ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту указа Президента Российской Федерации

«О некоторых вопросах государственного регулирования и контроля в сфере табачного регулирования»

Поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 02.06.2021 № ММ-П11-7071 о реализации комплекса мер, направленного на усиление государственного регулирования табачной отрасли по  аналогии с системой государственного регулирования и контроля алкогольного рынка (далее – поручение), предусмотрено наделение Минфина России полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в регулируемой проектом федерального закона № 310882-8 «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (далее – законопроект), подготовленного Минфином России и принятого Государственной Думой в первом чтении, сфере лицензирования, оказания государственных услуг и осуществления государственного контроля (надзора) в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, а также наделение Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочиями в регулируемой законопроектом сфере по лицензированию, оказанию государственных услуг, а также по контролю за соблюдением обязательных требований к деятельности по производству и обороту табачной продукции и сырья для их производства, использованию основного технологического оборудования с его реорганизацией в Федеральную службу по контролю за алкогольным и табачным рынками.

Законопроектом предусматривается:

лицензирование деятельности в сфере производства и оборота табачной, никотинсодержащей продукции и сырья;

установление требований к оборудованию для их производства, в том числе обязанность по его государственной регистрации и консервации в случае неиспользования;

регулирование учета продукции и сырья, который будет основан в том числе на системе маркировки «Честный знак»;

введение отдельного вида государственного контроля в данной сфере;

введение мер, направленных на пресечение незаконного производства и оборота продукции, в частности предусмотрены основания для изъятия и последующего уничтожения нелегальной продукции, а также для изъятия и последующей утилизации оборудования.

В целях реализации положений законопроекта и полномочий федеральных органов исполнительной власти устанавливаемых законопроектом, а также в целях исполнения поручения разработан проект указа Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах государственного регулирования и контроля в сфере табачного регулирования» (далее – проект указа).

Проект указа предусматривает определение Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками правопреемником Федеральной налоговой службы в части контроля и надзора за производством и оборотом табачной продукции, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.

Реализация новых, ранее не установленных полномочий в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства (лицензирование, осуществление государственного контроля (надзора)) потребует осуществления дополнительных расходов федерального бюджета, указанных в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Реализация предусмотренных проектом указа новых полномочий Минфина России по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в предусмотренной законопроектом сфере лицензирования, оказания государственных услуг и осуществления государственного контроля (надзора) в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, а также новых в предусмотренной законопроектом полномочий Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка сфере по лицензированию, оказанию государственных услуг, а также по контролю за соблюдением обязательных требований к деятельности по производству и обороту табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, использованию основного технологического оборудования, потребует дополнительных затрат федерального бюджета.

В проекте указа отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки экспертизы.

Проект указа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта указа не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе
для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие и реализация проекта указа не окажет влияния
на достижение целей государственных программ Российской Федерации.