**СОВЕТ ПО СТАНДАРТАМ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА**

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗА 2016 ГОД**

Москва, 2017 г.

**1. Общие положения**

Совет по стандартам бухгалтерского учета (далее – Совет) образован при Министерстве финансов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон) в целях проведения экспертизы проектов федеральных и отраслевых стандартов бухгалтерского учета.

Положение о Совете утверждено приказом Минфина России от 14 ноября 2012 г. № 145н. Совет приступил к работе в 2016 г.: проведены двенадцать заседаний, включая одно заочное голосование. Деятельность Совета осуществлялась в соответствии с планом работы Совета на 2016 г., утвержденным Советом 18 февраля 2016 г.

**2. Состав и основные функции Совета**

В соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» состав Совета определен приказом Минфина России от 25.12.2015 № 541 (приложение 1). Среди членов Совета десять представителей субъектов негосударственного регулирования бухгалтерского учета[[1]](#footnote-1) и научной общественности, два представителя Банка России и три представителя Минфина России.

Кандидатуры представителей субъектов негосударственного регулирования бухгалтерского учета выдвинуты общероссийскими общественными организациями «Российский союз промышленников и предпринимателей», «Деловая Россия», некоммерческим партнерством «ИПБ России». Научная общественность представлена специалистами МГУ имени М.В. Ломоносова и Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Среди представителей субъектов негосударственного регулирования бухгалтерского учета 50% представляют составителей бухгалтерской отчетности, 13 % - пользователей бухгалтерской отчетности, 37% - аудиторскую профессию. Все члены Совета имеют профессиональный опыт, связанный с деятельностью в области бухгалтерского учета.

Органы государственного регулирования бухгалтерского учета в Совете представлены сотрудниками Минфина России как федерального органа исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности и Банка России как органа, утверждающего отраслевые стандарты и иные нормативные акты бухгалтерского учета для кредитных организаций и некредитных финансовых организаций.

Председатель Совета избран из числа представителей субъектов негосударственного регулирования бухгалтерского учета.

Основной функцией Совета является проведение экспертизы проектов федеральных и отраслевых стандартов бухгалтерского учета. Предметом экспертизы является:

соответствие проектов стандартов законодательству Российской Федерации о бухгалтерском учете, в частности: непротиворечие проектов стандартов Федеральному закону «О бухгалтерском учете», непротиворечие проектов отраслевых стандартов федеральным стандартам;

соответствие проектов стандартов потребностям пользователей бухгалтерской отчетности, а также уровню развития науки и практики бухгалтерского учета;

обеспечения единства системы требований к бухгалтерскому учету;

обеспечение условий для единообразного применения стандартов бухгалтерского учета.

Кроме того, по поручению Минфина России Совет проводит экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета.

**3. Основные направления деятельности Совета**

В 2016 г. основными направлениями работы Совета стали: регламентация разработки стандартов бухгалтерского учета, экспертиза проектов стандартов бухгалтерского учета, организация работы Совета.

Работа Совета обеспечивает повышение качества регулирования бухгалтерского учета в общественных интересах. Показатели результативности деятельности Совета в 2016 г. приведены в приложении 2.

*3.1. Регламентация разработки стандартов бухгалтерского учета*

Советом рассмотрена, одобрена и рекомендована к утверждению Программа разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2016-2018 гг. (февраль). Члены Совета приняли непосредственное участие в работе над проектом Программы. Программой предусмотрен перечень федеральных стандартов бухгалтерского учета, а также изменений в положения по ведению бухгалтерского учета, проекты которых планируются к разработке в 2016-2018 гг., определены ответственные разработчики, а также сроки подготовки проектов, включая сроки их представления в Совет. На основании рекомендации Совета Программа была утверждена приказом Минфина России от 23.05.2016 № 70н.

Проведена экспертиза проекта приказа Минфина России «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10 апреля 2015 года № 64н «Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора» (октябрь-ноябрь). Совет поддержал данный документ.

Советом рассмотрен и одобрен проект требований к оформлению проектов стандартов бухгалтерского учета, подготовленный в целях унификации подходов к оформлению представляемых разработчиками на экспертизу проектов стандартов бухгалтерского учета (апрель). По рекомендации Совета данный документ был утвержден приказом Минфина России от 16.05.2016 № 62н.

Для упорядочения разработки проектов стандартов бухгалтерского учета и оказания методической помощи разработчикам таких проектов Советом одобрены (июль):

примерная структура федеральных стандартов бухгалтерского учета, предметом которых являются активы или обязательства;

форма уведомления о разработке федерального стандарта бухгалтерского учета;

форма уведомления о завершении публичного обсуждения проекта федерального стандарта бухгалтерского учета.

