



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Таврит»
tenders@tavrit.ru

НИФИ Минфина России
harlamov@nifi.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/105-1948/2026

о нарушении законодательства о контрактной системе

19.02.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

НИФИ Минфина России: Г.А. Харламова (дов. от 12.01.2026 №04-04/18д),
И.А. Акимова (слушателя),

ООО «Таврит»: В.Н. Бобрышовой (по дов. от 18.02.2026 №б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Таврит» (далее — Заявитель) на действия НИФИ Минфина России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку серверов (Закупка №0373100130926000001) (далее – аукцион, электронный аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2026-8424

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении положений извещения в нарушение законодательства о контрактной системе.

1. Согласно доводам жалобы Заказчиком в описание объекта закупки неправомерно включены дополнительные характеристики «DAC кабель SFP+/SFP28 10/25Гбит/с длиной 1 м», «DAC кабель SFP+/SFP28 10/25Гбит/с длиной 2 м» при использовании позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) 26.20.14.000-00000189 «Сервер», что, по мнению Заявителя, нарушает положения Правил использования КТРУ и Закона о контрактной системе.

Более того, в подтверждении данного обстоятельства в составе жалобы Заявитель указывает, что данные требования не описывают характеристики серверного оборудования, а являются отдельными товарами.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок

его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«а» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями с.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, **за исключением случаев:**

а) **если при осуществлении закупки товара** (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), **указанного в** позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **позициях 191 - 361 приложения № 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;**

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в силу п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При этом п.7 Правил использования КТРУ регламентировано, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Комиссией Управления установлено, что в составе структурированной формы извещения, сформированной с использованием Единой информационной системы

в сфере закупок (далее — ЕИС), Заказчиком установлены требования к характеристикам необходимого к поставке товара «Сервер» позиции КТРУ 26.20.14.000-00000189 следующим образом, в частности:

раздел «Характеристики товара, работы, услуги (Сервер)»:

«Адаптер: RS-232»;

DAC кабель SFP+/SFP28 10/25Гбит/с длиной 1 м: 2 Штука»;

«DAC кабель SFP+/SFP28 10/25Гбит/с длиной 2 м: 1 Штука».

Также Комиссией Управления установлено, что в отношении требований, указанных в разделе «Характеристики товара, работы, услуги (Сервер)», также представлена инструкция по заполнению характеристики, например, «Адаптер»: *«Инструкция по заполнению характеристик в заявке: Значение характеристики не может изменяться участником закупки».*

При этом Заказчиком в составе извещения в разделе «Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге» по указанной позиции отражено следующее: *«Кабель DAC используются для установления соединений между устройствами».*

Наряду с этим Комиссией Управления определено, что в извещение в отношении закупаемого сервера Заказчиком установлены ограничения закупок товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренные п.1 положений Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление №1875).

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчик пояснил, что при формировании описания объекта закупки были включены элементы, связанные с подключением оборудования к существующей сетевой инфраструктуре. Указанные позиции носили эксплуатационный характер и не изменяли функциональные характеристики сервера как объекта закупки. При этом в целях исключения противоречий требованиям Правил использования КТРУ Заказчик принял решение о размещении извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.02.2026 №ИО1.

В ходе рассмотрения указанных обстоятельств Комиссией Управления определено, что в извещении Заказчиком указано соответствие закупаемого оборудования позиции КТРУ 26.20.14.000-00000189 и коду ОКПД2 26.20.14.000 «Сервер», который включен в позицию п.198 «Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных кода ОКПД2 26.20.14» перечня товаров приложения №2, на которые распространяются ограничения, предусмотренный п.1 Постановления №1875.

При этом при буквальном толковании положений п.5 Правил использования

КТРУ следует, что Заказчик не лишен возможности указания дополнительных характеристик при описании объекта закупки, за исключением случаев при осуществлении закупки товара, указанного в позициях 191 - 361 приложения № 2 к Постановлению №1875, в перечень которых входит закупаемый Заказчиком товар «Сервер».

При таких обстоятельствах Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно установлена дополнительная информация о закупаемом объекте.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.6 ст.23, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Одновременно с этим в составе жалобы Заявитель указывает, что в нарушение ст.33 Закона о контрактной системе совокупности установленных требований к характеристикам описания объекта закупки «Сервер» позиции КТРУ 26.20.14.000-00000189 соответствует товар единственного производителя «Сервер SC205-V4 Gen1», при этом ограничивающими требованиями к поставке товаров иных производителей являются следующие: *«Количество SFF (2,5) слотов для накопителей на лицевой панели: ≥ 25 Штука; Количество установленных накопителей (тип 2) с поддержкой горячей замены: ≥ 33 Штука; Интерфейс установленных накопителей (тип 2): SATA; Интерфейс установленных накопителей (тип 3): SATA; Тип установленных накопителей (тип 2): SSD; Тип установленных накопителей (тип 3): SSD; Объем каждого установленного накопителя (тип 2): ≥ 1920 Гигабайт; Количество установленных накопителей (тип 3): ≥ 1 Штука; Объем каждого установленного накопителя (тип 3): ≥ 1920 Гигабайт; Дискретный графический контроллер: Да».*

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что ст.33 Закона о контрактной систем содержит в себе закрытый перечень случаев, когда Заказчик вправе закупать товары конкретного производителя (пп. «б» - «г» п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе), во всех остальных случаях, совокупности всех требований извещения, в том числе и всем требованиям описания объекта закупки, должны соответствовать товары как минимум двух различных производителей.

Вместе с тем обязанность по формированию описания объекта закупки в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе возложена на Заказчика, следовательно, именно Заказчик при формировании извещения об осуществлении закупочной процедуры должен обладать документальным подтверждением соответствие описания объекта закупки требованиям действующего законодательства.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что начальная (максимальная) цена контракта определена с использованием метода анализа рыночной стоимости закупаемых товаров, работ, услуг на основании полученных коммерческих предложений №ШЧ/00000087 от 19.01.2026, №8760 от 20.01.2026, №Р36/12 от 23.01.2026, представленных в материалах дела, по 2026-8424

результатам которых установлена возможность формирования предложения продукцией производства Shvacher, Rikor, DEPO.

Вместе с тем в материалах жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность вышеуказанных доводов, в том числе, указывающих на несоответствие вышеуказанных товаров требованиям извещения, подтверждающих невозможность подготовки заявки на участие в аукционе и ограничения количества участников закупок, а также свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

При таких данных, в отсутствие документов и сведений со стороны Заявителя, Комиссия Управления приходит к выводу о соответствии товаров как минимум двух различных производителей по оспариваемому описанию объекта закупки, что удовлетворяет условиям п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Вследствие чего, Комиссия Управления также приходит к выводу, что довод жалобы не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Таврит» на действия НИФИ Минфина России обоснованной в части неправомерного установления дополнительных характеристик описания объекта закупки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.23, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку закупка отменена посредством размещения извещения об отмене определения поставщика подрядчика, исполнителя) от 13.02.2026 №ИО1.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.Д. Мартянова

Члены Комиссии:

М.В. Сорбучева

Е.С. Переверзева