**Пояснительная записка к проекту постановления
Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (далее соотвественно – проект постановления, методика) подготовлен во исполнение пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2022 г. № АН-П51-22пр, а также по итогам рассмотрения предложений субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в целях совершенствования методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее – дотации на выравнивание).

Проектом постановления вносятся изменения в общие подходы к распределению дотаций на выравнивание, а также в порядок определения налогового потенциала субъектов Российской Федерации, индекса бюджетных расходов и расчетного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Проектом постановления в общих подходах к распределению дотаций на выравнивание предусмотрено исключение ограничений по объему дотаций по результатам инвентаризации. Указанные ограничения вводились при введении в методику дотации, отражающих отдельные факторы - результаты инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за отчетный финансовый год, для исключения большой доли влияния нового механизма и в настоящее время утратили актуальность.

Проектом постановления в методике определения индекса налогового потенциала предусмотрено:

учет изменений законодательства Российской Федерации по налогам и сборам в части введения новых налогов, в том числе акцизов на сталь жидкую, налога на добычу полезных ископаемых на уголь коксующийся, отдельных видов руд;

исключение из налогового потенциала по налогу на имущество организаций налоговых льгот в отношении объектов недвижимого имущества, вновь созданных в рамках догазификации, а также объемов переплаты в связи с изменениями пункта 31 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации, внесенными Федеральным законом от 29 ноября 2021 г. № 382-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

В целях совершенствования порядка определения индекса бюджетных расходов с учетом фактической структуры расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также более точного учета факторов, влияющих на дифференциацию субъектов по уровню расходных обязательств на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и предоставлением социальной поддержки населения предлагается:

снижение доли коэффициента заработной платы с 55 до 50процентов;

учет в коэффициенте заработной платы кроме районных коэффициентов и территориальных надбавок отношения среднемесячной заработной платы по трудовой деятельности в регионе к средней по России с удельными весами 50 на 50 процентов;

введение нового коэффициента - уровня социальной нагрузки, учитывающего долю населения с денежными доходами ниже границы бедности и численность нетрудоспособного населения с удельной долей коэффициента в размере 5 процентов за счет сокращения удельного веса коэффициента дифференциации заработной платы.

В части определения расчетного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществлено уточнение расчетов по группе полномочий, связанных с финансовым обеспечением территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также с социальной поддержкой населения в целях учета в указанных расчётных объемах увеличения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, обусловленных индексацией тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения и дополнительными мерами социальной поддержки детей.

Кроме того, уточнены показатели и соответствующие ответственные федеральные органы исполнительной власти, представляющие в Минфин России информацию о значениях показателей.

Предлагаемые решения принимаются для реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными
и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445, в рамках задачи
по совершенствованию системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренной указанной государственной программой.

Проект постановления не противоречит положениям Договора
о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектом постановления не предусмотрено изменение правового регулирования, в связи с чем анализ правоприменительной практики не требуется.

Реализация предлагаемых в проекте постановления решений не повлечет возникновение социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом постановления требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы,
не предусматриваются.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.