



Новые подходы к предоставлению субсидий юридическим лицам

И.Ю. Яйлоян
заместитель директора Департамента
бюджетной методологии и финансовой
отчетности в государственном секторе



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 октября 2023 г. № 1780

МОСКВА

Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

В соответствии со статьями 78 и 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

2. Установить, что Правила, утвержденные настоящим постановлением, не распространяются на предоставляемые из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

субсидии в целях реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, заключаемых в порядке, определенном соответственно законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и о концессионных соглашениях, предусмотренные пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Субсидии юридическим лицам из федерального бюджета

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023
Количество субсидий, ед.	402	431	575	585	601
Количество нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий, ед.	350	398	456	466	485
Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, млрд рублей	937,7	1 219,0	1 932,7	2 534,8	1 928,6

Публичность и результативность государственной поддержки экономики

Срок реализации ведомственного проекта: 2021-2026 годы

- Создание системы, **обеспечивающей открытость и доступность** информации о предоставлении субсидий из бюджетов всех уровней
- **Прозрачность** процесса предоставления субсидии
- **Мониторинг** достижения планируемых результатов

Результаты в 2021-2022 гг.:

- **Сформировано нормативное правовое регулирование** по вопросам проведения отбора получателей субсидии с использованием **ГИИС Электронный бюджет** (Единая площадка), формирования и ведения **реестра субсидий** (постановление Правительства РФ от 30.09.2021 № 1662, распоряжение Правительства РФ 20.11.2021 № 3277-р, приказ Минфина России от 01.12.2021 № 204н)
- **Создана система мониторинга достижения результатов предоставления субсидий по итогам эксперимента** с участием *Минпромторга России и Минтруда России* (приказ Минфина России от 29.09.2021 № 138н, приказ Минфина России от 30.11.2021 № 199н), а также **в 2022 году проведен мониторинг достижения результатов** в отношении **субсидий из федерального бюджета** (в отношении **100% субсидий**)
- Внесены **изменения в Бюджетный кодекс** (Федеральный закон от 19.12.2022 № 521-ФЗ), **определяющие принципы унификации и стандартизации** предоставления субсидий
- **Сформирован и размещен на едином портале** бюджетной системы **реестр субсидий** (информация о планируемых к предоставлению субсидиях из бюджетов всех уровней)
- Проведен **эксперимент по проверке соответствия функционала ГИИС «Электронный бюджет»** по отбору получателей субсидии **принципам клиентоцентричности**

Субсидии юридическим лицам из федерального бюджета

до 1 января 2024 г.

- **Правила** предоставления субсидии **утверждаются** Правительством РФ **отдельно по каждой субсидии**
- Правила соответствовать **должны Общим требованиям № 1492**

Недостатки:

1. большое количество нормативных правовых актов *(новые и о внесении изменений в действующие (до 100 в год))*;
2. длительность процедуры принятия актов;
3. риск несоответствия актов Общим требованиям.

С 1 января 2024 г.

(с переходным периодом до 01.01.2025)
Федеральный закон от 19.12.2022 № 521-ФЗ

- **Единые правила** предоставления субсидии **утверждаются** Правительством РФ
- **Решения о предоставлении отдельной субсидии** принимаются ГРБС в системе «Электронный бюджет»

Преимущества:

1. отсутствие необходимости принятия нормативных правовых актов;
2. сокращение сроков принятия Решений с использованием системы «Электронный бюджет»;
3. отсутствие риска несоответствия Общим требованиям.

Единые правила предоставления субсидий (1)

I. Положения, применимые ко всем субсидиям

(аналогичные установленным Общими требованиями № 1492)

- общие условия предоставления субсидии;
- требования к отчетности и к мониторингу результата предоставления субсидии;
- контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии
- ответственность за нарушение условий и порядка предоставления субсидии
- порядок расчета размера субсидии
- требования к результату предоставления субсидии

II. Отраслевые особенности, применимые к субсидиям соответствующей отрасли

- субсидии кредитным организациям
- субсидии в целях поддержки отраслей экономики, в т.ч. агропромышленной
- субсидии в целях поддержки организаций социальной сферы
- субсидии в целях поддержки научной, инновационной и др. деятельности

