ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации»

Поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 02.06.2021 № ММ-П11-7071 о реализации комплекса мер, направленного на усиление государственного регулирования табачной отрасли по  аналогии с системой государственного регулирования и контроля алкогольного рынка (далее – поручение), предусмотрено наделение Минфина России полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, а также наделение Росалкогольрегулирования полномочиями по лицензированию производства и оборота табака и табачных изделий, а также по контролю за соблюдением обязательных требований к деятельности по производству и обороту табачной продукции и сырья для ее производства, использованию основного технологического оборудования с его реорганизацией в  Федеральную службу по контролю за алкогольным и табачным рынками.

В рамках реализации поручения Минфином России подготовлен и принят Государственной Думой в первом чтении проект федерального закона № 310882-8 «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (далее – законопроект).

Законопроектом предусматривается:

лицензирование деятельности в сфере производства и оборота табачной, никотинсодержащей продукции и сырья;

установление требований к оборудованию для их производства, в том числе обязанность по его государственной регистрации и консервации в случае неиспользования;

регулирование учета продукции и сырья, который будет основан в том числе на системе маркировки «Честный знак»;

введение отдельного вида государственного контроля в данной сфере;

введение мер, направленных на пресечение незаконного производства и оборота продукции, в частности предусмотрены основания для изъятия и последующего уничтожения нелегальной продукции, а также для изъятия и последующей утилизации оборудования.

В целях реализации положений законопроекта и полномочий федеральных органов исполнительной власти устанавливаемых законопроектом, а также в целях исполнения поручения разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Проектом постановления предусматривается наделение Минфина России полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, с одновременным исключением соответствующих полномочий из полномочий Минсельхоза России и ФНС России.

Также проектом постановления предусматривается наделение Росалкогольрегулирования полномочиями:

по контролю (надзору) в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства;

по лицензированию производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, приостановлению и аннулированию лицензий, а также применение иных мер воздействия по отношению к недобросовестным участникам рынка, в том числе изъятие или конфискацию табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции и сырья, находящихся в нелегальном обороте, а также полуфабрикатов, производственной, транспортной, потребительской тары (упаковки), этикеток, оборудования используемых для их производства и организацию в установленном порядке их уничтожения;

по пломбированию оборудования в целях исключения возможности производства и реализации табачной продукции, сырья, никотинсодержащей продукции и никотинового сырья в случае принятия решения о приостановлении действия лицензии, аннулировании лицензии или прекращения действия лицензии;

принимают решения о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства табачных изделий, табачной продукции, сырья, никотинсодержащей продукции и никотинового сырья, решения о государственной регистрации основного технологического оборудования в связи с внесением изменений в сведения об основном технологическом оборудовании, решения об отказе в государственной регистрации основного технологического оборудования, решения об отказе в государственной регистрации основного технологического оборудования в связи с внесением изменений в сведения об основном технологическом оборудовании;

по ведению государственного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для производства такой продукции, а также единого государственного реестра основного технологического оборудования;

по контролю за осуществлением консервации установленного (смонтированного) основного технологического оборудования для производства табачной продукции, сырья, никотинсодержащей продукции
и никотинового сырья в случае отсутствия лицензии на производство табачной продукции, и (или) сырья, и (или) никотинсодержащей продукции,
и (или) никотинового сырья, а также в случае аннулирования или прекращения действия соответствующей лицензии, и расконсервации основного технологического оборудования для производства табачной продукции, сырья, никотинсодержащей продукции и никотинового сырья.

Реализация новых, ранее не установленных полномочий в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства (лицензирование, осуществление государственного контроля (надзора)) потребует осуществления дополнительных расходов федерального бюджета, указанных в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Реализация полномочий федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, предусмотренных законопроектом, предполагается за счет перераспределения численности и бюджетных ассигнований между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляется Правительством Российской Федерации.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту для реализации полномочий, предусмотренных проектом постановления, потребуется увеличение штатной численности сотрудников Росалкогольрегулирования, а также дополнительно потребует увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных Росалкогольрегулированию в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения
к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки экспертизы.

Практика применения положений проекта постановления отсутствует,
в связи с чем анализ правоприменительной практики не проводился.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе
для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие и реализация проекта постановления не окажет влияния
на достижение целей государственных программ Российской Федерации.