Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_

МОСКВА

**Об утверждении порядков определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и обеспечение информационного взаимодействия указанных сайтов с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений**

В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – сайты);

Порядок обеспечения информационного взаимодействия сайтов с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений.

1. Установить, что в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации в соответствии
с частью 1 статьи 28 Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», настоящее постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2020 г., и действует до 1 января 2025 г.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель ПравительстваРоссийской Федерации | М. Мишустин |

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНпостановлением Правительства Российской Федерации |
|  | от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_\_ |

**ПОРЯДОК**

**определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере**

1. Настоящий Порядок устанавливает требования к владельцам сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее соответственно – сайты, конкурс), порядок функционирования сайтов в части проведения конкурса и правила определения сайтов.

2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие термины и определения:

аналитическое хранилище сайта (далее – аналитическое хранилище) – аналитический компонент сайта, обеспечивающий сбор, загрузку, обработку, хранение, визуализацию и анализ информационных данных участника конкурса, в том числе посредством получения необходимой информации об участниках конкурса из государственных (муниципальных) информационных систем для их аккредитации и обеспечения участия в конкурсе;

витрина данных – комплекс программных и технических средств, обеспечивающий извлечение информационных данных об участниках конкурса из государственных (муниципальных) информационных систем, их загрузку, хранение, обновление, визуализацию и предоставление уполномоченным органам, потребителям услуг, исполнителям услуг, иным участникам конкурса, юридическим и физическим лицам;

информационные данные участника конкурса, уполномоченного органа (далее – информационные данные) – структурированная машиночитаемая информация участника конкурса, уполномоченного органа, необходимая для подготовки и проведения конкурса и содержащаяся в государственных (муниципальных) информационных системах, а также полученная в электронном виде от участника конкурса, уполномоченного органа.

Иные понятия, применяемые в настоящем Порядке, используются в значениях, указанных в Федеральном законе «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон).

1. Владельцами сайта могут быть:

Министерство финансов Российской Федерации;

орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

орган местного самоуправления;

юридическое лицо, зарегистрированное в Российской Федерации;

индивидуальный предприниматель;

физическое лицо – гражданин Российской Федерации;

4. Владелец сайта, не являющийся органом государственной власти или органом местного самоуправления, по состоянию на 1 января каждого календарного года в течение заключенного с ним государственного или муниципального контракта на обеспечение проведения конкурса на сайте, соответствует следующим требованиям:

а) непроведение ликвидации;

б) отсутствие вступившего в законную силу решения арбитражного суда о признании несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

в) неприостановление деятельности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

г) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов, по данным бухгалтерской отчетности, за последний отчетный период. Владелец сайта считается соответствующими такому требованию в случае, если им в установленном порядке представлено заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и отсутствует вступившее в законную силу судебное решение по указанному заявлению;

д) непривлечение к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением случая, если вынесенное постановление о привлечении к административной ответственности обжаловано в установленном порядке и отсутствует вступившее в законную силу решение по результатам рассмотрения такой жалобы);

е) отсутствие у физического лица - владельца сайта, руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера юридического лица – владельца сайта судимости за преступления в сфере экономики, преступления, предусмотренные статьями 289 - 291 и 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, и административного наказания в виде дисквалификации;

ж) владение и управление сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с необходимыми для его функционирования техническими и программно-аппаратными средствами, требования к которым установлены соответственно подпунктом «а» пункта 6 и подпунктом «ш» пункта 12 настоящего Порядка;

з) наличие у владельца сайта договоров об оказании услуг связи, предусматривающих услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием линий связи со скоростью не менее одного гигабита в секунду, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи не менее чем с двумя различными операторами связи;

и) раскрытие годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности путем представления надлежащим образом заверенной копии такой отчетности (бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним) уполномоченному органу в срок не более 120 дней со дня окончания соответствующего календарного года;

к) в случае если владелец сайта является юридическим лицом – раскрытие информации о юридических и физических лицах, которые прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) вправе определять управленческие решения владельца сайта или решения в части его финансово-хозяйственной деятельности, в следующем порядке:

представление такой информации уполномоченному органу в срок не более 120 дней со дня окончания календарного года;

представление такой информации по запросу уполномоченного органа в течение 5 рабочих дней со дня получения запроса;

л) программно-аппаратные средства сайта, а также необходимое для функционирования сайта оборудование, находятся на территории Российской Федерации и размещаются в центре обработки данных, соответствующем требованиям не менее требований, предъявляемых центрам обработки данных в соответствии с международным стандартом TIA-EIA-942 «Телекоммуникационная инфраструктура центров обработки данных» к уровню Tier 3.

