

УТВЕРЖДАЮ

Министр финансов
Российской Федерации



А.Г. Силуанов

«29» февраля 2024 г.

ОТЧЕТ
О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ
ЗА 2023 ГОД





ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МИНФИНА РОССИИ НА 2023 ГОД

Цель 6. «Управление федеральным имуществом и активами»

Цель 5. «Формирование долгосрочных финансовых ресурсов для развития экономики и обеспечение стабильности финансового рынка»

Цель 4. «Обеспечение сбалансированного регионального развития через совершенствование межбюджетных отношений»

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МИНФИНА РОССИИ НА 2023 ГОД

Цель 1. «Обеспечение стабильных экономических условий и структурная трансформация экономики»

Цель 2. «Улучшение условий ведения бизнеса и конкурентной среды через повышение качества администрирования доходов бюджета»

Цель 3. «Справедливое распределение национального дохода через повышение эффективности управления бюджетными расходами»



**ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И
СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»**



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Проведение бюджетно-налоговой политики в соответствии с бюджетным правилом с учетом переходного периода

Создание условий для устойчивого, динамичного и сбалансированного развития экономики

С 2023 года бюджетная политика вернулась к реализации в логике «бюджетных правил» с постепенной нормализацией по мере адаптации экономики к новым условиям и перестройки хозяйственных связей, что наряду со сбалансированной денежно-кредитной политикой, укреплением суверенной финансовой инфраструктуры и реализацией оперативных мероприятий позволили обеспечить устойчивость бюджетной системы и способствовало укреплению макроэкономической и финансовой стабильности РФ – даже в условиях беспрецедентного внешнего давления.

Исполнение федерального бюджета 2023 года осуществлялось в соответствии с параметрами первичного структурного дефицита, определенного в законе о бюджете, наряду с использованием/формированием средств ФНБ в рамках механизма «бюджетного правила». Объем и траектория поступления ненефтегазовых доходов по итогам 2023 значительно превысили параметры, заложенные при формировании закона о бюджете, что позволило направить дополнительные поступления на финансирование приоритетных направлений. С января 2023 года возобновлены операции по покупке/продаже ликвидных активов в пределах дополнительных/недополученных нефтегазовых доходов в соответствии с актуализированными параметрами «бюджетных правил». Дополнительные нефтегазовые доходы в соответствии с параметрами «бюджетного правила» направлены в ФНБ, что обеспечивает устойчивость бюджетной системы к колебаниям в поступлении нефтегазовых доходов.

Размер бюджетного импульса за счет средств федерального бюджета в 2023 году превысил 4% годового ВВП, а акцент финансирования, направленный на программы содействия перестройки хозяйственных связей, поддержки базовых отраслей промышленности, МСП и наиболее уязвимых категорий граждан, наряду с их своевременностью повысил его эффективность. Таким образом увеличение госрасходов позволило успешно и быстро восстановить деловую активность и выйти на параметры экономического роста, значительно превосходящие первоначальные ожидания (по итогам года +3,6%).

Приоритеты бюджетно-налоговой политики постепенно сместились от антикризисной повестки к реализации национальных целей развития с акцентом на технологическое развитие и поддержку инфраструктуры; социальную помощь нуждающихся граждан; интеграцию новых регионов; обеспечение безопасности страны.

Достижение национальных целей развития остается ключевой задачей, на решение которой в том числе направлено изменение структуры и повышение результативности расходов. Важным инструментом достижения национальных целей развития также стали инициативы социально-экономического развития РФ, которые дополняют ранее реализуемые механизмы достижения национальных целей, в целях интенсификации развития социальной сферы и повышения устойчивости российской экономики к внешним вызовам.

Принятый на 2024-2026 годы федеральный бюджет предусматривает обеспечение с 2025 года структурного первичного баланса. Это позволит обеспечить безопасный уровень государственного долга и сохранить достаточный объем ликвидных активов в ФНБ.



ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»


Эффективная система управления и профилактики долгосрочных бюджетных и финансовых рисков

Обеспечение долгосрочной устойчивости системы государственных финансов

Продолжается работа по совершенствованию системы управления и профилактики бюджетных рисков, включая оперативный учет и отражение долгосрочных последствий принятия расходных обязательств и изменения налогового законодательства, анализ и мониторинг ключевых бюджетных рисков, оценку эффективности налоговых расходов РФ.

Также в целях повышения равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижения рисков их неисполнения, а также в целях формирования комплексного представления о целесообразности и ожидаемой результативности планируемых к введению налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование:

- утверждена новая единая форма финансово-экономического обоснования проектов актов, которая направлена на предоставление информации о ключевых финансово-экономических последствиях для бюджета, бизнеса и населения решений, предлагаемых к принятию проектом акта (приказ Минфина России от 10 мая 2023 г. № 65н);
- внедрен новый инструмент долгосрочного планирования расходов государственных программ РФ - перспективный финансовый план (приказ Минфина России от 10 января 2023 г. № 2н);
- бюджетное планирование второго года планового периода осуществляется на основе долгосрочного бюджетного прогноза;
- введена система предварительной оценки налоговых расходов РФ, которая представляет собой упрощенный формат оценки проектируемых льгот на стадии разработки законопроекта (постановление Правительства РФ от 8 апреля 2023 г. № 568) на предмет их соответствия критериям целесообразности (соответствие целям госпрограмм/социально-экономической политики и потенциальный уровень востребованности) и результативности (потенциальное влияние на значение показателей социально-экономического развития и оценка самокупаемости);
- разработаны и направлены в субъекты РФ рекомендации по повышению качества оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями.



**ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ
СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»**

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Создание условий для сокращения теневой экономики и улучшения конкурентной среды

Повышение собираемости доходов при сокращении теневой экономики и содействии справедливой конкуренции

В целях увеличения количества налогоплательщиков, применяющих Автоматизированную упрощенную систему налогообложения (далее – АУСН), Минфином России предложено расширить перечень лиц, имеющих право применять АУСН, предоставить возможность налогоплательщикам АУСН учитывать расходы, осуществленные в натуральной форме и т.д.

