Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г. № \_\_\_\_

МОСКВА

**О внесении изменений в Правила формирования**

**перечня налоговых расходов Российской Федерации**

**и оценки налоговых расходов Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 16, ст. 1946; 2020, № 1, ст. 100; 2022, № 7, ст. 987).

Председатель Правительства

Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Российской Федерации

от « \_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г. №\_\_\_\_

**И З М Е Н Е Н И Я,**

**которые вносятся в Правила формирования перечня**

**налоговых расходов Российской Федерации и оценки**

**налоговых расходов Российской Федерации**

1. В пункте 2:

а) после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

«инициатор налогового расхода» - федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта акта об установлении (изменении) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование (далее – льготы), предусмотренных в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Российской Федерации и (или) целями социально-экономической политики Российской Федерации, не относящимися к государственным программам Российской Федерации;»;

б) в абзаце четвертом слова «налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование (далее - льготы)» заменить словом «льготы».

2. Пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. В целях оценки налоговых расходов Российской Федерации главные администраторы доходов федерального бюджета представляют в Министерство финансов Российской Федерации информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов Российской Федерации за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах Российской Федерации за 5 лет, предшествующих отчетному финансовому году до 15 октября (уточненную информацию – до 1 декабря).».

3. Пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Проект перечня налоговых расходов Российской Федерации (далее - проект перечня налоговых расходов) или предложения о внесении изменений в перечень налоговых расходов Российской Федерации формируются Министерством финансов Российской Федерации на основе информации о льготах, формируемой в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, а также критериев определения налогового расхода Российской Федерации, установленных статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, до 25 марта и направляются на согласование ответственным исполнителям государственных программ Российской Федерации, а также в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (иные федеральные государственные органы, организации), которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.».

4. В пункте 8 слова «В соответствии с решением Правительственной комиссии» исключить.

5. В пункте 9:

а) в абзаце первом слово «Министерством» заменить словами «Министерством финансов Российской Федерации»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае признания в текущем финансовом году утратившими силу положений нормативных правовых актов, международных договоров, их структурных единиц, которыми предусматриваются льготы, обусловливающие налоговые расходы Российской Федерации, кураторы налоговых расходов не позднее 5 рабочих дней со дня вступления в силу соответствующих нормативных правовых актов направляют в Министерство финансов Российской Федерации соответствующую информацию для уточнения Министерством финансов Российской Федерации перечня налоговых расходов Российской Федерации.».

6. Пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Перечень налоговых расходов Российской Федерации с внесенными в него изменениями в соответствии с абзацем первым пункта 9 настоящих Правил формируется до 1 октября, уточненный перечень налоговых расходов Российской Федерации с внесенными в него изменениями в соответствии с абзацем вторым пункта 9 настоящих Правил формируется до 15 декабря.».

7. Пункт 11 дополнить абзацами следующего содержания:

«При наличии неурегулированных разногласий по проектам методик оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации по итогам проведения куратором налогового расхода согласительных совещаний с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации такие разногласия рассматриваются Правительственной комиссией.

В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов, и указанные льготы соответствуют одной цели государственной программы Российской Федерации и (или) цели социально-экономической политики Российской Федерации, не относящейся к государственной программе Российской Федерации, методики оценки эффективности таких налоговых расходов Российской Федерации должны предусматривать проведение оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот, оценки вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Российской Федерации и оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Российской Федерации в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.».

8. Абзац первый пункта 12 после слов «15 ноября» дополнить словами «(уточненные – до 1 февраля)».

9. Пункт 16 изложить в следующей редакции:

«16. Оценка результативности налоговых расходов Российской Федерации включает оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Российской Федерации и оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Российской Федерации.

Вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.».

10. Пункт 181 изложить в следующей редакции:

«181. Оценку результативности налоговых расходов Российской Федерации допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов Российской Федерации, налоговых расходов Российской Федерации, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов отсутствуют фискальные характеристики, а также налоговых расходов Российской Федерации, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года и которые утрачивают силу до даты направления уточненных данных в Министерство финансов Российской Федерации согласно абзацу второму пункта 23 настоящих Правил.

Оценку востребованности плательщиками предоставленных льгот допускается не проводить в отношении льгот, обусловливающих налоговые расходы Российской Федерации, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов отсутствуют фискальные характеристики, а также налоговых расходов Российской Федерации, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года и которые утрачивают силу до даты направления уточненных данных в Министерство финансов Российской Федерации согласно абзацу второму пункта 23 настоящих Правил, за исключением случаев наличия у куратора налоговых расходов Российской Федерации информации, позволяющей осуществить оценку востребованности плательщиками предоставленных льгот.».

11. Пункт 19 признать утратившим силу.

12. Абзац четырнадцатый пункта 20 изложить в следующей редакции:

«В отношении налоговых расходов Российской Федерации, обусловленных льготами в нефтегазовой сфере, дополнительно определяется значение совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) исходя из расчета показателей Nij, Boj и gi:

- до 2023 года - при базовых ценах на нефть, рассчитываемых в соответствии с пунктом 4 статьи 966 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 21.11.2022);

- с 2023 года - при ценах на нефть, при которых объем нефтегазовых доходов федерального бюджета соответствует базовому объему нефтегазовых доходов, установленному пунктом 4 статьи 966 Бюджетного кодекса Российской Федерации.».

13. Абзац второй пункта 23 изложить в следующей редакции:

«Паспорта налоговых расходов Российской Федерации, результаты оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации Министерству финансов Российской Федерации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Министерство финансов Российской Федерации ежегодно,  
до 15 декабря (уточненные данные - до 1 марта), а также размещаются на официальных сайтах кураторов налоговых расходов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 5 рабочих дней со дня направления уточненных данных в Министерство финансов Российской Федерации.».

14. Дополнить разделом IV следующего содержания:

«IV. Правила оценки льгот на этапе подготовки проектов нормативных правовых актов

25. В состав сведений, предоставляемых к проектам нормативных правовых актов по вопросам установления (изменения) льгот, предусмотренных в качестве мер государственной поддержки входят:

сведения о соответствии льгот целям государственных программ Российской Федерации и (или) целям социально-экономической политики Российской Федерации, не относящимся к государственным программам Российской Федерации;

информация о потенциальном уровне востребованности льгот;

данные о показателе (индикаторе) достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, влияние на который оказывают льготы, вместе с предполагаемым вкладом в изменение указанного показателя (индикатора);

оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) (для льгот, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Прогнозный период, за который предоставляются указанные сведения, определяется инициатором налогового расхода, если иное не установлено настоящими Правилами.

26. Для предоставления инициатором налогового расхода сведений о соответствии льгот целям государственных программ Российской Федерации и (или) целям социально-экономической политики Российской Федерации, не относящимся к государственным программам Российской Федерации, инициатор налогового расхода выбирает одну или несколько целей, достижению которых способствует льгота.

27. Для оценки потенциального уровня востребованности льготы используется один из следующих методов:

оценка ожидаемого (прогнозного) отношения числа плательщиков, которые воспользуются льготой, к общему числу плательщиков;

оценка ожидаемого (прогнозного) отношения числа плательщиков, которые воспользуются льготой, к общему числу получателей льгот;

иной по решению инициатора налогового расхода.

28. Инициатор налогового расхода определяет показатель (индикатор) в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил. Инициатор налогового расхода оценивает вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

29. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) при наличии необходимой информации рассчитывается в соответствии с пунктами  
20-21 настоящих Правил по данным инициатора налогового расхода.».