5. Владельцы сайта, указанные в пункте 3 настоящего Порядка, не вправе передавать полномочия единоличного исполнительного органа управляющему или управляющей организации, не могут входить в одну группу лиц с иными владельцами сайтов в соответствии с антимонопольным законодательством.

6. Владельцы сайтов обеспечивают:

а) наличие на праве собственности и (или) ином законном основании технических средств, соответствующих минимальным техническим характеристикам согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

б) защиту информации, содержащейся на сайте, в том числе путем выполнения требований организации защиты информации, содержащейся в открытой и закрытой частях сайта, и требований к мерам защиты информации, содержащейся на сайте, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а при формировании требований к мерам защиты информации устанавливает требование к классу защищенности информации не ниже 2 класса;

в) безопасность персональных данных при их обработке на сайте в соответствии с требованиями к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных;

г) не менее чем 5 лет сохранность и достоверность информации, размещенной на сайте и подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью, а также ее хранение на территории Российской Федерации (в электронной форме);

д) круглосуточную поддержку аккредитованных участников конкурса по вопросам функционирования сайта по телефону (телефонам) технической поддержки, адресу (адресам) электронной почты. При этом необходимо обеспечить возможность направления ответа на вопрос, поступивший по электронной почте, не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за днем поступления такого вопроса владельцу сайта (среднее время ожидания ответа на звонок по телефону (телефонам) не должно превышать 5 минут).

7. Информационное взаимодействие сайтов с государственной интегрированной информационной системой «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), иными государственными (муниципальными) информационными системами, осуществляемое с использованием инфраструктуры федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» и единой системой межведомственного электронного взаимодействия, обеспечивается на принципах соблюдения полноты, достоверности предоставляемой информации, получаемой, обрабатываемой и размещаемой в рамках информационного взаимодействия, а также конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен законодательством Российской Федерации.

8. Для целей проведения конкурсов пользователями сайта являются уполномоченные органы, участники конкурса, исполнители услуг, потребители услуг, иные юридические и физические лица.

9. В целях проведения конкурса сайты обеспечивают ведение закрытой и открытой частей:

открытая часть сайта является общедоступной и предусматривается в виде витрины данных как публичный информационный ресурс, обеспечивающий свободный доступ к нормативной, статистической и аналитической информации о проводимых с использованием сайта конкурсах. Источником сведений, размещаемых в открытой части сайта, является информация, хранение и обработка которой осуществляются в закрытой части сайта;

закрытая часть сайта включает «личные кабинеты», доступные пользователям, обладающим соответствующими полномочиями и имеющими сертификаты ключей усиленной квалифицированной электронной подписи, и является единой точкой доступа пользователей к функциям сайта, суправлением уровнем доступа пользователей к функциям сайта в зависимости от их полномочий, а также предусматривает возможность обеспечивать участнику конкурса, зарегистрированному и аккредитованному в соответствии с Федеральным законом, осуществление на сайте действий по подготовке и участию в конкурсе, указанных в подпункте «а» пункта 12 настоящего Порядка.

10. При формировании и размещении информации и документов на сайте, обмене электронными документами в процессе взаимодействия с
ГИИС «Электронный бюджет» », иными государственными (муниципальными) информационными системами, включая Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, применяются единые формы документов. Требования к указанным формам документов, формированию и размещению информации и документов на сайте устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации. Взаимодействие сайтов с ГИИС «Электронный бюджет», иными государственными (муниципальными) информационными системами, включая Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется с использованием единых форматов электронных документов и открытых форматов для обмена данными на основе расширяемого языка разметки (XML).

11. Регистрация и аккредитация участников конкурса осуществляется владельцем сайта непосредственно на сайте, а также посредством обеспечения доступа к сайту с использованием инфраструктуры федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» или при наличии технической возможности с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» .

