Приложение 1

**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ,**

поступивших в рамках общественного обсуждения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта

Наименование проекта нормативного правового акта – проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях реализации отдельных положений основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта1 | Позиция Министерства финансов Российской Федерации |
| 1. | АО «Почта России»  Разработка специального налогового режима, предусматривающего освобождение высокотехнологичных компаний от уплаты всех возможных налогов (включая налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций и страховые взносы) в пределах выручки 150 млн руб. Дополнительное утверждение перечня видов деятельности, в отношении которых применяется специальный налоговый режим, а также требования, которые должны соблюдать компании для применения специального налогового режима. | **Не поддерживается.**  В соответствии с главой 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) организации и индивидуальные предприниматели, отвечающие требованиям указанной главы Кодекса, вправе применять названный специальный налоговый режим.  Согласно пункту 4 статьи 346.13 Кодекса доходы налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), не должны превышать 200 млн рублей (с учетом индексации в 2023 году – 251,4 млн рублей).  Налогоплательщики – организации, применяющие УСН освобождаются от уплаты налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и налога на добавленную стоимость (далее – НДС) за исключением НДС, подлежащего уплате в соответствии с Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также НДС, уплачиваемого в соответствии со статьями 161 и 174.1 Кодекса.  Статьей 346.20 Кодекса установлено, что указанные налогоплательщики уплачивают налог, в связи с применением УСН, по ставкам 6 процентов (если объект налогообложения «доходы») и 15 процентов (если объект налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»).  В то же время субъектам Российской Федерации предоставлено право для отдельных категорий налогоплательщиков устанавливать пониженные налоговые ставки (в зависимости от объекта налогообложения соответственно 1 процент и 5 процентов).  Кроме того, установление такого специального налогового режима приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов внебюджетных фондов, и как следствие, к необходимости их компенсации из федерального бюджета. |
| 2. | АО «Почта России»  Разработка специального налогового режима, предусматривающего освобождение организаций, доля экспортной выручки в общем обороте которых составляет более 50%, от уплаты налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и страховых взносов. | **Не поддерживается.**  В соответствии с главой 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Кодекса организации и индивидуальные предприниматели, отвечающие требованиям указанной главы Кодекса, вправе применять названный специальный налоговый режим.  Согласно пункту 4 статьи 346.13 Кодекса доходы налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), не должны превышать 200 млн рублей (с учетом индексации в 2023 году – 251,4 млн рублей).  Организации, доля экспортной выручки в общем обороте которых составляет более 50 процентов, могут применять УСН, если размер их доходов не превышает 200 млн рублей (в 2023 году, с учетом индексации, – 251,4 млн рублей).  Налогоплательщики – организации, применяющие УСН освобождаются от уплаты налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и налога на добавленную стоимость (далее – НДС) за исключением НДС, подлежащего уплате в соответствии с Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также НДС, уплачиваемого в соответствии со статьями 161 и 174.1 Кодекса.  Статьей 346.20 Кодекса установлено, что указанные налогоплательщики уплачивают налог, в связи с применением УСН, по ставкам 6 процентов (если объект налогообложения «доходы») и 15 процентов (если объект налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»).  В то же время субъектам Российской Федерации предоставлено право для отдельных категорий налогоплательщиков устанавливать пониженные налоговые ставки (в зависимости от объекта налогообложения соответственно 1 процент и 5 процентов).  Кроме того, установление такого специального налогового режима приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов внебюджетных фондов, и как следствие, к необходимости их компенсации из федерального бюджета. |