Данные новации найдут отражение в проекте федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую НКРФ и отдельные законодательные акты», разрабатываемом в целях реализации отдельных положений налоговой политики на текущий год и плановый период.

В целях совершенствования таможенного мониторинга в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2023 г. № 240 с 3 апреля 2023 г. по 1 ноября 2024 г. на территории РФ проводится эксперимент по мониторингу таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в данном эксперименте, из систем учета товаров (таможенный мониторинг).

Таможенный мониторинг позволит комплексно оценить деятельность проверяемых лиц на предмет идентификации таможенных рисков и определения их уровня. В эксперименте вправе принять участие уполномоченные экономические операторы и участники промышленных кластеров. При этом в отношении организаций на период проведения таможенного мониторинга не будут осуществляться выездные таможенные проверки.

В целях реализации рассматриваемого эксперимента приняты приказы ФТС России от 13 марта 2023 г. № 174 «О внесении изменений в Порядок заполнения форм отчетов, представления отчетности, способы и сроки представления отчетности уполномоченными экономическими операторами, утвержденный приказом ФТС России от 20 декабря 2018 г. № 2077» и от 23 марта 2023 г. № 224 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении мониторинга таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте по мониторингу таких сведений, из систем учета товаров».

Также доработаны информационно-программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Создание условий для сокращения теневой экономики и улучшения конкурентной среды

Повышение прозрачности системы формирования доходов бюджета, обеспечение надежности и доступности финансовой информации

В целях совершенствования администрирования доходов в 2023 году:

- механизм единого налогового платежа распространен на всех плательщиков с внедрением сальдированного порядка учета их обязательств перед бюджетной системой (единый налоговый счет (далее - ЕНС). Обеспечено оперативное распределение налоговых поступлений между бюджетами бюджетной системы;
- налажено взаимодействие Казначейства России и ФНС России (позволяющее направлять налоговые платежи в бюджеты с наступления нормативного срока уплаты налогов, сборов, страховых взносов);
- увеличена ритмичность пополнения бюджетов за счет приоритизации агентского НДСЛ и установления 2-х сроков его перечисления в бюджет;
- внедрен и технологически реализован институт контрольных соотношений для предотвращения случаев изъятия из бюджетов переплат по налогам в результате допускаемых налогоплательщиками ошибок;
- предусмотрена неквалифицированная электронная подпись индивидуальным предпринимателям вместо квалифицированной электронной подписи при подаче уведомлений и заявлений в налоговые органы;
- внедрена новая система зачисления авансовых платежей и денежных залогов участников ВЭД (с отражением в источниках финансирования дефицита бюджета, по аналогии с ЕНС);
- сформирован предварительный единый электронный реестр должников федерального бюджета по неналоговым доходам, в т.ч. с выделением просроченной задолженности (в части централизованного учета);
- обеспечена возможность формирования и проверки комплексной информации об источниках доходов (о закреплении доходов за главными администраторами доходов, о регулирующих доходы НПА, о льготах) в электронной форме в перечне источников доходов РФ, сформирована информация в части доходов федерального бюджета, запущена ее проверка;
- осуществлен налоговый мониторинг в отношении 445 участников (в 2022 году - 339 участников).

В перспективе:

- доработка единого электронного реестра должников федерального бюджета по неналоговым доходам по просроченной дебиторской задолженности с возможностью его использования для принятия управленческих решений;
- возможность формирования и проверки в перечне источников доходов РФ информации о доходах региональных и местных бюджетов; связь перечня источников доходов РФ с реестром прогнозов доходов, переход на электронную систему управления доходами;
- в 2024 году планируется осуществление налогового мониторинга в отношении 569 компаний.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Усиление эффективности инвестиционных налоговых льгот

Создание комфортных условий для предпринимательства и развития бизнеса в правовом поле

В целях корректировки отдельных параметров преференциальных налоговых режимов с учетом результатов оценки эффективности инвестиционных налоговых льгот, проведенной с использованием аналитической системы «Эффективность льгот», в 2023 году сформированы предложения по совершенствованию налогового регулирования преференциальных налоговых режимов и подготовлен соответствующий проект федерального закона.

14 ноября 2023 года в Правительство РФ внесен законопроект, предусматривающий совершенствование налогового регулирования преференциальных налоговых режимов.

Создание благоприятных условий для возвращения капитала в российскую юрисдикцию

Возвращение капитала в российскую экономику и перевод отечественного бизнеса в национальную юрисдикцию

В рамках создания благоприятных условий для возврата капитала в российскую юрисдикцию в 2023 году продолжается работа по донстройке налогового режима, действующего в специальных административных районах (далее – САР) для международных холдинговых компаний (далее – МХК), предусматривающая расширение возможности по выбору МХК формы выполнения обязанности по осуществлению инвестиций для целей применения пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, исключения рисков необоснованного принятия высшим исполнительным органом субъекта РФ решения о признании этой обязанности неисполненной.

Такие изменения предусмотрены Федеральным законом от 19 декабря 2023 г. № 595-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также ряд дополнительных изменений, направленных на совершенствование налогового режима, действующего в САР для МХК.

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Создание условий для сокращения теневой экономики и улучшения конкурентной среды

Повышение доверия пользователей к бухгалтерской отчетности


В 2023 году продолжена работа, направленная на обеспечение качества представляемой пользователям бухгалтерской отчетности.

Приняты новые правила бухгалтерской отчетности, ориентированные на потребности пользователей в получении реальной картины деятельности организации, приняты новые правила проведения инвентаризации активов и обязательств (приказы Минфина России от 4 октября 2023 г. № 157н и от 13 января 2023 г. № 4н). Введены в действие для применения на территории РФ новые документы МСФО, что обеспечивает соответствие формирования консолидированной финансовой отчетности за 2023 г. общепризнанным стандартам и практике (приказ Минфина России от 4 октября 2023 г. № 155н).

