



УТВЕРЖДАЮ
Министр финансов
Российской Федерации

А.Г. Силуанов

« ____ » _____ 2023 г.

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2023 ГОД



Цели Министерства на 2023 год

- I ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ
- II УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА
- III СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ
- IV ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ
- V ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА
- VI УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И АКТИВАМИ



ЦЕЛЬ I

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

ОПИСАНИЕ:

Проведение бюджетно-налоговой политики в соответствии с бюджетным правилом с учетом переходного периода.

Ориентация приоритетов бюджетной и налоговой политики на структурные изменения в экономике и достижение национальных целей развития.

Эффективная система управления и профилактики долгосрочных бюджетных и финансовых рисков.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Создание условий для устойчивого, динамичного и сбалансированного развития экономики.

Содействие адаптации экономики и достижению национальных целей развития.

Обеспечение долгосрочной устойчивости системы государственных финансов.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В условиях усиленного экономического и финансового давления западных стран экономическая и финансовая политика в 2022–2023 годах ориентирована на **(1)** обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и **(2)** содействие скорейшей адаптации экономики с сохранением рабочих мест и укреплением потенциала развития.

Приверженность ответственной экономической политике, наряду с укреплением суверенной финансовой инфраструктуры (НСПК, СПФС, расчеты в национальных валютах) и реализацией оперативных мероприятий, содействовала скорой финансовой и ценовой стабилизации. Это создало условия для проведения эффективной антикризисной программы: поддержки базовых отраслей промышленности, системообразующих предприятий, МСП и наиболее уязвимых граждан. В результате экономическая активность проявила большую устойчивость, сохранилась стабильная ситуация с занятостью и доходами нуждающихся граждан.

Приоритеты бюджетно-налоговой политики с 2023 года смещаются от антикризисной повестки к увеличению потенциала на основе реализации **национальных целей развития** с акцентом на: социальную поддержку нуждающихся граждан, технологическое развитие и расширение инфраструктуры, интеграцию новых регионов и обеспечение безопасности страны.

При этом по мере адаптации экономики запланирована **нормализация бюджетной политики**. В 2023–2024 годах предусмотрен переходный период, а к 2025 году планируется выйти на параметры **бюджетных правил**. Такой подход, с одной стороны, обеспечит поддержку экономики в период адаптации и перестройки хозяйственных связей, а с другой – укрепит доверие к экономической политике, обеспечит устойчивость финансовой системы и доступность частного кредита как источника для экономического развития.

В 2023 году также продолжатся мероприятия по совершенствованию **системы управления и профилактики бюджетных рисков**, включая оперативный учет и отражение долгосрочных последствий принятия расходных обязательств и изменения налогового законодательства, анализ и мониторинг ключевых бюджетных рисков, отражение неявных бюджетных обязательств (с учетом сферы ГЧП, СЗПК и др.) и связанных с ними бюджетных рисков.



ЦЕЛЬ II

УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

ОПИСАНИЕ:

Создание условий для сокращения теневой экономики и улучшения конкурентной среды.

Усиление эффективности инвестиционных налоговых льгот.

Создание благоприятных условий для возвращения капитала в российскую юрисдикцию.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Повышение собираемости доходов при сокращении теневой экономики и содействии справедливой конкуренции.

Создание комфортных условий для предпринимательства и развития бизнеса в правовом поле.

Возвращение капитала в российскую экономику и перевод отечественного бизнеса в национальную юрисдикцию.

Повышение прозрачности системы формирования доходов бюджета, обеспечение надежности и доступности финансовой информации.

Повышение доверия пользователей к бухгалтерской отчетности.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2022 году продолжилась работа по формированию **единого информационного пространства администрирования доходов**: в том числе закреплена нормативно-правовая база механизма **прослеживаемости ввезенных в ЕАЭС товаров** и начата апробация взаимодействия национальных систем прослеживаемости; закреплена и апробирована институт **единого налогового платежа**.

Совершенствование администрирования доходов продолжится в 2023 году:

- внедрение **единого налогового платежа** и настройка системы авансовых **таможенных платежей**;
- развитие **налогового мониторинга** и эксперимент по **таможенному мониторингу**;
- первый этап формирования единого реестра должников бюджетов бюджетной системы;
- внедрение **единой цифровой системы администрирования и прогнозирования доходов** в части доходов, администрируемых федеральными органами власти.

