

О финансовом обеспечении исполнения социального заказа по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ»

Заместитель директора Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России

Сергеева Вероника Александровна

Финансовое обеспечение социального заказа – классификация расходов бюджетов

БК РФ, абзац 5 пункта 4 статьи 21

Перечень и коды <u>целевых статей расходов бюджетов</u>, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, определяются в порядке, установленном финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, из которого предоставляются указанные межбюджетные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение.

Опыт Московской области*

При формировании кодов целевых статей расходов местного бюджета коды направления расходов (6-10 разряды десятизначного кода целевой статьи) формируются с учетом следующих особенностей:

Содержащие значения 60000-69990 — Отражение расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субвенции и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Московской области

Отражение расходов местных бюджетов, в целях софинансирования которых из бюджета Московской области предоставляются местным бюджетам субсидии и иные межбюджетные трансферты, которые не софинансируются из федерального бюджета

<u>Однозначная увязка</u> направлений расходов целевых статей расходов местных бюджетов с кодами соответствующих направлений расходов целевых статей расходов бюджета Московской области: на уровне второго — четвертого разрядов кодов направлений расходов

^{*}Распоряжение Министерства экономики и финансов Московской области от 14.11.2017 № 23PB-282 «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов муниципальных образований Московской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Московской области»

Финансовое обеспечение социального заказа – классификация расходов бюджетов

По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»

Социальный заказ по ДО

подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по реализации дополнительных общеобразовательных программ (за исключением дополнительных образовательных программ спортивной подготовки) и обеспечение деятельности организаций дополнительного образования.

По подразделу 1101 «Физическая культура»

Социальный заказ по ДО

подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта, проведение физкультурных мероприятий, реализацию дополнительных общеразвивающих программ в области физической культуры и спорта, а также государственную поддержку развития физической культуры в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений»

Социальный заказ по спортивной подготовке

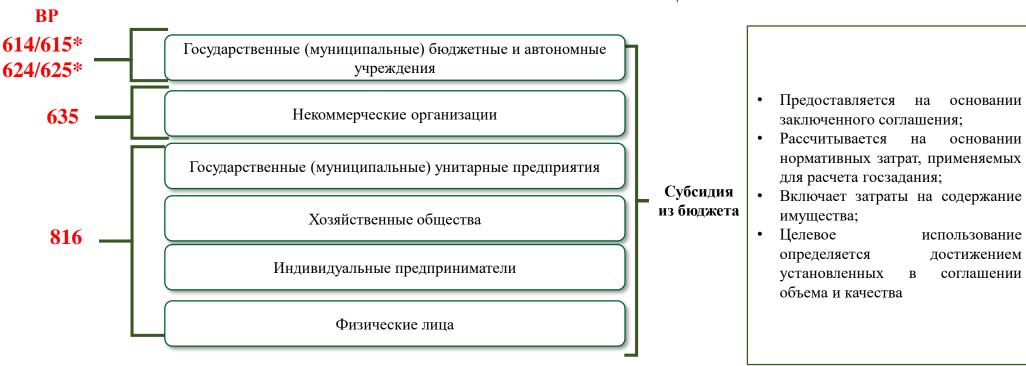
подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений в сфере спорта высших достижений, содержание сборных команд, подготовку и участие в международных, всероссийских и иных спортивных мероприятиях, реализацию дополнительных образовательных программ спортивной подготовки, а также государственную поддержку развития спорта высших достижений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

По группам 600 и 800*

Группа «600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»

Группа «800 Иные бюджетные ассигнования»

Финансовое обеспечение социального заказа



Соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания

Соглашение о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом

*ВР 615/625 — если по результатам отбора исполнителей услуг исполнителем услуг становится учреждение, созданное публично-правовым образованием, <u>отличным от публично-правового образования от имени которого выступает уполномоченный орган</u>, заключается соглашение о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом

Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации

При формировании государственного (муниципального) задания **наиболее значимым учреждениям науки, образования, культуры и здравоохранения не требуется** заключение соглашения на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

Особенности заключения соглашений в соответствии с сертификатом для негосударственных исполнителей*

Включение исполнителя

в реестр исполнителей в

соответствии с

социальным

сертификатом**

Заключение между уполномоченным органом и исполнителем соглашения без указания объема субсидии

(Безденежное соглашение*)

Включается в реестр соглашений

услуг информации о формировании расчета, содержащего сведения об

объеме субсидии

Доведение до исполнителя

Предъявление потребителем исполнителю социального сертификата

(выбор исполнителя потребителем услуги)



