**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Российской Федерации

"О внесении изменений в пункт 2 Правил проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния"

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в пункт 2 Правил проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния" (далее соответственно – проект постановления, Правила) подготовлен в целях сглаживания и обеспечения равномерного распределения объема поступлений по налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – налог) при оценке прогнозного и базового объемов нефтегазовых доходов в рамках ежемесячных интервенций, проводимых Минфином России совместно с Банком Росси.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 "О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации" объем покупки (продажи) иностранной валюты определяется как сумма:

- разности ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов в текущем месяце и оценки базового месячного объема нефтегазовых доходов;

- корректировки оценки нефтегазовых доходов, рассчитанных за текущий месяц (исходя из фактического поступления в отчетном месяце).

Указанный механизм "скользящей" корректировки месяц к месяцу успешно применяется ко всем составляющим нефтегазовых доходов, уплата которых производится ежемесячно. Вместе с тем налоговым периодом по налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья является календарный год, а отчетными периодами – 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев.

В связи с квартальным периодом уплаты авансовых платежей поступления по данному налогу учитываются в первом месяце квартала, следующего за отчетным (1 квартал – апрель, 1 полугодие – июль, 9 месяцев – октябрь). Данные особенности являются причинами разовых квартальных корректировок по данному налогу, когда в мае, августе и ноябре единовременно учитывались отклонения, сформированные по итогам деятельности налогоплательщиков за январь-март, январь-июнь, январь-сентябрь текущего года.

Одновременно с более сложным прогнозированием налоговой базы, связанным с освоением участков недр, формированием расчетных доходов и расходов это приводило к резким колебаниям объемов покупки (продажи) иностранной валюты, что в условиях формирования цен на нефть вблизи базовых значений может приводить к регулярной смене характера операций из-за значительного объема корректировок: с покупки на продажу иностранной валюты и наоборот.

Потребность в принятии данных изменений вызвана также расширением участков недр, подпадающих под действие налога на дополнительный доход: отмена части льгот по налогу на добычу полезных ископаемых с выработанных участков недр с предоставлением права перехода соответствующих участков в режим налога на дополнительный доход, а также освоением новых месторождений и постановкой их на налоговый учет по данной системе налогообложения.

Для решения данной проблемы проектом постановления предлагается следующий порядок учета поступлений налога на дополнительный доход в расчетах нефтегазовых доходов:

- прогнозный и базовый объем поступлений по налогу на дополнительный доход в текущем квартале равномерно распределяется на каждый месяц соответствующего квартала;

- после уплаты авансовых платежей по итогам квартала (до 28-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом) объем корректировки равномерно распределяется на оставшиеся два месяца текущего квартала, что эквивалентно использованию фактических поступлений, равномерно распределенных на каждый месяц квартала.

Это позволит учесть сгладить возможные отклонения внутри финансового года и устранит резкие колебания объемов покупки (продажи) валюты в результате действия данного фактора.

Реализация проекта постановления не оказывает влияние на показатели государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, не предусматриваются положения о государственном контроле (надзоре), разрешительной деятельности.

Реализация предлагаемых в проекте постановления решений не повлечет возникновения социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения проекта постановления соответствуют Договору о Евразийском экономическом союзе, а также иным международным договорам Российской Федерации.