| 3. | АО «Почта России»  Установление изъятия для налогоплательщиков, привлекающих бюджетные инвестиции для финансирования капитальных вложений (включая АО «Почта России»), из субъектов налогообложения, на которых будет распространяться повышенный налог на прибыль организаций с низкой долей собственной прибыли, направляемой на капитальные вложения. | **Не поддерживается.**  Особенности механизма повышенного налогообложения прибыли организаций, с низкой долей собственной прибыли, направляемой на капитальные вложения, в настоящее время не определены. Соответственно данное предложение преждевременно. |
| 4. | АО «Почта России»  Закрепление в законодательстве возможности упрощенной постановки на налоговый учет в одной из стран ЕАЭС по выбору налогоплательщика для исчисления и уплаты НДС по всем его трансграничным онлайн-продажам в адрес физических лиц в рамках ЕАЭС.  При этом предусмотреть исчисление НДС по ставкам, установленным законодательством государств-членов ЕАЭС, в которых проживают покупатели товара,  а порядок зачисления и перераспределения сумм НДС между государствами-членами осуществлять пропорционально количеству покупателей и непосредственно соответствующими налоговыми органами стран ЕАЭС, в которых зарегистрированы продавцы. | **Не поддерживается.**  В настоящее время данный вопрос прорабатывается и будет решен путем подготовки отдельного законопроекта. |
| 5. | АО «Почта России»  Установление в НК РФ порогового значения объема трансграничных продаж (например, в размере 5 тысяч евро в год), достижение которого приведет к упрощенной постановке на учет в налоговом органе государства-члена покупателя товара в целях снижения административных барьеров для развития трансграничной электронной коммерции в ЕАЭС и, в частности, в Российской Федерации, а также в целях повышения эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и сохранения широкой номенклатуры товарного ассортимента. До достижения указанного порогового значения трансграничные продажи микропредприятий в ЕАЭС целесообразно приравнивать к внутренним продажам той страны ЕАЭС, в которой зарегистрированы микропредприятия. | **Не является предметом законопроекта.** |
| 6. | АО «Почта России»  Закрепление в законодательстве обязательства по постановке на учет в российских налоговых органах, а также обязательства по исчислению и уплате НДС организациями ЕАЭС (индивидуальными предпринимателями ЕАЭС), оказывающими физическим лицам услуги в электронной форме, связанные с реализацией товаров электронной торговли посредством электронной торговой площадки.  При этом целесообразно проработать вопрос установления упрощенного порядка постановки на учет и определения объема обязательств, возникающих у продавца в связи с такой постановкой. | **Не поддерживается.**  В настоящее время данный вопрос прорабатывается и будет решен путем подготовки отдельного законопроекта. |
| 7. | АО «Почта России»  Установление единого уровня налогообложения логистических услуг, оказываемых АО «Почты России», и аналогичных по содержанию услуг курьерских компаний. | **Не поддерживается.**  В Российской Федерации действует единая налоговая ставка по налогу на прибыль организаций в размере 20%, соответственно, установлен единый уровень налогообложения прибыли, вне зависимости от осуществляемой деятельности. |
| 8. | АО «Почта России»  Закрепление условия о том, что при наличии утвержденных требований к аналитическим регистрам налогового учета, окончательный объем раскрытия информации в рамках налогового мониторинга определяется Регламентом информационного взаимодействия налогоплательщика. | **Не поддерживается.**  Предложение неясно.  Нормой подпункта 4 пункта 6 статьи 105.26 Кодекса итак установлено, что состав и структура раскрытия показателей регистров бухгалтерского и налогового учета указываются в регламенте информационного взаимодействия. |
| 9. | АО «Почта России»  Ограничение установления требований в отношении новых участников налогового мониторинга по сертификации информационных систем участников налогового мониторинга, к которым предоставлен доступ налоговому органу, на соответствие требованиям, установленным ФНС России. | **Не поддерживается.**  Подобное взаимодействие между налоговым органом и налогоплательщиком, как налоговый мониторинг, сопряжено с рисками злоупотреблений со стороны налогоплательщика, которые должны быть минимизированы, в том числе путём установления требований по сертификации информационных систем участников налогового мониторинга, к которым предоставлен доступ налоговому органу, на соответствие требованиям, установленным ФНС России. |
