



Государственное регулирование  
деятельности по организации и проведению  
лотерей на территории Российской  
Федерации

1 декабря 2023 г.



## Содержание

Правовые основы государственного регулирования отношений, возникающих в области организации и проведения лотерей	3-6
Органы, осуществляющие государственное регулирование деятельности по организации и проведению лотерей	7
Основные понятия, используемые в рамках правоотношений по организации и проведению лотерей (в соответствии с Федеральным законом «О лотереях»)	8
Виды лотерей. Способы оформления договора на участие в лотерее	9
Всероссийские государственные лотереи, проводимые в настоящее время на территории Российской Федерации	10
Требования к лотерейному оборудованию и лотерейным терминалам. Требования к местам распространения лотерей	11
Рынок лотерей в Российской Федерации	12
Обязательные нормативы лотерей	13
Ограничения при проведении лотерей. Ответственность за нарушение законодательства о лотереях	14-15
Налогообложение доходов, полученных от проведения лотерей. Особенности исчисления и уплаты НДФЛ с доходов в виде выигрышей, полученных от лотерей	16



## Правовые основы государственного регулирования отношений, возникающих в области организации и проведения лотерей

### Кодифицированные нормативные правовые акты

Гражданский кодекс Российской Федерации (Глава 58 «Проведение игр и пари»)

### Федеральные законы

Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях»

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

### Распоряжения Правительства Российской Федерации

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.09.2009 № 1318-р «О проведении всероссийских государственных лотерей»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.05.2012 № 687-р «О проведении тиражных всероссийских государственных лотерей»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.08.2019 № 1921-р «О проведении всероссийских государственных лотерей в поддержку развития бокса»



## Постановления Правительства Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2004 № 338 «О мерах по реализации Федерального закона «О лотереях»

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2018 № 634 «О ведении перечней лиц, в пользу которых запрещены переводы денежных средств, в том числе электронных денежных средств, по поручению физического лица при проведении лотерей, при проведении азартных игр, и принятии Федеральной налоговой службой мотивированного решения о включении российских юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также иностранных лиц в такие перечни»

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2018 № 837 «О ведении перечня операторов лотерей и распространителей, осуществляющих деятельность по проведению лотерей в соответствии с Федеральным законом «О лотереях», и перечня организаторов азартных игр, имеющих разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игровой зоне или лицензию на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, в том числе осуществляющих прием интерактивных ставок в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2020 № 1952 «О составе и порядке предоставления оператором лотереи сведений о своих бенефициарных владельцах, физических и юридических лицах, являющихся учредителями (участниками) оператора лотереи, членах совета директоров (наблюдательного совета), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, осуществляющих функции единоличного исполнительного органа оператора лотереи, лицах, оказывающих существенное (прямое или косвенное) влияние на решения органов управления оператора лотереи, а также документов, подтверждающих указанные сведения»

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1012 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением лотерей»



## Постановления Правительства Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2021 № 1456 «Об утверждении Правил ведения перечня иностранных банков, оказывающих услуги по приему платежей с использованием платежных карт лицам, включенным в перечень лиц, в пользу которых запрещены переводы денежных средств, и (или) лицам, включенным в перечень иностранных лиц, осуществляющих переводы в пользу нелегальных операторов лотерей или нелегальных распространителей, нелегальных организаторов азартных игр, и состава информации, включаемой в указанный перечень»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1733 «Об утверждении Правил ведения перечня иностранных лиц, осуществляющих переводы в пользу нелегальных операторов лотерей или нелегальных распространителей, нелегальных организаторов азартных игр, и состава информации, включаемой в перечень иностранных лиц, осуществляющих переводы в пользу нелегальных операторов лотерей или нелегальных распространителей, нелегальных организаторов азартных игр»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1743 «О порядке доведения до сведения кредитных организаций информации, включаемой в перечни лиц, в пользу которых запрещены переводы денежных средств, перечень иностранных лиц, осуществляющих переводы в пользу нелегальных операторов лотерей или нелегальных распространителей, нелегальных организаторов азартных игр, перечень организаторов азартных игр и перечень операторов лотерей и распространителей, доведения до сведения платежных агентов, операторов связи и операторов почтовой связи информации, включаемой в перечни лиц, в пользу которых запрещены переводы денежных средств, перечень иностранных лиц, осуществляющих переводы в пользу нелегальных операторов лотерей или нелегальных распространителей, нелегальных организаторов азартных игр, перечень организаторов азартных игр и перечень операторов лотерей и распространителей, об определении официального периодического издания, осуществляющего публикацию сведений о лицах, включенных в перечни лиц, в пользу которых запрещены переводы денежных средств, и перечень иностранных лиц, осуществляющих переводы в пользу нелегальных операторов лотерей или нелегальных распространителей, нелегальных организаторов азартных игр, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 487»