*3.2. Экспертиза проектов стандартов бухгалтерского учета*

В 2016 г. Советом проведена экспертиза следующих проектов федеральных и отраслевых стандартов и иных документов в области бухгалтерского учета:

- проект федерального стандарта бухгалтерского учета «Основные средства (октябрь-декабрь);

- проект федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности для организаций государственного сектора» (ноябрь);

- проекты федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», «Основные средства», «Обесценение активов», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (ноябрь);

- проект отраслевого стандарта бухгалтерского учета «Бухгалтерский учет кредитными организациями операций, связанных с выполнением обязательных резервных требований» (август);

- проект отраслевого стандарта бухгалтерского учета «Учетная политика некредитных финансовых организаций» (август);

- проект изменений в положения по бухгалтерскому учету в части упрощенных способов ведения бухгалтерского учета для отдельных категорий экономических субъектов (апрель).

По результатам проведенной экспертизы Совет принял пять заключений с рекомендацией проектов стандартов к утверждению Минфином России; один проект рекомендован к утверждению Банком России. В двух случаях Совет не поддержал представленные проекты стандартов, в том числе отклонен один проект федерального стандарта и один проект отраслевого стандарта.

В инициативном порядке и по предложению Минфина России Советом дополнительно рассмотрены следующие вопросы методологического характера (июль):

- применение Концептуальных основ финансовой отчетности, принятых в системе МСФО, при разработке федеральных стандартов бухгалтерского учета;

- переоценка нематериальных активов по текущей рыночной стоимости, определяемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, при отсутствии активного рынка таких активов.

*3.3. Организация работы Совета*

В связи с началом деятельности Совета в 2016 г. решен ряд организационных вопросов работы. Избран председатель Совета, назначены его заместители, утвержден план работы Совета на 2016 г. (февраль). В соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» Советом утвержден Регламент работы (февраль). В нем установлен порядок созыва заседаний Совета, подготовки материалов к ним, проведения заседаний, принятия решений и их оформления, проведения Советом экспертизы стандартов бухгалтерского учета и иные вопросы.

Для проведения экспертизы проектов стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора Советом создана постоянная комиссия по стандартам бухгалтерского учета для организаций государственного сектора (февраль).

Обеспечение деятельности Совета согласно приказу Минфина России от 14 июня 2016 г. № 199 осуществляет Департамент регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности Минфина России.

**4. Участие в общественных обсуждениях,**

**инициативах и решениях Минфина России**

В 2016 г. члены Совета принимали участие в подготовке:

проекта Плана Министерства финансов Российской Федерации по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 г. (январь);

проекта Плана основных мероприятий Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации на 2017 г. (октябрь).

Кроме того, членам Совета в соответствии с решением руководства Минфина России направлялись:

приказ Минфина России от 17 марта 2016 г. № 86 «О мотивации и поощрении деятельности членов референтных групп, экспертных, консультативных, координационных или совещательных органов при Министерстве финансов Российской Федерации» (март);

сведения об итогах реализации публичной декларации Минфина России на 2015 г. (апрель);

ежегодный отчет о ходе реализации Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2014-2018 годы (за 2015 г.) (апрель);

публичная декларация целей и задач Минфина России на 2016 г. (апрель).

**5. Открытость и общедоступность сведений о деятельности Совета**

В соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» информация о деятельности Совета является открытой и общедоступной.

Открытость и общедоступность сведений обеспечивалась, главным образом, путем размещения информации о деятельности Совета на официальном Интернет-сайте Минфина России www.minfin.ru. Для этого в разделе «Бухгалтерский учет и отчетность» сайта открыт подраздел «Совет по стандартам бухгалтерского учета». В этом подразделе размещены положение о Совете, состав и Регламент Совета, план работы Совета на 2016 г., информационные сообщения о предстоящих и состоявшихся заседаниях Совета, протоколы заседаний Совета и другая информация.

Кроме того, в разделе «Бухгалтерский учет и отчетность – Разработка стандартов бухгалтерского учета» Интернет-сайта Минфина России размещены Требования к оформлению проектов стандартов бухгалтерского учета, Примерная структура федерального стандарта бухгалтерского учета, формы уведомлений о разработке федерального стандарта бухгалтерского учета и о завершении публичного обсуждения проекта федерального стандарта бухгалтерского учета.

На Интернет-сайте Минфина России в течение года систематически размещалась актуальная информация о ходе проведения Советом экспертизы проектов стандартов бухгалтерского учета.

