**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о проведении оценки регулирующего воздействия проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о создании национальной системы прослеживаемости товаров)»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | |  |  | | *(присваивается системой автоматически)* | | | Сроки проведения публичного обсуждения уведомления о начале разработки проекта НПА: | |
| начало: |  |
| окончание: |  |

**1. Общая информация**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.1. | Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик):  Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)  *(указываются полное и краткое наименования)* | |
| 1.2. | Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях:  Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России), Федеральная налоговая служба (ФНС России), Федеральная таможенная служба  *(указываются полное и краткое наименования)* | |
| 1.3. | Вид и наименование проекта акта:  Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о создании национальной системы прослеживаемости товаров)»  *(место для текстового описания)* | |
| 1.4. | Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:  В настоящее время деятельность по прослеживанию товаров не осуществляется.  *(место для текстового описания)* | |
| 1.5. | Основание для разработки проекта акта:  Пункт 1 плана мероприятий («дорожной карты») по созданию национальной системы прослеживаемости, утвержденного приказом Минфина России от 19 июня 2018 г. № 1049  *(место для текстового описания)* | |
| 1.6. | Краткое описание целей предлагаемого регулирования:  Реализация обязательств Российской Федерации по созданию национальной системы прослеживаемости товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, предусмотренных проектом Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, одобренным распоряжением Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 17 апреля 2018 г. № 74  *(место для текстового описания)* | |
| 1.7. | Краткое описание предлагаемого способа регулирования:  Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о создании национальной системы прослеживаемости товаров)»  *(место для текстового описания)* | |
| 1.8. | Контактная информация исполнителя разработчика: | |
| Ф.И.О.: | Калинский Антон Александрович |
| Должность: | Ведущий советник Отдела налога на добавленную стоимость Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России |
| Тел: | (495) 913-1111 доб. 0390 |
| Адрес электронной почты: | Anton.kalinskii@minfin.ru |

**2. Степень регулирующего воздействия проекта акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. | Степень регулирующего воздействия проекта акта: | Высокая  *(высокая / средняя / низкая)* |
| 2.2. | Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия[[1]](#footnote-1):  Проект акта содержит положения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.  *(место для текстового описания)* | |

**3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:  В настоящее время система прослеживаемости товаров не действует.  Направлен на реализацию обязательств Российской Федерации по созданию национальной системы прослеживаемости товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, предусмотренных проектом Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, одобренным распоряжением Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 17 апреля 2018 г. № 74  *(место для текстового описания)* |
| 3.2. | Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Занижение таможенной стоимости товаров, контрафактная продукция, нелегальный импорт товаров.  *(место для текстового описания)* |
| 3.3. | Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: обсуждения на заседании Коллегии Евразийской Экономической Комиссии, обращения ФТС России и ФНС России. Минфином России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о создании национальной системы прослеживаемости товаров)».  *(место для текстового описания)* |
| 3.4. | Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:  Решение проблемы возможно только путем внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации  *(место для текстового описания)* |
| 3.5. | Источники данных:  Обращения ФТС России и ФНС России.  *(место для текстового описания)* |
| 3.6. | Иная информация о проблеме:  Отсутствует  *(место для текстового описания)* |

**4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности**

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. | Международный опыт в соответствующих сферах деятельности:  Сведений о международном опыте не имеется  *(место для текстового описания)* |
| 4.2. | Источники данных:  Источников данных не имеется  *(место для текстового описания)* |

**5.** **Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. | Цели предлагаемого регулирования: | 5.2. | Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: |
| Создание национальной системы прослеживаемости – информационной системы государства-члена Евразийского экономического союза, обеспечивающей сбор, учет и хранение сведений о товарах, подлежащих прослеживаемости, и операциях, связанных с оборотом таких товаров. | | Федеральный закон закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее одного месяца со дня его официального опубликования, за исключением положений, предусмотренных пунктом 8 статьи 1 законопроекта, в отношении которых срок вступления в силу установлен как 1 июля 2020 года. | |
| 5.3. | Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:  Пункт 1 плана мероприятий («дорожной карты») по созданию национальной системы прослеживаемости, утвержденного приказом Минфина России от 19 июня 2018 г. № 1049  *(место для текстового описания)* | | |
| 5.4. | Иная информация о целях предлагаемого регулирования:  Отсутствует.  *(место для текстового описания)* | | |

**6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. | Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:  Законопроектом предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающие общие положения о прослеживаемости, а также обязанности и меры ответственности налогоплательщиков (плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов), совершающих операции с товарами, подлежащими прослеживаемости; порядок уведомления налогоплательщиками о перемещении товаров, подлежащих прослеживаемости; порядок уведомления налогоплательщиками об остатках товаров, подлежащих прослеживаемости.  *(место для текстового описания)* |
| 6.2. | Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):  Иные способы отсутствуют  *(место для текстового описания)* |
| 6.3. | Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:  Принятие законопроекта является единственным способом решения проблемы  *(место для текстового описания)* |
| 6.4. | Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:  Отсутствует  *(место для текстового описания)* |

