**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

«**О введении временного запрета на вывоз из Российской Федерации**

**отходов и лома драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами, прочих отходов и лома, содержащих драгоценные металлы или соединения драгоценных металлов, используемых главным образом для извлечения драгоценных металлов»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О введении временного запрета на вывоз из Российской Федерации отходов и лома драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами, прочих отходов и лома, содержащих драгоценные металлы или соединения драгоценных металлов, используемых главным образом для извлечения драгоценных металлов» подготовлен в соответствии с положениями Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.,) (далее – Протокол) и Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее – Федеральный закон № 164-ФЗ).

Протоколом установлено, что для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза, в исключительных случаях могут устанавливаться временные запреты или временные количественные ограничения экспорта.

Согласно Федеральному закону № 164-ФЗ Правительство Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации в исключительных случаях не более чем на шесть месяцев может устанавливать временные ограничения или запреты экспорта товаров для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке Российской Федерации продовольственных или иных товаров. Перечень товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 г. № 877 «Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта».

 Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2022 г. № 1519 «О введении временного запрета на вывоз из Российской Федерации отходов и лома драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами, прочих отходов и лома, содержащих драгоценные металлы или соединения драгоценных металлов, используемых главным образом для извлечения драгоценных металлов» с 1 сентября 2022 года по 28 февраля 2023 года введен временный запрет на вывоз с территории Российской Федерации отходов и лома драгоценных металлов (далее – временный запрет).

Целью введения временного запрета являлось увеличение загрузки производственных мощностей российских перерабатывающих предприятий, в том числе аффинажных заводов, уровень загрузки которых составлял не более 30 %.

Реализация указанной меры позволила привлечь значительные объемы вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы, в переработку и производство драгоценных металлов. Так, за по итогам 10 месяцев 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года поставки золота во вторичном сырье сохранились на сопоставимом уровне, в то время как поставки платины увеличились на 66 % до 7 180 тонн, палладия – на 75 % до 10 670 тонн. Приведенные данные свидетельствуют, прежде всего, о росте поставок сырья, содержащего платину и металлы платиновой группы, - отработанных автомобильных катализаторов.

В то же время достижение долгосрочного эффекта от принятия временного запрета затруднено длительностью цикла переработки отходов и лома драгоценных металлов, достигающего 130 - 160 дней. Кроме того, для реализации инвестиционных проектов по переработке сырья, учитывая ограничения на внешних рынках по приобретению необходимого оборудования и технологий, перерабатывающим предприятиям и аффинажным заводам требуется дополнительный срок.

Существенное влияние на рынок вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы, оказывают введенные ограничительные меры по ввозу в Российскую Федерацию технологий и оборудования, катализаторов для нефтепереработки, автомобилей и прочего. Указанные факторы приведут к сокращению предложения вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы, на внутреннем рынке.

Устойчивая производственная деятельность российских перерабатывающих предприятий и аффинажных заводов в настоящее время может быть достигнута исключительно при наличии стабильного источника сырья, содержащего драгоценные металлы, на внутреннем рынке.

Таким образом, в целях обеспечения сырьевыми ресурсами предприятий предлагается ввести запрет на вывоз существенно важных для внутреннего рынка товаров сроком на 6 месяцев с 1 марта 2023 года по 31 августа 2023 года.

Ввиду того, что в рамках осуществления аффинажными заводами деятельности по переработке лома и отходов драгоценных металлов контрактными обязательствами предусматривается вывоз вместе с готовой продукцией и репрезентативной пробы, отобранной от партии сырья, в адрес поставщика, проект постановления предусматривает возможность вывоза указанной пробы.

В соответствии с пунктом 25 статьи 392 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается установить срок вступления в силу проекта постановления со дня его официального опубликования.

 Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

 В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие постановления не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие постановления не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие постановления не окажет влияния на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.