В целях унификации практики представления бухгалтерской отчетности пользователям изданы разъяснения: особенностей бухгалтерского учета операций с цифровым рублем, деятельности по партнерскому финансированию; порядка раскрытия консолидированной финансовой отчетности с изъятием отдельных сведений и аудита ее (соответствующие информационно-методические материалы опубликованы на официальном Интернет-сайте Минфина России).

Ведется работа по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» и статью 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете», обеспечивающего включение консолидированной финансовой отчетности в государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности (законопроект согласован заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России, проведено общественное обсуждение его).

Завершена реализация Концепции развития аудиторской деятельности в РФ до 2024 года, утвержденной Правительством РФ. Следствием ее реализации, в том числе принятия ряда федеральных законов, иных нормативных правовых актов, станет повышение доверия к результатам оказания аудиторских услуг, качества этих услуг, конкурентоспособности отечественных аудиторских организаций и престижа аудиторской профессии.



**ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО
ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»**



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы повышения эффективности бюджетных расходов, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В целях установления единой методики оценки эффективности государственных программ утверждено постановление Правительства РФ от 15 мая 2023 г. № 752. Для укрепления координации федеральных и региональных государственных программ сфера применения единой субсидии расширена на национальные проекты, а также до регионов доведены методические рекомендации по синхронизации государственных программ, разрабатываемых на федеральном и региональном уровнях. Кроме того, в целях организации мониторинга хода достижения параметров государственных программ, реализуемых регионами (показателей, в целях достижения которых предоставляется единая субсидия, а также софинансируемых мероприятий (результатов), издан приказ Минфина России от 14 сентября 2023 г. № 145н.

Начата работа по нормативному урегулированию вопросов планирования финансового обеспечения национальных проектов, государственных программ и их структурных элементов за счет внебюджетных источников. Внесены изменения в постановление Правительства РФ от 26 мая 2021 г. № 786 "О системе управления государственными программами Российской Федерации" и постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" (постановление Правительства РФ от 21 декабря 2023 г. № 2237), предусматривающие, в том числе, что параметры финансового обеспечения национальных проектов, государственных программ и их структурных элементов за счет внебюджетных источников планируются в порядке, установленном Правительством РФ. Минфином России разработан проект постановления Правительства РФ, устанавливающий порядок планирования финансового обеспечения государственных программ РФ за счет внебюджетных источников. Утверждение проекта постановления Правительства РФ запланировано в I полугодии 2024 года. Реализация проекта постановления позволит обоснованно планировать в паспортах национальных проектов, паспортах государственных программ и паспортах их структурных элементов финансовое обеспечение за счет внебюджетных источников, к которому относятся средства юридических лиц, направляемые на цели национальных проектов и государственных программ.

Кроме того, продолжается работа по формированию индивидуальных методик оценки эффективности налоговых расходов.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Совершенствование существующих и внедрение новых инструментов повышения эффективности

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Утверждены единые Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы РФ субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1780), а также Правила отбора получателей таких субсидий (постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1781).

Проект изменений в Бюджетный кодекс, предусматривающий распространение бюджетного мониторинга на всех участников системы казначейских платежей, разработан и прошел межведомственное согласование. Планируется внести соответствующие изменения в Бюджетный кодекс в текущем финансовом году.

В целях повышения эффективности и оперативности исполнения федерального бюджета по расходам постановлениями Правительства РФ от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» и от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2022 – 2023 годах внесены изменения, предусматривающие:

- предельный срок принятия решения (акта) об осуществлении капитальных вложений и утверждения проектной документации на объекты капитального строительства - до 1 апреля текущего финансового года;
- сокращение срока до 1 мая текущего финансового года детализации мероприятий, предусмотренных актами (решениями) об осуществлении капитальных вложений, до объектов государственной собственности РФ;
- сокращение срока до 1 июля текущего финансового года предельного осуществления закупок;
- установление предельного срока издания нормативных правовых актов Правительства РФ, устанавливающих правила предоставления субсидий юридическим лицам – 15 февраля текущего финансового года;
- предельный срок заключения соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам - до 1 апреля текущего финансового года.



ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Совершенствование существующих и внедрение новых инструментов повышения эффективности

Высвобождение недостаточно эффективно используемых бюджетных ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач

В 2023 году впервые была проведена работа по внедрению в бюджетный процесс элементов нулевого бюджетирования, направленная на сокращение объема базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета путем исключения из стандартной методики их расчета на основе «базового» года отдельных направлений расходования средств в целях обеспечения дополнительной обоснованности таких бюджетных ассигнований.

Соответствующие элементы нашли свое отражение в Методике расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам РФ и непрограммным направлениям расходов федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также в Методических указаниях по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по кодам классификации расходов бюджетов.

Предложения, сформированные по итогам применения нулевого бюджетирования, учтены в Федеральном законе от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В 2023 году была осуществлена работа по перезапуску инструмента обзоров бюджетных расходов, направленная на повышение потенциала данного инструмента в решении задач выявления направлений оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов. Были сформулированы усовершенствованные подходы к проведению обзоров бюджетных расходов, основанные на новой концептуальной модели, предполагающей проведение обзоров силами финансового органа с привлечением при необходимости отраслевых ведомств и экспертов и повышение роли Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов. На основании данной модели утвержден новый Регламент проведения обзоров бюджетных расходов, закрепляющий новые процедуру и сроки проведения обзоров.

ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы повышения эффективности бюджетных расходов, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение прозрачности и создание условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы

В целях оптимизации и упрощения действующих механизмов импортозамещения в сфере закупок и повышения до максимально возможной степени вероятности заключения контракта с поставщиком, предлагающим к поставке российские товары, Минфином России разработан и внесен в Правительство РФ проект федерального закона, согласно которому:

- при осуществлении закупок предоставляется национальный режим иностранному товару, за исключением случаев принятия Правительством РФ «защитных» мер, предусматривающих предоставление преимущественных условий российскому товару;
- «защитные» меры Правительство РФ вправе принять при условии, если они не будут противоречить положениям международных договоров РФ;
- проектируются единые «защитные» меры - запреты и ограничения (только механизм «2 лишней») иностранным товарам и преимущества (ценовая преференция 15%) российским товарам.

