**ФОРМА**

**сводного отчета**

**о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта**

**со средней степенью регулирующего воздействия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| **№** | **02/04/04-20/00101522** |
| *(присваивается системой автоматически)* |

 | Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: |
| начало: | 29.07.2020 |
| окончание: | 18.08.2020 |

**1. Общая информация**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1. | Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство финансов Российской Федерации - Минфин России *(указываются полное и краткое наименования)* |
| 1.2. | Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России *(указываются полное и краткое наименования)* |
| 1.3. | Вид и наименование проекта акта: Проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" *(место для текстового описания)* |
| 1.4. | Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В настоящее время налогообложение добычи углеводородного сырья на отдельных участках недр облагается налогом на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД), который учитывает экономику разработки месторождений углеводородного сырья за весь инвестиционный период в зависимости от доходности каждого участка недр в отдельности, что позволяет ввести в разработку низкорентабельные месторождения, содержащие, в том числе, трудноизвлекаемые запасы.По результатам анализа взимания НДД за 2019 г. установлено, что выпададающие доходы федерального бюджета значительно превышают прогнозные оценки по ряду месторождений углеводородного сырья. *(место для текстового описания)* |
| 1.5. | Основание для разработки проекта акта: пункт 2 перечня поручений Председателя Правительстве Российской Федерации М.В. Мишустина от 13.02.2020 № ММ-П14-821 *(место для текстового описания)* |
| 1.6. | Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Снижение объема выпадающих доходов федерального бюджета, образующихся в связи с взиманием НДД по сравнению с налогообложением налогом на добычу полезных ископаемых в отношении углеводородного сырья, и повышение эффективности применения НДД *(место для текстового описания)* |
| 1.7. | Краткое описание предлагаемого способа регулирования:Совершенствование НДД путем уточнения его отдельных параметров*(место для текстового описания)* |
| 1.8. | Контактная информация исполнителя разработчика: |
| Ф.И.О.: | Емельянов Юрий Владимирович |
| Должность: | Советник |
| Тел: | 8(495) 913-11-11 доб. 0347 |
| Адрес электронной почты: | Yuriy.Emelyanov@minfin.ru |

**2. Степень регулирующего воздействия проекта акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. | Степень регулирующего воздействия проекта акта:  | Средняя*(высокая / средняя / низкая)* |
| 2.2. | Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия[[1]](#footnote-1): Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах обязанности юридических лиц в сфере налогообложения добычи углеводородного сырья*(место для текстового описания)* |

**3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:В настоящее время налогообложение добычи углеводородного сырья на отдельных участках недр облагается налогом на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД), который учитывает экономику разработки месторождений углеводородного сырья за весь инвестиционный период в зависимости от доходности каждого участка недр в отдельности, что позволяет ввести в разработку низкорентабельные месторождения, содержащие, в том числе, трудноизвлекаемые запасы.По результатам анализа взимания НДД за 2019 г. установлено, что выпададающие доходы федерального бюджета значительно превышают прогнозные оценки по ряду месторождений углеводородного сырья. *(место для текстового описания)* |
| 3.2. | Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:Необоснованный рост объема выпадающих доходов федерального бюджета  *(место для текстового описания)* |
| 3.3. | Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:Отсутствует *(место для текстового описания)* |
| 3.4. | Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:Отсутствует *(место для текстового описания)* |
| 3.5. | Источники данных:Отсутствует *(место для текстового описания)* |
| 3.6. | Иная информация о проблеме:Отсутствует *(место для текстового описания)* |

**4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности**

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. | Международный опыт в соответствующих сферах деятельности:Отсутствует *(место для текстового описания)* |
| 4.2. | Источники данных:Отсутствует *(место для текстового описания)* |

**5.** **Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. | Цели предлагаемого регулирования: | 5.2. | Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: |
| Снижение объема выпадающих доходов федерального бюджета, образующихся в связи с взиманием НДД по сравнению с налогообложением налогом на добычу полезных ископаемых в отношении углеводородного сырья, и повышение эффективности применения НДД | 2021 год |
| 5.3. | Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:Абзац шестой подраздела «Нефтяная отрасль» раздела 1 главы IV Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р *(место для текстового описания)* |
| 5.4. | Иная информация о целях предлагаемого регулирования:Отсутствует *(место для текстового описания)* |

**6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. | Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:Совершенствование НДД путем уточнения его отдельных параметров *(место для текстового описания)* |
| 6.2. | Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):Отсутствуют *(место для текстового описания)* |
| 6.3. | Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:В соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации осуществляется соответствующими федеральными законами. *(место для текстового описания)* |
| 6.4. | Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:Отсутствует *(место для текстового описания)* |

