

Рекомендации
по внедрению механизмов Федерального закона № 189-ФЗ по
направлению деятельности «оказание физкультурно-оздоровительных
услуг, включенных в региональные перечни (классификаторы)
государственных (муниципальных) услуг и работ»

Аннотация

Рекомендации предназначены для обеспечения применения Федерального закона от 13 июля 2023 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» в рамках направления деятельности «оказание физкультурно-оздоровительных услуг, включенных в региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ» (далее соответственно – Федеральный закон № 189-ФЗ, физкультурно-оздоровительные услуги) субъектами Российской Федерации, принявшими решение об апробации указанных услуг. В рамках рекомендаций предлагаются подходы к включению физкультурно-оздоровительной услуги в установленные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, определению категорий потребителей физкультурно-оздоровительных услуг, структуре требований к условиям и порядку оказания физкультурно-оздоровительных услуг, составу норматива затрат на оказание физкультурно-оздоровительных услуг, а также перечень нормативных правовых актов, применяемых при формировании и исполнении государственного (муниципального) социального заказа по направлению деятельности «физкультурно-оздоровительные услуги». Аналогичный опыт по разработке рекомендаций по внедрению механизмов Федерального закона № 189-ФЗ успешно реализован в рамках направления деятельности «создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации».

I. Включение государственной услуги в установленные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг.

Включение государственной услуги в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в соответствии с порядком формирования, ведения и утверждения указанного перечня, утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями абзаца четвертого пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Рекомендуемое наименование государственной услуги – физкультурно-оздоровительная услуга.

В качестве основания для включения государственной услуги в перечень рекомендуется указывать нормативный правовой акт, устанавливающий полномочия на осуществление мероприятий по физической культуре и спорту, в том числе массовому спорту (например, государственную программу субъекта Российской Федерации по вопросам физической культуры и спорта).

Рекомендуемая справочная информация для оформления заявки на включение государственной услуги в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг прилагается к настоящим методическим рекомендациям.

II. Категории потребителей физкультурно-оздоровительных услуг.

В качестве возможных потребителей физкультурно-оздоровительных услуг можно выделить следующие категории граждан с учетом положений Федерального закона № 189-ФЗ и Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года:

- граждане в возрастной группе от 3 до 17 лет;
- граждане в возрастной группе от 18 до 29 лет;
- граждане в возрастной группе от 30 до 54 лет;
- граждане в возрастной группе от 55 до 75 лет.

Особое внимание при этом необходимо уделить вовлечению в занятия спортом населения старше 30 лет, а также обеспечению оказания физкультурно-оздоровительных услуг инвалидам и людям с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

III. Требования к условиям и порядку оказания физкультурно - оздоровительных услуг.

Требования к условиям и порядку оказания физкультурно-оздоровительных услуг (далее – порядок) предлагается определить, в том числе с учетом требований к стандарту (порядку) оказания физкультурно-оздоровительных услуг.

Включение в порядок описания поэтапных действий в отношении потребителя физкультурно-оздоровительной услуги, а также требований к месту оказания такой услуги, специалистам, оказывающим физкультурно-оздоровительные услуги и требований к результату их оказания, позволит обеспечить качество выполнения государственного (муниципального) социального заказа.

Рекомендуемая структура порядка:

Раздел 1 – «Требования к стандарту (порядку) оказания физкультурно-оздоровительных услуг, включая сроки их реализации и возрастные границы лиц - получателей физкультурно-оздоровительных услуг».

Примерный стандарт (порядок) оказания физкультурно-оздоровительной услуги должен иметь следующую структуру и содержание:

1. Общие положения, включающие:
 - наименование физкультурно-оздоровительной услуги;
 - цели оказания физкультурно-оздоровительной услуги.
2. Характеристику физкультурно-оздоровительной услуги, в т.ч. включающую сроки и объем оказания физкультурно-оздоровительной услуги.
3. Систему контроля, содержащую:
 - требования к результатам оказания физкультурно-оздоровительной услуги;
 - оценку потребителем услуги результатов оказания физкультурно-оздоровительной услуги, её предоставления исполнителем услуги в адрес уполномоченного органа.
4. Условия оказания физкультурно-оздоровительной услуги, включающие материально-технические, кадровые и информационно-методические условия.

Раздел 2 – «Требования к потребителям физкультурно-оздоровительных услуг, и лиц, её оказывающих в соответствии со стандартом (порядком) оказания физкультурно-оздоровительной услуги».

Раздел 3 – «Требования к кадровым и материально-техническим условиям оказания физкультурно-оздоровительной услуги».

IV. Определение базового норматива затрат на оказание физкультурно-оздоровительной услуги.

Базовый норматив затрат на оказание услуг включает:

базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной (муниципальной) услуги;

базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной (муниципальной) услуги.