В целях приведения положений КоАП в соответствие с действующими положениями Закона № 44-ФЗ в части административных правонарушений при планировании закупок и осуществлении закупок, размещении информации и документов или направления для их размещения в государственных реестрах, заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов, Минфином России разработан и внесен в Правительство РФ проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Формирование гибкой и комплексной системы повышения эффективности бюджетных расходов, увязанной с системой государственного стратегического управления


→ **Повышение качества и доступности государственных услуг в социальной сфере**

В 2023 году расширилась практика применения конкурентных способов отбора исполнителей, охватив 38 регионов, а по направлению дополнительного образования детей – 77 регионов, что позволило предоставить право выбора понравившейся программы более, чем 1 миллиону детей, а доступность выбора путешествия обеспечить для 200 тысяч школьников.

На 20% увеличилась доля негосударственных организаций в общем количестве исполнителей социального заказа, что подтверждает создание прозрачных, предсказуемых, равных условий предоставления средств из бюджета.

Обеспечено комплексное методическое сопровождение субъектов РФ в целях подготовки к применению инструментов социального заказа по новым направлениям – «профилактика социально значимых заболеваний» и «оказание физкультурно-оздоровительных услуг».

В целях унификации и цифровизации процедуры исполнения социального заказа в 2023 году на Портале предоставления мер финансовой государственной поддержки реализована возможность участия в конкурсах исполнителей социальных услуг, что позволит на конкурентной основе расширить выбор исполнителей услуг для потребителей, получающих услуги за счет бюджетных средств.



**ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ»**



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Интеграция новых регионов в бюджетную и финансовую системы РФ

Новые субъекты РФ интегрированы в бюджетную и финансовую системы РФ

Разработаны нормативно-правовая и методологическая базы, в том числе:

- внесены изменения в особенности составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов новых субъектов РФ с учетом возникающих вызовов и постановки новых целей и задач;
- установлен упрощенный порядок осуществления закупок;
- созданы условия для адаптации налогоплательщиков к российской налоговой системе;
- разработаны Правила предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на оказание финансовой помощи бюджетам новых субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования, зарезервированные в федеральном бюджете на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию указанных регионов, а также мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях соответствующих субъектов РФ;
- разработаны рекомендуемые образцы («модельные») правила предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам отдельных субъектов РФ;
- разработаны нормы, позволяющие главным распорядителям бюджетных средств в ускоренном порядке подготавливать изменения в сводную бюджетную роспись и предоставлять средства финансовой поддержки новым субъектам РФ;
- разработаны нормы, позволяющие интегрировать новые регионы в систему межбюджетных отношений, заключены необходимые соглашения и предусмотрены межбюджетные трансферты (в целом на 2024 год МБТ в объеме 290,0 млрд рублей);
- в декабре 2023 года заключены соглашения, предусматривающие на 2024 год меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, в том числе направленные на развитие доходного и экономического потенциала регионов.

Минфином России реализуется ведомственный проект «Интеграция новых субъектов Российской Федерации в бюджетную и финансовую системы Российской Федерации» и мероприятия федерального проектного офиса «Муниципалитеты новых регионов». Проведено 13 семинаров с финансовыми органами новых регионов, Федеральным казначейством, ФНС России, преподавателями ВУЗов. Оказана методологическая поддержка перехода на российскую методологию учета и отчетности, бюджетную классификацию, организацию регулирования приносящей доход деятельности.

На постоянной основе осуществляется методологическая поддержка новых регионов - разработано более 30 основных модельных региональных и муниципальных актов, даны более 200 заключений и рекомендаций на проекты актов, регулирующие вопросы финансового обеспечения мероприятий и бюджетного процесса (рассматривалось в среднем по 5 проектов актов еженедельно).

Проведена экспертиза проектов законов о бюджетах соответствующих субъектов РФ на 2024 год, рассмотрено более 30 проектов изменений в их бюджеты на 2023 год (ежемесячно рассматривалось порядка 3х изменений).



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Интеграция новых регионов в бюджетную и финансовую системы РФ

Новые субъекты РФ интегрированы в бюджетную и финансовую системы РФ

Создан особый налоговый режим для участников свободной экономической зоны (далее – СЭЗ) в Донецкой и Луганской Народных Республиках, а также Запорожской и Херсонской областях (Федеральный закон от 24.06.2023 № 268-ФЗ).

Для участников СЭЗ законом предусмотрен ряд преференций:

- нулевая ставка по налогу на прибыль организаций сроком на 10 лет в части, зачисляемой в федеральный бюджет, а также возможность устанавливать региональными законами ставку налога от 0 до 13,5 процентов по налогу, подлежащему зачислению в бюджет региона, в течение всего периода деятельности в СЭЗ;
- освобождение от уплаты налога на имущество организаций на 10 лет;
- освобождение на 3 года от уплаты земельного налога на территории свободной экономической зоны;
- в рамках реализации инвестиционного проекта в СЭЗ устанавливается ставка акциза на жидкую сталь в размере 0%, ставка НДС на уголь и железную руду – 0%, а также пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 7,6%:
- на первые 5 лет – при выполнении требований о количестве рабочих мест и уровне зарплат;
- с 6 года – на условиях «льготы в обмен на инвестиции», т.е. при условии инвестирования в объеме, превышающем или равном размеру полученных льгот (по акцизам, НДС и страховым взносам в совокупности).



ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Стимулирование регионов к развитию инфраструктуры, повышению долговой устойчивости и наращиванию экономического потенциала

Содействие инфраструктурному развитию регионов, повышению их экономического потенциала и устойчивости государственных финансов

На 2021-2025 годы одобрено предоставление регионам инфраструктурных бюджетных кредитов в объеме 853,9 млрд рублей, из которых в 2021-2023 гг. предоставлено 503,9 млрд рублей, в 2023 г. – 250,0 млрд рублей.

