Проект

**Правительство Российской Федерации**

Постановление

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_

**О Государственной информационной системе
электронных сертификатов**

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг
с использованием электронного сертификата" (Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 30.12.2020) Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Государственной информационной системе электронных сертификатов.
2. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации обеспечить технологическую возможность:
3. предоставления сведений, необходимых для подключения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенных в перечни отдельных видов товаров, работ, услуг, предусмотренных частью 6 статьи 3 Федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" (Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 30.12.2020) (далее – продавцы (исполнители)) к государственной информационной системе электронных сертификатов посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";
4. размещения информации из перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";
5. информирования пользователей, прошедших регистрацию в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", о сформированных им электронных сертификатах (внесенных в них изменениях) и совершенных операциях с их использованием.
6. Установить, что кредитные организации обеспечивают возможность оплаты отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, на основании заключенных ими с продавцами (исполнителями) договоров об осуществлении расчетов по операциям с использованием национального платежного инструмента.
7. Настоящее постановление вступает в силу с 27 сентября 2021 г.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель ПравительстваРоссийской Федерации | М. Мишустин |

Утверждено

постановлением Правительства Российской Федерации

от \_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**Положение
о Государственной информационной системе
электронных сертификатов**

1. **Общие положения**
2. Настоящее Положение определяет принципы создания, развития и эксплуатации Государственной информационной системы электронных сертификатов (далее – информационная система), ее структуру и порядок функционирования, включая порядок и условия предоставления и обработки информации, подлежащей размещению в информационной системе, порядок формирования и ведения реестра электронных сертификатов, порядок предоставления доступа к сведениям информационной системы, порядок защиты информации, содержащейся в информационной системе, и порядок взаимодействия с иными информационными системами, в том числе с информационными системами продавцов (исполнителей), а также функции ее оператора.
3. Основные понятия, используемые в настоящем положении, применяются в значении, установленном Федеральным законом "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата".
4. При формировании в информационной системе и обмене с информационной системой сведениями, а также уведомлениями и иными документами в электронной форме, предусмотренными настоящим Положением, используются усиленные квалифицированные электронные подписи.
5. Оператором информационной системы, обеспечивающим ее создание, развитие и эксплуатацию, согласно части 2 статьи 6 Федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата", является Федеральное казначейство (далее – оператор).
6. **Принципы создания, развития и эксплуатации, задачи и функции информационной системы, функции оператора**
7. Для реализации целей создания информационной системы, указанных в Федеральном законе "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата", посредством информационной системы обеспечивается учет сведений об электронных сертификатах и операциях, совершаемых с их использованием.
8. К задачам информационной системы, в соответствии с положениями Федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата", относятся:
9. формирование и ведение реестра электронных сертификатов;
10. обеспечение формирования и ведения перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата (далее – перечни);
11. предоставление потребителям и продавцам (исполнителям) информации из перечней, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее – Единый портал);
12. осуществление проверки соответствия стоимости единицы, количества единиц и кода отдельного вида приобретаемых товара, работы, услуги предельной стоимости единицы, количеству единиц и коду таких товара, работы, услуги, включенным в электронный сертификат;
13. информационное взаимодействие с федеральными, региональными и иными информационными системами при реализации права граждан Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг.
14. Функциями информационной системы являются:
15. формирование и изменение записей в реестре электронных сертификатов;
16. формирование и изменение записей в перечнях;
17. предоставление сведений из реестра электронных сертификатов, включая сведения о приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата;
18. предоставление сведений из перечней;
19. определение суммы денежных средств, подлежащей перечислению за приобретенные с использованием электронного сертификата отдельные виды товаров, работ, услуг.
20. Создание, развитие и эксплуатация информационной системы осуществляется на основе следующих принципов:
21. обеспечение полноты, актуальности и целостности сведений, получаемых через информационную систему;
22. однократность ввода информации и многократность ее использования;
23. модульность построения, адаптируемость, модифицируемость информационной системы;
24. безвозмездность предоставления информации, содержащейся в информационной системе;
25. открытость для интеграции с иными информационными системами на основе единых форматов информационного взаимодействия.
26. Функциями оператора являются:
27. техническое сопровождение, администрирование, эксплуатация и развитие программно-технических средств информационной системы;
28. соблюдение требований безопасности информационной системы;
29. поддержание бесперебойного функционирования информационной системы;
30. обеспечение возможности интеграции и взаимодействия иных информационных систем с информационной системой;
31. утверждение форматов сведений, предоставляемых в информационную систему и получаемых из нее.
32. **Структура и порядок функционирования информационной системы**
33. В состав информационной системы входят:
34. подсистема управления электронными сертификатами;
35. подсистема ведения сайта информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
36. Подсистема управления электронными сертификатами информационной системы выполняет следующие функции:
37. формирование и изменение записей в реестре электронных сертификатов;
38. хранение сведений об использовании электронных сертификатов;
39. формирование аналитических отчетов об электронных сертификатах и приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с их использованием;
40. формирование и изменение записей в перечнях;
41. определение суммы денежных средств, подлежащей перечислению за приобретенные с использованием электронного сертификата отдельные виды товаров, работ, услуг;
42. информационное взаимодействие с иными информационными системами в целях предоставления сведений, содержащихся в информационной системе, а также получения сведений, необходимых для реализации функций информационной системы, в порядке, установленном настоящим Положением;
43. иные функции, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.
44. Подсистема ведения сайта информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информационной системы выполняет следующие функции:
45. размещение нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих основания создания и развития, порядок функционирования информационной системы, методические материалы и форматы сведений, предоставляемых в информационную систему и получаемых из нее;
46. размещение перечней;
47. размещение сведений о продавцах (исполнителях), обеспечивших информационное взаимодействие с инфраструктурой операционного и платежного клирингового центра платежной системы "Мир".
48. В целях функционирования информационной системы обеспечивается ее интеграция с элементами, входящими в инфраструктуру электронного правительства, в том числе единой системой межведомственного электронного взаимодействия, федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", Единым порталом.