12. Программно-аппаратными средствами сайта в целях подготовки и проведения конкурса обеспечиваются:

а) регистрация, идентификация, аутентификация и авторизация пользователей с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» или при наличии технической возможности с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

б) применение пользователями усиленных квалифицированных электронных подписей для подписания электронных документов, формирование, утверждение, обработка которых осуществляется на сайте;

в) ведение в электронном виде реестра аккредитованных участников конкурса;

г) ведение подписок на обновления информационных данных, доступных пользователям на витринах данных;

д) сбор, загрузка, обработка, хранение, визуализация и анализ информационных данных, размещенных в аналитическом хранилище;

е) создание и обеспечение функционирования витрин данных с применением типового тиражируемого программного обеспечения витрин данных или, при наличии технической готовности, без его применения;

ж) регулярный мониторинг и контроль процессов управления качеством информационных данных, размещенных на витринах данных;

з) настройка ограничений доступа, обусловленных политикой обеспечения информационной безопасности в соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

и) формирование, согласование в установленном порядке и исполнение запросов к витринам данных с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, включая размещение информации и документов, предусмотренных Федеральным законом, на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

к) документооборот в электронном виде между пользователями сайта в процессе подготовки и проведения конкурса;

л) направление уполномоченным органом для публикации на витрине данных объявления о проведении конкурса;

м) формирование и подписание согласия на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике конкурса, о подаваемом участником конкурса предложении, а также об иной информации об участнике конкурса, связанной с соответствующим конкурсом и оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, или согласия на обработку персональных данных (для физического лица);

н) заполнение участниками конкурса в электронной форме соответствующих экранных форм веб-интерфейса с предложениями по конкурсу (изменениями предложения, отзывом предложения) и формирование отдельных документов, в том числе гарантийных писем, или размещение на сайте электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования), предоставление которых предусмотрено в объявлении о проведении конкурса;

о) доступ уполномоченного органа к подданным участниками конкурса предложениям для их рассмотрения и оценки;

п) формирование, подписание уполномоченным органом протокола рассмотрения и оценки предложений участников конкурса и направление указанного протокола в электронном виде участникам конкурса;

р) обработка содержащихся в протоколах данных в целях составления рейтинга предложений участников конкурса и обеспечение доступа уполномоченного органа к указанному рейтингу посредством витрины данных с возможностью автоматизированного ранжирования результатов оценки предложений участников конкурса;

с) информационное взаимодействие с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений;

т) проведение в соответствии с требованиями Федерального закона электронных процедур, закрытых электронных процедур соответственно (в том числе направление участниками конкурса запросов о даче разъяснений объявления уполномоченного органа о проведении конкурса, подача участниками конкурса заявок на участие в конкурсе, предложений о качественных и количественных критериях, окончательных предложений, предоставление уполномоченному органу доступа к указанным предложениям, сопоставление предложений участников конкурса, формирование протоколов, заключение соглашения с победителем конкурса);

у) ведение учета действий участников конкурса, осуществляемых на сайте;

ф) взаимодействие с ГИИС «Электронный бюджет», иными государственными (муниципальными) информационными системами в соответствии с настоящим Порядком;

х) функционирование сайта с использованием не менее двух линий связи со скоростью не менее одного гигабита в секунду, каждая различных операторов связи;

ч) функционирование в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сайта, который должен состоять из закрытой и открытой частей;

ш) соответствие сайта характеристикам производительности, которые должны быть обеспечены программно-аппаратными средствами сайта, установленными согласно [приложению №](#sub_31000)2 настоящего Порядка.

13. Подаваемые участником конкурса предложения по конкурсу должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника конкурса.

14. Ответственность за полноту и достоверность информации и документов, содержащихся в предложении участника конкурса, а также за своевременность их представления несет лицо, чьей усиленной квалифицированной электронной подписью подписано соответствующее предложение.

15. Электронные копии документов, включаемые в предложение аккредитованного участника конкурса, должны иметь распространенные форматы, обеспечивающие возможность просмотра на сайте имеющими доступ пользователями всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения просмотра информации, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без специальных программных или технологических средств.

16. В целях организации оказания государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, для проведения конкурса используется ГИИС «Электронный бюджет».

17. В целях организации оказания государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает решение об использовании для обеспечения проведения конкурсов ГИИС «Электронный бюджет», государственной информационной системы субъекта Российской Федерации или заключает государственный контракт на обеспечение проведения конкурса на сайте.