С целью популяризации деятельности Совета на Интернет-сайте Минфина России также размещена презентация о деятельности Совета.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Совета по стандартам бухгалтерского учета  | Л.И. Хоружий |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1к Отчету о деятельности Совета по стандартам бухгалтерского учета |

|  |
| --- |
| **СОСТАВ СОВЕТА ПО СТАНДАРТАМ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА(утвержден приказом Минфина России от 25.12.2015 № 541 с изменениями, внесенными приказом Минфина России от 12.02.2016 № 52)** |
|   | **Должность** | **Кандидатура представлена** |
| Аксенов Борис Анатольевич | — первый заместитель начальника Управления планирования и нормирования материально-технических ресурсов ОАО «РЖД» | НП «ИПБ России» |
| Андриенко Олег Владимирович | — заместитель генерального директора ЗАО «Аудиторская Компания «Баланс. ЛТД» | НП «ИПБ России» |
| Волков Владимир Михайлович | — заместитель главного бухгалтера Центрального банка Российской Федерации – заместитель директора Департамента бухгалтерского учета и отчетности | Банк России |
| Ефимова Ольга Владимировна | — профессор Департамента учета, анализа и аудита Финансового университета при Правительстве Российской Федерации | Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации  |
| Колмаков Борис Игоревич | — член комиссии по банкам и банковской деятельности РСПП | РСПП |
| Кружалов Андрей Васильевич | — главный бухгалтер Центрального банка Российской Федерации – директор Департамента бухгалтерского учета и отчетности | Банк России |
| Нуралиев Борис Георгиевич | — директор ЗАО «1С» | общественная организация «Деловая Россия» |
| Россеев Михаил Николаевич | — заместитель главного бухгалтера ПАО «Газпром» | РСПП |
| Сивец Светлана Викторовна | — заместитель директора Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России | Минфин России |
| Соколов Вячеслав Ярославович | — директор АО «ПрайсвотерхаусКуперс Аудит» | Некоммерческая организация |
| Старовойтова Елена Витальевна | — генеральный директор ООО «Аудиторская фирма «Старовойтова и партнеры» | Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова |
| Сухарев Игорь Робертович | — начальник Отдела методологии бухгалтерского учета и финансовой отчетности Департамента регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности Минфина России  | Минфин России |
| Торба Дмитрий Борисович | — главный бухгалтер ОАО «НК «Роснефть» | Фонд «НРБУ «БМЦ» |
| Хоружий Людмила Ивановна | — президент НП «ИПБ России» | НП «ИПБ России» |
| Шнейдман Леонид Зиновьевич | — директор Департамента регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности  и аудиторской деятельности Минфина России | Минфин России |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 2к Отчету о деятельности Совета по стандартам бухгалтерского учета |

ПОКАЗАТЕЛИ

результативности деятельности

Совета по стандартам бухгалтерского учета

в 2016 году

|  |
| --- |
| **Вклад Совета по стандартам бухгалтерского учета в выработку государственной политики и осуществление нормативно-правового регулирования в сфере бухгалтерского учета** |
| Количество проектов нормативных правовых актов, рассмотренных Советом по стандартам бухгалтерского учета за год – всего | 12 |
| в том числе проектов стандартов бухгалтерского учета | 8 |
| Количество решений, принятых Советом по стандартам бухгалтерского учета за год | 29 |
| Доля проектов нормативных правовых актов Минфина России в сфере бухгалтерского учета, подготовленных с участием Совета по стандартам бухгалтерского учета, в общем числе таких проектов (за исключением актов о признании МСФО для применения на территории Российской Федерации) | 100% |
| **Открытость информации о деятельности** **Совета по стандартам бухгалтерского учета** |
| Доля информации о мероприятиях и решениях Совета по стандартам бухгалтерского учета, опубликованной в Интернете для свободного использования, в общем объеме такой информации | 100% |
| Количество посещений подраздела «Совет по стандартам бухгалтерского учета» официального Интернет-сайта Минфина за год | 9 310 |
| **Организация работы Совета по стандартам бухгалтерского учета** |
| Выполнение плана работы Совета по стандартам бухгалтерского учета на 2016 г. | 90% |
| Количество заседаний, проведенных за год/Количество заседаний, проведенных в очной форме | 12/11 |
| Среднее количество участников одного заседания | 12 (77%) |
| Доля решений, принятых Советом по стандартам бухгалтерского учета без особых мнений отдельных его членов, в общем количестве решений, принятых Советом за год | 100% |

1. Субъекты негосударственного регулирования бухгалтерского учета – саморегулируемые организации, в том числе саморегулируемые организации предпринимателей, иных пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности, аудиторов, заинтересованные принимать участие в регулировании бухгалтерского учета, а также их ассоциации и союзы и иные некоммерческие организации, преследующие цели развития бухгалтерского учета. [↑](#footnote-ref-1)