Формирование уполномоченным органом Расчета, содержащего объем субсидии, определенный исходя из значения нормативных затрат, содержащихся в соглашении, и объема оказания услуги

Подписание уполномоченным органом Расчета в одностороннем порядке

> Включается в реестр соглашений

*Заключение безденежного соглашения не требуется для государственных (муниципальных) учреждений

**Реестр исполнителей муниципальной услуги по направлению «реализация дополнительных образовательных программ»

Приказ Минфина России от 01.09.2023 № 141н «Об утверждении типовой формы соглашения, заключаемого по результатам отбора исполнителей государственных услуг в социальной сфере» проходит процедуру государственной регистрации в Минюсте России (размещен на oфициальном сайте Muнфина Poccuu по ссылке: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/social_tools/social_order/ в разделе «Общие документы»

Информационно-техническое сопровождение заключения соглашений

До 31 декабря 2023 г. будет обеспечена возможность заключения соглашений в электронной форме между исполнителями услуг и уполномоченными органами за счет средств региональных (местных) бюджетов в ГИИС «Электронный бюджет» (далее – соглашения).

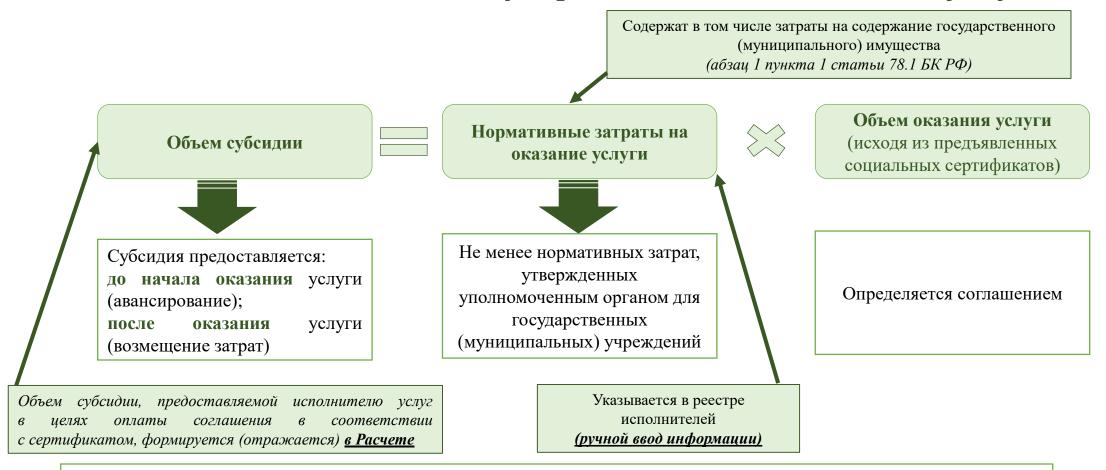
С 1 января 2024 г. соглашения должны включаться в реестр соглашений.

В случае использования функциональности ГИИС «Электронный бюджет» информация из соглашения передается в реестр соглашений автоматически.

В случае использования иных информационных систем для заключения соглашений в электронном виде в 2024 году планируется обеспечить возможность ручного ввода соответствующей информации о соглашении в реестр соглашений.

В 2025 году запланировано обеспечение автоматической передачи информации о соглашении, заключенном в отличной от ГИИС «Электронный бюджет» информационной системе, в реестр соглашений.

Оплата соглашений: негосударственные исполнители услуг



Соглашением определяются:

- **сроки** перечисления субсидии (в соответствии с планом графиком в случае авансирования, после принятия уполномоченным органом отчета об исполнении соглашения в случае возмещения затрат);
- реквизиты счета исполнителя, на который перечисляется субсидия.

Основания для внесения изменений в СБР по результатам отбора – 1/2

Статья 217. Сводная бюджетная роспись (Бюджетный кодекс Российской Федерации)

• • •

3. В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете:

. . .

в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также <u>средств, иным образом зарезервированных</u> <u>в составе утвержденных бюджетных ассигнований</u>, с указанием в законе (решении) о бюджете объема и направлений их использования (абзац пятый);

. .

<u>Резервируются за финансовым органом</u> либо за главным распорядителем в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (муниципальными правовыми актами)

(абзац четырнадцатый пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса)

. . .

