ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений   
в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации   
и отдельные акты законодательства о налогах и сборах   
(в части интеграции законодательства о применении контрольно-кассовой техники в законодательство о налогах и сборах)»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую   
и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты законодательства о налогах и сборах (в части интеграции законодательства   
о применении контрольно-кассовой техники в законодательство о налогах   
и сборах)» (далее – законопроект) предусматривает включение отношений   
в области фиксации расчетов с применением контрольно-кассовой техники   
в сферу регулирования законодательства о налогах и сборах.

Сегодня российский бизнес, следуя общемировым тенденциям, все больше переходит в «онлайн-среду», его модели хозяйствования заметно усложняются, отдается предпочтение безналичной форме расчета. Это наблюдается, когда выгодоприобретатель не является владельцем основных средств, при этом жизненный цикл организаций и товаров сокращается, и в такой ситуации бизнес имеет свойство оперативно трансформировать свою кооперацию.

В таких условиях существующая система налогового администрирования, с ее набором форм и методов, во-первых, не позволяет осуществлять эффективный контроль, так как камеральные и выездные налоговые проверки проводятся только по истечении налогового периода на основе уже сформированной налоговой декларации. Периодичность и объем таких проверок ограничена.

Во-вторых, действующая система налогового администрирования увеличивает нагрузку на бизнес, поэтому при отсутствии автоматизации возникают обязанности налогоплательщика, которые растянуты по времени (например, направление документов и разъяснений за предшествующие 3 года).

Таким образом, резерв роста эффективности налогового контроля   
в современных условиях ограничен, и налоговый контроль уже не способен оперативно реагировать на постоянно меняющиеся модели кооперации налогоплательщиков.

На данном этапе существуют формы и методы контроля, проводимого налоговыми органами, которые при этом не входят в систему налогового контроля. На сегодняшний день существует оперативный контроль, который позволяет получать и анализировать сведения о транзакциях налогоплательщика.

Интеграция налогового и оперативного контроля соответствует общей стратегии государства по бесконтактному налоговому администрированию. Такая интеграция не несет практических рисков, не устанавливает новые обязательства для бизнеса.

При этом переход оперативного контроля в систему налогового контроля позволит как концептуально ответить на поставленные задачи администрирования новых тенденций в бизнес-моделях, так и послужить базисом для новых бесконтактных способов контроля и самостоятельного формирования налоговыми органами налоговых обязательств налогоплательщиков.

Законопроектом предусмотрено внедрение отношений   
по применению контрольно-кассовой техники в сферу регулирования законодательства о налогах и сборах, а также объединение проводимых налоговыми органами мероприятий в отношении контрольно-кассовой техники и полноты учета выручки в рамках оперативного контроля.

Интеграция законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники в законодательство о налогах и сборах обеспечит единые правила администрирования и контроля налогоплательщиков, осуществляющих фиксацию расчетов, что будет способствовать улучшению социально-экономической обстановки в стране.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора   
о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация соответствующего федерального закона не окажет негативного влияния на достижение целей какой-либо государственной программы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.