ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "**О внесении изменения в статью 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
(далее соответственно - Законопроект, Закон № 44-ФЗ) разработан:

во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Оверчука от 24 декабря 2022 г. № АО-П13-22348;

в целях реализации пункта 2 протокольного решения Группы высокого
уровня Совета Министров Союзного государства от 26 сентября 2022 г. № 15
"О регистрации субъектов хозяйствования Республики Беларусь в единой информационной системе в сфере закупок (Российская Федерация) и получении оплаты за выполненные работы";

с учетом срока взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи) в государствах-членах Евразийского экономического союза, запланированного к концу 2025 года (пункт 1.6.3 Плана мероприятий
по реализации Стратегических направлений развития евразийской
экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением
Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4).

В этой связи проведение анализа правоприменительной практики не требуется.

Положениями Закона № 44-ФЗ установлено, что формирование и подписание документов (в том числе документа о приемке и документов при применении
мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, жалобы в контрольный орган в сфере закупок) осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с использованием усиленных квалифицированных электронных подписей.

Частью 2 статьи 5 Закона № 44-ФЗ установлено, что квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей в целях Закона № 44-ФЗ, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию
на соответствие требованиям Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ
"Об электронной подписи". При этом для участников закупок, являющихся иностранными лицами, предусмотрено право использовать электронные
подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства
и которые при этом признаны в Российской Федерации.

Вопросы указанного признания регулируются статьей 7 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи".

В настоящее время взаимное признание в отношении усиленных квалифицированных электронных подписей не обеспечивается.

В частности, соответствующее признание в государствах-членах Евразийского экономического союза во исполнение вышеуказанного плана мероприятий запланировано к концу 2025 года.

В этой связи Законопроект предусматривает установление
в Законе № 44-ФЗ переходного положения, согласно которому до завершения
такого признания в отношении соответствующего государства обмен документами между сторонами контракта, заключенного с участником закупки,
местом регистрации которого является указанное государство, при исполнении контракта осуществляется без использования единой информационной системы
в сфере закупок. Аналогичные положения проектируются в отношении порядка подачи и рассмотрения жалоб.

Законопроектом предусмотрен особый срок вступления в силу
проектируемых изменений - со дня официального опубликования
соответствующего федерального закона в целях обеспечения возможности исполнения таких контрактов и подачи указанными участниками закупок жалоб
для защиты своих прав и законных интересов.

В Законопроекте отсутствуют положения о требованиях, которые связаны
с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности
и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного
контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы,
в связи с чем отсутствует информация о соответствующем виде
государственного контроля (надзора), о виде разрешительной деятельности
и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере действия законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключены из сферы применения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных
требованиях в Российской Федерации" (пункт 4 части 2 статьи 1 указанного Федерального закона), а положения Федерального закона от 31 июля 2020 г.
№ 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации" не применяются к организации и осуществлению
контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд (пункт 15 части 4 статьи 2
указанного Федерального закона).

Реализация Законопроекта не потребует дополнительных затрат
из федерального бюджета, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской
и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.