**7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. | Группа участников отношений: | 7.2. | Оценка количества участников отношений: |
| *(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)* |
| (Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности N) | - |
| Организации, осуществляющие добычу углеводородного сырья на участках недр, перечень которых предусмотрен статьей 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации | - |
| *(Описание иной группы участников отношений)* |
| (Описание иной группы участников отношений N) | отсутствует |
| 7.3. | Источники данных:- *(место для текстового описания)* |

**7.1. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7.1.1.Оценка структуры регулируемых субъектов по категориям | Количественная (интервальная) оценка | Удельный вес(%) |
| *Микропредприятия* | отсутствует | отсутствует |
| *Малые предприятия* | отсутствует | отсутствует |
| *Средние предприятия* | отсутствует | отсутствует |
| *Крупные предприятия* | отсутствует | отсутствует |
| 7.1.2. Источники данных: Отсутствует*(место для текстового описания)* |
| 7.1.3. Оценка влияния проекта акта на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации[[2]](#footnote-2)Отсутствует*(место для текстового описания)* |
| 7.1.4.Описание социально-экономических последствий реализации проекта акта | 7.1.5. Количественная оценка |
| *Единовременные*  | *Периодические*  |
| Содержательные издержки[[3]](#footnote-3) |
| отсутствуют | - | - |
| Вид издержек N | - | - |
| Информационные издержки[[4]](#footnote-4) |
| отсутствуют | - | - |
| Вид издержек N | - | - |
| Преимущества и (или) иные выгоды[[5]](#footnote-5) |
| - | - | - |
| Преимущество N | - | - |
| 7.1.6.Итого |
| *Издержки (содержательные и информационные)* | - | - |
| *Преимущества и (или) иные выгоды* | - | - |
| 7.1.7. Источники данных: отсутствует*(место для текстового описания)* |
| 7.1.8. Нормативно-правовые и (или) организационные меры, предпринятые для сокращения диспропорций в нагрузке, связанной с реализацией проекта акта |
| *Нормативно-правовые* | - |
| *Организационные* | - |
| 7.1.9.Прогноз количественной динамики структуры регулируемых субъектов по категориям при введении предлагаемого регулирования | *Микропредприятия* | *Малые**предприятия* | *Средние**предприятия* |
| (год 1) | - | - | - |
| (год N) | - | -- | - |

**8.Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.1.Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | 8.2.Порядок реализации | 8.3.Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа: | (Орган N) |
| отсутствует | отсутствует | отсутствует |

**9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.1.Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[[6]](#footnote-6) | 9.2.Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 9.3.Количественная оценка расходов (возможных поступлений) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.4. | Наименование органа[[7]](#footnote-7): | (Орган N) |
|

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 9.4.1. | Минфин России | 9.4.2. | Единовременные расходы в год возникновения: | отсутствует |
| 9.4.3. | Периодические расходы за период: | отсутствует |
| 9.4.4. | Возможные поступления за период 2021-2022 гг.: | 87,8 и 55,6 млрд рублей соответственно |

 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.5. | Итого единовременные расходы: | отсутствует |
| 9.6. | Итого периодические расходы за год: | отсутствует |
| 9.7. | Итого возможные поступления за 2021-2022 гг.: | 143,4 млрд рублей |
| 9.8. | Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:Отсутствуют*(место для текстового описания)* |
| 9.9. | Источники данных:Отсутствует*(место для текстового описания)* |

**10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 10.1.Группа участников отношений[[8]](#footnote-8) | 10.2.Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3.Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
| *(Группы участников отношений)* |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отсутствует |

|  |  |
| --- | --- |
| Отсутствует | - |
| (N.K) | - |

 |

**11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11.1.Группа участников отношений[[9]](#footnote-9) | 11.2.Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[[10]](#footnote-10) | 11.3.Описание и оценка видов расходов (доходов) |
| *(Группы участников отношений* |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Организации, осуществляющие добычу углеводородного сырья на участках недр, перечень которых предусмотрен статьей 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации |

|  |  |
| --- | --- |
| - | 143,4 млрд рублей за период 2021-2022 гг. в сумме НДД, подлежащего уплате в бюджет |
| - | - |

- |
| 11.4. | Источники данных:Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона*(место для текстового описания)* |

**12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности[[11]](#footnote-11)**

|  |  |
| --- | --- |
| 12.1.Описание отменяемых обязанностей, запретов или ограничений | 12.2.Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений |
| Отсутствуют | Отсутствуют |
| 12.3. | Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения:- *(место для текстового описания)* |

**13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 13.1.Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | 13.2.Оценки вероятности наступления рисков | 13.3.Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | 13.4.Степень контроля рисков |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |
| (Риск N) | - | - | - |
| 13.5. | Источники данных:отсутствуют *(место для текстового описания)* |