| 10. | АО «Почта России»  Установление изъятий из принципа резидентства/участия (запрет на отсутствие филиалов), а также расширение допустимых видов деятельности в рамках ТОСЭР в ДФО, моногородах и ЗАТО, ОЭЗ Калининград, Магадан, регионального инвестиционного проекта вне ДФО, СПИК и сокращение перечня условий (требований) для получения инвестиционного налогового вычета. | **Не поддерживается.**  Определение видов деятельности, осуществляемых на территориях с особым режимом, не является предметом регулирования Кодекса.  Касаемо сокращения перечня условий для получения инвестиционного налогового вычета, то учитывая, что большая часть налога на прибыль организаций зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации, то оправдано предоставление прав законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению условий, при которых может быть уменьшена сумма налога, подлежащая зачислению в их бюджет.  Следовательно, предложения являются необоснованными. |
| 11. | АО «Почта России»  Отмена отдельных ограничений в рамках ИНВ (в частности, ограничения на перенос неиспользованного ИНВ на следующие налоговые периоды в некоторых субъектах РФ). | **Не поддерживается.**  Ограничений на перенос неиспользованного ИНВ на следующие налоговые периоды нормами Кодекса не предусмотрено, так как это право, которым может воспользоваться законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.  Учитывая, что большая часть налога на прибыль организаций зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации, оснований для изъятия такого права у законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации нет. |
| 12. | Яковлева Милана  Закрепление в НК РФ порядка направления Информационных писем от ФНС по «разрывам» по НДС, порядок урегулирования «разрывов» по НДС. Пример вносимых изменений:  a) закрепить обязательство со стороны ФНС направлять эти письма всем участникам цепочки, а не только тем, кого они считают наиболее платёжеспособных  b) изменить форму информационного письма и включать в него сумму разрыва, названия и ИНН контрагентов 2 уровня, по операциям с которыми произошел «разрыв». | **Не является предметом законопроекта.**  Порядок взаимодействия налоговых органов и налогоплательщиков относиться к компетенции ФНС России. |
| 13. | Яковлева Милана  Внести в часть вторую НК РФ необходимость ежегодного индексирования размера суточных, необлагаемых страховыми взносами, параллельно увеличению федерального значения МРОТ. | **Не поддерживается.**  Страховые взносы уплачиваются в целях обязательного социального страхования застрахованных лиц и являются источником финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующим видам обязательного социального страхования.  При этом законодательством РФ устанавливается определенный уровень страховых гарантий застрахованным лицам, обеспечиваемый за счет поступлений страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, в частности, размер будущей пенсии напрямую зависит от суммы учтенных на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.  В связи с этим увеличение предельных размеров суточных работникам, не облагаемых страховыми взносами, приведет к уменьшению размера выплат страхового обеспечения работников по соответствующим видам обязательного социального страхования, в том числе размера пенсии, пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком. |
| 14. | Яковлева Милана  Урегулировать вопрос, касающийся передачи третьим лицам налоговыми органами сведений, составляющих налоговую тайну, в случае получения от налогоплательщика согласия на раскрытие налоговой тайны такому третьему лицу.  Необходимо закрепить обязанность налогового органа предоставлять по запросу налогоплательщика сведения, составляющих налоговую тайну.  Добавить новый пункт в ст. 32 НК РФ:  Пример формулировки: «Предоставлять по запросу налогоплательщика сведения, указанные в пп.1 п.1 ст., в п. 2.3 ст. 102 НК РФ в формате и сроке, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.» | Не поддерживается. Данный вопрос уже урегулирован пунктами 1 и 2.3 статьи 102 Кодекса. |
| 15. | Яковлева Милана  При оплате надбавки за северный стаж по максимально установленному размеру для указанного региона не должно быть необходимости разделять виды начисления на два: сколько работнику начислено непосредственно по его стажу и доплата до максимального размера. | **Не является предметом законопроекта.** |
| 16. | Яковлева Милана  Вернуть в часть вторую НК РФ возможность учитывать суммы уплаченного сбора «Платон» в счет обязательств по транспортному налогу. | **Не поддерживается.**  Механизм уменьшения транспортного налога на сумму платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, носил временный характер и действовал до 01.01.2019.  Восстановление указанного механизма приведет к выпадающим доходам региональных бюджетов и, как следствие, к необходимости их компенсации из федерального бюджета. |