в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе (абзац шестой);

В том числе в соответствии с социальным сертификатом

Основания для внесения изменений в СБР по результатам отбора -2/2

ПРИМЕР:

ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 15.6. Дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете Московской области (закон о бюджете Фонда) в соответствии с решениями руководителя финансового органа Московской области (руководителя органа управления Фондом)

1. Дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Московской области (сводную бюджетную роспись бюджета Фонда) в соответствии с решениями руководителя финансового органа Московской области (руководителя органа управления Фондом) без внесения изменений в закон о бюджете Московской области (закон о бюджете Фонда) являются:

. . .

19) перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета Московской области, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджета Московской области в пределах средств бюджета Московской области в целях реализации государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере;

Формирование, утверждение и исполнение социального заказа встроены в бюджетный процесс (процессы параллельны)

Представление в финансовый орган возвратного распределения

- Формирование проектов государственных (муниципальных) заданий
- Формирование обоснований бюджетных ассигнований на основе данных о количестве оказываемых услуг
- Расчет ассигнований исходя из количества единиц услуг и нормативных затрат

- Использование сформированных при ОБАС данных о **количестве** бюджетных **услуг** в соцзаказе
- Формирование проекта соцзаказа **в разрезе способов** организации оказания услуг с указанием **натуральных объемов**

Формирование закона (решения) о бюджете

- Согласование возвратного распределения, представленного ГРБС – уполномоченными органами по соцзаказу
- Внесение проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган
- Уполномоченными органами сформированы проекты соцзаказов в разрезе способов организации оказания услуг

Принятие закона (решения) о бюджете

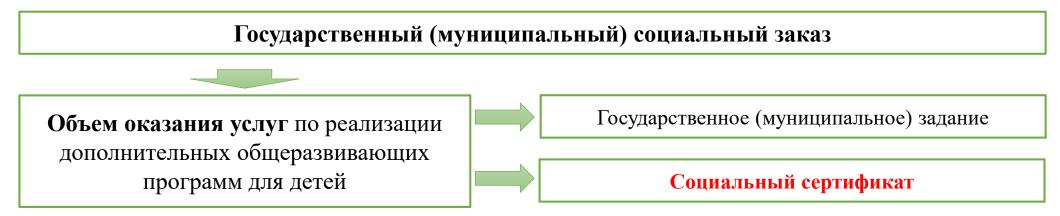
- Утверждение СБР
- Доведение лимитов бюджетных обязательств

- Утверждение социального заказа, включение в реестр социальных заказов
- Размещены социальные заказы на ЕПБС

Исполнение бюджета

Исполнение социального заказа

Условия по определению объема реализации прав граждан по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей на территории региона

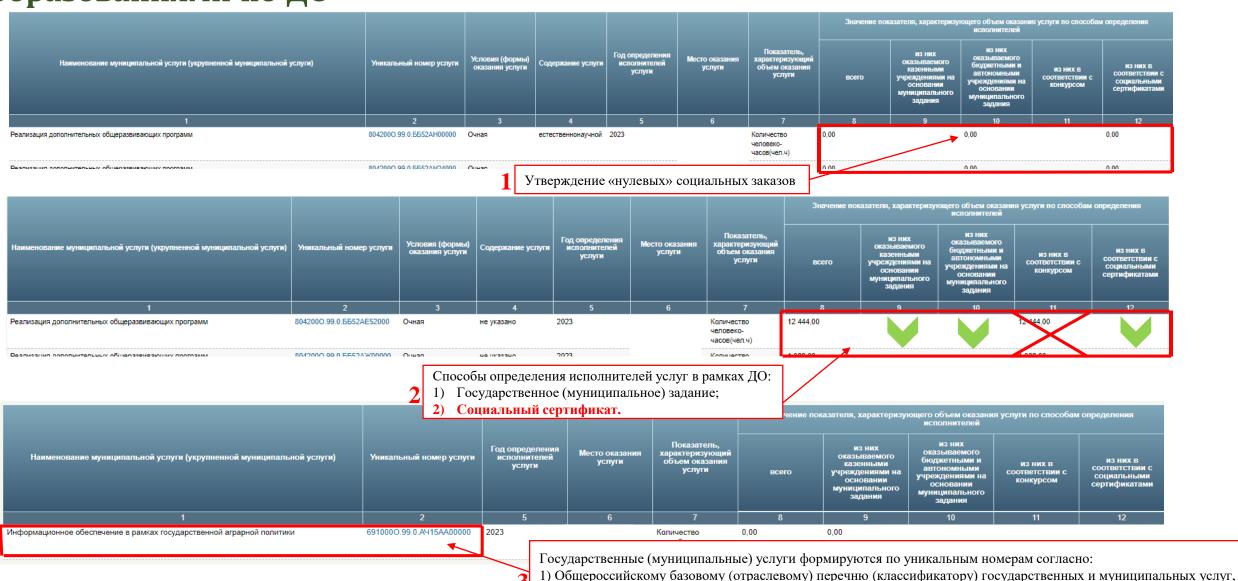


Для государственных учреждений процедура утверждения государственного (муниципального) задания (неконкурентный способ) <u>не меняется</u>.