Также обеспечивается интеграция информационной системы с иными информационными системами.

1. Технологические (технические и программные) средства информационной системы должны обеспечивать:
2. реализацию функций информационной системы;
3. круглосуточную непрерывную работу информационной системы, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы;
4. информационное взаимодействие информационной системы с иными информационными системами;
5. защиту информации, содержащейся в информационной системе;
6. автоматическую форматно-логическую проверку информации, передаваемой в информационную систему;
7. ежедневное копирование на резервный материальный носитель, обеспечивающее возможность восстановления информации в информационной системе.
8. Технологические (технические и программные) средства информационной системы должны отвечать следующим требованиям:
9. располагаться на территории Российской Федерации;
10. обеспечивать размещение информации на государственном языке Российской Федерации;
11. иметь действующие сертификаты, выданные Федеральной службой безопасности Российской Федерации и (или) Федеральной службой по техническому и экспортному контролю в отношении входящих в их состав средств защиты информации, включающих программно-аппаратные средства, средства антивирусной и криптографической защиты информации и средства защиты информации от несанкционированного доступа, уничтожения, модификации и блокирования доступа к ней, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;
12. обеспечивать бесперебойное ведение баз данных и защиту содержащейся в информационной системе информации от несанкционированного доступа.
13. **Порядок формирования и ведения реестра электронных сертификатов**
14. В реестр электронных сертификатов включаются сведения, установленные частью 2 статьи 4 Федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" (далее – основные сведения), а также следующие дополнительные сведения:
15. код меры социальной защиты (поддержки) в соответствии с классификатором мер социальной защиты (поддержки), формируемым на основании части 6 статьи 6.9 Федерального закона "О государственной социальной помощи";
16. код бюджетной классификации Российской Федерации, по которому отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на оплату товаров, работ, услуг, приобретаемых гражданами с использованием электронных сертификатов;
17. код отдельного вида товара, работы, услуги в соответствии с перечнем;
18. количество единиц отдельного вида товара, работы, услуги, включенного в перечень.
19. Ведение реестра электронных сертификатов осуществляется оператором путем формирования или изменения реестровых записей, в которые включаются сведения, предусмотренные пунктом 16 настоящего Положения.
20. Совокупность реестровых записей образует реестр электронных сертификатов, который размещается оператором в информационной системе.
21. Ведение реестра электронных сертификатов осуществляется в электронной форме.
22. Реестр электронных сертификатов ведется на государственном языке Российской Федерации.
23. Сведения, подлежащие включению в реестр электронных сертификатов, направляются в электронной форме и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью оператора единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО).
24. В целях ведения реестра электронных сертификатов ЕГИССО направляет в информационную систему сведения, предусмотренные подпунктами 2-7 части 2 статьи 4 Федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" или изменения указанных сведений с указанием ранее присвоенного оператором регистрационного номера соответствующего электронного сертификата, предусмотренного подпунктом 1 части 2 статьи 4 Федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата", не позднее дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении органом меры поддержки с использованием электронного сертификата посредством его отражения в ЕГИССО.
25. Оператор не позднее дня, следующего за днем получения сведений в соответствии с пунктом 22 настоящего Положения, проверяет, в том числе с использованием программно-аппаратных средств:
26. соответствие кода, наименования, идентификационного номера налогоплательщика и кода причины постановки на учет в налоговом органе органа, предоставившего меру поддержки, сведениям, содержащимся в реестре участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;
27. наличие сведений о коде отдельного вида товара, работы, услуги в перечнях;
28. непревышение суммы произведения количества единиц отдельного товара, работы, услуги и его предельной стоимости над суммой остатка лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации, учтенных на лицевом счете соответствующего участника бюджетного процесса – органа, предоставляющего меру поддержки с использованием электронного сертификата.
29. При положительном результате проверки, предусмотренной пунктом 23 настоящего Положения, оператор:
30. формирует реестровую запись, в которую включаются сведения, подлежащие включению в реестр электронных сертификатов;
31. составляет и представляет в Федеральное казначейство распоряжение о совершении казначейского платежа в целях перечисления денежных средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на счет, открытый Федеральному казначейству, для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение.
32. Реестровой записи присваивается уникальный регистрационный номер, который содержит в том числе:

год формирования реестровой записи;

код меры социальной защиты (поддержки) в соответствии с классификатором мер социальной защиты (поддержки);

код в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, органа, предоставившего меру поддержки;

страховой номер индивидуального лицевого счета потребителя в системе обязательного пенсионного страхования;

порядковый номер.

1. В случае представления сведений об изменении предоставленных гражданам Российской Федерации мер поддержки оператор вносит соответствующие изменения в ранее включенную в реестр электронных сертификатов реестровую запись.
2. Оператор в день включения реестровой записи в реестр электронных сертификатов формирует и направляет в ЕГИССО соответствующее уведомление в электронной форме.
3. При отрицательном результате проверки, предусмотренной пунктом 23 настоящего Положения, сведения не включаются в реестр электронных сертификатов. Оператор в день проведения такой проверки формирует и направляет в ЕГИССО соответствующее уведомление в электронной форме, содержащее информацию о выявленных несоответствиях и (или) основаниях, по которым сведения не включены в реестр электронных сертификатов.
4. **Порядок и условия предоставления и обработки информации, подлежащей размещению в информационной системе**
5. Предоставление в информационную систему сведений, предусмотренных настоящим Положением, осуществляется посредством информационного взаимодействия с иными информационными системами в соответствии с форматами, устанавливаемыми оператором.
6. Достоверность и актуальность сведений, передаваемых в информационную систему, обеспечивается операторами информационных систем и подтверждается посредством использования усиленной квалифицированной электронной подписи.
7. Оператор обеспечивает доступ к информационной системе, в том числе:
8. к подсистеме управления электронными сертификатами – федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным на утверждение перечней (далее – уполномоченные органы), после прохождения процедуры регистрации и авторизации путем использования сервиса "личный кабинет", расположенного на сайте информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
9. к сайту информационной системы путем свободного доступа к нему в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
10. Регистрация уполномоченных органов в информационной системе осуществляется оператором в установленном им порядке.
11. Идентификация, аутентификация и авторизация уполномоченных органов обеспечиваются в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и (или) сертификата ключа проверки усиленной квалифицированной электронной подписи или иного сертификата ключа проверки электронной подписи.
12. В целях организации работы с информационной системой уполномоченные органы принимают организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение уполномоченных лиц, использующих информационную систему.
13. Обработка информации, подлежащей размещению в информационной системе, осуществляется исключительно в целях обеспечения реализации права граждан Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата.
14. При обработке информации, подлежащей размещению в информационной системе, должно быть обеспечено:
15. проведение мероприятий, направленных на предотвращение несанкционированного доступа к такой информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права доступа к данной информации;
16. своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;
17. постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации.
18. В целях информирования потребителей о сформированных им электронных сертификатах (их изменении) оператор обеспечивает направление такой информации на Единый портал.
19. **Порядок взаимодействия
с иными информационными системами**
20. Информационная система осуществляет информационное взаимодействие со следующими информационными системами:
21. ЕГИССО;
22. Государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – система "Электронный бюджет");
23. информационной системой "Автоматизированная система Федерального казначейства";
24. государственными, региональными и муниципальными информационными системами;
25. информационными системами продавцов (исполнителей), осуществляющих продажу, выполнение, оказание отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронных сертификатов посредством инфраструктуры операционного и платежного клирингового центра платежной системы "Мир";
26. инфраструктурой операционного и платежного клирингового центра платежной системы "Мир";
27. информационными элементами электронного правительства.
28. При информационном взаимодействии с ЕГИССО, государственными, региональными и муниципальными информационными системами обеспечивается:
29. предоставление в информационную систему информации о предоставленных гражданам Российской Федерации мерах поддержки и ее изменении;
30. предоставление в ЕГИССО, государственные, региональные и муниципальные информационные системы информации о сформированных электронных сертификатах, приобретении с их использованием отдельных видов товаров, работ, услуг;
31. предоставление в ЕГИССО, государственные, региональные и муниципальные информационные системы сведений из перечней посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.
32. При информационном взаимодействии с системой "Электронный бюджет" обеспечивается:
33. проверка сведений, содержащихся в предоставленной из ЕГИССО информации, на соответствие сведениям, содержащимся в реестре участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Сводный реестр);
34. постановка на учет бюджетных и денежных обязательств (при необходимости);
35. предоставление из информационной системы в систему "Электронной бюджет" информации, необходимой для перечисления денежных средств продавцам (исполнителям) за приобретенные с использованием электронного сертификата отдельные виды товаров, работ, услуг.
36. При информационном взаимодействии с информационными системами продавцов (исполнителей), осуществляющих продажу, выполнение, оказание отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронных сертификатов, посредством инфраструктуры операционного и платежного клирингового центра платежной системы "Мир" обеспечивается:
37. предоставление в информационные системы продавцов (исполнителей) сведений из перечней;
38. предоставление в информационную систему сведений о приобретении с использованием электронного сертификата отдельных видов товаров, работ, услуг с учетом положений части 4 статьи 6 Федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата";
39. предоставление в информационные системы продавцов (исполнителей) сведений из реестра электронных сертификатов.

