Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 г. № \_\_\_\_\_\_

МОСКВА

**О выдаче генеральных лицензий на экспорт**

**аффинированных золота, серебра, платины и металлов платиновой группы**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации осуществлять в установленном порядке выдачу субъектам добычи драгоценных металлов и организациям, имеющим право осуществлять аффинаж драгоценных металлов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации (далее соответственно – субъекты добычи, аффинажные организации), генеральных лицензий на экспорт аффинированных золота, серебра, платины   
   и металлов платиновой группы (палладия, родия, иридия, рутения, осмия)   
   на основании согласованного Министерством финансов Российской Федерации заявления о выдаче генеральной лицензии на экспорт указанных аффинированных драгоценных металлов.
2. Министерству финансов Российской Федерации осуществлять   
   в установленном порядке согласование заявлений о выдаче генеральной лицензии на экспорт:

аффинированных золота и серебра в виде слитков и гранул, находящихся (которые будут находиться) в собственности субъектов добычи, аффинажных организаций, а также реализуемых субъектами добычи, аффинажными организациями на внешних рынках по договорам комиссии, заключенным   
с собственниками аффинированных золота и серебра в виде слитков и гранул;

аффинированных платины и металлов платиновой группы (палладия, родия, иридия, рутения, осмия) в виде слитков, гранул и порошков, находящихся   
(которые будут находиться) в собственности субъектов добычи, аффинажных организаций, а также реализуемых субъектами добычи на внешних рынках   
по договорам комиссии, заключенным с их дочерними обществами, являющихся собственниками аффинированных платины и металлов платиновой группы (палладия, родия, иридия, рутения, осмия) в виде слитков, гранул и порошков.

Заявление о выдаче генеральной лицензии на экспорт аффинированных золота, серебра, платины и металлов платиновой группы (палладия, родия, иридия, рутения, осмия) принимается к рассмотрению Министерством финансов Российской Федерации при условии представления заверенных в установленном порядке копий документов, удостоверяющих возникновение права собственности у субъекта добычи или аффинажной организации на заявляемые к экспорту объемы аффинированных золота, серебра, платины и металлов платиновой группы (палладия, родия, иридия, рутения, осмия), или заключенных   
с собственниками указанных аффинированных драгоценных металлов договоров комиссии в случаях, установленных настоящим постановлением.

1. Федеральной пробирной палате обеспечить осуществление государственного контроля в отношении оформляемых на экспорт партий аффинированных золота, серебра, платины и металлов платиновой группы (палладия, родия, иридия, рутения, осмия) на основании генеральных лицензий, выдаваемых в соответствии с настоящим постановлением, с учетом документов, представляемых в Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления.
2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 г. № 539 «О выдаче генеральных лицензий на экспорт аффинированных золота   
и серебра в виде слитков» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 17, ст. 2780);

постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2022 г.   
№ 485 «О выдаче генеральных лицензий на экспорт аффинированных золота   
и серебра в виде гранул, аффинированных платины и металлов платиновой группы в виде слитков, гранул и порошков» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 14, ст. 2269).

1. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Правительства  Российской Федерации | М.Мишустин |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

**«О выдаче генеральных лицензий на экспорт аффинированных золота, серебра, платины и металлов платиновой группы»**

Российская Федерация – крупнейший мировой производитель аффинированных драгоценных металлов, наибольшая часть из которых ориентирована на экспорт. Поэтому применяемые Соединенными Штатами Америки, Европейским союзом и рядом других недружественных государств санкционные меры негативным образом сказываются на реализации данной категории металлов на внешних рынках.

В соответствии с правом Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) при экспорте драгоценных металлов в третьи страны применяется лицензирование путем выдачи уполномоченным органом государства-члена ЕАЭС лицензии на экспорт.

Аффинированные драгоценные металлы включены в таблицу 1 раздела 2.10 Единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее – Единый перечень)   
и соответственно их вывоз с территории Российской Федерации в соответствии   
с таможенной процедурой экспорта осуществляется в порядке, предусмотренном Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы[[1]](#footnote-1), - на основании разовых лицензий Минпромторга России.

Разовая лицензия - лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является лицензируемый товар, и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт этого товара в определенном количестве[[2]](#footnote-2).

При этом правом ЕАЭС для осуществления экспортно-импортных операций   
с лицензируемыми товарами также предусмотрены генеральные лицензии.

В соответствии с пунктом 49 раздела IX Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран[[3]](#footnote-3) выдача генеральных лицензий осуществляется в случаях, определяемых Евразийской экономической комиссией, которая Решением от 27 января 2010 г. № 168[[4]](#footnote-4) установила, что генеральные лицензии на экспорт товаров из раздела 2.10 Единого перечня выдаются   
в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

Генеральная лицензия в отличие от разовой предоставляет участнику внешнеторговой деятельности право на экспорт и (или) импорт отдельного вида лицензируемого товара в определенном лицензией количестве3.

