**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», осуществляющего страховую
поддержку импорта»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации
«О государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», осуществляющего страховую поддержку импорта» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 11 марта 2022 г. № АБ-П13-3687кс и пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2022 г. № АБ-П13-5958. Проект постановления разработан на основании части тридцатой статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

Проектом постановления утверждаются Правила предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», осуществляющего страховую поддержку импорта (далее соответственно – Правила, госгарантия, АО «ЭКСАР» или Агентство), устанавливающие порядок и условия предоставления госгарантии и исполнения обязательств по госгарантии.

Госгарантия обеспечивает исполнение обязательств АО «ЭКСАР», на которое Правительством Российской Федерации возложены функции по осуществлению страховой поддержки импорта в соответствии с частью 1 статьи 461 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее – Закон
№ 164-ФЗ).

В соответствии с Правилами госгарантия предоставляется в пользу российских страхователей, перестрахователей, иных выгодоприобретателей в обеспечение исполнения обязательств Агентства по выплате страхового возмещения (в пределах страховых сумм) при наступлении страховых случаев по договорам страхования и договорам перестрахования, заключаемым Агентством при осуществлении им страховой поддержки импорта. При этом в состав бенефициаров по госгарантии не могут включаться:

- лицо, выполняющее функции агента Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления, сопровождения, администрирования и исполнения госгарантии;

- лица, на которые в соответствии с частью 11 статьи 461 Закона № 164-ФЗ возложены функции по осуществлению страховой и гарантийной поддержки экспорта и импорта;

- лица, не соответствующие требованиям, установленным абзацем первым пункта 16 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Сведения обо всех действующих бенефициарах, в пользу которых заключены договоры страхования и договоры перестрахования, обязательства АО «ЭКСАР» по которым обеспечиваются госгарантией, и соответствующих обязательствах содержатся в реестре, который, в соответствии с Правилами, ведет АО «ЭКСАР». Таким образом, в каждый момент времени обязательства, обеспечиваемые госгарантией, и бенефициары по госгарантии известны, четко определены и отражены в указанном реестре.

Решение о предоставлении госгарантии принимается Правительством Российской Федерации. Минфин России осуществляет подготовку проекта указанного решения на основании обращения Минэкономразвития России.

На основании предложений Минэкономразвития России[[1]](#footnote-1) Правилами устанавливаются следующие условия оказания гарантийной поддержки:

- госгарантия предоставляется и исполняется в валюте Российской Федерации;

- госгарантия предоставляется на срок не более чем до 31 декабря 2042 г. на цели поддержки «критического импорта»;

В соответствии с требованиями статьи 115 БК РФ исполнение госгарантии в полном объеме или в какой-либо части ведет к возникновению права Российской Федерации в лице Минфина России требовать от АО «ЭКСАР» в порядке регресса возмещения сумм, уплаченных бенефициару.

В Правилах нашли отражение установленные пунктом 1.1 статьи 115.2 и пунктами 1, 2 и 5 статьи 115.3 БК РФ требования о необходимости предоставления и поддержания обеспечения регрессных требований гаранта в достаточном объеме.

В целях защиты экономических интересов Российской Федерации как гаранта Правилами предусмотрено, что при исполнении в полном объеме или в какой-либо части госгарантии к Российской Федерации в лице Минфина России переходят (в пределах суммы, выплаченной по госгарантии) соответствующие права требования, которые бенефициар имеет к лицу, ответственному за наступление страхового случая по договору страхования или договору перестрахования и причинение убытков.

Правилами предусматривается проведение оценки финансового состояния АО «ЭКСАР» согласно методике проведения анализа финансового состояния принципала, предусмотренной приложением № 1 к Правилам определения минимального объёма (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии Российской Федерации в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала, а также осуществления анализа финансового состояния принципала, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2020 г. № 92, и установление минимального объема обеспечения регрессных требований гаранта в соответствии с указанными правилами.

Исходя из целей оказания государственной гарантийной поддержки Правилами предусматривается утверждение конечного перечня товаров, работ и услуг, относимых к «критическому импорту», соответствующим актом Правительства Российской Федерации. Возможные изменения товарной номенклатуры, относимой к «критическому импорту» (изменения или дополнения указанного перечня), не потребуют внесения изменений в госгарантию, которая будет содержать ссылку на указанный перечень.

Принятие проекта постановления потребует разработки Минэкономразвития России с привлечением профильных федеральных органов исполнительной власти и принятия Правительством Российской Федерации акта об утверждении перечня продукции (товаров) «критического импорта».

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу или приостановления нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации. Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Проект постановления также не содержит положений, которыми устанавливаются, изменяются или отменяются указанные требования.

Проектом постановления не предусматривается введение каких-либо административных и иных ограничений, а также возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и иной деятельности, способствующих увеличению их издержек.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов, а также дополнительных ассигнований федерального бюджета. В дальнейшем ассигнования на возможное исполнение государственной гарантии Российской Федерации будут предусматриваться в федеральных законах о федеральном бюджете на соответствующие годы.

1. Представлены письмом от 10 июня 2022 г. № 21532-ВИ/Д12и-дсп. [↑](#footnote-ref-1)