Информационное взаимодействие информационных систем продавцов (исполнителей) с информационной системой осуществляется с использованием инфраструктуры операционного и платежного клирингового центра платежной системы "Мир".

1. При информационном взаимодействии с инфраструктурой операционного и платежного клирингового центра платежной системы "Мир" обеспечивается:
2. предоставление в операционный и платежный клиринговый центр платежной системы "Мир" сведений о продавцах (исполнителях);
3. предоставление в операционный и платежный клиринговый центр платежной системы "Мир" сведений, необходимых для подтверждения возможности приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата;
4. предоставление в информационную систему предусмотренных правилами и стандартами платежной системы "Мир" сведений, подтверждающих приобретение с использованием электронного сертификата отдельных видов товаров, работ, услуг, либо отказ в подтверждении такой возможности;
5. предоставление в информационную систему сведений о сумме денежных средств, необходимых для перечисления продавцам (исполнителям) за приобретенные с использованием электронного сертификата отдельные виды товаров, работ, услуг;
6. предоставление в операционный и платежный клиринговый центр платежной системы "Мир" перечней для дальнейшего их предоставления в информационные системы продавцов (исполнителей).
7. В целях обеспечения продажи, выполнения, оказания отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронных сертификатов продавцы (исполнители) обеспечивают:
8. подключение к информационной системе с использованием Единого портала в порядке и сроки, установленные оператором;
9. подключение к инфраструктуре операционного и платежного клирингового центра платежной системы "Мир" в порядке и сроки, установленные правилами и стандартами платежной системы "Мир", на основании представленных оператором сведений о подключенных к информационной системе продавцах (исполнителях).
10. В целях информирования потребителей о совершенных ими операциях с использованием электронного сертификата операционный и платежный клиринговый центр платежной системы "Мир" обеспечивает направление такой информации на Единый портал в том числе посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.
11. **Порядок предоставления доступа
к сведениям информационной системы**
12. Оператор обеспечивает посредством размещения на сайте информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежедневно и круглосуточно свободный и прямой доступ неограниченного круга лиц без взимания платы к следующим сведениям, содержащимся в информационной системе, в том числе в форме открытых данных:

перечни;

сведения о продавцах (исполнителях), обеспечивших информационное взаимодействие с инфраструктурой операционного и платежного клирингового центра платежной системы "Мир".

1. **Защита информации,
содержащейся в информационной системе**
2. Информация, содержащаяся в информационной системе, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации. Функционирование информационной системы осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.
3. Защита информации, содержащейся в информационной системе, обеспечивается посредством применения организационных и технических мер защиты информации, а также осуществления контроля за эксплуатацией информационной системы.
4. Для обеспечения защиты информации в ходе создания, эксплуатации и развития информационной системы оператором осуществляются:
5. формирование требований к защите информации, содержащейся в информационной системе;
6. разработка и внедрение системы защиты информации, содержащейся в информационной системе;
7. применение сертифицированных средств защиты информации, а также аттестация информационной системы на соответствие требованиям к защите информации;
8. защита информации при ее передаче по информационно-телекоммуникационным сетям;
9. обеспечение защиты информации в ходе эксплуатации информационной системы.
10. В целях защиты информации, содержащейся в информационной системе, оператор обеспечивает:
11. предотвращение несанкционированного доступа к информации, содержащейся в информационной системе, и (или) передачи такой информации лицам, не имеющим права на доступ к информации;
12. возможность обнаружения фактов несанкционированного доступа к информации, содержащейся в информационной системе;
13. недопущение несанкционированного воздействия на входящие в состав информационной системы технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;
14. возможность выявления фактов модификации, уничтожения или блокирования информации, содержащейся в информационной системе, вследствие несанкционированного доступа и восстановления такой информации;
15. осуществление непрерывного контроля за уровнем защищенности информации, содержащейся в информационной системе.