В целях эффективности использования средств бюджетных кредитов, а также для осуществления мониторинга достижения субъектами показателей инфраструктурных проектов Минфином России в Электронном бюджете реализована функциональность по формированию паспортов инфраструктурных проектов, включающих указанные показатели. В 2023 году субъектами РФ сформировано 337 паспортов инфраструктурных проектов.

В 2023 году бюджетам регионов предоставлены специальные казначейские кредиты для реализации инфраструктурных мероприятий в объеме 190,0 млрд рублей, а также бюджетные кредиты для опережающего финансирования расходных обязательств регионов для реализации инфраструктурных мероприятий государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме 142,3 млрд рублей. Минфином России разработаны Правила предоставления указанных бюджетных кредитов, которые утверждены постановлениями Правительства РФ от 31 марта 2023 г. № 525 и от 29 марта 2023 г. № 501, а также разработаны методики одобрения мероприятий в целях получения на их реализацию специальных казначейских кредитов, которые утверждены протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 4 мая 2023 г. №25пр.

В целях совершенствования механизма списания задолженности регионов по бюджетным кредитам Минфином России в 2023 году внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 12 октября 2021 г. № 1740, предусматривающие установление возможности дополнительного списания задолженности по бюджетным кредитам для замещения рыночного долга, сокращение административной нагрузки в части проверочных мероприятий в отношении юридических лиц (исключение проверок Федерального казначейства в отношении юридических лиц), а также совершенствование порядка взаимодействия юридических лиц, реализующих новые инвестиционные проекты, с уполномоченными исполнительными органами субъектов РФ и федеральными органами исполнительной власти.

По итогам реализации механизма списания задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам в 2023 году списана задолженность 19 субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам на сумму налоговых доходов, поступивших в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов, в общем объеме 10,9 млрд рублей, тогда как в 2022 году была списана задолженность только 3 субъектов РФ в сумме 1,9 млрд рублей.

ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Настройка межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

Совершенствование межбюджетных отношений

На регулярной основе осуществляется мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ, межбюджетных отношений в субъектах РФ на региональном и муниципальном уровнях и принимаются оперативные решения и меры по поддержке регионов в связи с возникающими рисками.

По состоянию на 1 января 2024 года отмечается устойчивое исполнение консолидированных бюджетов регионов: налоговые и неналоговые доходы исполнены с приростом на 16,1% к соответствующему периоду 2023 года, дефицит составил 197,0 млрд рублей, без учета г. Москвы дефицит – 7,2 млрд рублей. На формирование дефицита бюджета в основном повлияло предоставление регионам бюджетных кредитов в общем объеме 581,3 млрд рублей.

Государственный долг регионов составляет 3,2 трлн рублей (без учета ИБК – 2,7 трлн рублей и сократился с начала года на 4% - 98,4 млрд рублей). Объем рыночного долга с 2022 года по состоянию на 1 января 2024 года сократился на 114,1 млрд рублей (с 778,0 млрд рублей в 2022 году до 663,9 млрд рублей в 2023 году), долговая нагрузка по рыночному долгу сокращена на 1,5 процентных пункта (с 5,8% в 2020 году до 4,3% в 2023 году).

Предоставлены дотации на сбалансированность в объеме 36,7 млрд рублей для оказания дополнительной финансовой поддержки в целях обеспечения первоочередных и социально-значимых расходов 26 регионов, а также дотации в целях частичной компенсации выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета – 2,7 млрд рублей 32 регионам.

Заблаговременно принято распоряжение Правительства РФ, обеспечивающее предоставление в 2024 году компенсации снижения дотации на выравнивание при превышении ими критерия выравнивания и снижения дотации на оплату труда.

Для поддержания стабильности исполнения первоочередных и социально значимых расходов в переходный период после внедрения ЕНС был предпринят ряд мер, в том числе: предоставлены бюджетные (казначейские) кредиты и осуществлено опережающее (авансовое) предоставление дотаций. Доработан механизм распределения налогов через единый налоговый счет: в Налоговый кодекс РФ внесены изменения в части установления приоритета НДФЛ, перед иными платежами при перечислении единого налогового платежа. Также установлена обязанность налогового агента представлять уведомления и об исчисленном НДФЛ дважды в месяц (Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ).

Осуществлен контроль, направленный на улучшение финансовой дисциплины, за результатами выполнения регионами обязательств, установленных соглашениями:

- о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов РФ;
- о проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Настройка межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

Совершенствование межбюджетных отношений

Внесены изменения в общие правила предоставления субсидий в части установления особенностей предоставления отдельных видов субсидий в связи с установленным Бюджетным кодексом РФ ограничением на предоставление иных межбюджетных трансфертов, в том числе в части возможности распределения актами Правительства РФ и заключения соглашений после начала текущего года, превышения утвержденного предельного уровня софинансирования.

С регионами проработаны предложения по повышению качества организации бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях, регулированию государственного долга субъектов РФ, повышению ответственности регионов за неэффективное использование бюджетных средств и невыполнение условий соглашений о мерах по восстановлению платежеспособности субъектов РФ.

В целях стимулирования органов местного самоуправления на создание условий для роста налогового (экономического) потенциала в Государственную Думу внесен проект федерального закона, предусматривающий исключение поощрительных (стимулирующих) дотаций из расчета уровня дотационности муниципальных образований.


Для стимулирования регионов к развитию экономики, внесены изменения в методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов.

В целях неукоснительного обеспечения органами государственной власти субъектов РФ финансирования оплаты труда работников бюджетной сферы приняты меры по повышению ответственности регионов при предоставлении им дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда, а также уточнена методика распределения указанной дотаций.

Проведена работа по усилению контроля со стороны ФОИВ за соблюдением условий предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в случаях, когда такие условия установлены Правительством РФ.

Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления направлены:

- Методические рекомендации по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях;
- Информационное письмо об изменениях бюджетного законодательства в целях стимулирования развития городских агломераций, а также методические рекомендации по повышению эффективности применения инструментов межбюджетного регулирования для развития городских агломераций;
- Сборник лучших практик в сфере управления муниципальных финансов;
- Обзорное письмо об анализе лучших практик субъектов РФ по стимулированию (поощрению) органов местного самоуправления к повышению доходов местных бюджетов и внедрению примеров лучших практик.



**ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ
ФИНАНСОВОГО РЫНКА»**

ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Комплекс мер по совершенствованию регулирования финансового рынка

Создание механизмов, обеспечивающих ускоренное формирование долгосрочных инвестиционных ресурсов

Принят Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на создание программы долгосрочных сбережений граждан.

Принят Федеральный закон от 19 декабря 2023 г. № 600-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий поэтапное реформирование института индивидуальных инвестиционных счетов.

Принят Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 631-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий введение нового страхового продукта - долевого страхования жизни.

Содействие цифровизации сферы финансовых услуг

Принят Федеральный закон от 18 марта 2023 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации», предусматривающий возможность удаленно подавать заявление на возмещение по вкладам в обанкротившихся банках. Планируется запуск механизма.

Принят Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 308-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», позволяющий российским финансовым организациям проводить удаленную идентификацию иностранных инвесторов. Утвержден перечень иностранных государств, которым российская кредитная организация вправе поручать проведение удаленной идентификации иностранного клиента, представителя иностранного клиента, выгодоприобретателя и бенефициарного владельца (распоряжение Правительства РФ от 14 октября 2023 г. № 2838-р).

Принят Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об организованных торгах» и Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий допуск кредитным организациям и брокерам к организованным торгам валютой и производными финансовыми инструментами на валюту.

Подготовлен законопроект, предусматривающий возможность совершения сделок с цифровыми финансовыми активами на организованных торгах.



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Комплекс мер по совершенствованию регулирования финансового рынка

Содействие развитию финансовых услуг на отечественных товарных рынках

Разрабатываются подходы к формированию национальной системы индикаторов на товарном рынке.

Повышение доверия инвесторов к финансовому рынку

Принято участие в разработке законопроекта, направленного на совершенствование процедуры признания квалифицированным инвестором. Получение этого статуса только теми инвесторами, которые готовы принимать на себя риски.

Принято участие в разработке ряда законопроектов, направленных на совершенствование правового регулирования инвестиционной деятельности и противодействие незаконным схемам с использованием финансовых пирамид при привлечении денежных средств (займов) граждан путем публичной оферты (с помощью массовой рекламы).

Сформировано правовое регулирование в сфере раскрытия и предоставления информации о деятельности публичных компаний при условии обеспечения прав эмитентов и инвесторов с учетом санкционных рисков.

Утверждена Концепция регулирования лизинговой деятельности, предусматривающая повышение устойчивости, прозрачности, надежности субъектов лизинговой деятельности, а также защищенность прав лизингополучателей.

ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Комплекс мер по совершенствованию регулирования финансового рынка

Повышение доверия потребителей финансовых услуг к финансовому рынку

Принят ряд законов сфере потребительского кредитования, направленных на защиту прав и законных интересов заемщиков:

- принят Федеральный закон от 04 августа 2023 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», обеспечивающий установление единообразного механизма рассмотрения Банком России и участниками финансового рынка обращений (жалоб) заявителей являющихся потребителями финансовых услуг.

- принят Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 359-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий изменение порядка расчета полной стоимости потребительского кредита (займа) в части более точной оценки расходов заемщика, связанных с получением потребительского кредита (займа).

Государственной Думой принят в первом чтении законопроект, направленный на создание новых банковских продуктов для граждан с подтвержденным низким уровнем дохода, являющихся получателями мер социальной поддержки.

Продолжается работа по совершенствованию мер поддержки военнослужащих:

- принят Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 663-ФЗ «О внесении изменений в статью 7-3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и статьи 1 и 2 Федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» о продлении механизма кредитных каникул для мобилизованных и приостановлении обязательств по договорам поручительства участников СВО, списании задолженности в случае их гибели;

- принят Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий право на приостановление исполнения обязательств для всех созаемщиков, участвующих в обязательстве по кредитному договору на стороне заемщика - военнослужащего, а также право на списание кредитных обязательств в случае гибели заемщика при выполнении задач спецоперации либо признания его инвалидом I группы для родителей или усыновителей военнослужащего, участвующих в обязательстве по кредитному договору на стороне такого военнослужащего.

ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Комплекс мер по повышению уровня финансовой грамотности граждан

Повышение доверия потребителей финансовых услуг к финансовому рынку

Распоряжением Правительства РФ от 24 октября 2023 г. № 2958-р утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, определяющая приоритеты, цели, задачи и инструменты их достижения на период до 2030 года в сфере повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры граждан, укрепления системы финансового образования и просвещения, обеспечения прав и интересов потребителей финансовых услуг, финансовой безопасности граждан.

Также Минфином России и Банком России утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года.

Утверждена методика пилотного расчета Индекса развития финансовой культуры, основанная на проведении социологических исследований, характеризующих социокультурные установки, ценности и поведенческие практики населения в сфере финансов, а также на анализе статических данных, отражающих фактическое поведение и активность граждан как участников операций на отдельных сегментах финансового рынка.

Утверждены и направлены в адрес высших исполнительных органов субъектов РФ Методические рекомендации по содержательному наполнению государственных программ субъектов РФ (структурных элементов государственных программ субъектов РФ), направленных на повышение финансовой грамотности населения, определяющие подходы и ключевые параметры, необходимые для включения в соответствующие программы.

В течение 2023 года обеспечены проведение образовательно-просветительских мероприятий в сфере финансовой грамотности (включая Всероссийские недели финансовой грамотности для детей и молодежи, Всероссийские недели сбережений («ФинЗОЖ Фест»), Ипотечный марафон, олимпиады по финансовой грамотности для школьников и студентов), а также размещение на портале «моифинансы.рф» информационных материалов по тематике финансовой грамотности и инициативному бюджетированию.



ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Осуществление оперативного контроля за трансграничными потоками капитала

Создание альтернативных систем расчетов

В Государственной Думе на рассмотрении в первом чтении находится законопроект, предусматривающий регулирование майнинговой деятельности и использование цифровых валют в рамках внешнеэкономической деятельности в формате экспериментального правового режима.

Подготовлен законопроект по использованию цифровых прав (цифровых финансовых активов и утилитарных цифровых прав) в международных расчетах.

Развитие рынка драгоценных металлов и драгоценных камней

Снижение теневого оборота драгоценных металлов/камней и обеспечение эффективного формата их прослеживания

В части экспорта драгоценных металлов по инициативе российской стороны в целях снижения административной нагрузки на бизнес, а также оптимизации государственного контроля при осуществлении экспортных операций с драгоценными металлами и сырьевыми товарами, содержащими драгоценные металлы, разработан проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30». Указанный проект решения прошел процедуру согласования государствами – членами ЕАЭС и рекомендован к внесению на заседание Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Евразийским банком развития (ЕАБР) проведено предпроектное обследование на создание цифровой торговой площадки ювелирной продукции. ЕАБРом планируется обеспечить разработку и тестирование моделей, процессов, технического решения для реализации цифровой торговли ювелирными изделиями к 31 марта 2024 г.

В 2023 г. в связи с деструктивной позицией западных стран, выразивших нежелание найти компромиссные формулировки вокруг украинского сюжета, впервые за 20 лет не было принято итоговое коммюнике пленарного заседания рабочих органов Кимберлийского процесса (далее – КП). Из-за его отсутствия остался нерешенным ряд ключевых вопросов КП: продолжение мандата Специального комитета КП по обзору и реформам, функционирование Секретариата КП, а также выбор Вице-председателя КП.

ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита

Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и по срокам до погашения

Программа государственных заимствований РФ в 2023 году была полностью выполнена, привлечено долговое финансирование в совокупном объёме 2,6 трлн рублей.

В 2023 году Минфин России продолжил диверсифицировать предложение долговых инструментов как по типам, так и по срокам. На 47 аукционных днях проведено 95 аукционов, на которых инвесторам были предложены выпуски ОФЗ со сроками погашения от 6 до 18 лет.

В условиях высокой волатильности на рынке на фоне последовательного повышения Банком России ключевой ставки Минфин России для снижения давления на доходности государственных ценных бумаг РФ и поддержания ликвидности данных долговых инструментов обеспечивал размещение всего «арсенала» основных типов ОФЗ.

При этом, согласно долговой стратегии, Минфин России в 2023 году отдавал приоритет средне- и долгосрочным ОФЗ с постоянным купонным доходом.

Структура размещенных в 2023 г. ОФЗ по типам облигаций выглядит следующим образом: ОФЗ с постоянным купонным доходом – 59,8%, ОФЗ с переменным купонным доходом – 29,1%, ОФЗ с индексируемым по инфляции номиналом – 11,1%. Доля среднесрочных ОФЗ (до 10 лет) в совокупном объеме размещения в 2023 г. составила 36,2%, а долгосрочных (от 10 лет) – 63,8%.

Совершенствование механизмов размещения государственных облигаций за счет расширения каналов предложения долговых инструментов и содействия развитию национальной финансовой инфраструктуры

Со II квартала 2023 года запущен механизм по одновременному сбору заявок при первичном размещении ОФЗ с ПАО Московская биржа и АО Санкт-Петербургская Валютная Биржа. Таким образом, инвесторам стали доступны две биржи для подачи заявок на аукционе, что позволило привлечь дополнительных участников и создало конкурентную среду между организаторами торговли.



ЦЕЛЬ 6. «УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И АКТИВАМИ»



ЦЕЛЬ 6. «УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И АКТИВАМИ»

Повышение качества управления федеральным имуществом и максимизация доходов от его использования

Обеспечение долгосрочного устойчивого роста стоимости активов и доходов от управления госкомпаниями

Утверждены ключевые показатели эффективности (КПЭ) деятельности 105 организаций с госучастием на период 2024 – 2026 гг. (62 организаций конкурентных рынков, 26 институтов развития, 11 субъектов естественных монополий и инфраструктурных организаций, 6 финансовых компаний).

Таким образом, организации вовлечены в достижение Национальных целей с одновременным повышением результативности их деятельности. Также организована система мониторинга КПЭ, позволяющая оперативно информировать Правительство РФ о ходе их достижения.

Обеспечено проведение годовых общих собраний акционеров (ГОСА) акционерных обществ с госучастием по итогам 2022 года, (включая 56 «крупнейших» обществ), по результатам которых приняты корпоративные решения, предусмотренные законодательством, а также решения о направлении на дивиденды не менее 50% их прибыли (если иное не установлено Правительством РФ).

В результате на выплату дивидендов своим акционерам компаниями с госучастием направлено более 1,5 трлн рублей, в том числе в федеральный бюджет поступило более 630 млрд рублей (включая дивиденды от ПАО Сбербанк в размере 282,3 млрд рублей), что позволило обеспечить поступления доходов в федеральный бюджет, а также повысить инвестиционную привлекательность ценных бумаг листингуемых акционерных обществ с госучастием.

Подготовлен проект нового подхода к стратегическому планированию деятельности организаций с госучастием, предусматривающий осуществление планирования их деятельности на основании единого, комплексного документа. Ключевые отличия нового подхода от прежнего заключаются в унификации процесса стратегического планирования на основании математического моделирования, гибкости планирования деятельности с учетом отраслевой специфики, введении сценарного подхода, синхронизации долгосрочной программы развития и стратегии, интеграции КПЭ.

Снижение расходов бюджета и оптимизация операционных расходов организаций с госучастием

Проведен анализ операционных (административно-хозяйственных) расходов 42 отдельных организаций с государственным участием. По результатам анализа выявлены компании, которым необходимо сократить расходы, даны соответствующие рекомендации, проводится мониторинг их реализации.

Учитывая, что операционные расходы во многих компаниях – предмет субсидий из федерального бюджета, данное направление деятельности позволит в среднесрочной перспективе повысить результативность затрат как компаний, так и федерального бюджета, и эффективность операционной и административно-хозяйственной деятельности компаний.