III. Требования к информации, включаемой в Решение о порядке предоставления субсидии, положения о порядке согласования Решения

Единые правила предоставления субсидии (2)

(новации по сравнению с Общими требованиями № 1492)

Положения, применимые ко всем субсидиям

1. Уточнены требования к получателям субсидии

не должен являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» *(новое обязательное требование)* (пп «г» п. 18 Единых правил);

на едином налоговом счете получателя субсидии (участника отбора) должна отсутствовать или не превышать размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации *(30 тысяч руб)* задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы РФ *(уточнение требования об отсутствии налоговой задолженности)* (пп «а» п. 19 Единых правил);

2. Расчет размера субсидии – размер субсидии определяется:

для субсидий конкретным получателям – законом, международным соглашением, решением Президента РФ, решением Правительства РФ о выделении средств из резфонда *(п. 24 Единых правил)*

для конкурентных субсидий - исходя из стоимости единицы результата и количества единиц результата или исходя из норматива затрат на одного получателя субсидии *(пункт 14 Единых правил)*

Единые правила предоставления субсидии (3)

(новации по сравнению с Общими требованиями № 1492)

Положения, применимые ко всем субсидиям

3. Уточнены положения о **результате предоставления субсидии** (пп. «и» п. 9 Единых правил)

Результат предоставления субсидии - результат деятельности (действий) получателя субсидии (деятельности (действий) иного лица при предоставлении субсидии «оператору»), который должен:

- быть **конкретным, измеримым**;
- **соответствовать целям** предоставления субсидии;
- **соответствовать типам результатов** предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Минфином России порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии (приказ № 138н).

В случае если субсидия предоставляется в целях реализации **структурных элементов государственных (муниципальных) программ**, результат предоставления субсидии, его тип, характеристика (характеристики) результата указываются в соответствии с информацией о мероприятии (результате), типе мероприятия (результата) и его характеристиках (при наличии), содержащихся в паспортах структурных элементов государственных (муниципальных) программ.

При необходимости устанавливается **характеристика (характеристики) результата** предоставления субсидии (дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии)

Единые правила предоставления субсидии (4)

(новации по сравнению с Общими требованиями № 1492)

Положения, применимые ко всем субсидиям

4. Уточнены положения о **мерах ответственности** за нарушение условий и порядка предоставления субсидии (*пункты 37 – 39 Единых правил*):

- предусмотрена возможность не применять штрафные санкции, а также не возвращать субсидию в бюджет в случае возникновения **обстоятельств непреодолимой силы**
- установлена формула расчета размера средств, подлежащих возврату в бюджет, в случае нарушения условий предоставления субсидии
- установлен **порядок расчета пени** в случае недостижения в установленные соглашением сроки значения результата предоставления субсидии – в размере одной трехсотшестидесятой ключевой ставки Банка России, действующей на дату начала начисления пени, от суммы субсидии, подлежащей возврату, за каждый день просрочки (с первого дня, следующего за плановой датой достижения результата предоставления субсидии до дня возврата субсидии (части субсидии) в соответствующий бюджет).

Единые правила предоставления субсидии (5)

(новации по сравнению с Общими требованиями № 1492)

Положения, применимые ко всем субсидиям

5. Определены особенности использования субсидий при **реорганизации получателя субсидии** (п. 42 Единых правил):

в форме *слияния, присоединения или преобразования* в соглашение вносятся изменения в части перемены лица в обязательстве с указанием в соглашении юридического лица, являющегося правопреемником;

в форме *разделения, выделения, а также при ликвидации* получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, или прекращения деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем, соглашение расторгается с формированием уведомления о расторжении соглашения в одностороннем порядке и акта об исполнении обязательств по соглашению с отражением информации о неисполненных получателем субсидии обязательствах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и возврате неиспользованного остатка субсидии в бюджет.

6. Установлена **возможность не устанавливать** требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, о возврате субсидии в случае недостижения результата, о соответствии результатов предоставления субсидии требованию конкретности и измеримости (**в отношении субсидий на возмещение за трат (недополученных доходов), возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) и (или) установления льготных тарифов (предоставления льгот)**).

