



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Новации нормативного правового регулирования реализации в бюджетном процессе положений Единого порядка принятия решений о принятии ПБС федерального бюджета долгосрочных бюджетных обязательств

Вероника Александровна Сергеева

Заместитель директора Департамента
бюджетной методологии и финансовой
отчетности в государственном секторе



Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 2015

«Об утверждении Правил принятия решений о предоставлении получателю средств федерального бюджета права принимать за счет средств федерального бюджета расходные обязательства на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» (далее- Единый порядок)

- Единый подход независимо от вида расходного обязательства к **определению пределов** принятия обязательств на период, выходящий за плановый период утверждения бюджета
- **Условием согласования Минфином** проекта долгосрочного решения является **непревышение** параметров долгосрочного обязательства за пределами планового периода **установленных параметров**
- Новый порядок - возможность и условия **превышения параметров бюджетного прогноза**



Регулирование

ДЕЙСТВУЮЩЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Для разных видов расходных обязательств установлены **отдельные порядки** принятия решений:

- **№ 1071** – для госконтрактов с длительным производственным циклом и встречными обязательствами, соглашений о ГЧП (концессий);
- **№ 15** – для соглашений о предоставлении субсидий бюджетным/автономным учреждениям (ФГУПам) на осуществление капитальных вложений в объекты федеральной собственности;
- **№ 1261** – для соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, кроме регулируемых порядком № 15 (ст.78 БК – гранты; ст. 78.1 БК – субсидии на иные цели БУ/АФ, некоммерческие организации, ст.78.3 БК РФ – госкорпорации (госкомпании)).

НОВАЦИИ ЕДИНОГО ПОРЯДКА

№ 2015 - Единый порядок
для всех видов расходных
обязательств



Долгосрочные решения

ФОРМА РЕШЕНИЯ О ПРАВЕ ПРИНИМАТЬ ДОЛГОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

в части капитальных вложений :

правовой акт об осуществлении капвложений, в т.ч. решение Правительства РФ об утверждении Перечня объектов, входящего в систему документов КГП «Строительство»

в части государственных контрактов (кроме капвложений):

правовой акт Правительства РФ с указанием наименования государственной программы, предмета встречного обязательства и срока его исполнения

в части соглашений о ГЧП (концессионных соглашениях):

решение Правительства РФ о реализации проекта ГЧП (о заключении концессионного соглашения)

в части грантов в форме субсидий:

решение Президента РФ о предоставлении грантов в форме субсидий

**Одинаковые параметры долгосрочности (п. 8 Единого порядка)
Установлены требования к содержанию решения (п. 7 Единого порядка)**



Бюджетные ассигнования по долгосрочным обязательствам

ДЕЙСТВУЮЩЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Не предусматривалось

НОВАЦИИ ЕДИНОГО ПОРЯДКА

Все расходные обязательства
(кроме грантов Президента) –
программные расходы (по
общему правилу)

Непрограммные – возможны
только если включены в
перечень направлений
деятельности, утвержденный
ПП от 26.05.2021 № 786



Пределы по долгосрочности

Согласовывается Минфином

Сверх ЛБО в пределах текущего года и планового периода – не более параметров бюджета по каждому году

Сверх ЛБО за пределами планового периода:

- по ГП в пределах срока реализации – не более финобеспечения ГП
- по ГП за пределами срока ее реализации на срок бюджетного прогноза – по году не более финобеспечения последнего года реализации ГП

Сверх ЛБО за пределами планового периода по непрограммным расходам – на срок бюджетного прогноза - по году не более 2-го года планового периода

КГП «Строительство» - превышение возможно в пределах объемов КГП «Строительство»

Рассматривается Минфином

Если превышает сроки и объемы, предусмотренные для согласования – **пояснительная записка с указанием источника:**

- перераспределение
- запрос дополнительных ассигнований



Условия согласования Минфином

Если за пределами срока действия ЛБО, но в рамках ГП превышение предусмотренных средств на реализацию мероприятия (результата) структурного элемента ГП –

предложения о перераспределении с иных мероприятий (результатов)

с обязательством по сбалансированности иных мероприятий:
недопущению кредиторской задолженности и (или) потребности в дополнительных БА