При расчете базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной (муниципальной) услуги, предлагается учитывать следующие затраты:

затраты на оплату труда, в том числе начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно участвующих в оказании государственной (муниципальной) услуги, включая административно-управленческий персонал, включая страховые взносы в Фонд пенсионного и социального

страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

затраты на приобретение материальных запасов и основных средств, потребляемых (используемых) в процессе оказания государственной (муниципальной) услуги, с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи), в том числе на приобретение спортивного инвентаря и оборудования, необходимого для оказания физкультурно-оздоровительных услуг.

При расчете базового норматива затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной (муниципальной) услуги предлагается учитывать следующие затраты:

затраты на приобретение услуг связи;

затраты на приобретение транспортных услуг;

затраты на приобретение малоценного имущества (мебель, оргтехника, спортивное оборудование и инвентарь).

Базовый норматив затрат утверждается уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.

Нормативы затрат утверждаются исполнителю услуг, не являющемуся государственным учреждением субъекта Российской Федерации, при заключении с ним соглашения по результатам отбора исполнителей услуг, предусмотренного частью 6 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ и подпунктами 2 и 3 пункта 1 статьи 78⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

V. Используемые нормативные правовые акты.

1. Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

2. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

4. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2020 № 1694 «Об утверждении примерной формы государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных

(муниципальных) услуг в социальной сфере, примерной структуры государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и общих требований к форме отчета об исполнении государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1678 «Об утверждении общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2021 № 1127 «Об утверждении Правил принятия уполномоченным органом решения о возмещении потребителю государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере вреда, причиненного его жизни и (или) здоровью».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.05.2021 № 757 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра участников конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, получивших аккредитацию в соответствии с Федеральным законом «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2021 № 706 «Об утверждении Правил определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых обеспечивается проведение конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, и Правил информационного взаимодействия с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2021 № 222 «Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения реестра недобросовестных исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2021 № 434 «Об утверждении Положения об особенностях проведения конкурса, включающего в себя возможность подачи участниками

конкурса предложений о величине значимости критериев».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 № 183 «Об утверждении Положения о структуре реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и порядке формирования информации, включаемой в такой реестр, а также Правил исключения исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере из реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1915 «Об утверждении общих требований к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.2020 № 1728 «Об утверждении общих требований к определению предельных допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и объем оказания такой услуги».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2021 № 224 «Об утверждении Правил заключения уполномоченными органами соглашения о проведении совместного конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2021 № 97 «Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения реестра соглашений о предоставлении из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2021 № 393 «О случаях отказа победителя конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере от заключения такого соглашения».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1842 «Об утверждении Правил проведения конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2021 № 2466-р «Об утверждении перечня видов физкультурно-оздоровительных услуг».

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года».

21. Приказ Минфина России от 25.11.2020 № 281н «Об утверждении типовой формы соглашения о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

РЕКОМЕНДУЕМАЯ СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
для оформления заявки на включение государственной
услугив региональный перечень (классификатор)
государственных (муниципальных) услуг¹

№ п/п	Наименование поля заявки	Значение поля заявки для заполнения
1.	Наименование услуги (работы)	<i>Например:</i> Физкультурно-оздоровительная услуга по физической подготовке и физическому развитию <i>или</i> физкультурно-оздоровительная услуга по доступу к спортивному объекту
2.	Признак отнесения к услуге (работе)	Услуга
3.	Содержание услуги (работы)	<i>Просим представить предложения к содержанию услуги</i>
4.	Код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД)	93.1 – услуги в области спорта 93.11 - Услуги спортивных объектов 93.12 - Услуги, оказываемые спортивными клубами 93.13 - Услуги фитнес-центров 93.19 - Услуги в области спорта прочие 96.04 - Услуги в области физкультурно-оздоровительной деятельности
5.	Уровень публично-правового образования	020 – субъект Российской Федерации 030 – муниципальное образование
6.	Вид полномочий	Полномочия субъекта Российской Федерации / полномочия органов местного самоуправления
7.	Условия (формы) оказания услуги	По мере необходимости
8.	Тип учреждения (бюджетное, автономное, казенное)	Не указывается
9.	Категория потребителей услуги (работы)	Физические лица
10.	Платность услуги (работы)	Бесплатная
11.	Наименование показателей объема услуги (работы), единица измерения	Количество лиц, которым оказана физкультурно-оздоровительная услуга, чел.
12.	Показатели качества, единица измерения	Доля лиц, прошедших обучение по программе физкультурно-оздоровительной услуги и выполнивших контрольные упражнения <i>и (или)</i> Доля населения муниципального образования, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общем числе населения субъекта Российской Федерации <i>и (или)</i> Указывается количество баллов, которое указал потребитель услуги за оказанную ему услугу от 1 до 5, где: 1 – услуга оказана ненадлежащим образом