## Ведомственные нормативные правовые акты

Приказ Минфина России от 03.03.2011 № 27н «О составе сведений, включаемых в годовой отчет о проведении лотерей, и порядке его опубликования»

Приказ Минспорта России от 6 сентября 2023 г. № 637 «Об утверждении условий пяти тиражных всероссийских государственных лотерей в поддержку развития физической культуры и спорта»

Приказ Минфина России от 30.03.2020 № 48н «Об утверждении состава сведений, включаемых в протокол тиражной комиссии»

Приказ Минфина России от 17.09.2020 № 206н «Об утверждении формы и сроков представления отчета о всероссийской государственной лотерее»

Приказ Минфина России от 07.12.2020 № 295н «Об утверждении условий проведения 2 тиражных всероссийских государственных лотерей и 10 бестиражных всероссийских государственных лотерей в поддержку развития спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»

Приказ Минфина России от 30 июня 2023 г. № 111н «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением лотерей»

Приказ Минфина России от 17.08.2022 № 126н «Об утверждении условий проведения 5 тиражных всероссийских государственных лотерей и 10 бестиражных всероссийских государственных лотерей в поддержку развития бокса»



## Органы, осуществляющие государственное регулирование деятельности по организации и проведению лотерей



### Правительство Российской Федерации

Принятие нормативных-правовых актов в соответствии с Федеральным законом «О лотереях»; определение организаторов лотерей



### Министерство финансов Российской Федерации

Осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере организации и проведения лотерей



### ФНС России

Федеральный государственный контроль (надзор) за организацией и проведением лотерей (контроль за соблюдением операторами лотерей и распространителями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере лотерей)

Контроль за исполнением операторами лотерей и распространителями требований в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем

Принятие решений о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов в единый реестр сайтов, содержащих информацию, распространение которой в РФ запрещено (в отношении информации, нарушающей требования Федерального закона «О лотереях»)

Ведение перечней лиц: осуществляющих деятельность по организации и проведению лотерей в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществляющих деятельность по организации и проведению лотерей незаконно



## Основные понятия, используемые в рамках правоотношений по организации и проведению лотерей (в соответствии с Федеральным законом «О лотереях»)

Лотерея - игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (оператор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи.

Организатор лотереи - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации в установленном порядке на проведение лотереи. Организатор лотереи проводит лотерею через оператора лотереи посредством заключения с ним контракта.

Участник лотереи - лицо, достигшее возраста восемнадцати лет, обладающее правом на участие в розыгрыше призового фонда лотереи на основании заключенного с оператором лотереи договора

Организация лотереи - осуществление мероприятий, включающих в себя определение оператора лотереи, заключение контракта с оператором лотереи, утверждение условий лотереи.

Проведение лотереи - оказание услуг по осуществлению мероприятий, включающих в себя распространение (реализацию, учет) лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов, учет лотерейных квитанций, заключение договоров с изготовителем лотерейных билетов, изготовителем лотерейного оборудования, лотерейных терминалов, распространителями и (или) иных необходимых для проведения лотереи договоров, заключение договоров с участниками лотереи, в том числе прием и учет лотерейных ставок, розыгрыш призового фонда лотереи, экспертизу выигрышных лотерейных билетов, лотерейных квитанций, электронных лотерейных билетов, выплату, передачу или предоставление выигравшей участникам лотереи.

Оператор лотереи - юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключившее контракт с организатором лотереи на проведение лотереи в соответствии с настоящим Федеральным законом.