Реестр проектировок департаментов Минфина (долгосрочный) подсистема «Бюджетное планирование» ГИИС ЭБ



ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**в связи с переходом от формирования
и реализации федеральной адресной
инвестиционной программы (ФАИП)
к комплексной государственной программе
Российской Федерации «Строительство»**



Проблемы при реализации федерального бюджета по расходам на капитальные вложения

- В начале текущего года завершено формирование КГП «Строительство». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. **№ 267-р** утвержден перечень объектов указанной программы (далее - Перечень).
- Указанный Перечень содержит объекты, включаемые в ФАИП, которая ежегодно формируется и утверждается президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, сведения о которых формируются в ГИИС «Электронный бюджет»

Федеральный закон № 506239-8
**«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**
(в части изменений в Бюджетный кодекс)

ИЗМЕНЕНИЯ ПОЗВОЛЯТ:

1. Отказаться от формирования и утверждения ФАИП, перейти к реестровой модели ведения данных об объектах капитального строительства в ГИИС «Электронный бюджет» (*статьи 158, 179¹*)
2. Утверждать распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и укрупненным инвестпроектам Штабом при согласовании обоснований бюджетных ассигнований (*статьи 78², 79, 79¹*)
3. Вносить в Госдуму утвержденное распределение в составе данных реестра объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества), строительство (реконструкция, техническое перевооружение) которых обеспечивается из федерального бюджета, обеспечить использование депутатами реестра при работе с поправками к закону о бюджете, отчетами об исполнении федерального бюджета по расходам на капитальные вложения (*статьи 192, 212, 264⁷ и 264¹⁰*)
4. Предоставить Правительству РФ право использовать заявку на изменение сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений (в настоящее время применяется комплексный запрос) для изменения утвержденного правовым актом распределения по объектам и укрупненным инвестпроектам, в том числе по детализации укрупненных инвестпроектов (*статья 217*).

Федеральный закон № 506239-8
«О внесении изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Результаты изменений в Бюджетный кодекс

- сокращение сроков принятия и реализации управленческих решений, принимаемых в процессе осуществления капитальных вложений;
- снижение административной нагрузки;
- обеспечение цифровизации процесса осуществления капитальных вложений и введение мониторинга реализации инвестиционных проектов;
- повешение доступности для осуществления парламентского контроля и прозрачности в целях реализации государственного финансового контроля.

Федеральный закон № 506239-8
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(в части изменений в отдельные законодательные акты РФ)

Положения о ФАИП также **исключаются из федеральных законов:**

- **Земельный кодекс** Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии **«Росатом»**»;
- Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «**О парламентском контроле**»;
- Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности **«Роскосмос»**»;
- Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании **«Единый заказчик в сфере строительства»** и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон № 506239-8
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(изменения в акты Правительства РФ и ведомственные акты)

В план-график подготовки проектов актов в реализацию положений закона № 506239-8 необходимо включить подготовку следующих проектов постановлений Правительства РФ:

- Порядок формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества (**новый акт**);
- Порядок принятия решений и осуществления капитальных вложений (**новый акт с отменой действующих 12 актов**, регулирующих соответствующие порядки)
- Иные акты правительства РФ, требующие актуализации в связи с изданием закона и упразднением ФАИП

Также в связи с изданием закона и упразднением ФАИП требуется привести в соответствие **ведомственные акты**

Подготовка подзаконных актов - не позднее **марта 2024 г.**



О переходном периоде

- Отсутствие правил формирования и ведения **реестра объектов** капвложений и правил формирования кодов объектов **не позволит по расходам на капитальные вложения обеспечить исполнение федерального бюджета**, поскольку **лимиты бюджетных обязательств доводятся в разрезе уникальных кодов объектов**.
- В течение переходного периода (до установления указанных порядков, **но не позднее 01.06.2024 г.**):
 - в целях исполнения бюджета по расходам на осуществление (софинансирование) капитальных вложений **применяется утвержденная текущем году ФАИП на 2024 г.**, а также правовое регулирование, определяющее порядок формирования и изменения данных ФАИП;
 - сохраняется обязанность представления в Государственную Думу информации об изменении данных ФАИП на период ее действия.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