ЦЕЛЬ 6. «УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И АКТИВАМИ»

Повышение качества управления федеральным имуществом и максимизация доходов от его использования

Формирование оптимального состава федерального недвижимого имущества

Найдено решение проблемы с разграничением прав собственности публично-правовых образований на защитные сооружения гражданской обороны, которая оставалась нерешенной с 90-х годов (порядка 36,2 тыс. объектов ЗСГО). Росимуществом проведена инвентаризация ЗСГО по всей стране, по результатам соответствующей работы 18,3 тыс. ЗСГО подлежат отнесению к федеральной собственности (в том числе 3,7 тыс. ЗСГО – сохранению в федеральной собственности и 14,6 тыс. ЗСГО – к снятию с учета с последующим вовлечением в хозяйственный оборот) и 17,9 тыс. ЗСГО – оформлению в собственность субъектов РФ и муниципальных образований.

Повышение темпов вовлечения имущества государственной казны в хозяйственный оборот

Подготовлен план мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию законодательства РФ в сфере управления государственным имуществом в части изменения порядка принятия решений о безвозмездной передаче федерального имущества на иной уровень публичной собственности, в том числе с учетом оценки инвестиционной привлекательности и градостроительного потенциала.

В Правительство РФ представлен проект постановления, утверждающий Положение о проведении Росимуществом, его территориальными органами проверок эффективного использования и обеспечения сохранности имущества, находящегося в федеральной собственности, и изъятии излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества для его вовлечения в хозяйственный оборот.

Обеспечено формирование на постоянной основе Перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества. В 2023 году в перечень включены свыше 600 имущественных комплексов и объектов недвижимости. Продано 385 имущественных комплексов и объектов недвижимости на сумму свыше 2 млрд руб.

Принят подготовленный Минфином России совместно с Комитетом по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям Государственной Думы Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 370-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий механизмы вовлечения в хозяйственный оборот объектов культурного наследия, в том числе с учётом необходимости их реставрации и восстановления. В целях создания условий для применения указанных механизмов, внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 27 августа 2012 г. № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

ЦЕЛЬ 6. «УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И АКТИВАМИ»

Создание клиентоориентированной системы управления федеральным имуществом

Цифровая трансформация процессов учета федерального имущества

Минфином России утвержден порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, позволивший гражданам и организациям получать информацию из реестров в электронном виде, посредством электронной почты, с использованием портала Госуслуг или региональных порталов. Выписки из реестров теперь будут предоставляться по установленной Минфином России единой форме.

Правительством РФ утверждены единые принципы учета государственного и муниципального имущества. Уполномоченным органам субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано публиковать сведения об объектах имущества в сети «Интернет», где граждане и организации смогут подобрать объект для аренды или приобретения.

Росимуществом по согласованию с Минфином России актуализирована методология формирования целевой функции объектов государственной казны (за 2023 год в основном определены целевые функции объектов недвижимого имущества: 95% объектов недвижимости, а также 86% земельных участков). Информация об объектах, предлагаемых гражданам и организациям для аренды или приобретения, размещается в структурированном виде на официальном сайте Росимущества в разделе «Маркетплейс».

В 2024 году планируется продолжить работу по цифровизации процедуры торгов государственным имуществом, осуществляемых с использованием официального сайта www.torgi.gov.ru (ГИС Торги). В этой связи планируется нормативно закрепить:

- возможность реализации с использованием ГИС Торги имущества, закрепленного за учреждениями и унитарными предприятиями, и непрофильных активов акционерных обществ с госучастием;
- обязательную регистрацию на площадках через ГИС Торги и заключение в электронной форме договоров по результатам торгов.

ЦЕЛЬ 6. «УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И АКТИВАМИ»

Развитие инструментов управления временно свободными остатками средств на едином казначейском счете

Снижение остатка средств на едином казначейском счете до «условного нуля»

Механизм по привлечению средств на организованном рынке репо сформирован.

28 февраля 2023 г. на торговой площадке ПАО Московская Биржа была успешно проведена первая операция по привлечению средств на организованном рынке по договорам репо нового вида операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (далее – ЕКС). Внедренный инструмент обратного репо является неотъемлемой частью целостной системы, позволяющей эффективно управлять ликвидностью ЕКС. Запуск операций обратного репо позволит снизить поддерживаемый остаток ЕКС до «условного нуля» и исключить риски возникновения кассового разрыва, тем самым использование данного механизма позволит размещать большие объемы средств на более длительные сроки без необходимости резервирования дополнительных остатков для обеспечения исполнения незапланированных (внеплановых) платежей.

С целью максимизации доходов бюджетов бюджетной системы РФ в условиях сложившейся ситуации на финансовом рынке 30 сентября 2023 г. было издано постановление Правительства РФ № 1616, предусматривающее включение китайских юаней в перечень иностранных валют, в которых может быть выражена сумма денежных средств, являющаяся предметом сделки с иностранной валютой («валютный своп»), совершаемой Федеральным казначейством в рамках постановления Правительства РФ от 30 ноября 2017 г. № 1449.

В целях повышения эффективности управления временно свободными средствами ЕКС на регулярной основе запущены операции «пополняемого» депозита, предусматривающие возможность возврата суммы депозита (полностью или частично) в любой рабочий день действия договора банковского депозита, а также пополнения депозита на сумму досрочного возврата. Использование нового инструмента размещения средств обеспечивает Федеральному казначейству возможность гибкого управления ликвидностью ЕКС и предоставления кредитным организациям средств на длительные сроки на взаимовыгодных условиях.

В целях повышения объективности действующих принципов распределения доходов, полученных от размещения временно свободных остатков средств на ЕКС, в бюджеты бюджетной системы РФ и поддержания сбалансированности бюджетов бюджетной системы РФ издано постановление Правительства РФ от 11 декабря 2023 г. № 2117, предусматривающее переход на ежемесячное распределение и зачисление доходов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и бюджеты федеральных территорий.