В целях создания комфортных условий для развития **малого бизнеса и предпринимательства** в 2022 году в 4 пилотных регионах реализуется эксперимент **специального режима налогообложения АУСН**, позволяющего осуществлять самостоятельный расчет налогов налоговыми органами.

По результатам эксперимента АУСН может быть распространена на все субъекты РФ.

В целях стимулирования отечественного бизнеса к переводу работы в **национальную юрисдикцию** проведен очередной этап амнистии капитала, реализуются стимулирующие меры по переводу холдинговых компаний с российским участием в **САРы**.

По результатам оценки эффективности **инвестиционных налоговых льгот** на базе аналитической системы **«Эффективность льгот»** в 2023 году планируется корректировка отдельных параметров преференциальных налоговых режимов.

В целях повышения доверия к **бухгалтерской отчетности** в 2023 году планируется актуализировать **правила составления бухгалтерской отчетности**, утвердить **новый порядок инвентаризации активов и обязательств**, подготовить предложения по включению консолидированной финансовой отчетности в состав государственного информационного ресурса бухгалтерской отчетности, завершить реализацию **Концепции развития аудиторской деятельности** до 2024 года.



ЦЕЛЬ III

СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ВО ВСЕХ СФЕРАХ

ОПИСАНИЕ:

Формирование гибкой и комплексной системы повышения эффективности бюджетных расходов, увязанной с системой государственного стратегического управления.

Совершенствование существующих и внедрение новых инструментов повышения эффективности.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Высвобождение недостаточно эффективно используемых бюджетных ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач.

Повышение прозрачности и создание условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы.

Повышение качества и доступности государственных услуг в социальной сфере.

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2021–2022 годах в рамках реализации мероприятий **Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах** проведено реформирование института госпрограмм: единые проектные принципы управления, целеполагание с ориентацией на национальные цели развития, упрощение структуры и цифровой формат, тесная координация с регионами, гибкое управление финансами. В 2023 году предполагается дальнейшее развитие и совершенствование институтов повышения эффективности бюджетных расходов в том числе в рамках реализации мероприятий Концепции.

В части повышения стратегической эффективности предполагается:

- установление **единой методики оценки эффективности госпрограмм**;
- масштабирование практики применения **конкурентных способов отбора** исполнителей бюджетных услуг в социальной сфере;
- укрепление **координации федеральных и региональных госпрограмм** с повышением самостоятельности субъектов РФ в выборе инструментов достижения целей;
- планирование **внебюджетных источников финансового обеспечения** госпрограмм.

В части обеспечения операционной эффективности предполагается:

- проведение **обзоров бюджетных расходов**;
- завершение формирования индивидуальных методик оценки эффективности **налоговых расходов**;
- оптимизация **механизмов импортозамещения** в сфере закупок, **синхронизация** норм № 44-ФЗ и КОАП в части административных правонарушений;
- единые правила предоставления и отбора получателей **субсидии производителям** (ЮЛ, ИП, ФЛ);
- распространение **бюджетного мониторинга** на участников системы казначейских платежей;
- разработка методологии внедрения элементов **нулевого бюджетирования** в бюджетный процесс;
- **централизация** полномочий ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности, начисления и выплаты зарплаты.



ЦЕЛЬ IV

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ВО ВСЕХ СФЕРАХ

ОПИСАНИЕ:

Интеграция новых регионов в бюджетную и финансовую системы РФ.

Стимулирование регионов к развитию инфраструктуры, повышению долговой устойчивости и наращиванию экономического потенциала.

Настройка межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Новые субъекты РФ интегрированы в бюджетную и финансовую системы РФ.

Содействие инфраструктурному развитию регионов, повышению их экономического потенциала и устойчивости государственных финансов.

Совершенствование межбюджетных отношений.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2022 году в рамках межбюджетного регулирования осуществлялось содействие со стороны федерального бюджета в **обеспечении** сбалансированности региональных и местных бюджетов. В целях поддержки инвестиционного развития регионов:

- проведено замещение рыночных заимствований субъектов РФ (*доля рыночного долга за 2022 год сократилась на 26%*);
- продолжается реализация программы предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов (*930 объектов, 250 млрд рублей*);
- продолжается механизм «списания» задолженности регионов по бюджетным кредитам в рамках реализации инвестиционных проектов.

