ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации

«Об утверждении Правил списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций» (далее соответственно – Постановление, Правила) разработан на основании и в соответствии с частью 12 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 01.01.2018, N 1 (Часть I), ст. 18).

Утверждаемые Постановлением Правила устанавливают порядок, основания и условия списания с учета и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц (далее - должники) по возврату средств, предоставленных из федерального бюджета на возвратной основе (далее – задолженность, бюджетные средства), учитываемой в составе задолженности кредитных и иных организаций, осуществлявших предоставление и/или обеспечивавших возврат бюджетных средств на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров (соглашений), либо их правопреемников (далее - уполномоченные организации).

Необходимость принятия Правил обусловлена отсутствием в настоящее время правового регулирования вопросов списания с учета задолженности вышеуказанной категории должников, особенностью которой является ее учет в составе задолженности уполномоченных организаций.

При разработке Правил принимались во внимание следующие обстоятельства:

предоставление бюджетных средств на возвратной основе их конечным получателям осуществлялось уполномоченными организациями на основании соответствующих соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, как по прямым кредитным договорам, так и с участием организаций, привлеченных уполномоченными организациями для предоставления и/или обеспечения возврата бюджетных средств (далее – привлеченная организация);

с 2002 года право требования от имени Российской Федерации возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам на возвратной и возмездной основе за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств, предоставлено Минфину России. В целях реализации норм статьи 39 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2002 год» Правительством Российской Федерации приняты постановления от 27 мая 2002 г. № 353 и от 25 июня 2002 г. № 460, в соответствии с которыми проводилась работа по передаче агентам Правительства Российской Федерации, действовавшим от имени Минфина России, соответствующих правоустанавливающих документов и последующей постановке задолженности должников на балансовый учет в Минфине России;

документов, переданных уполномоченными и привлеченными организациями агентам Правительства Российской Федерации, в ряде случаев оказалось недостаточно для подтверждения требований Минфина России к должникам, что в условиях непризнания должниками имеющейся задолженности существенно повлияло на результативность работ по установлению прав требования Минфина России к должникам и взысканию задолженности в судебном порядке;

в процессе судебно-претензионной работы выявлены случаи ненадлежащего выполнения уполномоченными и привлеченными организациями, включая их правопреемников, своих обязанностей по обеспечению возврата бюджетных средств, в том числе пропуска ими сроков исковой давности;

постановка требований Российской Федерации к должникам, удостоверенных документально (в т.ч. в судебном порядке), на балансовый учет в Минфине России осуществляется приказами Минфина России, на основании которых уменьшается задолженность, учитываемая за уполномоченной организацией, и осуществляется закрытие счетов конечных получателей бюджетных средств, открытых в уполномоченных (привлеченных) кредитных организациях (указание Банка России от 3 июля 2003 г. № 1302-У);

к действующим уполномоченным и привлеченным организациям могут быть предъявлены требования о компенсации Российской Федерации убытков в связи с неисполнением обязанности по передаче Минфину России в лице агента Правительства Российской Федерации надлежащего (полного) комплекта документов, удостоверяющего наличие требований к должнику, а также в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по предоставлению и/или обеспечению возврата бюджетных средств, установленных соответствующими соглашениями с федеральными органами исполнительной власти;

в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, контролировавшим организацию лицам могут быть предъявлены требования о привлечении к субсидиарной ответственности и/или возмещении убытков.

Правилами предусмотрены положения, направленные на недопущение необоснованного списания задолженности при наличии возможностей по обеспечению ее возврата (погашения). Правилами также предусмотрены основания для отмены решения о списании и восстановления задолженности в учете.

Целями принятия Постановления и утверждаемых им Правил являются:

регламентация вопросов списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций;

создание правовых оснований для уменьшения задолженности и закрытия лицевых счетов по учету бюджетных средств и осуществленного за их счет финансирования, открытых в уполномоченных организациях и привлеченных кредитных организациях;

повышение актуальности и достоверности учетных данных с точки зрения объективного отражения в бухгалтерском (бюджетном) учете величины государственных внутренних активов.

Разработка Постановления и Правил осуществлена с учетом положений:

* Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* Гражданского кодекса Российской Федерации;
* Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»;
* Порядка списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом (Российской Федерацией), утвержденного [приказом](file:///L%3A%5C04%5COTDEL%5C04%5C%D0%A2%D0%BA%D0%B0%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%BE%20%D0%90%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D1%80%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%88%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%83%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BA%D1%80%D0%B8%D0%B2%D1%8B%D0%BC%5C26.08.2016%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BA%D1%80%D0%B8%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20-%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BA%20%D0%B0%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%BE%D0%B2.doc#sub_0) Минфина России от 2 августа 2007 г. № 68н;
* Правил уменьшения задолженности по возврату средств федерального бюджета, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом, утвержденных [приказом](file:///L%3A%5C04%5COTDEL%5C04%5C%D0%A2%D0%BA%D0%B0%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%BE%20%D0%90%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D1%80%5C%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%88%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%83%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BA%D1%80%D0%B8%D0%B2%D1%8B%D0%BC%5C26.08.2016%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BA%D1%80%D0%B8%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20-%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BA%20%D0%B0%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%BE%D0%B2.doc#sub_0) Минфина России от 26 марта 2009 г. № 30н.

Реализация проекта Постановления не потребует дополнительного финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, внесения изменений в иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также не оказывает влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих положениям Договора и Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.