**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"
(далее - законопроект) разработан в целях приведения положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствие
с действующими положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно - Кодекс,
Закон № 44-ФЗ), в связи с чем проведение анализа правоприменительной
практики не требуется.

В частности, законопроектом приводятся в соответствие с изменениями, внесенными в том числе Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
в Закон № 44-ФЗ, положения Кодекса, касающиеся административных правонарушений, совершенных при планировании закупок и определении поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, требований к порядку, сроку размещения информации и документов
или направления для их размещения в государственных реестрах,
а также при заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов.

Учитывая изменившиеся положения Закона № 44-ФЗ в настоящее время воздействие на противоправное поведение имеющимися средствами затруднительно или невозможно в полной мере, например:

положения части 42 статьи 7.30 Кодекса в настоящее время не могут быть применены при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с исключением при их проведении документации о закупке. При этом в отношении извещения об осуществлении закупки, которое формируется вместо документации о закупки, соответствующий состав административного правонарушения Кодексом не предусмотрен;

положения статьи 7.311 Кодекса в части нарушений оператором электронной площадки порядка и (или) сроков блокирования, прекращения блокирования операций по счету участника электронного аукциона для проведения операций
по обеспечению участия в электронных аукционах не учитывают, что такие операции в настоящее время осуществляются банком (а не оператором электронной площадки), в отношении всех открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (а не только при проведении электронного аукциона).

Положения законопроекта основаны на редакции главы 28 проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, разработанной в 2021 году Минфином России и направленной в Минюст России
для учета в работе, проводимой по разработке нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая, что срок принятия нового Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях в настоящее время является неопределенным, представляется необходимым обеспечить реализацию спроектированных изменений в рамках действующего Кодекса.

Редакция вышеуказанного главы 28 нового Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях ранее согласована Казначейством России,
а также ФАС России, за исключением вопроса о передаче полномочий
по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение срока оплаты контракта от контрольных органов в сфере закупок в органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Законопроект также предусматривает рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной
сфере (включая Казначейство России), поскольку:

с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27 декабря 2019 г.
№ 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд" в пункт 5 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, контроль
в сфере закупок на предмет соблюдения условий контракта, в том числе в части срока оплаты, в настоящее время осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (включая Казначейство России);

сохранение полномочий по рассмотрению указанных дел в контрольных органах в сфере закупок (включая ФАС России) приведет к усложнению
и дублированию работы по указанному вопросу в двух видах органов
контроля - в органах внутреннего государственного (муниципального)
финансового контроля (включая Казначейство России) при выявлении нарушения
при осуществлении контроля в сфере закупок, а впоследствии в контрольных органах в сфере закупок (включая ФАС России) при рассмотрение дела об административном правонарушении на основании материалов органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (включая Казначейство России).

С учетом вышеуказанной проведенной работы по подготовке нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законопроект
также содержит изменения, касающиеся нарушений порядка формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа, порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, порядка проведения торгов, проведение которых является обязательным
в соответствии с законодательством, а также нарушений оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки указанных установленных порядков.

В целях комплексного совершенствования соответствующих положений Кодекса по вышеуказанным вопросам проектируемыми изменениями предусматривается оптимизация их структуры, включающая в том числе сокращение количества соответствующих статей Кодекса (с 19 до 6) и их последовательное изложение в главе 7 Кодекса.

В целях сокращения числа лиц, привлекаемых к административной ответственности в виде наложения административного штрафа, а также обеспечения превентивной функции законодательства об административных правонарушениях законопроектом предусматривается возможность назначения административного наказания в виде предупреждения за отдельные правонарушения, не являющиеся грубыми, при отсутствии отягчающих обстоятельств.

В целях правовой определенности устанавливаются положения, согласно которым дела об административных правонарушениях в связи с выявлением органами муниципального финансового контроля при осуществлении контроля
в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд нарушений планирования, нормирования закупок, определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, нарушений на этапе исполнения контракта возбуждаются должностным лицом органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере
и рассматриваются судьями.

Законопроектом предусмотрен особый срок вступления в силу
проектируемых изменений - с 1 января 2024 г. в целях обеспечения подготовки участников соответствующих правоотношений к применению его положений.

Отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере государственного оборонного заказа, в сфере действия законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц, исключены из сферы применения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных
требованиях в Российской Федерации" (пункты 2 и 4 части 2 статьи 1 указанного
Федерального закона), а положения Федерального закона от 31 июля 2020 г.
№ 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Федерации" не применяются к организации
и осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок отдельными
видами юридических лиц, контроля за соблюдением законодательства
о государственном оборонном заказе, государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства (пункты 15 и 16 части 4, пункт 15 части 5
статьи 2 указанного Федерального закона).

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат
из федерального бюджета, не повлечет социально-экономических, финансовых
и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской
и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.