Суммарные значения показателей, характеризующих объем оказания услуг, в утвержденных социальных заказах должны соответствовать показателям объема, которые отражаются в системе ЕАИС ДО*

^{*}Единая автоматизированная информационная система сбора и анализа данных по учреждениям, программам, мероприятиям дополнительного образования и основным статистическим показателям охвата детей дополнительным образованием в субъектах Российской Федерации (далее – ЕАИС ДО)

Ошибки при формировании социальных заказов муниципальными образованиями по ДО



оказываемых физическим лицам – вид деятельности «Дополнительное образование детей и взрослых»;

2) Региональному перечню (классификатору) государственных и муниципальных услуг и работ.

Особенности включения в реестр исполнителей услуг в соответствии с социальным сертификатом отдельных категорий юридических лиц

Для включения юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица - производителя товаров, работ, услуг в реестр исполнителей услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом им заполняется соответствующая заявка на включение в реестр, сформированная и представленная уполномоченному органу в электронном виде, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»

Предусмотрена упрощенная процедура включения в реестр исполнителей услуг для:

П. 17 Положения*

- Государственных (муниципальных) учреждений;
- НКО-исполнителей общественно полезных услуг;
- Исполнителей услуг с лицензией (аккредитацией).

В части автоматического заполнения информации, предусмотренной подпунктами "в" - "жс" пункта 4 и подпунктами "д", "и", "к и "л" пункта 5 Положения (при формировании запроса в VO).

Проверка таких участников не осуществляется. Направляется информация о наименовании услуги, объеме и т.д.

^{*}Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 № 183 «Об утверждении Положения о структуре реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и порядке формирования информации, включаемой в такой реестр, а также Правил исключения исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере из реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере» (далее — Положение)

Открыты полномочия на публикацию социальных заказов

Утверждение государственного (муниципального) социального заказа

Набор информации (формуляр) 7.43
«Информация о государственном социальном заказе на оказание государственных услуг в

социальной сфере»

Размещение (публикация) информации на Едином портале бюджетной системы ГИИС «Электронный бюджет»

(https://budget.gov.ru)

Утверждение отчета
об исполнении государственного
(муниципального) социального
заказа

Набор информации
(формуляр) 7.44

Публикация отчета об исполнении государственного

(муниципального) социального

заказа

О реестре исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом

2023 г. Осуществляется **указание ссылки** на реестр исполнителей, который ведется в региональной информационной системе и публикуется на региональном сайте

Ссылка на адрес в сети Интернет, содержащий информацию о социальном заказе:

При заполнении набора 7.43 уполномоченный орган указывает ссылку на информационный ресурс, содержащий реестр исполнителей.

Отдельного поля для указания ссылки на реестр исполнителей не предусмотрено.

Прорабатывается возможность загрузки данных из иных информационных систем* для публикации на Едином портале бюджетной системы

^{*} В том числе из региональных навигаторов (информационного ресурса субъекта Российской Федерации, обеспечивающего свободный доступ к информации о реализуемых в субъекте Российской Федерации дополнительных общеобразовательных программах, организациях, реализующих данные программы, поиск дополнительных общеобразовательных программ и реализующих их организаций, а также возможности записаться на выбранную программу и при необходимости оплатить обучение по выбранной программе)

Ожидаемые результаты реализации социального заказа в рамках дополнительного образования

Снижение барьеров для негосударственных исполнителей

Развитие сектора дополнительного образования Повышение качества, разнообразия и доступности реализуемых программ

- Обеспечиваются единые подходы к финансовому обеспечению оказания услуг государственными и негосударственными исполнителями с использованием нормативных затрат
- Социальный сертификат персонифицированный способ выбора программы и организации, её реализующей
- Обеспечиваются единые требования к участникам отбора для включения в реестр исполнителей. Не допускается определение дополнительных требований
- Соглашение в соответствии с сертификатом заключается до включения организации в реестр исполнителей