ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Проект федерального закона «О внесении изменений Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон № 189-ФЗ) предусматривает внесение следующих изменений в Федеральный закон № 189-ФЗ.

1. Понятие государственная (муниципальная) услуга определено статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Изменениями Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 295-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», внесенными в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), исключен термин «государственная услуга», при этом вопросы организации финансового обеспечения деятельности в сфере образования отнесены к предмету регулирования Бюджетного кодекса.

В целях гармонизации изменений, внесенных в Федеральный закон № 273-ФЗ, и положений бюджетного законодательства Российской Федерации законопроектом уточняется понятие государственная (муниципальная) услуга в социальной сфере, используемое для целей Федерального закона № 189-ФЗ.

2. Для обеспечения использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение таких услуг (далее – социальный сертификат) законопроектом предусматриваются положения, устанавливающие право потребителя услуг использовать ЕПГУ при выборе исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – исполнитель услуг), а также при обращении в уполномоченный орган с заявлением о предоставлении, неоказании или ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исполнителем услуг.

При этом определяется порядок проведения мероприятий необходимых для реализации вышеуказанных положений, что позволит обеспечить планомерную доработку ЕПГУ, необходимую для реализации положений Федерального закона № 189-ФЗ и законопроекта.

Кроме того, для обеспечения единообразия правового регулирования законопроектом предлагается установить возможность использования усиленной неквалифицированной электронной подписи физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, либо простой электронной подписи физического лица при использовании ЕПГУ в рамках осуществления выбора исполнителя услуг и обращения с заявлениями в уполномоченный орган.

3. Федеральный закон № 189-ФЗ вступает в силу в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 2579-р, с 1 сентября 2020 г. и действует до 1 января 2025 г. (часть 1 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ).

Для обеспечения последовательного и планомерного внедрения положений Федерального закона № 189-ФЗ, начиная с 1 января 2025 г. на территории Российской Федерации, законопроектом предусматриваются положения, в соответствии с которыми актами, регулирующими порядки формирования государственных (муниципальных) социальных заказов, определяются перечни государственных (муниципальных) услуг, в отношении которых формируется государственный (муниципальный) социальный заказ. При этом информация о таких перечнях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Федеральным законом № 189-ФЗ предусмотрены 2 способа конкурентного отбора исполнителей услуг: социальный сертификат и конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – конкурс) (часть 2 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ).

При этом перечень государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, по которым исполнителей планируется определять путем отбора исполнителей услуг, определяется Решениями (пункты 3 и 4 Общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 г. № 1678).

Отраслевым законодательством предусмотрена возможность использования иных способов отбора исполнителей услуг (например, в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями может осуществляться путем предоставления субсидий либо проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

Указанные нормы создают правовую неопределенность в части возможности применения способов отбора, не предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ, в отношении услуг по которым решение об использовании социального сертификата или конкурса не принято.

Законопроектом предлагается в период апробации (до 1 января 2025 г.) предусмотреть возможность использования способов отбора исполнителей услуг, не предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ, а также обеспечить публикацию данных о государственных гарантиях реализации прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг, в отношении которых не применяются способы отбора исполнителей услуг, предусмотренных Федеральным законом   
№ 189-ФЗ.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей государственных программ Российской Федерации «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие образования».

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, представления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Проведение анализа правоприменительной практики не требуется.