**14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 14.1.Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2.Сроки мероприятий | 14.3.Описание ожидаемого результата | 14.4.Объем финансирования | 14.5.Источники финансирования |
| Принятие федерального закона | осень 2020 г. | Вступление в силу | отсутствует | отсутсвует |
| отсутствует | отсутствует | отсутствует | отсутствует | отсутсвует |
| 14.6. | Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.): | - |

**15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 15.1.Цели предлагаемого регулирования[[12]](#footnote-12) | 15.2.Индикативные показатели | 15.3.Единицы измерения индикативных показателей | 15.4.Способы расчета индикативных показателей |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (Цель N) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| (Показатель N.1) | - | - |
| (Показатель N.K) | - | - |

 |

|  |  |
| --- | --- |
| 15.5. | Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:- *(место для текстового описания)* |
| 15.6. | Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.): | отсутствует |
| 15.7. | Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):- *(место для текстового описания)* |

**16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 16.1. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | 1 января 2021 г. |
| 16.2. | Необходимость установления переходных положений (переходного периода):Нет*(есть / нет)* | 16.3. | Срок (если есть необходимость):Отсутствует *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)* |
| 16.4. | Обоснование необходимости установления эксперимента:отсутствует *(место для текстового описания)* |
| 16.5. | Цель проведения эксперимента:отсутствует *(место для текстового описания)* |
| 16.6. | Срок проведения эксперимента:отсутствует *(место для текстового описания)* |
| 16.7. | Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:отсутствуют *(место для текстового описания)* |
| 16.8. | Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:отсутствует *(место для текстового описания)* |
| 16.9. | Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения:отсутствуют *(место для текстового описания)* |

**17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика**

|  |  |
| --- | --- |
| 17.1. | Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:<https://regulation.gov.ru/projects#npa=101522> *(место для текстового описания)* |
| 17.2. | Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: |
| Начало: | 28.04.2020 |
| Окончание: | 15.05.2020 |
| 17.3. | Сведения о лицах, предоставивших предложения:Отсутствуют *(место для текстового описания)* |
| 17.4. | Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:Департамент налоговой политики *(место для текстового описания)* |
| 17.5. | Иные сведения о размещении уведомления:отсутствуют *(место для текстового описания)* |

**18. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 18.1 | Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.): | 0 |
| 18.2. | Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии):- *(место для текстового описания)* |

**19. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

|  |  |
| --- | --- |
| 19.1. | Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:отсутствуют *(место для текстового описания)* |
| 19.2. | Источники данных:отсутствуют *(место для текстового описания)* |

**20. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика[[13]](#footnote-13)**

|  |  |
| --- | --- |
| 20.1. | Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:<http://regulation.gov.ru/p/101522>*(место для текстового описания)* |
| 20.2. | Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: |
| Начало: | 29.07.2020 |
| Окончание: | 18.08.2020 |
| 20.3. | Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минприроды России, ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром нефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Газпром», ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина *(место для текстового описания)* |
| 20.4. | Сведения о лицах, представивших предложения:Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, ПАО «Газпром нефть», Российский союз промышленников и предпринимателей, ПАО «НК «Роснефть» *(место для текстового описания)* |
| 20.5. | Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:Департамент налоговой политики *(место для текстового описания)* |
| 20.6. | Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:Отсутствуют *(место для текстового описания)* |

Указание (при наличии) на приложения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. директора Департамента налоговой политикиВ.А. Прокаев*(инициалы, фамилия)* | Дата | Подпись |

1. В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила). [↑](#footnote-ref-1)
2. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. N 1083-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 24, ст. 3549). [↑](#footnote-ref-2)
3. Приобретение (установка и обслуживание) оборудования, найм дополнительного персонала, заказ (представление) услуг, выполнение работ, обучение персонала, обеспечение новых рабочих мест, иные содержательные издержки. [↑](#footnote-ref-3)
4. Представление информации (документы и их копии, уведомления), формирование и хранение информации, необходимой для представления по запросу со стороны органов власти и (или) уполномоченных представителей, иные информационные издержки [↑](#footnote-ref-4)
5. Налоговые льготы, субсидирование, иные льготы, выгоды, преимущества. [↑](#footnote-ref-5)
6. Указываются данные из раздела 8 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-6)
7. Указываются данные из раздела 8 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-7)
8. Указываются данные из раздела 7 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-8)
9. Указываются данные из раздела 7 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-9)
10. Указываются данные из раздела 10 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-10)
11. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83

«О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 6, ст. 965) положения раздела 12 вступают в силу с 1 октября 2015 года. [↑](#footnote-ref-11)
12. Указываются данные из раздела 5 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-12)
13. Согласно пункту 21 Правил. [↑](#footnote-ref-13)