**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации   
«О размере вознаграждения за операции, совершенные с использованием электронного сертификата»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О размере вознаграждения за операции, совершенные с использованием электронного сертификата» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с частью 61 статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» (далее – Федеральный закон об электронном сертификате).

Разработка проекта постановления предусмотрена пунктом 2   
плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 10 июня 2022 г. № 6231п-П45.

Проектом постановления устанавливается размер вознаграждения за операции, совершенные с использованием электронного сертификата, для дальнейшего его зачисления Федеральным казначейством в доход федерального бюджета.

Согласно Федеральному закону об электронном сертификате операции, совершенные с использованием электронного сертификата, осуществляются с использованием национального платежного инструмента потребителя (платежной карты «Мир»), номер которого содержится в электронном сертификате.

Межбанковское вознаграждение в рамках платежной карточной индустрии, в том числе платежной системы «Мир», выплачивается кредитной организацией, обеспечивающей прием банковских карт в торгово-сервисных предприятиях (банком-эквайрером), кредитной организации, осуществляющей выпуск карт и обслуживание счетов их держателей   
(банку-эмитенту). В случаях с операциями по платежной карте «Мир», совершенным с использованием электронного сертификата, указанное вознаграждение будет выплачиваться банком-эквайрером в доход федерального бюджета.

Правилами и тарифами платежной системы «Мир» по межбанковскому вознаграждению установлено, что ставка межбанковского вознаграждения устанавливается нормативными актами Российской Федерации, регулирующими приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата.

На текущем этапе оплата товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата применяется при приобретении 240 видов технических средств реабилитации, услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. В перспективе, согласно положениям Федерального закона об электронном сертификате операция по платежной карте «Мир» с использованием электронного сертификата может быть осуществлена в организациях любого вида экономической деятельности в целях предоставления федеральных и региональных мер социальной защиты (поддержки).

В настоящее время в платежной системе «Мир» применяются следующие основные виды ставок по межбанковскому вознаграждению в зависимости от индустрии совершения операции: аптеки (1,3 процента), продуктовые и промтоварные магазины (1,2-2,35 процента), общественный транспорт (1 процент), медицинские учреждения и образовательные услуги (0,3 процента), крупный продуктовый ритейл (0,5 процента).

В платежной системе «Мир» для крупного продуктового ритейла (в частности, ООО «Х5-РИТЕЙЛ ГРУПП» (магазины под товарными знаками Пятерочка, Перекресток, Перекресток Впрок, Карусель, Чижик, Около), ООО «Ашан», ООО «Метро Кэш Энд Керри», АО «Дикси групп», Розничная сеть «Магнит» АО Тандер») применяется ставка межбанковского вознаграждения - 0,5 процента, что является наиболее приемлемой ставкой в рамках платежной карточной индустрии, о чем свидетельствует высокая (выше средней в целом по платежной системе) доля операций по платежным картам «Мир» в данном индустриальном сегменте.

Размер торговой уступки, устанавливаемый в договоре между   
банком-эквайрером и торгово-сервисным предприятием, учитывает ставку по межбанковскому вознаграждению, расходы банка-эквайрера на оплату услуг по обработке операций (как в пользу платежной системы, так и в пользу поставщиков процессинговых решений) и маржу банка-эквайрера. При этом не все банки могут поддержать «тонкую настройку» размера торговой уступки, учитывающей весь комплекс факторов. На практике достаточно часто применяется усредненная ставка, единая для всех платежных систем.

Таким образом, снижение ставки по межбанковскому вознаграждению для операций, совершенных с использованием электронного сертификата, может привести к неправомерному увеличению маржинальности этих операций для банка-эквайрера.

В целях формирования конкурентоспособной среды, в перспективе расширения сфер деятельности применения электронных сертификатов на различные товарные группы, работы и услуги, а также реализации прозрачной схемы применения межбанковского вознаграждения проектом постановления предлагается установить унифицированную ставку по межбанковскому вознаграждению от суммы операции, совершенной с использованием электронного сертификата, привязанной к платежной карте «Мир», независимо от отрасли, в которой совершается данная операция, - 0,5 процента.

Проект постановления вступает в силу с 1 января 2023 г. одновременно с вступлением в силу части 61 статьи 7 Федерального закона об электронном сертификате.

Реализация мероприятий, предусмотренных проектом постановления, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Издание проекта постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Издание проекта постановления не потребует проведения анализа правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.