Оказана необходимая методологическая поддержка по интеграции в российское законодательство новых регионов, в том числе при формировании бюджетов новых субъектов РФ.

Внесены изменения в методику распределения дотаций на выравнивание с учетом актуальных показателей социально-экономического развития.

Принят федеральный закон, предусматривающий стимулирование развития городских агломераций (*возможность заключения соглашений о межрегиональном и межмуниципальном сотрудничестве и создание финансовых стимулов через право регионов устанавливать дифференцированные нормативы отчислений для муниципальных образований*).

К **ключевым задачам** на 2023 год относятся:

- методическая поддержка в части реализации бюджетной политики новых субъектов РФ;
- осуществление мониторинга исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ в целях принятия оперативных решений и мер по поддержке регионов в связи с текущими рисками, обусловленными такими факторами, как введение единого налогового счета, изменение налога на прибыль за счет макроэкономических факторов и дополнительная нагрузка по социальным расходам;
- разработка порядка предоставления специальных казначейских кредитов и отбора соответствующих инфраструктурных проектов;
- продолжение реализации программы предоставления ИБК до 2025 года: *отбор новых и мониторинг целевых показателей реализуемых инфраструктурных проектов*;
- расширение механизма «списания» задолженности регионов по бюджетным кредитам в целях стимулирования реализации инвестиционных проектов;
- контроль за результатами реализации соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов РФ, реструктуризации бюджетных кредитов и при предоставлении целевой финансовой помощи из федерального бюджета.



ЦЕЛЬ V

ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ, РОСТА РЕАЛЬНЫХ ДОХОДОВ ГРАЖДАН И УЛУЧШЕНИЯ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ

ОПИСАНИЕ:

Комплекс мер по совершенствованию регулирования финансового рынка.
Осуществление оперативного контроля за трансграничными потоками капитала.
Комплекс мер по повышению уровня финансовой грамотности граждан.
Развитие механизмов долгового финансирования дефицита.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Создание механизмов, обеспечивающих ускоренное формирование долгосрочных инвестиционных ресурсов.
Повышение доверия инвесторов и других потребителей финансовых услуг к финансовому рынку.
Содействие цифровизации сферы финансовых услуг и создание альтернативных систем расчетов.
Содействие развитию финансовых услуг на отечественных товарных рынках.
Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и по срокам до погашения.
Снижение теневого оборота драгоценных металлов/камней и обеспечение эффективного формата их прослеживания.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В части совершенствования и развития регулирования **финансового рынка** в 2023 году планируется:

в целях роста сбережений и инвестиций граждан, а также повышения уровня защиты прав и интересов потребителей финансовых услуг:

- создание стимулов для формирования гражданами **долгосрочных сбережений**;
- внедрение мер по защите пользователей финансовых услуг, в том числе **защиты прав частного инвестора**;
- развитие системы **страхования вкладов**, в том числе запуск механизма онлайн-направления заявления для получения страхового возмещения по вкладам в обанкротившихся банках;
- повышение уровня **финансовой грамотности** граждан (*поддержка региональных программ, мониторинг финансовой культуры граждан, стратегическое планирование в сфере финансовой грамотности до 2030 года*);

в целях обеспечения финансового и технологического суверенитета:

- формирование условий для **привлечения капитала** компаниями на отечественном рынке ценных бумаг;
- внедрение инструментов **партнерского финансирования** в отдельных субъектах РФ;
- создание регуляторных основ деятельности **лизинговых компаний**;
- развитие конкуренции на рынке кредитных **рейтинговых услуг**;
- обеспечение перехода участников финансового рынка на **отечественное ПО**;

в целях регламентирования выпуска цифровых валют и использования их в рамках ВЭД:

- разработка механизмов **трансграничных расчетов** с использованием цифровых валют и ЦФА;
- создание правовых основ регулирования **майнинговой деятельности**.