**7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. | Группа участников отношений: | 7.2. | Оценка количества участников отношений: |
| *(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)* | | | |
| Организации, и индивидуальные предприниматели, совершающие операции с товарами, подлежащими прослеживаемости | | Количественные данные отсутствуют | |
| *(Описание иной группы участников отношений)* | | | |
| - | | - | |
| 7.3. | Источники данных:  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* | | |

**7.1. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1.1.  Оценка структуры регулируемых субъектов по категориям | | Количественная (интервальная) оценка | | Удельный вес (%) | |
| *Микропредприятия* | | - | | - | |
| *Малые предприятия* | | - | | - | |
| *Средние предприятия* | | - | | - | |
| *Крупные предприятия* | | - | | - | |
| 7.1.2.  Источники данных:  Отсутствуют | | | | | |
| *(место для текстового описания)* | | | | | |
| 7.1.3.  Оценка влияния проекта акта на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации не проводилась | | | | | |
| 7.1.4.  Описание социально-экономических последствий реализации проекта акта | | 7.1.5.  Количественная оценка не проводилась | | | |
| *Единовременные* | | *Периодические* | |
| Содержательные издержки | | | | | |
| Данные отсутствуют | | - | | - | |
| Информационные издержки | | | | | |
| Данные отсутствуют | |  | |  | |
| Преимущества и (или) иные выгоды | | | | | |
| Данные отсутствуют | |  | |  | |
| 7.1.6.  Итого | | | | | |
| *Издержки (содержательные и информационные)* | | - | | - | |
| *Преимущества и (или) иные выгоды* | | - | | - | |
| 7.1.7.  Источники данных: отсутствуют | | | | | |
| *(место для текстового описания)* | | | | | |
| 7.1.8.  Нормативно-правовые и (или) организационные меры, предпринятые для сокращения диспропорций в нагрузке, связанной с реализацией проекта акта | | | | | |
| *Нормативно-правовые* |  | |  | |  |
| *Организационные* |  | |  | |  |
| 7.1.9.  Прогноз количественной динамики структуры регулируемых субъектов по категориям при введении предлагаемого регулирования | *Микропред-*  *приятия* | | *Малые предприятия* | | *Средние предприятия* |

**8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.1.  Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | 8.2.  Порядок реализации | 8.3.  Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование органа: | Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. | |
| Правительство Российской Федерации | Издание постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня товаров, подлежащих прослеживаемости».  Законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению перечня товаров, подлежащих прослеживаемости. | Не потребуется. |

**9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.1.  Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[[2]](#footnote-2) | 9.2.  Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 9.3.  Количественная оценка расходов (возможных поступлений) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.4. | Наименование органа[[3]](#footnote-3): - | - |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | 9.4.1. | - | 9.4.2. | Единовременные расходы в год возникновения: | Данные отсутствуют | | 9.4.3. | Периодические расходы за период: | Данные отсутствуют | | 9.4.4. | Возможные поступления за период: | Данные отсутствуют | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.5. | Итого единовременные расходы: | - |
| 9.6. | Итого периодические расходы за год: | - |
| 9.7. | Итого возможные поступления за год: | - |
| 9.8. | Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* | |
| 9.9. | Источники данных:  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* | |

**10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 10.1.  Группа участников отношений[[4]](#footnote-4) | 10.2.  Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3.  Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
| *(Группы участников отношений)* | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Организации, и индивидуальные предприниматели, совершающие операции с товарами, подлежащими прослеживаемости. | |  |  | | --- | --- | | Новые обязанности: формировать регистрационный номер партии товара из регистрационного номера декларации на товары и порядкового номера товара; представлять в налоговые органы документы по товарам, подлежащим прослеживаемости. | В отношении товаров, подлежащих прослеживаемости, ввезенных с территории иностранных государств регистрационный номер партии товара формируется импортером таких товаров из регистрационного номера декларации на товары и порядкового номера товара из такой декларации или аналогичных показателей заявлений о выпуске товаров до подачи декларации на товары.  При реализации товара, подлежащего прослеживаемости, соответствующий регистрационный номер партии товара включается налогоплательщиком в счет-фактуру (для плательщиков НДС) или документ об отгрузке товаров (для неплательщиков НДС), составляемые в электронной форме. Документы направляются в налоговый орган по по телекоммуникационным каналам связи через оператора электронного документооборота. | |