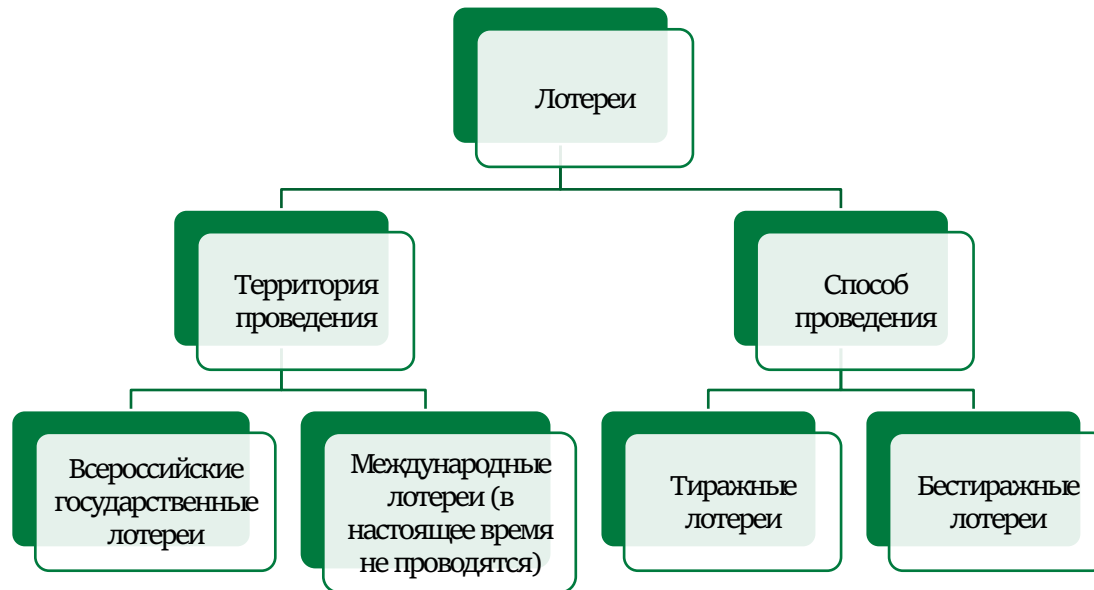
Распространитель - лицо, заключившее договор на распространение (реализацию, выдачу) лотерейных билетов, лотерейных квитанций, электронных лотерейных билетов, прием лотерейных ставок среди участников лотереи, выплату, передачу или предоставление выигравшей участникам лотереи

Тиражная лотерея - розыгрыш призового фонда лотереи между всеми участниками лотереи проводится одновременно после распространения лотерейных билетов, лотерейных квитанций, электронных лотерейных билетов.

Бестиражная лотерея - лотерея, в которой информация, позволяющая определить выигрыши, закладывается в лотерейные билеты на стадии их изготовления. При проведении бестиражной лотереи участник лотереи непосредственно после внесения платы за участие в лотерее, получения лотерейного билета и выявления нанесенных на лотерейный билет скрытых надписей, рисунков, чисел или символов узнает о наличии и размере выигрыша или о его отсутствии.



## Виды лотерей



## Способы оформления договора на участие в лотерее

Лотерейный билет - документ, удостоверяющий право на участие в лотерее и подтверждающий заключение договора между оператором лотереи и участником лотереи

Лотерейная квитанция - документ, выдаваемый лотерейным терминалом, удостоверяющий право на участие в тиражной лотерее и подтверждающий заключение договора между оператором лотереи и участником лотереи

Электронный лотерейный билет - электронный документ, удостоверяющий право на участие в тиражной лотерее, подтверждающий заключение договора между оператором лотереи и участником лотереи, содержащий защищенную информацию о зарегистрированной лотерейной ставке (лотерейных ставках), размещенную в центре обработки лотерейной информации и позволяющую идентифицировать участника лотереи, оплатившего лотерейную ставку (лотерейные ставки) в порядке, установленном условиями лотереи, с учетом требований Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»



Всероссийские государственные лотереи,  
проводимые в настоящее время на территории Российской Федерации

5 тиражных всероссийских государственных лотерей в поддержку развития физической культуры и спорта

Организатор - Минспорт России

Оператор - АО «ГСЛ»

Срок проведения - до 31 декабря 2029 г.

(Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 687-р)

2 тиражные всероссийские государственные лотереи и 10 бестиражных всероссийских государственных лотерей в поддержку развития спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва

Организатор - Минфин России

Оператор - ООО «Спортлото»

Срок проведения - до 31 декабря 2029 г.

(Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2009 г. № 1318-р)

5 тиражных всероссийских государственных лотерей и 10 бестиражных всероссийских государственных лотерей в поддержку развития бокса

Организатор – Минфин России

Оператор – ООО «Спортивные лотереи»

Срок проведения - до 28 августа 2034 г.

(Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 августа 2019 г. № 1921-р )



## Требования к лотерейному оборудованию и лотерейным терминалам. Требования к местам распространения лотерей

Лотерейное оборудование - устройство (генератор случайных чисел, механическое, электрическое, электронное или иное техническое устройство), используемое для определения выигравшей лотерейной комбинации (выигравших лотерейных комбинаций) тиражной лотереи

Лотерейный терминал - программно-аппаратный комплекс, предназначенный для передачи данных о выбранной участником лотереи лотерейной ставке (лотерейных ставках) в центр обработки лотерейной информации, выдачи лотерейных квитанций и используемый при проведении тиражных лотерей

Лотерейные билеты, электронные лотерейные билеты не могут распространяться, а лотерейные терминалы не могут устанавливаться:

- 1) в зданиях, сооружениях, в которых расположены детские, образовательные и медицинские организации;
- 2) в зданиях, сооружениях, в которых расположены культовые и религиозные организации.

### Лотерейное оборудование

- Технические характеристики должны обеспечивать случайность распределения выигравшей при розыгрыше призового фонда
- Розыгрыш призового фонда тиражной лотереи - не чаще чем один раз в 15 минут
- Не должно обеспечивать возможность приема лотерейной ставки и соединение по сети связи с лотерейным терминалом
- Должен осуществляться учет розыгрышей призового фонда, текущие показатели которого должны быть внесены в протоколы тиражных комиссий после каждого розыгрыша призового фонда

### Лотерейный терминал

- Должен обеспечивать:
- ввод (выбор) лотерейных комбинаций
- передачу данных о лотерейной ставке (лотерейных ставках) в центр обработки лотерейной информации для их регистрации и учета
- прием данных о регистрации принятой лотерейной ставки (лотерейных ставок) из центра обработки лотерейной информации
- выдачу участнику лотереи лотерейной квитанции, отображающей выбранную участником лотерейную комбинацию (выбранные лотерейные комбинации)

### Общие требования

- Не допускается использование процедур, реализующих алгоритмы, предопределяющих результат розыгрыша призового фонда до начала такого розыгрыша
- Не должны содержать скрытые возможности, недоступные для проверки
- Должны обеспечивать защиту информации от утраты, хищения, несанкционированного доступа к сети «Интернет»

## Рынок лотерей в Российской Федерации



\*Оператор лотереи определяется организатором лотереи по результатам открытого конкурса, проводимого в порядке, установленном Федеральным законом «О лотереях», за исключением случая, если оператор лотереи определяется решением Правительства Российской Федерации. Согласно Федеральному закону «О лотереях» Минспорт России заключает не более одного контракта на проведение лотереи, Минфин России - не более двух, один из которых заключается с оператором лотереи, определенным решением Правительства Российской Федерации.