| 17. | Яковлева Милана  Предлагается снизить ставки страховых взносов до 15%, как у субъектов МСП или до 20%, как это обсуждалось при увеличении ставки НДС до 20%. Это позволит приравнять условия работы для крупных «белых» перевозчиков с большим штатом сотрудников по сравнению с перевозчиками – МСП, а также снизить риски падения собираемости налогов в транспортной отрасли. | **Не поддерживается.**  Снижение установленных в настоящее время тарифов страховых взносов приведет к росту выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, которые в целях сохранения прав застрахованных лиц на получение социального обеспечения в полном объеме должны компенсироваться из федерального бюджета. Увеличение нагрузки на федеральный бюджет в условиях внешнего санкционного давления представляется крайне обременительным.  Дополнительные меры государственной поддержки не должны затрагивать систему обязательного социального страхования, которая финансируется за счет сумм страховых взносов, поскольку вопрос о снижении тарифов страховых взносов для той или иной категории плательщиков должен рассматриваться в увязке с соблюдением прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования и источниками финансирования доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств которых обеспечиваются государственные социальные гарантии граждан. |
| 18. | Яковлева Милана  Снизить акцизы на топливо. | **Не поддерживается.**  Акцизы на нефтепродукты являются источником финансирования строительства автомобильных дорог и развития инфраструктуры регионов, что занимает важное место в развитии экономики страны.  Кроме того, в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах введен механизм демпфера, который обеспечивает стабильность цен на моторные топлива в условиях резких изменений мировых цен.  Снижение акцизов приведет к сокращению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не гарантирует снижения розничных цен на моторное топливо. |
| 19. | Яковлева Милана  Международные перевозки (НДС 0%): закрепить в НК РФ точный пакет документов для подтверждения нулевой ставки для экспедиторов. А также предусмотреть возможность подачи электронных реестров документов вместо пакетов документов по каждой перевозке. | **Не поддерживается.**  В настоящее время данный вопрос прорабатывается и при необходимости будет решен путем подготовки отдельного законопроекта. |
| 20. | Яковлева Милана  В п. 2.1 ст. 164 НК РФ внести определение термина «товар» для целей международной перевозки, либо добавить перечисление грузов, международная перевозка которых также попадает под условия применения нулевой ставки по НДС, с целью урегулирования разночтений при перевозках грузов для физических лиц (для личных целей) или для юридических лиц грузов, которые не являются товаром по определению, приведённому в первой части НК РФ. | **Не поддерживается.**  Поскольку подпунктом 2.1 пункта 1 статьи 164 Кодекса устанавливается налоговая ставка НДС в размере 0 процентов в отношении услуг по международной перевозке, то под термином «товар» понимается любое имущество, перемещаемое через границу Российской Федерации.  Таким образом, в настоящее время, налоговая ставка НДС в размере 0 процентов применяется в отношении услуг по международной перевозке, независимо от статуса товара (груза) и таможенной процедуры, под которую они помещаются. |
| 21. | Яковлева Милана  В часть первую НК РФ внести общую норму: все абсолютные цифры, закрепленные в второй части НК РФ, должны ежегодно индексироваться на коэффициент-дефлятор. Например, стоимость необлагаемых НДФЛ подарков, расходов на рекламные материалы и т. п. | **Не поддерживается.**  Предлагаемая норма не является предметом правового регулирования части первой Налогового кодекса Российской Федерации. |
| 22. | Яковлева Милана  В НК РФ предусмотреть возможность учесть в целях налога на прибыль расходы, понесенные налогоплательщиком в адрес своих сотрудников, не являющиеся частью оплаты труда и не предусмотренные трудовым договором, если данные расходы будут отвечать требования экономической обоснованности (повышению лояльности действующих сотрудников и росту привлекательности работодателя среди потенциальных работников) и документального подтверждения. Также освободить такие расходы от обложения НДФЛ. | Не поддерживается. Выплаты, осуществленные в пользу работников, не являющиеся системой оплаты труда, то есть без обязательств работника выполнять свои трудовые функции, фактически является выплатой материальной помощи, учет которой в составе расходов для целей налогообложения прямо запрещен нормами Главы 25 Кодекса.  В части НДФЛ согласно статье 217 Кодекса, суммы материальной помощи освобождены от уплаты НДФЛ только в пределах 4000 рублей за налоговый период.  Повышение лояльности сотрудников и привлекательность работодателя должна обеспечиваться, в том числе, выплатой достойной заработной платы своим сотрудникам. |