**11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11.1.  Группа участников отношений[[5]](#footnote-5) | 11.2.  Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[[6]](#footnote-6) | 11.3.  Описание и оценка видов расходов (доходов) |
| *(Группы участников отношений* | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Организации, и индивидуальные предприниматели, совершающие операции с товарами, подлежащими прослеживаемости. | | |  |  | | --- | --- | | Новые обязанности: формировать из регистрационного номера декларации на товары и порядкового номера товара , представлять в налоговые органы документы по товарам, подлежащим прослеживаемости. | Данные отсутствуют | |
| 11.4. | Источники данных:  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* | |

**12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 12.1.  Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | | 12.2.  Оценки вероятности наступления рисков | 12.3.  Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | 12.4.  Степень контроля рисков |
| Предложенный способ решения проблемы не связан с появлением новых рисков и негативных последствий | | - | - | - |
| 12.5. | Источники данных:  По оценке Минфина России  *(место для текстового описания)* | | | |

**13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 13.1.  Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | | 13.2.  Сроки мероприятий | 13.3.  Описание ожидаемого результата | 13.4.  Объем финансирования | 13.5.  Источники финансирования |
| Вышеуказанные мероприятия не требуются | | - | - | - | - |
| 13.6. | Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.): | | | | - |

**14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 14.1.  Цели предлагаемого регулирования[[7]](#footnote-7) | 14.2.  Индикативные показатели | 14.3.  Единицы измерения индикативных показателей | 14.4.  Способы расчета индикативных показателей |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Создание национальной системы прослеживаемости – информационной системы государства-члена Евразийского экономического союза, обеспечивающей сбор, учет и хранение сведений о товарах, подлежащих прослеживаемости, и операциях, связанных с оборотом таких товаров. | |  |  |  | | --- | --- | --- | | Показатели не установлены | - | - | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 14.5. | Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:  Не имеется.  *(место для текстового описания)* | |
| 14.6. | Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.): | Данные отсутствуют |
| 14.7. | Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):  Не имеется.  *(место для текстового описания)* | |

**15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 15.1. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | | | Федеральный закон закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее одного месяца со дня его официального опубликования, за исключением положений, предусмотренных пунктом 8 статьи 1 законопроекта, в отношении которых срок вступления в силу установлен как 1 июля 2020 года. |
| 15.2. | Необходимость установления переходных положений (переходного периода):  нет  *(есть / нет)* | 15.3. | Срок (если есть необходимость):  нет  *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)* | |
| 15.4. | Обоснование необходимости установления эксперимента:  Обоснования не требуется  *(место для текстового описания)* | | | |
| 15.5. | Цель проведения эксперимента:  -  *(место для текстового описания)* | | | |
| 15.6. | Срок проведения эксперимента:  -  *(место для текстового описания)* | | | |
| 15.7. | Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:  -  *(место для текстового описания)* | | | |
| 15.8. | Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:  -  *(место для текстового описания)* | | | |
| 15.9. | Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения:  -  *(место для текстового описания)* | | | |

**16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 16.1. | Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  *(место для текстового описания)* | |
| 16.2. | Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: | |
| Начало: |  |
| Окончание: |  |
| 16.3. | Сведения о лицах, предоставивших предложения:  *(место для текстового описания)* | |
| 16.4. | Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:  *(место для текстового описания)* | |
| 16.5. | Иные сведения о размещении уведомления:  *(место для текстового описания)* | |

**17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 17.1 | Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.): | Отсутствуют |
| 17.2. | Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения  (при наличии):  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* | |

**18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

|  |  |
| --- | --- |
| 18.1. | Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* |
| 18.2. | Источники данных:  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* |

**19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика[[8]](#footnote-8)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 19.1. | Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  *(место для текстового описания)* | | | |
| 19.2. | Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: | | | |
| Начало: |  | | |
| Окончание: |  | | |
| 19.3. | Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:  ООО МСП «Опора России», ООО «РСПП», ТПП РФ, ООО «Деловая Россия», Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации  *(место для текстового описания)* | | | |
| 19.4. | Сведения о лицах, представивших предложения:  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* | | | |
| 19.5. | Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* | | | |
| 19.6. | Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:  Отсутствуют  *(место для текстового описания)* | | | |
| Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта  А.В. Сазанов  *(инициалы, фамилия)* | | | Дата | Подпись |

1. В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила). [↑](#footnote-ref-1)
2. Указываются данные из раздела 8 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-2)
3. Указываются данные из раздела 8 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-3)
4. Указываются данные из раздела 7 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-4)
5. Указываются данные из раздела 7 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-5)
6. Указываются данные из раздела 10 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-6)
7. Указываются данные из раздела 5 сводного отчета. [↑](#footnote-ref-7)
8. Согласно пункту 21 Правил. [↑](#footnote-ref-8)