## Обязательные нормативы лотерей

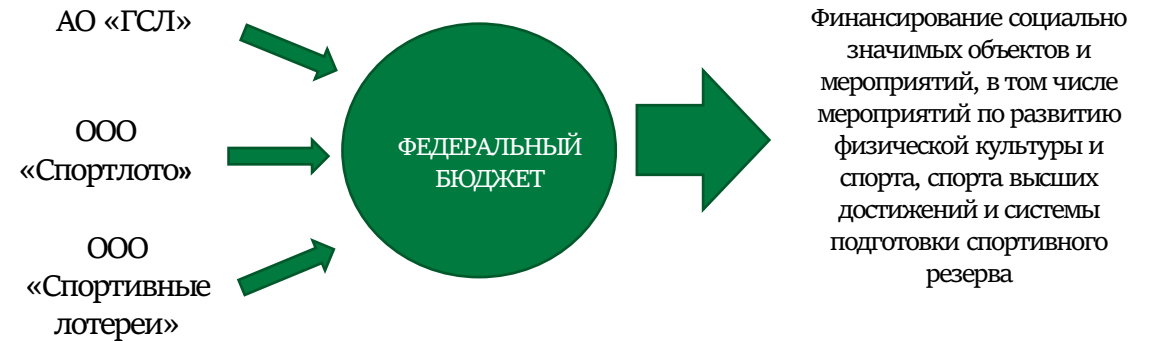
Размер призового фонда по отношению к выручке от проведения лотереи должен составлять не менее чем 50 процентов и не более чем 70 процентов

Размер целевых отчислений от лотереи, предусмотренный условиями лотереи, должен составлять 10 процентов от разницы между суммой выручки оператора лотереи от проведения лотереи за отчетный квартал и суммой сформированного в соответствии с условиями лотереи призового фонда за отчетный квартал

Обязательства оператора лотереи по выплате целевых отчислений от проведения лотереи в размере, предусмотренном контрактом, обеспечиваются безотзывной банковской гарантией (срок действия не может быть менее чем один год)



Оператор лотереи обязан ежеквартально перечислять целевые отчисления в федеральный бюджет





## Ограничения при проведении лотерей. Ответственность за нарушение законодательства о лотереях

В период избирательной кампании, кампании референдума не допускается проведение лотерей, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом.

Не допускается проведение азартных игр под видом лотерей.

Не допускается проведение лотерей с использованием игрового оборудования, в том числе игровых автоматов.

Деятельность по проведению лотерей на территории Российской Федерации, включая их проведение с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи и лотерейных терминалов, запрещена, за исключением всероссийских государственных лотерей.

Не допускаются распространение (реализация, выдача) лотерейных билетов, лотерейных квитанций, электронных лотерейных билетов, прием лотерейных ставок среди лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, а также выплата, передача или предоставление выигрышей указанным лицам.

Не допускается распространение (реализация) лотерейных билетов бестиражных лотерей с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи и лотерейных терминалов.

Местом осуществления деятельности по проведению лотерей с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи признается территория Российской Федерации в случае, если выполняется хотя бы одно из следующих условий:

место жительства участника лотереи расположено на территории Российской Федерации;

место нахождения банка, в котором открыт счет, используемый участником лотереи для оплаты лотерейных ставок и осуществления иных платежей в пользу оператора лотереи или распространителя, либо оператора электронных денежных средств, через которого участником лотереи осуществляется оплата лотерейных ставок и иных платежей в пользу оператора лотерей или распространителя, расположено на территории Российской Федерации;