18. В целях организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере высший исполнительный орган местного самоуправления принимает решение об использовании для обеспечения проведения конкурсов ГИИС «Электронный бюджет», государственной информационной системы субъекта Российской Федерации, если указанной системой обеспечивается возможность проведения конкурсов для оказания муниципальных услуг в социальной сфере, муниципальной информационной системы или заключает муниципальный контракт на обеспечение проведения конкурса на сайте.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1к Порядку определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услугв социальной сфере |

Минимальные технические характеристики,
которые должны быть обеспечены владельцем сайта в целях взаимодействия с ГИИС «Электронный бюджет», иными государственными (муниципальными) информационными системами

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Техническая характеристика | Значение | Единица измерения |
| Сервер (не менее 6 ядер, оперативное запоминающее устройство не менее 4 Гбайт, запоминающее устройство не менее 1000 Гбайт) | 2 | штук |
| Средство криптографической защиты информации, сертифицированное по требованиям федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, совместимое с ГИИС «Электронный бюджет», иными государственными (муниципальными) информационными системами | 1 | штук |
| Межсетевой экран (9 портов 1 Гбит/с, пропускная способность 2 Гбит/с) | 1 | штук |
| Коммутатор (24 порта 1 Гбит/с) | 1 | штук |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2к Порядку определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услугв социальной сфере |

Характеристики производительности,
которые должны быть обеспечены программно-аппаратными средствами владельца сайта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Характеристика производительности | Значение | Единица измерения |
| Количество одновременных соединений участников сайта посредством закрытой части сайта | 160000 | штук |
| Количество одновременных посещений открытой части сайта | 50000 | штук |
| Количество электронных процедур конкурса в день | 10000 | штук |
| Количество одновременных подач предложений об участии в конкурсе различными участниками конкурса в секунду | 1000 | штук |

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНпостановлением Правительства Российской Федерации |
|  | от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_\_ |

**Порядок обеспечения информационного взаимодействия сайтов с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений**

1. Настоящий Порядок определяет правила получения, размещения в автоматизированном режиме и использования на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – сайты), информации, содержащейся в государственных (муниципальных) информационных системах в сфере бюджетных правоотношений (далее – информационные системы), а также предоставление в указанные информационные системы информации, содержащейся на сайтах.
2. Обеспечение информационного взаимодействия сайтов с информационными системами осуществляется:

в целях предоставления информации, содержащейся на сайте, а также получения информации, необходимой для реализации функций и полномочий пользователей сайта: уполномоченных органов, участников конкурса, исполнителей услуг, потребителей услуг, иных юридических и физических лиц;

в целях предоставления информации, содержащейся на сайтах, для реализации бюджетных правоотношений.

3. Посредством информационного взаимодействия сайтов с информационными системами предоставляются следующие информация и документы:

а) сайтам:

объявление уполномоченного органа о проведении конкурса (об отмене проведения конкурса);

запрос уполномоченного органа всем участинкам конкурса, включенным ранее в рейтинг, о возможности заключения соглашения (в случае расторжения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере до завершения его исполнения по основаниям, предусмотренным
частью 1 статьи 24 Федерального закона);

об открытии победителю (победителям) конкурса в информационных системах полномочий на подписание соглашения, заключаемого по итогам конкурса;

б) информационным системам:

протокол рассмотрения и оценки предложений участников конкурса, протокол рассмотрения единственного предложения участника конкурса с правовыми актами уполномоченного органа, предусмотренными частями 11 и 12 статьи 17 Федерального закона, сформированные в форме электронного документа по утвержденной Минфином России типовой форме;

информацию об идентификации и аутентификации победителя (победителей) конкурса.

1. При организации взаимодействия сайтов с информационными системами может быть использована инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также единая система межведомственного электронного взаимодействия.
2. В случае если сайт определяется органом государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципальным органом) на основании государственного (муниципального) контракта на обеспечение проведения конкурса на сайте, то правила информационного взаимодействия сайтов с информационными системами устанавливаются соглашениями между заказчиками (операторами) информационных систем и владельцами сайтов, являющимися приложением к указанным государственным (муниципальным) контрактам.
3. Владельцами сайтов обеспечивается ведение реестров обмена информацией сайта с иными информационными системами.
4. Требования к технологической совместимости сайтов и информационных систем устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.