Единые правила предоставления субсидии (6)

(новации по сравнению с Общими требованиями № 1492)

Предоставление отчета

1	отчет о достижении РПС и отчет о расходах (<i>общее правило</i>)	не реже 1 раза в квартал (не позднее 10-го р. д. месяца, следующего за отчетным кварталом)
2	отчет о достижении РПС в случае если срок достижения результата <i>превышает 12 месяцев</i>	не реже 1 раза в год (не позднее 10-го рабочего дня первого месяца года, следующего за отчетным)
3	отчет о достижении РПС для субсидий <i>кредитным организациям</i>	не реже 1 раза в квартал (не позднее 20-го р. д. после окончания месяца, следующего за отчетным кварталом)
4	отчет о достижении РПС и отчет о расходах – для <i>Корпорации МСП</i>	не реже 1 раза в квартал (не позднее 30-го р. д. после окончания месяца, следующего за отчетным кварталом)
5	отчет о достижении РПС – для субсидий <i>на возмещение</i> затрат (недополученных доходов), при условии наличия достигнутого результата и единовременного предоставления субсидии	не позднее 10 р. д. со дня, следующего за днем заключения соглашения
6	отчет о достижении РПС - для субсидий, предоставляемых без заключения соглашения	единовременно вместе с документами, необходимыми для получения субсидии

Проверка отчета

1	отчет о достижении РПС и отчет о расходах (<i>общее правило</i>)	не превышающий 30 р. д. со дня представления отчетов, с возможностью продления указанного срока по решению Прав. комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов
2	отчет о достижении РПС – для субсидий <i>на возмещение</i> затрат (недополученных доходов) при условии наличия достигнутого результата и единовременного предоставления субсидии	не превышающий 20 р. д. со дня представления отчета
3	отчет о достижении РПС и отчет о расходах – для: а) объединенной субсидии; б) агентской субсидии в) субсидий на возмещение недополученных доходов; г) субсидий, <i>предусматривающих более 5 характеристик результата</i>	срок, определенный <i>Решением</i> о порядке предоставления субсидии, но не превышающий 60 р. д. со дня представления таких отчетов

Единые правила предоставления субсидии (7)

Отраслевые особенности

Субсидии кредитным организациям *(пункты 46 – 52 Единых правил)*

1. Понятийный аппарат (заемщик, кредитный договор (соглашение), льготная процентная ставка, возмещаемая процентная ставка и др.)
2. Формула расчета размера субсидии
3. Требование о представлении дополнительной отчетности (отчет о целевом использовании кредитов, отражающего достижение результата использования целевого кредита; сведения о выданных кредитах по льготной процентной ставке, в отношении которых осуществляется предоставление субсидий)
4. Требования к заемщикам (аналогичные требованиям для получателей субсидии)

Субсидии в целях поддержки развития агропромышленного комплекса *(пункты 61-63 Единых правил)*

При предоставлении субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в целях оказания государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом "О развитии сельского хозяйства", включаются следующие положения:

- а) о периодичности проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, которая не может быть реже одного раза в год;
- б) о периодичности предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидий, которая не может быть реже одного раза в год.

Единые правила предоставления субсидии (8)

Отраслевые особенности

Субсидии на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ гражданского назначения (п. 54 Единых правил)

1. о получении по итогам прикладных научных исследований и (или) экспериментальных разработок результатов интеллектуальной деятельности, способных к *правовой охране в качестве объекта патентных прав*,
2. о *размещении сведений* о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в *единой государственной информационной системе* учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения
3. о привлечении средств *внебюджетных источников в размере не менее 50 процентов* общей стоимости работ по проведению прикладных научных исследований и (или) экспериментальных разработок.

