**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 15.34.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15.34.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) подготовлен в целях выполнения международных обязательств Российской Федерации, принятых в соответствии с Протоколом
от 16 декабря 2011 года «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации
от 15 апреля 1994 года» (ратифицирован Федеральным законом от 21 июля 2012 г.
№ 126-ФЗ), а также пункта 38 плана мероприятий («дорожной карты») «Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации
до 2020 года» (утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации
от 22.07.2013 г. № 1293-р).

В соответствии с перечнем специфических обязательств Российской Федерации через 9 лет после присоединения Российской Федерации к ВТО
(т.е. с 22 августа 2021 года) должно быть разрешено коммерческое присутствие иностранных страховых организаций путем создания филиалов на территории Российской Федерации.

Согласно Генеральному соглашению по торговле услугами 1994 года
(ГАТС 1994) в отношении иностранных страховых организаций должен применяться режим наибольшего благоприятствования с учётом требований российского законодательства в области страхования.

В целях формирования правовой основы коммерческого присутствия иностранных страховых организаций на территории Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором иностранные страховые организации, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации через созданные ими филиалы, рассматриваются в качестве самостоятельных субъектов страхового дела, что обуславливает необходимость в проектируемом регулировании.

Законопроектом предусматривается в целях защиты прав потребителей страховых услуг и во избежание регуляторного арбитража включить в перечень субъектов административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.34.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, иностранные страховые организации, осуществляющие страховую деятельность на территории Российской Федерации через созданные в соответствии со страховым законодательством филиалы.

В результате исследования[[1]](#footnote-1) оценки вероятности проявления интереса иностранными страховыми организациями к созданию филиалов на территории Российской Федерации, проведенного в 2016 году ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» Министерства финансов Российской Федерации, выявлено наличие потенциального интереса максимально у 30 международных финансовых и страховых групп. В связи с чем, а также учитывая сокращение по данным Банка России[[2]](#footnote-2) количества российских страховых организаций с 256 в 2016 до 178 в 2019, проектируемое правовое регулирование не окажет влияния на нагрузку должностных лиц, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, и затратах, необходимых для осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

Принятие и реализация положений Законопроекта позволит исполнить указанные выше обязательства Российской Федерации в рамках членства в ВТО, создав сопоставимые условия деятельности российских и иностранных страховых организаций на территории Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, и не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию Законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

1. Научно-исследовательская работа по теме: «Формирование законодательной базы деятельности иностранных страховщиков и их прямых филиалов в Российской Федерации в соответствии со «Специфическими обязательствами Российской Федерации по услугам» («Пакет документов о ратификации Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.») и «Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации» на основе лучших практик стран-членов Всемирной торговой организации и Организации экономического сотрудничества и развития с учётом интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе» (НИР №8, 2016 г.) [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.cbr.ru/> [↑](#footnote-ref-2)