ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации   
"О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации"

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (далее – Проект постановления) разработан во исполнение пунктов 3, 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 21.04.2020 № МХ-П16-51пр, а также   
в связи со вступившими в силу изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон   
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 449-ФЗ)   
и Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения   
и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (далее – Закон № 98-ФЗ).

Проект постановления предусматривает внесение изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 (далее – Правила).

Соответствующие изменения разработаны в связи со вступившими в силу изменениями, предусмотренными Законом № 449-ФЗ и Законом № 98-ФЗ, а также предусмотренными настоящим Проектом постановления изменениями в Перечень, позволяющими осуществлять закупку строительных работ путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

С целью объективизации порядка оценки заявок (окончательных предложений) в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусмотренный частями 16 (если контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), 161 статьи 34, частью 56 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, путем проведения открытого конкурса Проектом постановления предусмотрена возможность установления в качестве нестоимостного критерия оценки исключительно "квалификации участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (далее – "квалификация участников закупки").

Также Проект постановления предусматривает закрытый перечень показателей нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки", которые могут быть установлены заказчиком при осуществлении соответствующих закупок, а именно:

а) общая стоимость исполненных контрактов (договоров);

б) общее количество исполненных контрактов (договоров);

в) наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров).

Принятие предлагаемых изменений будет способствовать, определению подрядчика (исполнителя), обладающего необходимым уровнем квалификации,   
обеспечению надлежащего исполнения контрактов на выполнение строительных работ, а также исключению применения субъективных, неадминистрируемых, произвольно определяемых заказчиком критериев оценки заявок, что, в свою очередь, позволит расширить количество участников закупок и исключить коррупционные риски.

Отлагательный срок вступления в силу Проекта постановления обусловлен подготовкой проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Законопроект), положениями которого устанавливается запрет при осуществлении закупок в сфере строительства требовать в составе заявки участника закупки иное описание предмета закупки, кроме согласия на выполнение строительных работ в соответствии с проектно-сметной документацией.

Вступление в силу Проекта постановления ранее указанных выше положений Законопроекта может привести к созданию дополнительных барьеров для участия   
в конкурсе, связанных с необходимостью детального описания в составе заявки показателей товаров, поставляемых при выполнении соответствующих работ, возникновению у участников закупок ошибок технического характера   
при заполнении и формировании своих заявок, что, в свою очередь, может привести к отклонению заявок по формальным основаниям.

В связи с изложенным, Проектом постановления предусматривается отлагательный срок вступления в силу (с 20 июля 2020 г.).

Анализ правоприменительной практики, в том числе обращений   
от физических и юридических лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов власти, не требуется.

В Проекте постановления отсутствуют положения об обязательных требованиях, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении   
дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, в связи с чем отсутствует информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), о виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности   
за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация Проекта постановления не потребует дополнительных затрат  
из средств федерального бюджета, не повлечет социально-экономические, финансовые и иные последствия, в том числе для субъектов предпринимательской  
и иной экономической деятельности

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.