| 23. | Яковлева Милана  Закрепить порядок предоставления ответа налогового органа на запросы налогоплательщика: если запрос налогоплательщика был направлен по ТКС, то ответ налогового органа также должен быть предоставлен по ТКС. | **Не является предметом законопроекта.** |
| 24. | Яковлева Милана  Предусмотреть для налогоплательщика возможность уплачивать авансы по налогу на прибыль в 1 квартале текущего налогового периода на выбор: в размере авансов, уплаченных в 3 квартале предыдущего налогового периода, либо в размере авансов, уплаченных в первом квартале предыдущего налогового периода, с закреплением выбора одного из вариантов в Учетной политике для целей налогообложения. Данная возможность позволит выровнять налоговую нагрузку налогоплательщиков с сезонным характером работ. | Не поддерживается. При наличии права налогоплательщика уплачивать ежемесячные авансовые платежи исходя из фактически полученной прибыли, нет оснований вводить еще один способ формирования ежемесячных авансовых платежей при квартальных расчетах. |
| 25. | Яковлева Милана  В части НДФЛ изменить расчетный период с 1 по последнее число отчетного месяца и соответственно перенести срок подачи уведомления на 3-е число месяца следующего за отчетным. Норму по декабрю оставить прежней, т.е. уведомление за декабрь должно быть подано в последний рабочий день декабря. | **Не поддерживается.**  Действующие сроки уплаты (перечисления) налога на доходы физических лиц и подачи уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов учитывает баланс интересов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и хозяйствующими субъектами. |
| 26. | Яковлева Милана  Закрепить в НК РФ положение по возможности выставления сводных счетов-фактур по работам/услугам с длительным и регулярным характером за отчётный период, установленный в договоре. | **Не является предметом законопроекта.** |
| 27. | Яковлева Милана  Предложение по отражению Исправительной СЧФ текущим периодом:  ИСЧФ по правилам заполнения книги покупок и продаж отражается в периоде отражения первичной СЧФ. Из-за этого происходит разрыв между отражением прибыли и базой по НДС текущего периода у продавца. Предлагается отражать изменения у продавца и покупателя по ИСЧФ текущим периодом т.к. исправления вносятся все равно текущим периодом, для редактирования прошлых налоговых периодов необходимо подавать уточненные налоговые декларации, что не всегда делается. Исключение этого правила позволит:  1) сверять НДС с ИФНС, сейчас он не идет из-за несданных налоговых деклараций по НДС за прошлые периоды.  2) в ИФНС копятся нестыковки НДС за пределами сроков проведения камеральных проверок НДС.  Если и покупатель и продавец отразит текущим периодом ИСЧФ то недоплаты в бюджет налога не произойдет. | **Не является предметом законопроекта**. |
| 28. | Яковлева Милана  Также требуется доработка отчетности в органы статистики: сейчас её формирование занимает около 30% загрузки бухгалтерии у крупных компаний с большим количеством ОСП.  Необходимо:  a. Сократить кол-во отчетов по аналогии с сокращением отчетов по страховым взносам.  b. Синхронизировать запрашиваемые данные с данными, отправляемыми в налоговую и другие государственные органы для исключения дублирования.  c. Синхронизировать требования к объему предоставляемых данных в разных регионах (могут существенно отличаться).  d. Сделать систему информирования об изменениях в требованиях (например, через ФНС). Сейчас информирование несистемное- через Почту России в отдельные ОСП (а не в главный офис), что требует дополнительных трудовых и временных затрат на ручной мониторинг по каждому ОСП сайта Росстата в каждом конкретном регионе. | Не является предметом законопроекта. Кодексом не регулируется порядок формирования и представления статистической отчетности. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 28 |
| Общее количество учтенных предложений | 0 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 28 |

## Врио директора Департамента налоговой политики В.А. Прокаев

(должность) (подпись) (фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1 В случае, если в ходе общественного обсуждения уведомления о подготовке нормативного правового акта предложения не поступали, указывается «Предложения отсутствуют».