Субсидии в целях поддержки отдельных отраслей экономики (пункты 55- 60 Единых правил)

1. Формулы расчета размера субсидий в целях возмещения недополученных доходов:

в связи с оказанием транспортных услуг;

возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) и (или) установления льготных тарифов (предоставления льгот), ресурсоснабжающих организаций в связи с оказанием ими коммунальных услуг

Порядок введения в действие Единых правил предоставления субсидии

Предоставление субсидий		
	Действующая субсидия <i>(есть утвержденные нормативные правовые акты)</i>	Новая субсидия
Новые соглашения	<p>в 2024 году в соответствии с ранее утвержденными нормативными правовыми актами (до необходимости изменения условий предоставления субсидии*) (524 субсидии)</p> <p>с 2025 года в соответствии с Едиными правилами</p>	<p>с 2024 года в соответствии с Едиными правилами (105 субсидий)</p>
Старые соглашения	<p>в соответствии с ранее утвержденными нормативными правовыми актами (до необходимости изменения условий предоставления субсидии*)</p>	не применимо

- При возникновении необходимости изменения условий предоставления субсидий применяются Единые правила
- При согласовании рассматриваются только «сутовые» изменения

Ранее принятые нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, признаются утратившими силу после исполнения всех заключенных соглашений о предоставлении субсидий.

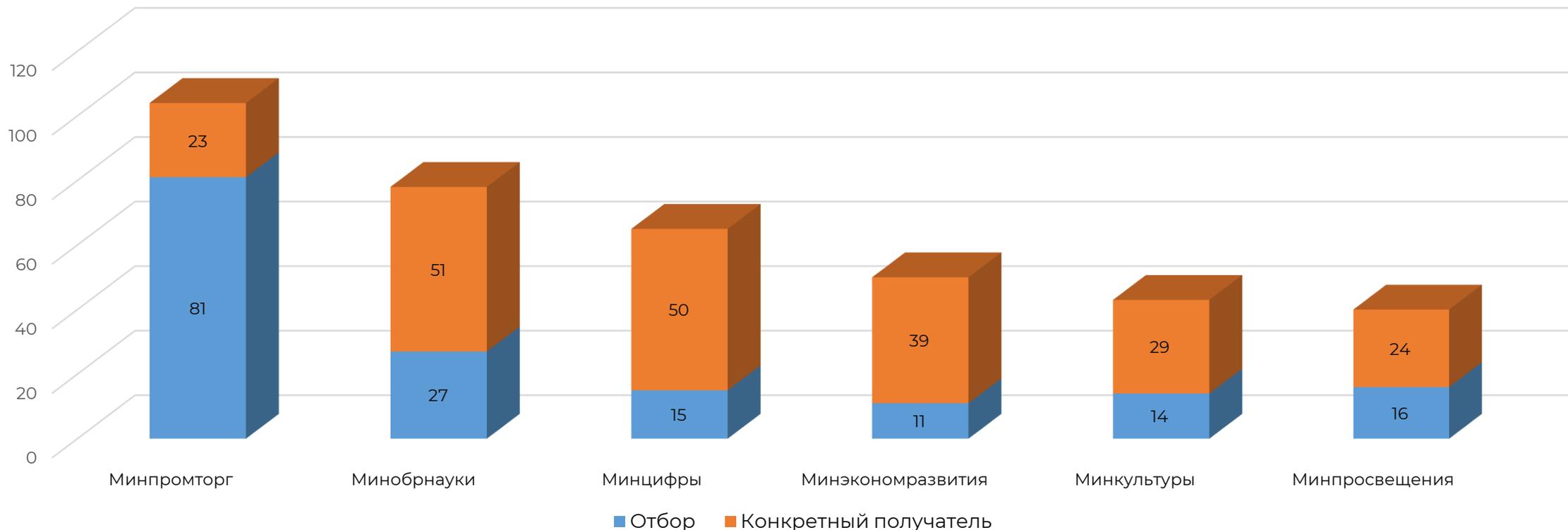
Единые правила предоставления субсидий

(статистика по субсидиям, планируемых к предоставлению в бюджетном цикле 2024 – 2026 годов)

Всего утверждено в рамках планирования федерального бюджета – **629 субсидий**,
из них **389 субсидий** конкретным получателям

240 субсидий, получатели которых определяются по результатам отбора

Количество субсидий в разрезе способов определения получателей по
главным распорядителям средств федерального бюджета с наибольшим количеством субсидий