		(не оказана); 5 – услуга оказана надлежащим образом. (информация, подтвержденная потребителем услуги, представляется в уполномоченный орган исполнителем услуг)
13.	Дата начала действия услуги (работы)	01.12.2023
14.	Дата окончания действия услуги (работы)	01.01.2099
15.	Реквизиты нормативных правовых актов, являющихся основанием для включения услуги (работы) в региональный перечень	Указывается перечень нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия на реализацию физкультурно-оздоровительных услуг

¹ Набор информации утвержден подпунктом 2 пункта 9 Порядка опубликования на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» региональных перечней (классификаторов) государственных (муниципальных) услуг и работ, утвержденного приказом Минфина России от 05.12.2017 № 217н.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к рекомендациям по внедрению механизмов Федерального закона № 189-ФЗ по направлению деятельности «оказание физкультурно-оздоровительных услуг»

Рекомендации по внедрению механизмов Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» по направлению деятельности «оказание физкультурно-оздоровительных услуг, включенных в региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ» (далее соответственно – рекомендации, Федеральный закон № 189-ФЗ, оказание физкультурно-оздоровительных услуг) подготовлены в рамках реализации ведомственного проекта «Право гражданина на выбор исполнителей социальных услуг», являющегося структурным элементом государственной программы Российской Федерации № 39 «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

В настоящее время применение предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ конкурентных способов отбора осуществляется в рамках семи направлений деятельности:

социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);

санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);

оказание паллиативной медицинской помощи;

создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации;

спортивная подготовка;

содействие занятости населения.

реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств).

Реализация Федерального закона позволяет:

улучшить условия для оказания государственных услуг негосударственными организациями;

усилить конкуренцию при выборе негосударственных исполнителей услуг;

увеличить охват услугами, обеспечить доступа к услугам, повысить качество оказанных услуг;

увеличить удовлетворенность граждан оказанием государственных услуг в социальной сфере.

Наращивается объем накопленной правоприменительной практики формирования и исполнения социального заказа. Уже можно отметить позитивные эффекты внедрения социального заказа.

Например, сфере туризма в 2022 году появилось право у граждан самостоятельно выбрать исполнителя услуг, что стало возможным благодаря интеграции механизмов социального заказа в реализацию Федерального проекта «Повышение доступности туристических продуктов».

Результаты мониторинга отзывов родителей и туроператоров свидетельствует о высоком уровне удовлетворенности как родителей и школьников, которые совершили познавательные поездки, так и туроператоров, которые получили доступ к новому источнику финансирования на условиях ясности и прозрачности.

Федеральным законом от 5 апреля 2021 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 10 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» введено понятие физкультурно-оздоровительной услуги и определены организации, которые вправе оказывать такие услуги.

Таким образом, субъекты Российской Федерации, заинтересованные в развитии сектора физкультурно-оздоровительных услуг, вправе в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации включать соответствующие услуги в региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ.

В этой связи внесены изменения в Федеральный закон № 189-ФЗ, обеспечивающие возможность формировать государственные (муниципальные) социальные заказы на оказание государственных (муниципальных) услуг для указанных субъектов Российской Федерации.

Отдельными субъектами Российской Федерации (Ярославская область, Ульяновская область, Республика Башкортостан, Приморский край, Ярославская область) выражена готовность применять механизмы, предусмотренные Федеральным законом № 189-ФЗ, в рамках направления деятельности «оказание физкультурно-оздоровительных услуг». При этом подходы к внедрению Федерального закона № 189-ФЗ в отношении указанного направления деятельности отсутствуют. Указанное определяет актуальность подготовленных рекомендаций.

Целью предлагаемых рекомендаций является оказание методической поддержки органам, субъектам Российской Федерации и муниципальных образований, принявших решение об апробации механизмов, предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ по направлению деятельности «оказание физкультурно-оздоровительных услуг».

Рекомендациями предлагаются подходы к:

включению физкультурно-оздоровительной услуги в установленные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг;

определению категорий потребителей физкультурно-оздоровительных услуг;

структуре требований к условиям и порядку оказания физкультурно-оздоровительных услуг;

составу норматива затрат на оказание физкультурно-оздоровительных услуг.

Рекомендациями также определен перечень нормативных правовых актов, применяемых при формировании и исполнении государственного (муниципального) социального заказа по направлению деятельности «физкультурно-оздоровительные услуги».

Ожидаемым результатом от использования рекомендаций является формирование и исполнение не менее 5 государственных (муниципальных) социальных заказов по направлению деятельности «оказание физкультурно-оздоровительных услуг» на 2024 год, содержащие значения показателей, характеризующие объем оказания услуг, распределяемый с использованием конкурентного способа отбора: конкурс или социальный сертификат.