**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**

**«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее соответственно – проект постановления, государственная программа) разработан Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», а также приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (далее – Методические указания).

Необходимость разработки данного проекта постановления обусловлена Графиком подготовки и рассмотрения в 2020 году, документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также федеральных целевых программ и проектов государственных программ Российской Федерации, утвержденным поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 30 мая 2020 г. № ДГ-П13-5666.

Проектом постановления объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы приводятся в соответствие  
с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы актуализированы в целях отражения тенденций развития межбюджетных отношений с учетом обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в приложение № 1 к государственной программе в части отражения фактических значений показателей государственной программы, достигнутых по итогам 2019 года, а также корректируется значение показателя 3.10 «Количество муниципальных образований, поощряемых по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Указанные изменения вносятся в связи с учреждением с 2020 года новой номинации «Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений («умный город»)» и соответствующим увеличением количества муниципальных образований – победителей конкурса с 24 до 30.

Приложения № 2 и № 7 к государственной программе, содержащие сведения о показателе 5 «Доля просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» в разрезе субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в состав приоритетных территорий, актуализируются в целях отражения фактических значений показателя, достигнутых по итогам 2019 года, при этом плановые значения показателя на 2021-2024 не корректируются, за исключением Республики Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республики. В отношении указанных субъектов Российской Федерации предусматривается смягчение плановых значений показателя с учетом фактических значений показателя на 1 января 2020 г. в связи с проведенной инвентаризацией кредиторской задолженности  
в субъектах Российской Федерации (в том числе по результатам контрольных мероприятий).

В приложении № 6 к государственной программе корректируются сроки распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и дотаций бюджетам закрытых административно-территориальных образований в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период – предусматривается возможность формирования указанного распределения в рамках внесения поправок Правительства Российской Федерации ко второму чтению проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, что отражает сложившуюся практику подготовки соответствующих распределений.

В связи с продлением сроков подачи и рассмотрения заявок на участие  
во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» приложением № 6 к государственной программе также предусматривается продление сроков подготовки проекта распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых в текущем финансовом году на премирование муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

Сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий в части объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, будет представлена дополнительно после формирования соответствующих распределений в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в рамках актуализации приложений № 8 и № 9 к государственной программе.

В государственной программе отсутствуют показатели (индикаторы), разрабатываемые в рамках работ, включенных в Федеральный план статистических работ.

В проекте постановления отсутствуют данные о предельных объемах средств федерального бюджета на исполнение долгосрочных государственных контрактов, поскольку в рамках реализации государственной программы не предполагается исполнение долгосрочных государственных контрактов. Также отсутствует информация по финансовому обеспечению реализации государственной программы за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, поскольку в рамках государственной программы в 2020-2022 годах не осуществляется реализация мероприятий за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета. Государственная программа не содержит правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, поскольку государственной программой не предусмотрено предоставление субсидий.

В составе материалов не приводятся сведения о затратах на закупку импортных товаров и услуг и сведения о затратах на закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, поскольку в рамках реализации государственной программы не осуществляется закупка импортных товаров и услуг, а также инновационной продукции и высокотехнологичной продукции.

Иные государственные программы Российской Федерации (например, государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика») оказывают опосредованное влияние на реализацию государственной программы, в связи с чем оценить финансовое обеспечение основных мероприятий иных государственных программ Российской Федерации, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач государственной программы, не представляется возможным. В связи с чем информация о финансовом обеспечении основных мероприятий иных государственных программ, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач государственной программы, по форме таблицы 10 Методических указаний  
не представлена.

Предложения по увеличению (сокращению) бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы отсутствуют, в связи с чем предложения о ресурсном обеспечении и значениях индикаторов на реализацию государственной программы Российской Федерации из средств федерального бюджета по форме таблицы 24 Методических указаний не представлены.

При подготовке проекта постановления учтены предложения Минюста России как соисполнителя государственной программы, Минэкономразвития России как участником государственной программы предложения не представлены.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектом постановления не предусмотрено изменение правового регулирования, в связи с чем анализ правоприменительной практики не требуется.

Реализация предлагаемых в проекте постановления решений не повлечет возникновение социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом постановления обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, не предусматриваются.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.