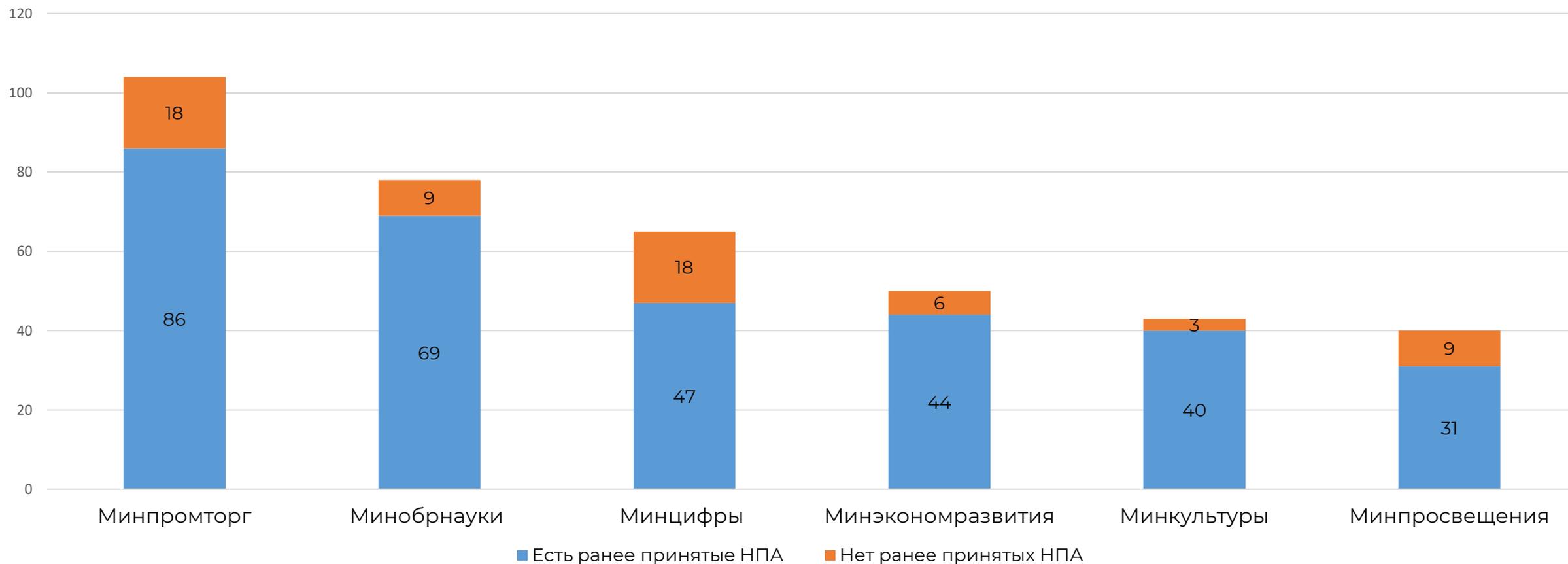


* по данным сведений о субсидиях, утвержденных главными распорядителями средств федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» в разделе Проект бюджетной сметы / Сведения о субсидии (планирование)

Единые правила предоставления субсидий

(статистика по субсидиям, планируемых к предоставлению в бюджетном цикле 2024 – 2026 годов)

Количество субсидий в разрезе информации о наличии ранее принятых нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидии, по главным распорядителям средств федерального бюджета с наибольшим количеством субсидий





Решение о порядке предоставления субсидии

Часть 1

(Сведения о субсидии, формируемые уже сегодня в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с приказом Минфина России № 204н* до формирования ОБАС)

наименование субсидии, тип субсидии
ГРБС;
наименование структурного элемента
госпрограммы;
цель субсидии;
код бюджетной классификации;
способ отбора получателей субсидии или
наименование конкретного получателя
субсидии;
результат предоставления субсидии, тип
результата, характеристики результата