Таким образом, генеральные лицензии в условиях неблагоприятной логистической и экономической обстановки являются наиболее приемлемыми   
для осуществления экспортных операций с аффинированными драгоценными металлами, так как это дает возможность бизнесу с наименьшими временными   
и финансовыми издержками реагировать на изменяющуюся конъюнктуру мирового рынка.

В настоящее время в сфере драгоценных металлов выдача генеральных лицензий предусмотрена следующими постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 12 декабря 2007 г. № 867 для экспорта аффинированных золота и серебра в виде слитков кредитными организациями;

от 17 апреля 2020 г. № 539 для экспорта аффинированных золота и серебра   
в виде слитков субъектами добычи и производства драгоценных металлов   
(далее – Постановление № 539);

от 26 марта 2022 г. № 485 для экспорта аффинированных золота и серебра   
в виде гранул, аффинированных платины и металлов платиновой группы (палладий, родий, иридий, рутений, осмий) в виде слитков, гранул и порошков субъектами добычи и производства драгоценных металлов (далее – Постановление № 485).

Согласно указанным актам Правительства Российской Федерации основным условием для получения генеральной лицензии является нахождение металла в собственности названных субъектов, что обусловлено необходимостью обеспечения законности и прозрачности совершения экспортных операций   
с этими стратегически важными[[5]](#footnote-5) высоколиквидными товарами.

При этом данное требование не отвечает в полной мере интересам добытчиков и производителей драгоценных металлов, поскольку на этапе оформления лицензии весь планируемый к экспорту объем аффинированного драгоценного металла может быть еще не выработан.

Так, например, аффинажные заводы ежегодно заключают договоры   
на приобретение в собственность сырья для аффинажа, а также на его переработку   
с правом выкупа аффинажных драгоценных металлов, согласно которым поставка сырья и соответственно его аффинаж осуществляются отдельными партиями   
в течение установленного срока (как правило, календарного года).

Вопрос комплексной переработки Постановления № 539 и Постановления № 485 неоднократно обсуждался в рамках совещаний Минпромторга России   
и Минфина России, по результатам которых были достигнуты договоренности   
по урегулированию вопроса подтверждения права собственности   
для целей получения генеральных лицензий на экспорт аффинированных драгоценных металлов, а также о необходимости сужения субъектного состава лиц заявителей[[6]](#footnote-6) по таким лицензиям.

С учетом состоявшихся обсуждений и принимая во внимание,   
что установленная Постановлением № 485 норма о выдаче генеральных лицензий[[7]](#footnote-7) прекращает действие 31 марта 2023 года, Минфином России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О выдаче генеральных лицензий на экспорт аффинированных золота, серебра, платины   
и металлов платиновой группы», предусматривающего возможность выдачи субъектам добычи и аффинажным организациям генеральных лицензий  
на экспорт аффинированных драгоценных металлов, как на фактически находящиеся в собственности объемы, так и на объемы, право собственности   
на которые возникнет после завершения необходимых технологических процессов производства аффинированных драгоценных металлов, при условии представления в Минфин России[[8]](#footnote-8) заверенных в установленном порядке копий документов, удостоверяющих возникновение права собственности на такие объемы драгоценных металлов (далее – проект постановления).

Наряду с этим проектом постановления на Федеральную пробирную палату возлагается обязанность по обеспечению осуществления государственного контроля в отношении аффинированных драгоценных металлов, оформляемых   
на экспорт на основании генеральных лицензий, с учетом документов, представляемых в Минфин России в соответствии с пунктом 2 проекта постановления.

При вступлении проекта постановления в силу Постановление № 539   
и Постановление № 485 признаются утратившими силу.

В целях недопущения рисков нанесения ущерба устойчивому развитию российской экономики предлагается вступление в силу проекта постановления   
со дня его официального опубликования.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Более того, реализация проектируемых положений обусловит рост валютной выручки, а также налоговых поступлений в бюджет.

Реализация положений проекта постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий   
и не повлечет необходимости внесения изменений в другие нормативные правовые акты Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны   
с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности   
и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы,   
о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

1. Приложение № 14 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования». [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с пунктом 1 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года). [↑](#footnote-ref-2)
3. Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. [↑](#footnote-ref-3)
4. Решение Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 168 «Об обеспечении функционирования единой системы нетарифного регулирования таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан   
   и Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-4)
5. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 г. № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об определении видов стратегически важных товаров и ресурсов, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей». [↑](#footnote-ref-5)
6. Заявитель - участник внешнеторговой деятельности, который представляет в уполномоченный орган документы в целях оформления лицензии или разрешения (в соответствии с пунктом 1 Правил выдачи лицензий   
   и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, предусмотренных приложением к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, являющемуся приложением № 7 к Договору   
   о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года). [↑](#footnote-ref-6)
7. На экспорт аффинированных золота и серебра в виде гранул, аффинированных платины и металлов платиновой группы в виде слитков, гранул и порошков. [↑](#footnote-ref-7)
8. В соответствии с пунктом 22 Положения о ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих   
   в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 г. № 1137 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации   
   в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы». [↑](#footnote-ref-8)