В части **государственной долговой политики** первоочередными задачами будут обеспечение финансирования федерального бюджета и развитие новых сегментов финансового рынка, в том числе:

- **диверсификация структуры** первичного предложения по инструментам и срокам до погашения, а также развитие механизмов активного управления структурой государственного долга;
- совершенствование **механизмов размещения государственных облигаций** за счет расширения каналов предложения долговых инструментов и содействия развитию национальной финансовой инфраструктуры.

В части развития товарных рынков, в том числе **рынка драгоценных металлов и драгоценных камней:**

- формирование системы **национальных товарных и финансовых индикаторов**;
- совершенствование права ЕАЭС в части **экспорта драгоценных металлов**;
- запуск пилотного проекта по развитию **цифровой торговли** ювелирными изделиями;
- содействие реформированию **Кимберлийского процесса** в целях увеличения экспорта российской алмазно-бриллиантовой продукции.



ЦЕЛЬ VI

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И АКТИВАМИ

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

ОПИСАНИЕ:

Повышение качества управления федеральным имуществом и максимизация доходов от его использования.

Создание клиентоориентированной системы управления федеральным имуществом.

Развитие инструментов управления временно свободными остатками средств на едином казначейском счете.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Формирование оптимального состава федерального недвижимого имущества.

Обеспечение долгосрочного устойчивого роста стоимости активов и доходов от управления государственными компаниями.

Повышение темпов вовлечения имущества государственной казны в хозяйственный оборот.

Снижение расходов федерального бюджета и оптимизация операционных расходов организаций с госучастием.

Цифровая трансформация процессов учета федерального имущества.

Снижение остатка средств на едином казначейском счете до «условного нуля».

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2022 году:

в целях максимизации доходов от использования федерального имущества:

- изменен порядок **расчета чистой прибыли** ФГУП, направляемой в бюджет;
- реализован новый порядок расчета дивидендов по акциям акционерных обществ с госучастием, обеспечено **направление на выплату дивидендов** по итогам 2021 года не менее 50% их прибыли;
- повышена **эффективность работы с непрофильными активами** акционерных обществ с госучастием, суммарная выручка от их реализации выросла на 31%;

в целях сокращения операционных издержек и повышения операционной гибкости госкомпаний:

- **реализован I этап «директивной гильотины»**, предусматривающий ревизию директив 2013–2018 годов, по результатам которого отменена 21 директива из 37;
- обеспечен **контроль за оплатой труда руководителей** крупнейших организаций с госучастием;

в целях формирования оптимального состава федерального имущества:

- **сокращено количество не востребуемых объектов государственной казны** (объекты жилого фонда, ОНС, ОКН, ГТС, суда, обращенные в собственность государства, и др.);
- организована работа по **разграничению прав собственности** публично-правовых образований на защитные сооружения гражданской обороны;

в целях повышения доходов от управления временно свободными остатками средств на едином казначейском счете:

- создан **механизм размещения средств** на длительный срок с возможностью их отзыва, запущены операции биржевого РЕПО.

В 2023 году:

в целях повышения вовлеченности компаний с госучастием в достижение национальных целей:

- расширение практики стимулирования через **систему КПЭ** и реализацию **значимых проектов**;
- установление нового подхода к разработке и утверждению **долгосрочных программ развития** госкомпаний;

в целях повышения финансовой устойчивости организаций с госучастием:

- снижение рисков, связанных с уровнем **долговой нагрузки** и объемом операционных расходов госкомпаний;

в целях сокращения операционных издержек и повышения операционной гибкости госкомпаний:

- **реализация II этапа «директивной гильотины»** (ревизия директив 2019–2022 годов);

в целях сокращения расходов федерального бюджета на содержание федерального имущества, повышения темпов его вовлечения в хозяйственный оборот и цифровой трансформации процессов его учета:

- **инвентаризация имущества** государственной казны;
- определение **целевой функции** каждого объекта государственной казны;
- **обеспечение свободного доступа** граждан и организаций к **информации об объектах** государственной казны, выставляемых на продажу, с использованием цифровых сервисов;

в целях снижения остатка средств на едином казначейском счете до минимального уровня:

- формирование **механизма по привлечению средств** на организованном рынке РЕПО и запуск **механизма «валютный своп»** по покупке юаней за рубли.