Часть 2

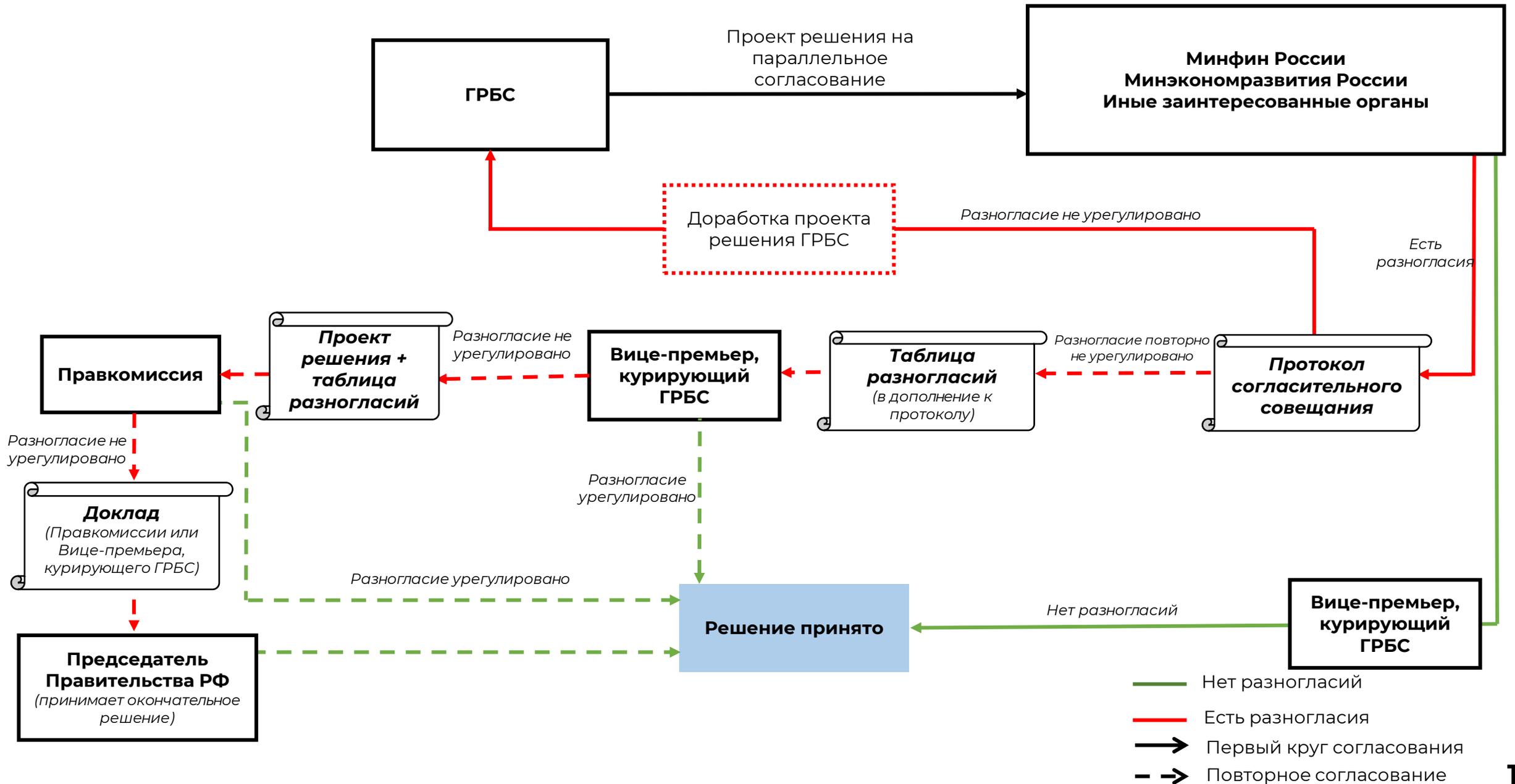
(формируется в ГИИС «Электронный бюджет»
до 1 февраля)

Обязательные показатели:

категория получателей субсидии и критерии
отбора *(для конкурентных субсидий)*
направления расходов (затрат, недополученных
доходов);
порядок расчета размера субсидии;
Дополнительные показатели *(устанавливаются при
необходимости):*
дополнительная отчетность
дополнительные меры ответственности
используемые понятия
иные отраслевые особенности

* Приказ Минфина России от 01.12.2021 № 204н «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

Схема согласования Решения о порядке предоставления субсидии



Спасибо за внимание!