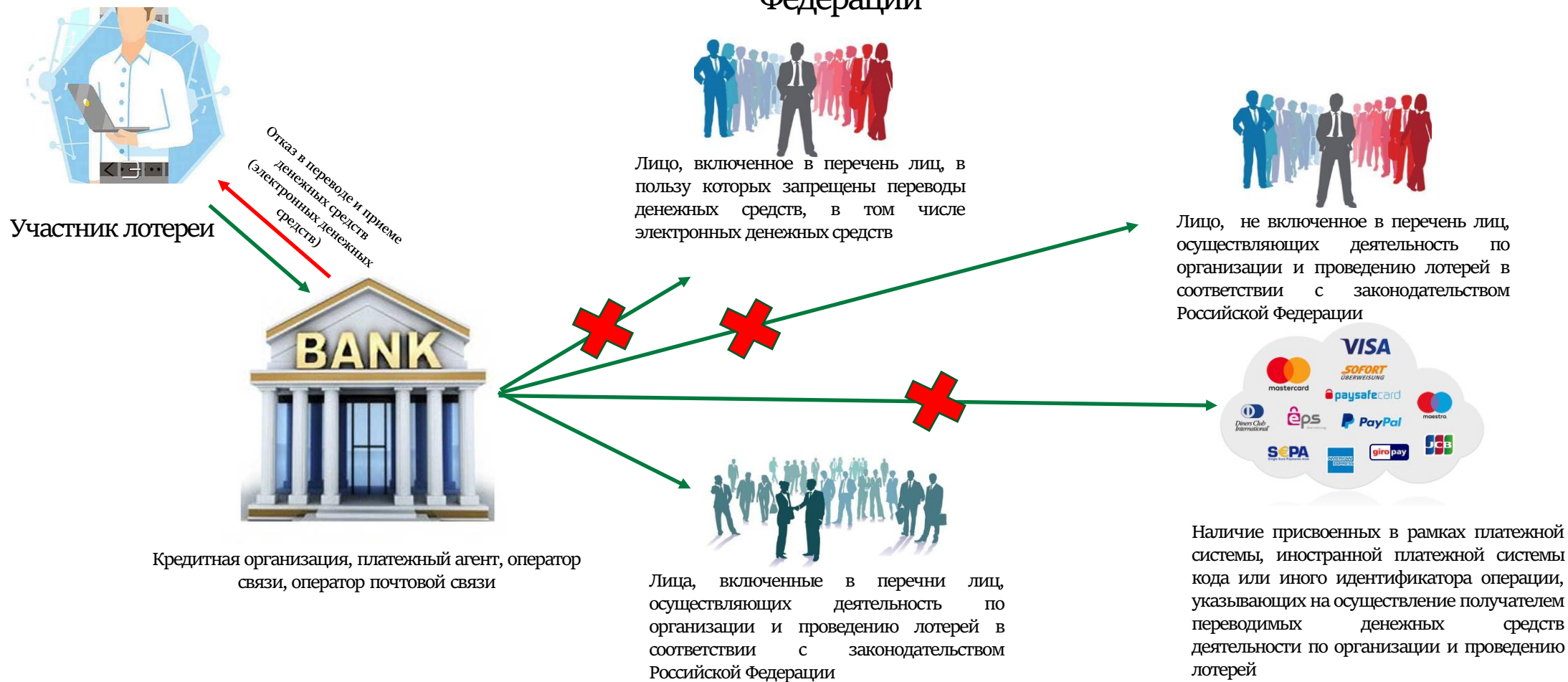
сетевой адрес участника лотереи, используемый для оплаты лотерейных ставок и осуществления иных платежей в пользу оператора лотереи или распространителя, зарегистрирован в Российской Федерации;

международный код страны абонентского номера, используемого участником лотереи для оплаты лотерейных ставок и осуществления иных платежей в пользу оператора лотереи или распространителя, присвоен Российской Федерации.

**!** Ответственность за нарушение законодательства о лотереях предусмотрена статьей 14.27 КОАП РФ



# Ограничения переводов денежных средств и приема платежей физических лиц при осуществлении деятельности по организации и проведению лотерей с нарушением законодательства Российской Федерации







## Налогообложение доходов, полученных от проведения лотерей. Особенности исчисления и уплаты НДФЛ с доходов в виде выигрышей, полученных от лотерей

Операторы лотереи, а также распространители - юридические лица являются налогоплательщиками по налогу на прибыль (глава 25 НК РФ)

Распространители – индивидуальные предприниматели не являются налогоплательщиками по налогу на прибыль

Если сумма выигрышей не превышает 4000 руб. в год, - НДФЛ не уплачивается (п. 28 ст. 217 НК РФ)

Если сумма выигрышей от 4000 до 15000 руб. в год (выигрыши за вычетом 4000 руб. (за налоговый период) – НДФЛ уплачивается участником лотереи самостоятельно (пп. 5 п. 1 ст. 228 НК РФ)

Налоговая ставка:

13% - для налоговых резидентов Российской Федерации

30 % - для лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации

В данном случае участник лотереи обязан подать в налоговый орган по месту постановки на учет декларацию о доходах (3-НДФЛ)

Если сумма выигрыша равна или превышает 15000 руб. (выигрыш за вычетом 4000 руб. (за налоговый период) - НДФЛ удерживается оператором лотереи или распространителем (п. 2 ст. 214.7 НК РФ)

Налоговая ставка:

13% - для налоговых резидентов Российской Федерации

30 % - для лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации