



МИНФИН
РОССИИ

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



Содержание

4 Введение

1

6 **Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации**

8 **1.1.** Количественные показатели, динамика и вызовы

11 **1.2.** Финансовые и нефинансовые показатели

2

20 **Муниципальные практики инициативного бюджетирования**

22 **2.1.** Финансирование, инициативные платежи

25 **2.2.** Меры поддержки инициативного бюджетирования на муниципальном уровне

28 **2.3.** Муниципалитеты – лидеры по отдельным показателям

3

32 **Инфраструктура сопровождения инициативного бюджетирования в Российской Федерации**

34 **3.1.** Сопровождение инициативного бюджетирования

39 **3.2.** Программные и стратегические документы субъектов Российской Федерации, содержащие положения о проектах инициативного бюджетирования (инициативных проектах)

41 **3.3.** Участие граждан в российских практиках инициативного бюджетирования

45 **3.4.** Цифровые решения в управлении практиками инициативного бюджетирования

4

48 **Особенности реализации школьного и молодежного инициативного бюджетирования**

5

52 **Инициативное бюджетирование и финансовая грамотность**

6

- 56 **Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2022 год**
- 58 **6.1**
Интеграция инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления – Пермский край
- 60 **6.2**
Интеграция инициативного бюджетирования и финансовой грамотности – Ульяновская область
- 63 **6.3**
Развитие школьного инициативного бюджетирования – ХМАО-Югра
- 65 **6.4**
Организация сопровождения практик инициативного бюджетирования – Удмуртская Республика
- 68 **6.5**
Информационная поддержка инициативного бюджетирования – Ямало-Ненецкий автономный округ
- 71 **6.6**
Десять лет развития инициативного бюджетирования – Программа поддержки местных инициатив Тверской области
- 74 **6.7**
«Лучший старт» инициативного бюджетирования – Архангельская область
- 77 **6.8**
Финансовая грамотность в школьном инициативном бюджетировании – Санкт-Петербург
- 80 **6.9**
Финансовые аспекты сопровождения проектов инициативного бюджетирования – Министерство финансов Кемеровской области
- 83 **6.10**
Лучшая практика молодежного инициативного бюджетирования – Сургутский район, ХМАО-Югра
- 84 **6.11**
Портал инициативного бюджетирования – Республика Карелия
- 86 **6.12**
Практика поддержки населением развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне – город Новороссийск, Краснодарский край
- 89 **6.13**
Методическое сопровождение организации мониторинга развития инициативного бюджетирования – Самарская область
- 92 **6.14**
Лучшая практика школьного инициативного бюджетирования – общеобразовательная школа № 7 (МАОУ СОШ № 7) г. Когалыма Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
- 96 **Приложение А.** Практики и проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования в 2022 году (по данным мониторинга)
- 98 **Приложение Б.** Региональные проектные центры инициативного бюджетирования
- 102 **Приложение В.** Муниципальные проектные центры инициативного бюджетирования



Введение

В 2023 году завершился восьмой цикл мониторинга развития инициативного бюджетирования (далее также – ИБ), который продемонстрировал устойчивый характер реализации практик гражданского участия в Российской Федерации. В 2022 году процесс развертывания инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях стабилизировался.

По-прежнему основной сферой использования механизма инициативного бюджетирования остается сфера местного самоуправления. Законодательное закрепление одной из практик инициативного бюджетирования инициативных проектов в качестве формы участия граждан в местном самоуправлении привело к существенному увеличению муниципальных практик инициативного бюджетирования, численность которых увеличилась и в 2022 году.

По итогам проведенного анализа региональных нормативных правовых актов:

- в 56 стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации определен порядок процедур участия граждан в управлении субъектом Российской Федерации;
- инициативному бюджетированию нашлось место в 13 стратегиях;
- законы о реализации проектов инициативного бюджетирования приняты в 18 субъектах Российской Федерации;
- в 40 субъектах Российской Федерации инициативное бюджетирование регулируется постановлениями высшего исполнительного органа.

По данным мониторинга, проведенного в рамках анализа развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2022 год, была выявлена положительная динамика показателей, связанных с участием граждан в принятии бюджетных решений в Российской Федерации, в частности:

- увеличилось количество практик инициативного бюджетирования;
- расширились направления реализуемых проектов;
- объемы финансирования проектов инициативного бюджетирования выросли почти на 10%;
- большее число регионов и крупных муниципалитетов начали реализовывать проекты инициативного бюджетирования на регулярной основе;
- количество благополучателей проектов инициативного бюджетирования составило около трети всего населения Российской Федерации¹.

В 2022 году сохранилась положительная динамика распространения процессов участия граждан как на региональном, так и на муниципальном уровне. Однако увеличение количества практик оказалось не таким значительным, каким было в период 2017–2021 годов. Необходимо отметить, что количественный тренд, выраженный в появлении новых практик, не является

значимым показателем, в достаточной степени отражающим степень развития инструмента инициативного бюджетирования. Развитие процессов участия граждан может обеспечиваться за счет совершенствования методологии реализуемых практик, расширения типологии проектов и аудитории участников, включения в уже существующие процессы новых территорий и выделения дополнительных бюджетных средств на проекты граждан, совершенствования инфраструктуры сопровождения практик и т.д.

Однако, несмотря на вышесказанное, прослеживается незначительное снижение темпов прироста числа реализованных проектов инициативного бюджетирования. В 2022 году, как и в 2021-м, было реализовано менее 30 тыс. проектов ИБ. Наряду с этим средняя стоимость реализованных проектов увеличилась и составила более 1,5 млн рублей.

Все большую популярность набирает такой способ софинансирования инициативных проектов, как «инициативные платежи». Более того, «инициативные платежи» начинают применять и при софинансировании проектов, реализуемых в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». На реализацию проектов инициативного бюджетирования было внесено свыше 3,0 млрд рублей инициативных платежей от граждан и юридических лиц.

По итогам мониторинга 2022 года также был проведен расчет численности благополучателей. Из полученных данных можно утверждать, что свыше трети населения России имеют возможность пользоваться результатами инициативного бюджетирования.

Особого внимания заслуживают и темпы развития школьного и молодежного ИБ, которые беспрецедентны, а заинтересованность данными разновидностями практик инициативного бюджетирования растет день ото дня. В 19 субъектах Российской Федерации в 2022 году было реализовано 819 проектов инициативного бюджетирования для молодежи и школьников.

Процессы идут параллельно как в рамках действующих региональных и муниципальных практик ИБ (тематические проекты или направления поддержки школьных инициатив), так и в форме самостоятельных механизмов, предназначенных для развертывания школьных практик инициативного бюджетирования исключительно внутри образовательных организаций (Приложение А). Развитие в основном идет за счет увеличения числа проектов и новых территорий, где школьные проекты становятся возможны.

Наряду с этим тема развития инициативного бюджетирования вошла в повестку нескольких последних заседаний Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации. Не стало исключением и заседание, состоявшееся 20 апреля 2023 года, по итогам которого рекомендации о включении в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы мероприятия по реализации проектов инициативного бюджетирования были включены в Перечень поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 года № ПР-1111.

¹ По результатам анализа данных, предоставленных субъектами Российской Федерации и сформированных на основе утвержденных на региональном уровне подходов.

Рис. 1. Совет по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации. 20 апреля 2023 года



Источник: официальный сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru>

Важным направлением развития инициативного бюджетирования стала и интеграция с механизмами по повышению финансовой грамотности населения. В рамках этого сотрудничества реализуется конкурс лучших проектов инициативного бюджетирования.

В 2022 году в нем участвовали свыше 1 тыс. проектов из 61 субъекта Российской Федерации.

Международное сотрудничество в сфере инициативного бюджетирования также вышло на новый уровень. Российской Федерацией оказывалось содействие в организации панели «Инициативное бюджетирование как фактор экономического развития регионов Республики Узбекистан» на II Экономическом форуме в Самарканде. Были продолжены работы по анализу опыта развития инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан и обучению сотрудников органов государственной власти, курирующих данную сферу. Значительный объем консультационной поддержки по разворачиванию инициативного бюджетирования был оказан сотрудникам Министерства финансов Республики Армения.

Сложившаяся картина в развитии инициативного бюджетирования выдвигает на первый план вопрос о необходимости определения направлений дальнейшего стратегического развития инструмента, существенного прироста усилий и ресурсов для поддержки развития уникальной технологии вовлечения граждан в государственное и муниципальное управление. При этом внимания требуют не только меры поддержки на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, но и меры, направленные на дальнейшее расширение методологической поддержки на федеральном уровне.



Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





1.1.

Количественные показатели, динамика и вызовы

В 2023 году в мониторинге развития инициативного бюджетирования приняли участие 83 субъекта Российской Федерации (за исключением Республики Ингушетия и Республики Тыва²).

Ежегодный запрос Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований позволил обобщить данные из 76 субъектов Российской Федерации, реализующих практики инициативного бюджетирования. В 2021 году о реализации ИБ заявили 75 регионов.

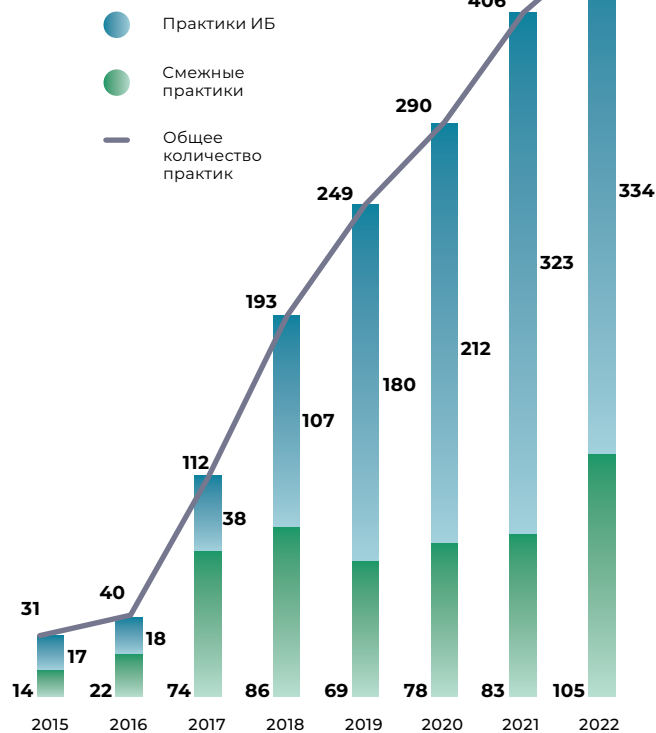
Москва на протяжении восьми лет применяет практики вовлечения граждан в процессы управления городом на основе интерактивных ИТ-решений, к числу которых относятся информационная технология «Город идей», система электронных голосований «Активный гражданин», портал «Наш город», а также проект «Мой район». Возможности электронных сервисов позволяют горожанам предлагать свои идеи, выбирать из вынесенных на обсуждение проектов конкретные мероприятия для реализации, а также контролировать их выполнение. Практики вовлечения граждан Москвы не отражены в мониторинге в силу их методологических особенностей.

В 2022 году на территории 76 субъектов Российской Федерации поддерживалось 439 практик, предусматривающих участие граждан в принятии решений о расходовании бюджетных средств.

При этом к традиционным практикам инициативного бюджетирования можно отнести 334, остальные 105 практик носят специализированный характер или являются смежными практиками ИБ.

СМЕЖНЫЕ ПРАКТИКИ ИБ – ЭТО ПРАКТИКИ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В РАМКАХ ОПРЕДЕЛЕННОГО ТЕМАТИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ – ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, БЛАГОУСТРОЙСТВО ДВОРОВ ИЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ – И ИМЕНЮЩИЕ СПЕЦИФИЧЕСКУЮ МЕТОДОЛОГИЮ ОРГАНИЗАЦИИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН.

Рис. 2. Динамика количества релевантных практик всех уровней за период 2015–2022 годов



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России, полученные в рамках запроса

Например, к их числу была отнесена новая практика поддержки проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма в муниципальных образованиях Республики Дагестан.

К этой группе практик также отнесены практики бюджетной поддержки проектов самообложения граждан, развития института сельских старост, территориального общественного самоуправления. К смежным практикам были также отнесены муниципальные инициативы, направленные на реализацию проектов граждан и не являющиеся практиками, т.е. регулярным, ежегодным нормативно оформленным мероприятием с запланированными расходами на проекты ИБ и закрепленным порядком их реализации.

Результаты мониторинга во многом зависят от качества сбора и предоставления данных о муниципальных практиках в субъектах Российской Федерации. За рамками федерального мониторинга остается множество уникальных и самобытных муниципальных процессов. В регионах, где обеспечены мониторинг и межведомственное взаимодействие в части сбора данных, муниципальные практики представлены полнее. К числу таких регионов можно отнести Белгородскую, Самарскую области, Ставропольский и Краснодарский края, Оренбургскую, Ульяновскую области, ЯНАО.

Часто сбор информации от муниципалитетов организован формально, без должной проверки и экспертизы – в этом случае предоставляются данные ненадлежащего качества либо описываются проекты, уже заявленные в рамках отчетности по региональной практике.

² Сбор данных о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, вошедших в состав Российской Федерации в 2022 году, не производился.

Таблица 1

Регионы, реализующие практики благоустройства в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021–2022 годах

№	2021	№	2022
1	Владимирская область	1	Владимирская область
2	Забайкальский край	2	Забайкальский край
3	Ивановская область		н/д
4	Калининградская область	3	Калининградская область
5, 6	Костромская область (две практики)	4	Костромская область
7, 8	Новгородская область (две практики)	5, 6	Новгородская область (две практики)
9	Омская область	7	Омская область
10	Орловская область	8	Орловская область
11	Республика Алтай	9	Республика Алтай
12	Республика Калмыкия		н/д
13	Республика Марий Эл	10	Республика Марий Эл
14	Республика Мордовия		н/д
15	Рязанская область	11	Рязанская область
16	Саратовская область	12	Саратовская область
17	Свердловская область	13	Свердловская область
18, 19	Тамбовская область (две практики)	14, 15	Тамбовская область (две практики)
20	Тюменская область	16	Тюменская область
21	Ульяновская область	17	Ульяновская область
22	Хабаровский край	18	Хабаровский край
23	ХМАО-Югра	19	н/д
		20	Самарская область
		21	Курганская область

Это приводит к двойному учету, и в конечном счете такие муниципальные практики исключаются из анализа.

Нередко количество заявляемых регионом практик муниципального уровня различается год от года, при этом не дается никаких пояснений, свернуты ли эти процессы, приостановлены или просто не были учтены.

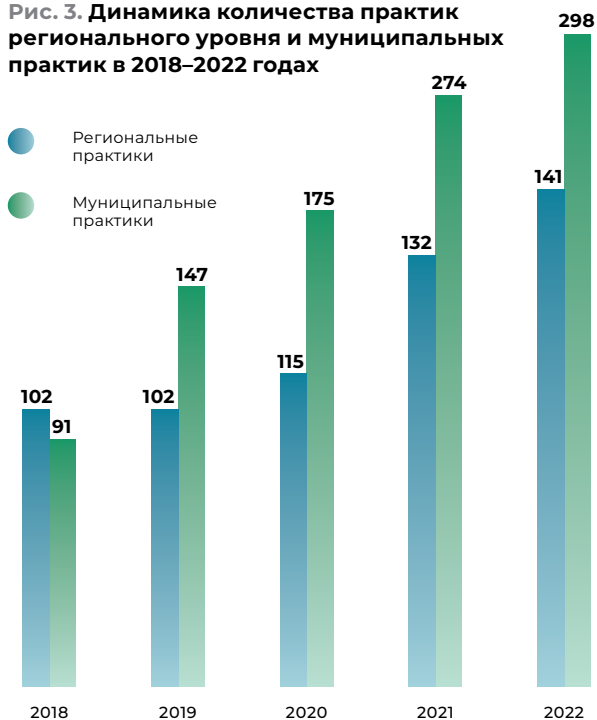
Произвольный подход к определению и выбору практик можно наблюдать и на региональном уровне. Состав заявленных практик благоустройства сельских территорий, реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», равно как и перечень региональных программ благоустройства федерального проекта «Формирование современной городской среды», меняется ежегодно. При этом реализация этих практик в регионах не приостанавливается.

Сохраняется направленность на комплексность процессов ИБ.

ВСЕ РЕГИОНЫ МОЖНО РАЗДЕЛИТЬ НА УСЛОВНЫЕ ГРУППЫ:

- **НЕТ РЕАЛИЗАЦИИ ИБ;**
- **ЕДИНСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИБ;**
- **КОМПЛЕКС ИЗ ДВУХ – ПЯТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК;**
- **ИНТЕНСИВНОЕ РАЗВИТИЕ, ГДЕ РЕГИОНЫ С КАЖДЫМ ГОДОМ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННО НАРАЩИВАЮТ ПРОЦЕССЫ УЧАСТИЯ, РАСШИРЯЯ ЧИСЛО ПРАКТИК НА СВОЕЙ ТЕРРИТОРИИ И УВЕЛИЧИВАЯ ДРУГИЕ ПОКАЗАТЕЛИ.**

Рис. 3. Динамика количества практик регионального уровня и муниципальных практик в 2018–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Примечание. Жирным шрифтом выделены субъекты Российской Федерации, впервые заявившие практики.

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



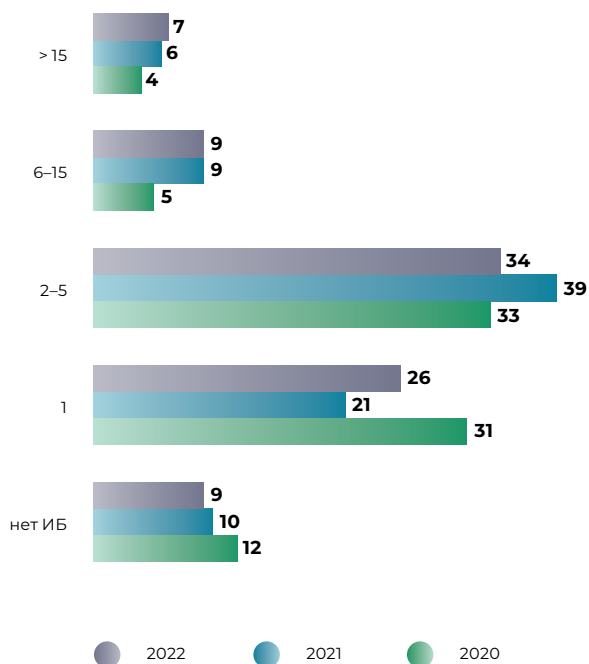
Таблица 2

Отсутствовала реализация ИБ в 2022 году на территории Еврейской автономной области, Камчатского края, Республики Ингушетия, Республики Мордовия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики.

В большинстве российских регионов (60) инициативное бюджетирование в 2022 году было представлено комплексом практик – от одной до пяти. Наблюдается тенденция постепенного и естественного дополнения единственного механизма одной-двумя практиками.

В 2022 г. в число субъектов Российской Федерации, реализовавших наибольшее количество практик (более 15 практик разного уровня), вошли Краснодарский край, Республика Коми, Самарская область, Ставропольский край, Оренбургская область, Ульяновская область, ХМАО-Югра.

Рис. 4. Динамика количества практик регионального и муниципального уровней, развиваемых на территории субъектов Российской Федерации в 2020–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Лидерство по числу региональных механизмов ИБ сохраняет Новгородская область (8 практик). На втором месте Республика Башкортостан (5 практик), а далее следуют Костромская область, Омская область, Тамбовская область (4 практики). Абсолютным лидером по числу реализуемых муниципальных практик стал Краснодарский край – 60 практик.

Основные сложности, возникшие в ходе реализации практик инициативного бюджетирования в 2022 году, были связаны с изменением стоимости материалов и оборудования, возникшим в условиях санкций и введения ограничительных мер, оказывающих влияние на развитие экономики страны в целом. Это вы-

Регионы, реализующие программы благоустройства в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2021–2022 годах

№	2021	№	2022
1	Владимирская область	1	Владимирская область
2	Забайкальский край	2	Забайкальский край
3	Калининградская область	3	Калининградская область
4	Костромская область	4	Костромская область
5	Омская область	5, 6	Омская область (две практики)
6	Орловская область	7	Орловская область
7	Пермский край		н/д
8	Республика Алтай	8	Республика Алтай
9	Саратовская область	9	Саратовская область
10	Свердловская область	10	Свердловская область
11	Тамбовская область	11	Тамбовская область
12	Тюменская область	12	Тюменская область
13	Ульяновская область	13	Ульяновская область
14	Хабаровский край	14	Хабаровский край
15	ХМАО-Югра	15	ХМАО-Югра
		16	Курганская область
		17	Новгородская область
		18	Рязанская область
		19	Республика Марий Эл

Примечание. Жирным шрифтом выделены субъекты Российской Федерации, впервые заявившие практики.

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

звало необходимость перерасчета стоимостных характеристик реализуемых мероприятий, увеличение сроков поставки материалов и оборудования, превышение сроков завершения работ, определенных муниципальными контрактами. В регионах принимались меры для решения этой проблемы. Так, в Приморском крае были предусмотрены возможности выделения дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию проектов инициативного бюджетирования за счет средств местного бюджета. В Тверской области предусмотрели возможность замены оборудования в рамках реализации

проекта на эквивалент с сохранением технических характеристик, а также предоставили дополнительные субсидии на проекты приобретения оборудования и специализированной техники.

Другой проблемной точкой в реализации ИБ, о которой проинформировали регионы, является отсутствие механизма содержания объекта общественной инфраструктуры после его реализации и ввода в эксплуатацию. В том числе отмечались проблемы с отказом юридических и физических лиц от своих обязательств по финансированию инициативных проектов с нарушением сроков поставки оборудования и материалов из-за удаленности региона, плохих погодных условий.

Также возникали сложности при проведении электронных аукционов, которые признаются несостоявшимися по причине отсутствия предложений от подрядчиков. В ряде случаев, учитывая тот факт, что на проведение повторных конкурсных процедур согласно срокам, установленным Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требуется не менее 30 дней, а также сопутствующие факторы в виде климатических условий (раннее наступление минусовых температур, выпадение снега), принимается решение о нецелесообразности их повторного проведения.

1.2.

Финансовые и нефинансовые показатели

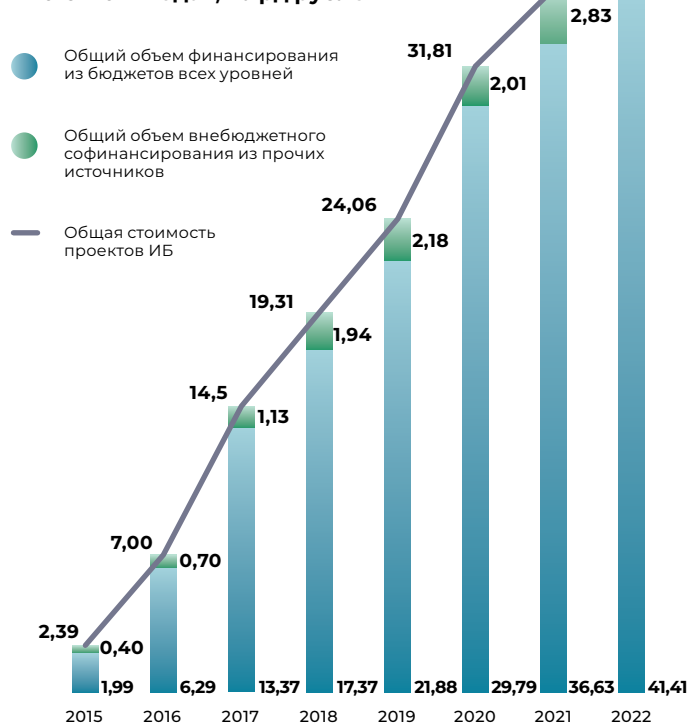
В 2022 году общая стоимость всех реализованных в 76 субъектах Российской Федерации проектов инициативного бюджетирования, по данным мониторинга, составила 44,46 млрд рублей, что выше показателя 2021 года на 5 млрд рублей (+13%).

Финансирование из бюджетов всех уровней остается главным ресурсом для реализации проектов инициативного бюджетирования и составляет 41,4 млрд рублей (93,14% от общей стоимости проектов). В структуре бюджетных источников вклад бюджетов субъектов Российской Федерации является основополагающим и в 2022 году составил 23,9 млрд рублей (53,74% от совокупной стоимости проектов). Объем средств федерального бюджета³ в финансировании практик инициативного бюджетирования увеличился на сумму, превышающую 1 млрд рублей, и в анализируемом периоде составил 9,96 млрд рублей (22,41%). Вклад муниципальных бюджетов также вырос и составил 7,55 млрд рублей (16,99% от общей стоимости проектов инициативного бюджетирования, реализованных в 2022 году).

Общий объем внебюджетного софинансирования в 2022 году увеличился на 216 млн рублей и составил 3,05 млрд рублей (6,86% от общей стоимости проектов). Объем средств софинансирования, поступивших от граждан и от юридических лиц, в 2022 году сократился и составил 1,54 млрд и 0,71 млрд рублей соответственно.

При этом объем инициативных платежей граждан (новой формы софинансирования проектов

Рис. 5. Динамика показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования в 2015–2022 годах, млрд рублей



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

³ С учетом объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», а также федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».



инициативного бюджетирования, которую начали применять с 2021 года) вырос более чем в 33 раза и составил 802,25 млн рублей (1,8% от общей стоимости проектов). Столь значительный рост объясняется в том числе изменениями в методологии мониторинга, которые позволили обобщить данные по инициативным платежам, поступившим в рамках реализации практик регионального уровня от регионов. В 2021 году данные по инициативным платежам обобщались на основе показателей исключительно муниципальных практик.

Нефинансовый (трудовой) вклад населения и юридических лиц в форме безвозмездных работ, предоставления материалов и товаров, экспертной поддержки от граждан в 2022 году в финансовом эквиваленте вырос на 45% и составил 599,75 млн рублей. Оценка трудового вклада в финансовом эквиваленте была проведена в 61 субъекте Российской Федерации. В ряде регионов (Республика Адыгея, Республика Алтай, Астраханская область, Костромская область, Красноярский край, Новгородская область, Саратов-

ская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область, ХМАО-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ) трудовой вклад регламентирован региональными нормативно-правовыми актами – порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета на реализацию проектов инициативного бюджетирования, а также постановлениями исполнительных органов власти.

Средняя стоимость одного реализованного проекта для всех типов практик инициативного бюджетирования в 2022 году возросла на 160 тыс. рублей и составила 1,51 млн рублей. Средний объем бюджетных средств, направляемых на реализацию одного проекта, также вырос и составил 1,41 млн рублей. Усредненные показатели объема субсидий из региональных и муниципальных бюджетов на финансирование одного проекта выросли и составили 810 тыс. и 260 тыс. рублей соответственно. Объем внебюджетной поддержки остается примерно на одном уровне на протяжении пяти лет – 100 тыс. рублей на один проект.

Таблица 3

Динамика финансовых показателей инициативного бюджетирования в 2015–2022 годах, млн рублей

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования, в том числе:	2 394,98	6 995,60	14 501,73	19 314,30	24 064,19	31 808,48	39 459,15	44 460,29
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов субъектов РФ	1 375,84	5 132,60	7 678,96	10 499,31	13 110,69	16 810,28	21 102,79	23 893,96
– общий объем софинансирования из всех источников, в том числе:	1 019,14	1 863,00	6 822,77	8 814,98	10 953,61	14 998,26	18 356,36	20 566,32
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из федерального бюджета	н/д	22,30	3 782,68	3 907,33	4 835,66	7 944,08	8 763,80	9 963,28
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов муниципалитетов	614,91	1 137,00	1 910,85	2 964,57	3 937,54	5 040,15	6 758,57	7 552,21
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны населения	205,45	478,10	776,55	1 123,11	1 267,25	1 085,25	1 669,68	1 542,40
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны юридических лиц	182,07	218,90	344,5	714,58	811,30	928,77	1 140,46	706,18
– инициативные платежи граждан, юридических лиц и ИП	–	–	–	–	–	–	23,85	802,25
– иные формы софинансирования	16,71	6,70	8,19	105,39	101,86	–	–	–

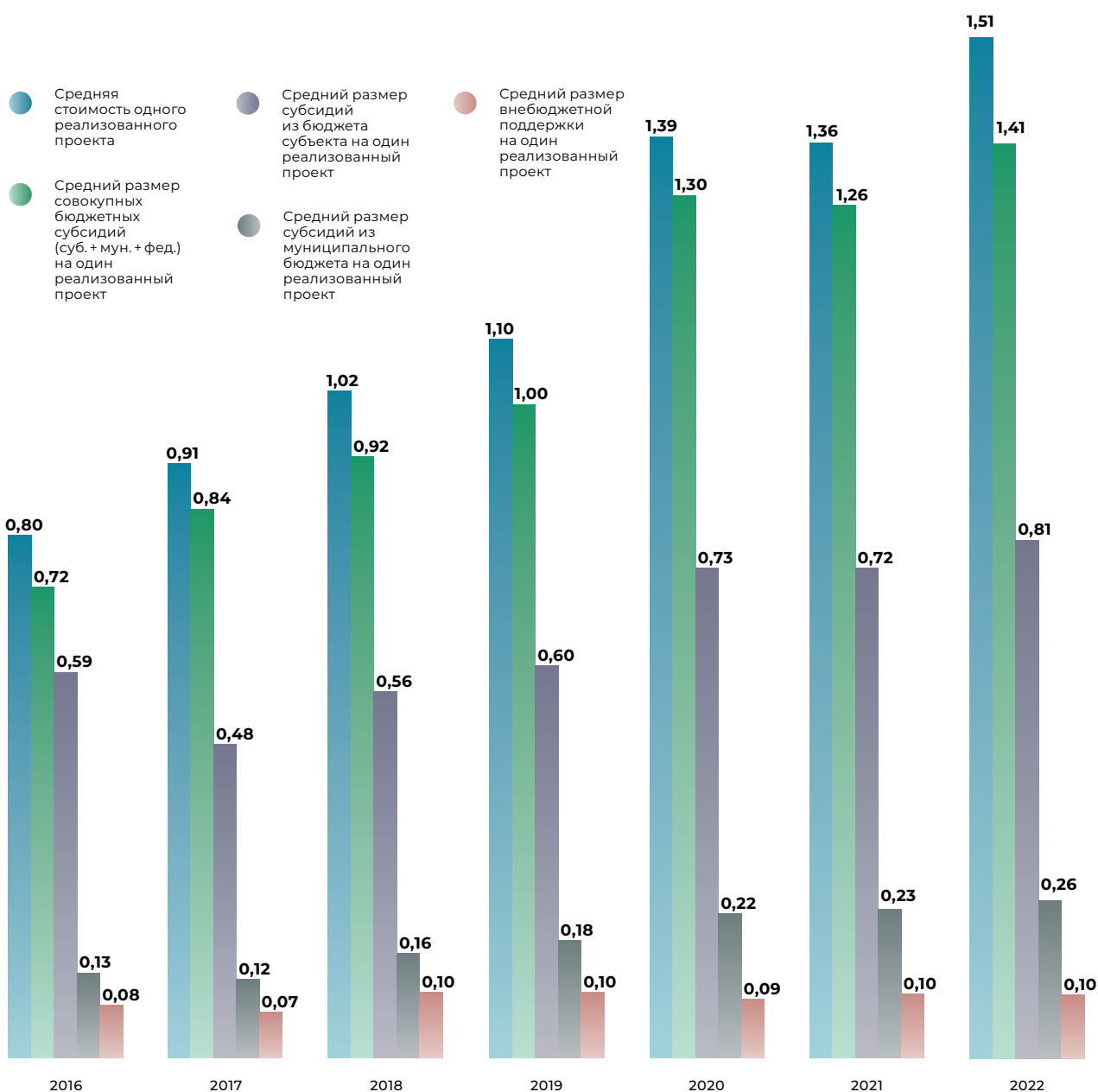
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2022 году средняя стоимость одного регионального и одного муниципального проекта составила 1,52 млн и 1,42 млн рублей соответственно. На расчеты средних показателей в муниципальных практиках существенно повлияли показатели отдельных муниципалитетов, где бюджетные расходы на поддержку инициативных проектов превысили аналогичные показатели абсолютного большинства муниципалитетов. В целом стоит отметить, что в муниципальных

практиках бюджет муниципального образования является единственным источником бюджетной поддержки проектов.

Средний размер внебюджетной поддержки в муниципальных проектах традиционно превышает объемы внебюджетной поддержки в проектах региональных практик инициативного бюджетирования и составляет 210 тыс. рублей на один проект среди реализованных в 2022 году.

Рис. 6. Динамика усредненных показателей реализации проектов в 2016–2022 годах, млн рублей



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Таблица 4

Показатели реализации региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2022 году

Показатель	Практики на уровне субъекта РФ	Муниципальные практики
Общее количество реализованных проектов	27 045	2 326
Средняя стоимость одного реализованного проекта (млн рублей)	1,52	1,42
Средний размер субсидии из бюджета субъекта на один реализованный проект (млн рублей)	0,88	–
Средний размер субсидии из муниципального бюджета на один реализованный проект (млн рублей)	0,17	1,21
Средний размер внебюджетной поддержки на один реализованный проект (млн рублей)	0,09	0,21

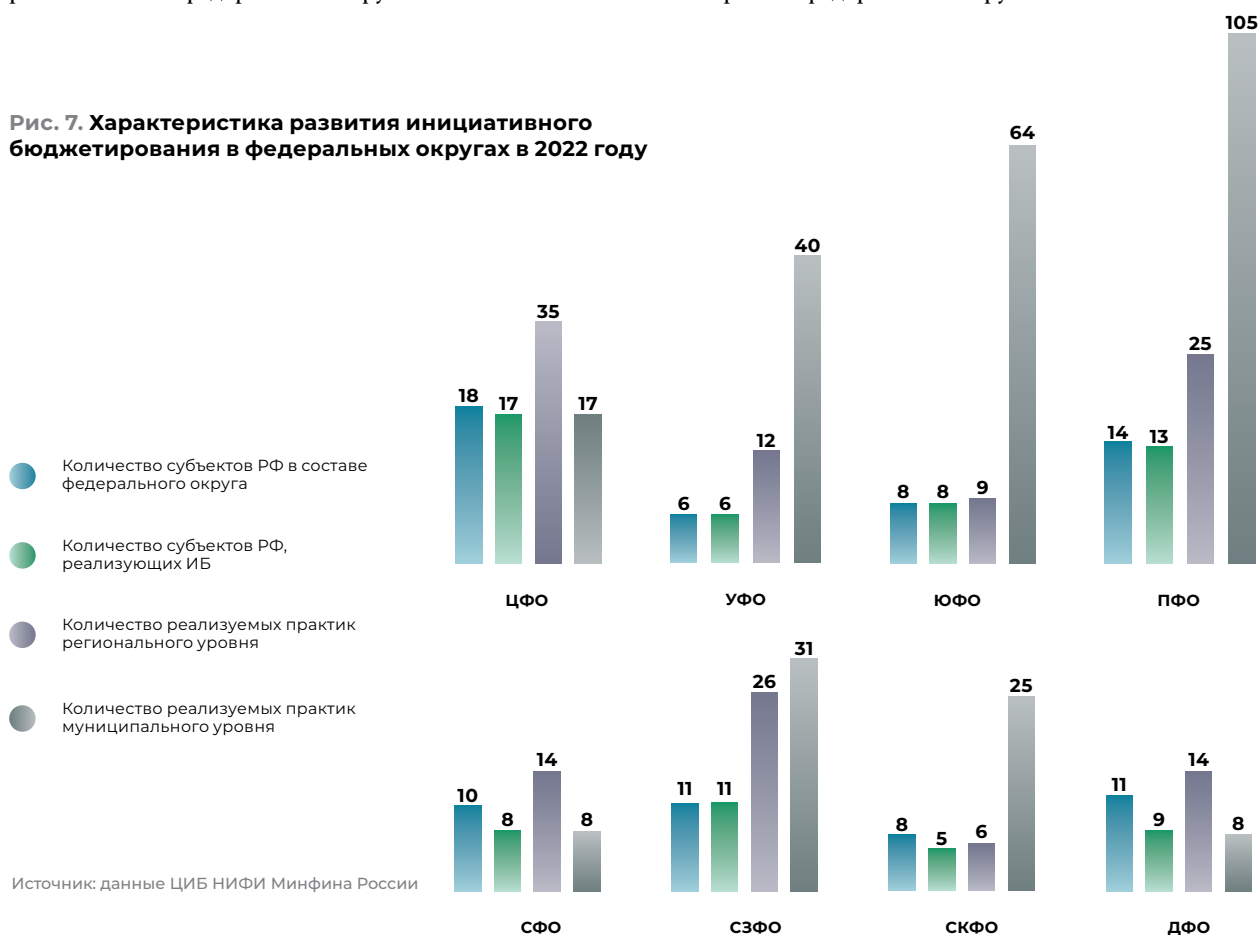
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Анализ развития инициативного бюджетирования в разрезе федеральных округов позволяет выделить региональные особенности развития практик инициативного бюджетирования. В Северо-Западном, Южном и Уральском федеральных округах достигнута стопроцентная вовлеченность субъектов Российской Федерации в реализацию инициативного бюджетирования. На территории субъектов в составе этих округов реализуется хотя бы одна практика инициативного бюджетирования. Наибольший потенциал для развития инициативного бюджетирования имеется в Северо-Кавказском федеральном округе.

Наибольшее количество региональных практик инициативного бюджетирования зафиксировано в Центральном, Северо-Западном и Приволжском федеральных округах.

Наибольшее количество муниципальных практик инициативного бюджетирования зафиксировано в Приволжском (105 практик), Южном (64 практики) и Уральском (40 практик) федеральных округах. Существенно отстают в развитии и поддержке муниципального уровня инициативного бюджетирования субъекты Российской Федерации в составе Дальневосточного и Сибирского федеральных округов.

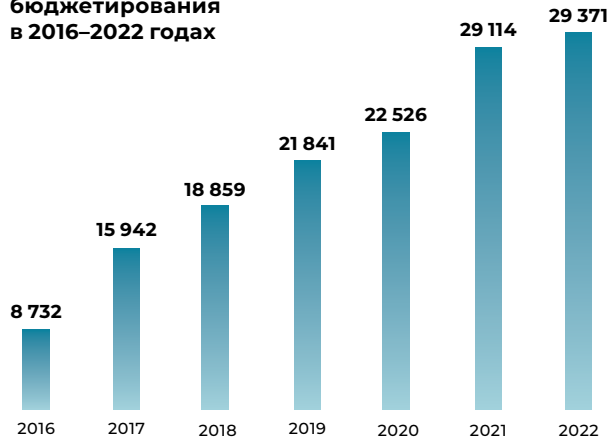
Рис. 7. Характеристика развития инициативного бюджетирования в федеральных округах в 2022 году



Общее количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2022 году увеличилось по сравнению с 2021 годом всего на 257 проектов. Вопреки ожиданиям о продолжении тренда общее количество проектов не превысило 30-тысячный рубеж – всего был реализован 29 371 проект.

Следует отметить, что общее число заявленных гражданами проектных предложений существенно сократилось по сравнению с показателями 2020–2021 годов. В первую очередь это объясняется отсутствием системы учета проектных предложений, а следовательно, и отсутствием данных о первичном запросе граждан. В 2022 году этот показатель превысил 258 тыс. предложений, таким образом, был реализован каждый 11-й проект, предложенный гражданами.

Рис. 8. Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2016–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Показатели реализации региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2022 году

Таблица 5

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Количество проектных идей-предложений	–	–	–	79 285	152 385	586 371	349 087	258 177
Количество поданных заявок (одобренных гражданами проектных заявок, прошедших технический анализ и зарегистрированных для участия в конкурсных процедурах)	4237	13 531	22 253	19 154	24 380	27 963	31 219	41 561
Количество реализованных проектов (для 2017 и 2018 годов: включая проекты, реализация которых перенесена на 2019 год)	н/д	8732	15 942	18 859	21 841	22 526	29 114	29 371
Проекты, завершаемые в следующий год	н/д	729	452	–	–	–	–	–

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Самыми востребованными со стороны граждан типами проектов в 2022 году традиционно стали проекты дорожной сферы, связанные с ремонтом и обустройством автомобильных дорог и тротуаров, – 15,85% от всех реализованных проектов. Далее приоритет был отдан проектам организации мест массового отдыха населения и объектов благоустройства – 13,94%. В тройку самых востребованных направлений также вошли проекты комплексного благоустройства дворов – 11,35%. В сравнении с показателями 2021 года (5,75%) доля проектов благоустройства дворов выросла почти в два раза – это самый большой прирост на фоне соответствующей динамики в других направлениях.

Не потеряли актуальности проекты строительства детских игровых площадок – 8,32%, проекты в сфере физической культуры и массового спорта – 7,33%,

проекты по организации и реконструкции систем водоснабжения и водоотведения – 6,78%. Более остальных направлений сократилась доля событийных проектов – с 2,04% в 2021 году до 0,48% в 2022 году.

Доля проектов школьного и молодежного инициативного бюджетирования в 2022 году выросла и составила 2,73% от общего количества реализованных проектов (2,46% в 2021 году).

В типологию проектов мониторинга на 2023 год были добавлены три новых перспективных направления – социальные проекты (занятость, безработица, поддержка бездомных граждан), проекты в сфере охраны окружающей среды и проекты туристической инфраструктуры, доля которых в общем количестве реализованных проектов составила 0,16, 0,22 и 0,04% соответственно.



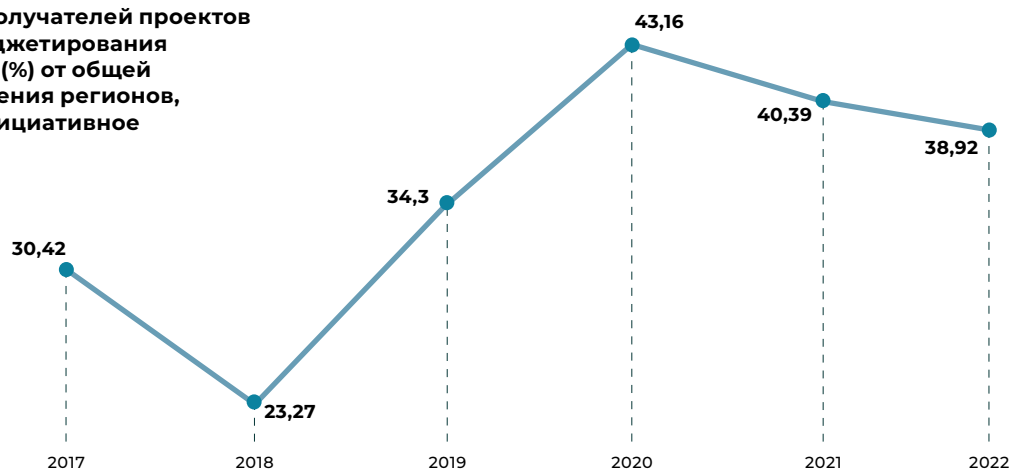
Таблица 6

**Типология реализованных проектов инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации, в % в общем объеме реализованных проектов**

Типы проектов ИБ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Водоснабжение, водоотведение	10,97	9,75	8,51	7,10	5,15	7,27	6,78
Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	14,51	13,04	15,13	15,05	12,39	16,50	15,85
Уличное освещение	8,69	7,18	8,36	6,03	4,97	5,72	5,41
Пожарная безопасность	2,78	2,73	2,67	2,61	1,99	2,14	2,15
Обеспечение жителей услугами бытового обслуживания	0,21	0,23	0,10	0,07	0,14	0,15	0,13
Культурное наследие (памятники, музеи)	2,06	2,21	2,18	2,86	3,92	2,35	2,17
Проекты в сфере образования	–	–	5,57	7,20	8,72	5,86	5,52
Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры (до 2017 года здесь же – образовательные учреждения)	11,68	10,15	7,69	6,76	6,81	5,23	5,21
Физическая культура и массовый спорт	4,59	4,60	5,34	6,65	7,52	5,75	7,33
Проекты комплексного благоустройства дворов	–	–	8,37	11,17	11,05	5,75	11,35
Детские игровые площадки	8,84	8,12	7,82	8,04	9,19	10,37	8,32
Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	18,07	17,90	9,43	10,70	13,67	14,71	13,94
Места захоронений	3,68	3,78	4,87	4,91	4,35	5,35	5,15
Сбор твердых коммунальных/бытовых отходов и мусора	5,30	2,99	3,07	3,46	1,48	3,04	2,20
Событийные проекты (праздники, фестивали)	4,59	3,73	2,97	0,44	0,51	2,04	0,48
ЖКХ (ремонт фасадов и кровли), организация теплоснабжения, канализации, газопроводов	–	1,34	1,90	0,91	0,81	0,79	0,57
Крупные инфраструктурные проекты (мосты, плотины, благоустройство водоемов)	–	0,25	0,22	0,27	0,12	0,20	0,09
Приобретение оборудования, техники, транспорта	–	4,05	1,65	1,91	1,86	1,58	1,87
Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями	–	–	2,95	0,50	0,18	0,38	0,49
Проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования	–	–	–	–	1,69	2,46	2,73
Социальные проекты (занятость, безработица, бездомные)	–	–	–	–	–	–	0,16
Проекты в сфере охраны окружающей среды	–	–	–	–	–	–	0,22
Проекты туристической инфраструктуры	–	–	–	–	–	–	0,04
Иные объекты	4,02	7,95	1,19	3,35	3,45	2,35	1,85
Всего проектов	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 9. Доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования в 2017–2022 годах, в (%) от общей численности населения регионов, где реализуется инициативное бюджетирование



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Доля благополучателей всех реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2022 году составила 38,92% от общей численности населения регионов, где реализуется инициативное бюджетирование. Если оценивать данный показатель относительно всего населения Российской Федерации, то благополучателями проектов инициативного бюджетирования в 2022 году стали 33,93% населения страны.

Анализ данных мониторинга развития программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных

образованиях в 2022 году показал, что наибольшая доля благополучателей реализации проектов инициативного бюджетирования отмечается в следующих субъектах Российской Федерации: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Челябинская область, Тамбовская область, Республика Коми, Республика Марий Эл, Владимирская область, Свердловская область, Чукотский автономный округ, Иркутская область, Костромская область, Забайкальский край, Республика Саха (Якутия), Воронежская область, Ивановская область, Республика Алтай.

Таблица 7

Субъекты Российской Федерации, в которых реализация проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) затрагивает интересы широкого круга пользователей

№	Субъект Российской Федерации	Доля благополучателей от количества населения субъекта Российской Федерации, в %*	Наименование практики
1	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	100	Благоустройство дворовых территорий
2	Челябинская область	91,7	Инициативные проекты, выдвигаемые для получения финансовой поддержки, за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета
3	Тамбовская область	87,5	Поддержка инициативных проектов
4	Республика Коми	84,5	«Народный бюджет»
5	Республика Марий Эл	83,8	Формирование комфортной городской среды
6	Владимирская область	79,2	Формирование комфортной городской среды
7	Свердловская область	78,1	Формирование комфортной городской среды
8	Чукотский автономный округ	74,4	Инициативное бюджетирование
9	Иркутская область	71,9	Формирование комфортной городской среды
10	Костромская область	71,1	Формирование комфортной городской среды



Продолжение таблицы 7

№	Субъект Российской Федерации	Доля благополучателей от количества населения субъекта Российской Федерации, %*	Наименование практики
11	Забайкальский край	66,0	Формирование комфортной городской среды
12	Республика Саха (Якутия)	66,0	Программа поддержки местных инициатив
13	Воронежская область	61,5	Реализация проектов по поддержке местных инициатив
14	Ивановская область	52,6	Реализация проектов по поддержке местных инициатив
15	Республика Алтай	54,4	Формирование комфортной городской среды

* **Примечание.** Приведены данные по той практике субъекта Российской Федерации, реализация которой охватывает наибольшее число благополучателей

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Следует отметить, что в субъектах Российской Федерации могут одновременно реализовываться несколько практик. В таких регионах количество (доля) благополучателей рассчитывается для каждой практики отдельно, и естественной является ситуация, когда реализация одной практики отвечает интересам большего круга благополучателей, чем реализация другой

практики. В зависимости от направленности практики и типа проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), реализуемых в рамках практики, складывается группа благополучателей. Численность этой группы может приближаться к численности всего населения муниципального образования или субъекта Российской Федерации.



Муниципальные практики инициативного бюджетирования

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





2.1.

Финансирование, инициативные платежи

В 2022 году на территории 35 субъектов Российской Федерации реализовывались 298 муниципальных практик инициативного бюджетирования (на 24 практики больше, чем в 2021 году). Наибольшее количество реализуемых муниципальных практик выявлено в Краснодарском крае (60 практик), Самарской области (40 практик), Оренбургской области (32 практики), Ставропольском крае (25 практик).

Общая стоимость всех реализованных инициативных проектов в рамках практик муниципального уровня в 2022 году составила 3,3 млрд рублей. Объем бюджетных ассигнований из муниципальных бюджетов на реализацию проектов инициативного бюджетирования составил 2,82 млрд рублей (85% от стоимости муниципальных проектов).

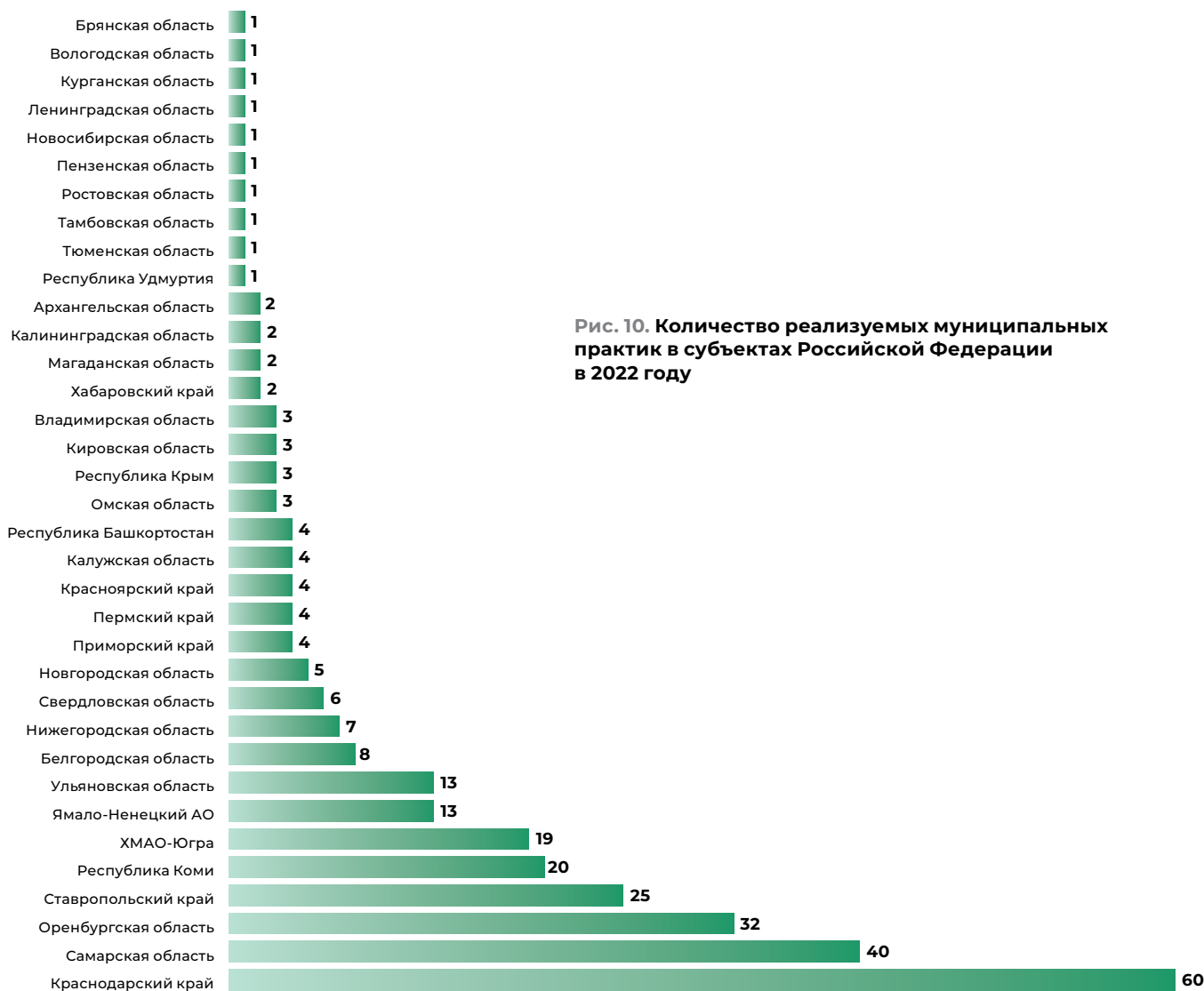


Рис. 10. Количество реализуемых муниципальных практик в субъектах Российской Федерации в 2022 году

Таблица 8

Общий объем средств, направленных из различных источников на реализацию проектов в 2022 году, млн рублей. Практики уровня субъекта Российской Федерации и муниципальные практики

Параметры	Практики субъектов РФ	Муниципальные практики
Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования, в том числе:	41 156,82	3 303,46
– общий объем финансирования из бюджетов всех уровней, в том числе:	38 588,87	2 820,59
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из федерального бюджета	9 963,28	0,00
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов субъектов РФ	23 893,96	0,00
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов муниципалитетов	4 731,62	2 820,59
– общий объем внебюджетного софинансирования из прочих источников, в том числе:	2 567,96	482,87
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования населением	1 393,80	148,60
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования юридическими лицами	415,54	290,64
– инициативные платежи	758,62	43,63

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

По сравнению с 2021 годом значительно увеличился объем инициативных платежей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц как новой формы софинансирования проектов инициативного бюджетирования – 802,25 млн рублей (23,85 млн рублей в 2021 году). При этом большая доля средств инициативных платежей (95%) собирается в рамках реализации региональных практик инициативного бюджетирования – 758,62 млн рублей⁴. В рамках муниципальных программ инициативного бюджетирования софинансирование в форме инициативных платежей в 2022 году составило 43,63 млн рублей. Для реализации проектов инициативного бюджетирования механизм инициативных платежей использовался в 39 субъектах Российской Федерации, в 42 региональных и 104 муниципальных практиках.

Софинансирование в форме инициативных платежей применялось в разных типах практик. Это и практики инициативного бюджетирования, реализуемые по модели ППМИ (51 практика), муниципальные практики инициативных проектов (71 практика). Инициативные платежи оказались предусмотрены в программах Минсельхоза России по благоустройству сельских

территорий (4 практики), в программе формирования комфортной городской среды (1 практика), программе поддержки территориального общественного самоуправления (1 практика) и др.

Инициативные платежи пока не стали универсальной формой софинансирования проектов инициативного бюджетирования, несмотря на то что это единственная форма софинансирования, которая напрямую регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации. В некоторых субъектах Российской Федерации механизм инициативных платежей используется вместе с другими формами софинансирования проектов гражданами и юридическими лицами, не исключая, а дополняя друг друга.

Регионами, на территории которых реализуются муниципальные практики с самыми значительными объемами финансирования инициативных проектов, в 2022 году стали Краснодарский край (1 442,45 млн рублей), Вологодская область (329,6 млн рублей), Ростовская область (347,5 млн рублей). В двух последних регионах такие бюджеты аккумулировались в рамках единственной муниципальной практики на территории субъекта.

В инициативное бюджетирование оказались вовлечены муниципальные образования, обладающие разными бюджетными возможностями. Поэтому средняя стоимость одного муниципального проекта в 2022 году варьировалась от 12 млн рублей в практике г. Череповец Вологодской области до 120 тыс. рублей в муниципальных практиках школьного инициативного бюджетирования Новгородской области. Средний показатель для всех муниципальных практик составил 1,42 млн рублей.

⁴ Для сбора данных об объеме инициативных платежей в региональных практиках инициативного бюджетирования в Приложение 1 запроса Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за 2022 год была добавлена графа «Объем инициативных платежей со стороны граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поступивших в 2022 году в бюджеты муниципальных образований, реализующих проекты инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации (в соответствии с кодами по виду доходов бюджетов 00011715000000000150 «Инициативные платежи»)».



Таблица 9

Финансирование муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2022 году

№	Субъект РФ	Число муниципальных практик инициативного бюджетирования	Объем финансирования из муниципального бюджета, млн рублей	Общая стоимость реализованных проектов инициативного бюджетирования, млн рублей	Общее количество реализованных проектов	Средняя стоимость одного проекта, млн рублей
1	Краснодарский край	60	1 089,35	1 442,45	635	2,27
2	Вологодская область	1	329,60	329,60	27	12,21
3	Ростовская область	1	311,23	347,50	135	2,57
4	Ямало-Ненецкий АО	13	255,81	261,19	289	0,90
5	ХМАО-Югра	19	230,47	235,05	80	2,94
6	Ставропольский край	25	128,22	140,17	126	1,11
7	Республика Коми	20	65,20	66,47	169	0,39
8	Нижегородская область	7	64,52	70,55	35	2,02
9	Красноярский край	4	50,22	61,25	33	1,86
10	Самарская область	40	38,88	42,87	135	0,32
11	Свердловская область	6	31,57	44,67	89	0,50
12	Белгородская область	8	26,73	27,34	202	0,14
13	Оренбургская область	32	26,40	30,61	90	0,34
14	Пермский край	4	19,98	24,50	25	0,98
15	Тюменская область	1	17,69	18,78	12	1,57
16	Приморский край	4	17,46	17,49	8	2,19
17	Пензенская область	1	17,03	33,53	30	1,12
18	Омская область	3	14,19	16,27	8	2,03
19	Архангельская область	2	13,58	14,08	8	1,76
20	Ленинградская область	1	13,40	13,40	5	2,68

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

2.2.

Меры поддержки инициативного бюджетирования на муниципальном уровне

Довольно долго опыт системного развития муниципальных механизмов инициативного бюджетирования был ограничен несколькими регионами-лидерами: ЯНАО, ХМАО-Югра, Ульяновская и Оренбургская области. На тот момент инструменты поддержки ограничивались разработкой типовых НПА, оценкой деятельности муниципалитетов по этому направлению и, в отдельных случаях, финансовым поощрением активных муниципалитетов. На территории остальных субъектов Российской Федерации такие практики появлялись по инициативе самих муниципалитетов, без какой-либо поддержки со стороны региона. Примерами могут служить практики городов (п. Сосновый Бор, г. Череповец) и региональных столиц: Архангельска, Тюмени, Екатеринбурга, Красноярска и др.

С момента принятия Федерального закона от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные процессы получили импульс к развитию и поддержку со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В разных регионах использование той или иной меры поддержки зависит от многих факторов, например, финансовых возможностей муниципальных образований, уровня проработанности нормативной правовой базы и других. В числе мер, которые пока представлены в недостаточной степени, можно назвать оказание методологической, консультационной и информационной поддержки, а также мониторинг самостоятельных муниципальных процессов.

Анализ применяемых в регионах инструментов показал, что существующий пакет мер поддержки предназначен в целом для стимулирования активности муниципалитетов к участию в региональных программах и конкурсах, в том числе и в целях запуска инициативных проектов. В отдельных случаях, наряду с региональными конкурсами инициативного бюджетирования, создаются параллельные конкурсные механизмы, посредством которых муниципальные инициативные проекты могут быть реализованы.

В 2022 году в число лидеров по развитию муниципальных практик вышли Краснодарский край и Самарская область. С каждым годом расширяется

ПРИМЕНЯЕМЫЕ В РЕГИОНАХ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФОРМ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ПОЛУЧИЛИ СЛЕДУЮЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ:

- ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА МУНИЦИПАЛИТЕТОВ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ.
- СОЗДАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ И ПЛАТФОРМ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИК, ОБМЕНА ОПЫТОМ И СОВМЕСТНОЙ РАБОТЫ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ.
- УСТАНОВЛЕНИЕ ПРОЗРАЧНЫХ И ПОНЯТНЫХ ПРАВИЛ И ПРОЦЕДУР ПРОЦЕССА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ПОСРЕДСТВОМ РАЗРАБОТКИ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ.
- ПРОВЕДЕНИЕ ОБУЧАЮЩИХ СЕМИНАРОВ И ТРЕНИНГОВ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ И ЖИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБМЕНУ ОПЫТОМ.
- МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЛУЧШИХ ПРАКТИК СРЕДИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ.

деятельность муниципалитетов по развитию ИБ в Республике Коми и Ставропольском крае. Однако наращивание количества процессов не всегда свидетельствует о масштабе поддержки, зачастую в рамках таких практик реализуются малобюджетные инициативы.

В 2022 году в Краснодарском крае было реализовано 60 муниципальных практик, среди которых практики инициативных проектов имеют наибольший удельный вес – 43%. Поддержка развития инициативных проектов в муниципалитетах края тесно связана с проведением регионального конкурсного отбора проектов ИБ. Во всех 44 муниципальных образованиях (городских округах и муниципальных районах) проведена работа по разработке и принятию актов, определяющих порядок проведения конкурса по отбору проектов местных инициатив или инициативных проектов, и по реализации инициативного бюджетирования на своей территории. Единый рекомендованный механизм отбора позволяет собрать все проекты, поступившие от граждан, для реализации которых органы муниципальной власти используют конкурсные механизмы, принятые в крае. Проекты, не получившие финансирования в рамках регионального конкурсного отбора, реализуются за счет средств муниципального бюджета и/или других региональных программ и конкурсов, которые призваны поддерживать инициативы граждан и ТОС. Ежегодно увеличивается число участников регионального конкурса ИБ и уточняются критерии оценки, что стимулирует муниципалитеты работать с гражданами в реализации проектов местных инициатив более активно.

В период подготовки к очередному краевому конкурсу проводится предварительное рассмотрение проектов, планируемых к участию. Цель данных мероприятий – понять степень проработанности проекта и погруженность в него членов инициативных групп, а также вовлеченность жителей. Органами власти разработаны и доведены до муниципалитетов методические рекомендации по подготовке проектов местных инициатив в виде пошаговой инструкции.

Наиболее активно в 2022 году муниципальные практики развивались в Самарской области (с 2021 года прирост практик составил 82%). В большинстве случаев это практики инициативных проектов, которые впервые были реализованы в 2022 году (75% практик). Однако развитие получили и ранее реализующиеся практики, например, «Городской конкурс социальных проектов и идей «Отрадный – территория развития» (реализуется в г. Отрадном с 2013 года).

Практики инициативных проектов в Самарской области развиваются исключительно на муниципальном уровне. Финансирование проектов осуществляется без привлечения средств областного и федерального бюджетов. Методическая поддержка развития инициативных проектов на территории Самарской области оказывается на обучающих семинарах, а также в процессе разъяснительной работы с использованием различных средств коммуникации. Основными мерами стимулирования развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне являются:

- Закон Самарской области от 29 декабря 2020 года № 148-ГД «Об основах инициативного бюджетирования в Самарской области», где закреплены формы инициативного бюджетирования в Самарской области. Это общественные проекты, инициативные проекты и решения, принятые на сходах граждан. Благодаря тому, что общественные проекты (региональная практика инициа-

тивного бюджетирования) и инициативные проекты (муниципальная практика инициативного бюджетирования) разделены, есть возможность говорить о необходимости развития инициативных проектов в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) и Законом Самарской области № 148-ГД. Таким образом, наличие на территориях программ поддержки инициатив на местном уровне является обязательным условием развития инициативного бюджетирования в Самарской области.

- Постановление Правительства Самарской области от 12 июля 2017 года № 441 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года» содержит раздел по развитию инициативного бюджетирования с указанием на муниципальные практики инициативного бюджетирования: «инициативное бюджетирование будет способствовать обеспечению оптимального выбора приоритетов расходования бюджетных средств на региональном и муниципальном уровне для решения проблем местного значения».
- Возможность включения в муниципальные практики ИБ тех направлений поддержки инициатив граждан, которые не представлены в типологии региональной практики (например, ремонт фасадов жилых домов, стрит-арт, фестивальная деятельность и пр.).
- Разъяснительная работа о необходимости разработки муниципальных программ по поддержке инициативных проектов с целью большего вовлечения населения территории в процесс распределения бюджетных средств.
- Контроль достижения муниципальными образованиями целевого показателя 5% расходов местного бюджета на мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учетом их мнения в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года.
- Выборочный мониторинг нормативной базы муниципальных образований по обеспечению возможности поддержки инициатив граждан посредством реализации инициативных проектов.

Рис. 11. Разделение форм инициативного бюджетирования в Самарской области



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Выстроенное на основе таких мер взаимодействия с муниципальными образованиями Самарской области стимулирует их разрабатывать и запускать муниципальные программы поддержки инициативных проектов.

В Оренбургской области муниципальный уровень ИБ представлен практиками «Народный бюджет», реализуемыми с 2016 года. При запуске Минфин Оренбургской области разработал и рекомендовал муниципалитетам модель нормативного правового акта для внедрения «Народного бюджета», что стало отправной точкой для данного направления. В 2016 году «Народные бюджеты» были запущены в пяти муниципальных образованиях области, в 2022 году таких практик стало уже 13. Муниципалитеты самостоятельно определяют объем средств, распределяемый на конкурсной основе, и особенности вовлечения жителей в бюджетный процесс.

В Оренбургской области с 2020 года на муниципальном уровне реализуется проект «Школьный бюджет». Основная цель проекта – выявление и поддержка инициатив учащихся образовательных организаций по реализации общественно значимых проектов. В 2022 году школьные практики реализовывались уже в 11 муниципальных образованиях региона.

Развитию различных форм инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, включая проект «Народный бюджет», способствовали несколько факторов. Во-первых, это обмен опытом внедрения и реализации проектов на зональных семинарах и расширенных коллегиях. Во-вторых, развитию данного направления способствовала поддержка министерства финансов области. В-третьих, интеграция показателя «Реализация на территории муниципального образования проектов поддержки местных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения, при непосредственном участии граждан» в оценку качества управления муниципальными финансами. Муниципалитеты с лучшими результатами оценки получают финансовое стимулирование.

На территории Республики Коми в 2022 году было реализовано 20 муниципальных практик «народных инициатив». В республике с 2017 года также реализуется региональный проект «Народный бюджет», сопровождаемый проектным центром инициативного бюджетирования.

С 2021 года Правительством Республики Коми был утвержден порядок по предоставлению грантов на поощрение муниципальных районов за участие в проекте «Народный бюджет» и реализацию народных проектов, а также на развитие народных инициатив в муниципальных образованиях в Республике Коми (постановление Правительства Республики Коми от 23 апреля 2021 года № 211). В указанном постановлении под народными инициативами понимаются проектные предложения граждан, проживающих в соответствующем муниципальном образовании, направленные на решение вопросов местного значения, реализуемые в текущем году. Цель таких инициатив – оперативное реагирование на решение острых текущих проблем на местах.

С 2022 года в Республике Коми гранты на участие в проекте «Народный бюджет» и реализацию народных проектов, а также на развитие народных инициатив предоставляются также и городским округам. Во всех муниципальных образованиях приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок реализации народных инициатив.

В 2021 году на гранты было выделено более 40 млн рублей, в 2022 году 70 млн рублей. В 2022 году было реализовано 138 таких инициатив в 106 населенных пунктах республики. В бюджете на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов предусмотрено также по 70 млн рублей ежегодно.

Гранты муниципальные образования получают за активную реализацию на своей территории проекта «Народный бюджет». Одним из условий их получения является реализация на протяжении трех лет, предшествующих текущему году, не менее 90% проектов, прошедших отбор. Сумма, предусмотренная на предоставление грантов, делится между муниципальными образованиями с учетом коэффициента участия, количества реализованных проектов и объема вложенных средств из местного бюджета на реализацию народных проектов.

Также в Республике Коми принято постановление Правительства Республики Коми от 14 декабря 2022 года № 628 «Об инициативных проектах в Республике Коми, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Коми». Таким образом, с 1 января 2023 года реализация инициативных проектов, внесенных жителями соответствующих территорий, будет осуществляться за счет республиканского бюджета. Инициативные проекты направлены на решение вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ. В 2023 году был проведен первый конкурсный отбор инициативных проектов на республиканском уровне.

Муниципальные практики на территории Ульяновской области реализуются с 2015 года в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми на муниципальном уровне по направлению «Народный бюджет». За 2022 год было реализовано 16 проектов на общую сумму 3,6 млн рублей (средства областного бюджета не задействованы). Решением Ульяновской Городской Думы от 27 января 2021 года № 1 «О мерах по реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «город Ульяновск» с 2021 года в г. Ульяновске был запущен проект «Инициативные проекты».



2.3.

Муниципалитеты – лидеры по отдельным показателям

Краснодарский край – лидер по количеству действовавших в 2022 году практик ИБ. В рамках муниципальных программ инициативного бюджетирования в 60 муниципалитетах было реализовано 635 проектов на общую сумму 1,445 млрд рублей. Для определения муниципалитетов, являющихся лидерами по количеству реализованных проектов, были проанализированы практики инициативного бюджетирования и инициативных проектов.

Согласно представленным данным, г. Новороссийск сохраняет лидерство среди муниципалитетов с 2020 года. Жители города предложили 577 проектных идей, из которых 523 проекта (на общую сумму 1,3 млрд рублей) были поддержаны и реализованы в 2022 году. Большинство проектов было связано с ремонтом автомобильных дорог, тротуаров, пешеходных переходов и остановок (212 проектов). В Новороссийске также продолжается практика школьного инициативного бюджетирования, в рамках этого направления было профинансировано 13 проектов.

Практика ТОС Белгородского района Белгородской области «Территория инициатив» реализуется с 2021 года и полностью финансируется из муниципаль-

ных бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав района. В течение 2022 года было реализовано 154 проекта на общую сумму 19,81 млн рублей.

В Октябрьском районе Ростовской области все поступившие проектные идеи (135) были реализованы в первый же год, из них большая часть (40) – это проекты в области благоустройства дворовых территорий. Общий объем средств, направленных из различных источников на финансирование всех проектов, составил 347,5 млн рублей, 90% этой суммы – средства муниципального бюджета, доля этих ассигнований в бюджете Октябрьского района достигла 11%.

В рамках практики столицы Свердловской области «Екатеринбург, предлагай!» в 2022 году было выдвинуто 74 проектных идеи, поддержку получили 70 проектов, были реализованы 69. Общая стоимость реализованных в Екатеринбурге проектов в 2022 году составила 21,959 млн рублей. Основным источником финансирования проектов являются бюджетные ассигнования из бюджета города – 50%. Объем средств софинансирования гражданами составил 26%, юридическими лицами – 24%.

Таблица 10

Муниципалитеты – лидеры по количеству реализованных проектов инициативного бюджетирования и инициативных проектов в 2022 году

№	Субъект	Муниципальное образование	Название практики	Количество реализованных проектов
1	Краснодарский край	г. Новороссийск	«От идей к решению»	523
2	Белгородская область	Белгородский район	Территория инициатив	154
3	Ростовская область	Октябрьский район	«Социальные проекты инициатив местных сообществ»	135
4	Свердловская область	г. Екатеринбург	«Екатеринбург, предлагай!»	69
5	Ямало-Ненецкий АО	г. Губкинский	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	41
6	Ямало-Ненецкий АО	г. Ноябрьск	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	34
7	Пензенская область	г. Пенза	Конкурс социально значимых проектов	30
8	Коми, республика	Муниципальный район Удорский	Инициативное бюджетирование	29
9	Ямало-Ненецкий АО	Пуровский район	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	29
10	Ямало-Ненецкий АО	г. Муравленко	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	28

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В муниципальных практиках инициативного бюджетирования для сбора и выдвижения проектных идей от граждан чаще всего использовались очные встречи граждан и обсуждения, включая выдвижение проектных идей инициативной группой граждан (43% от всех используемых процедур), а также анкетирование, опросы и сбор подписей (31% всех используемых процедур).

Стоит отметить, что интернет-ресурсы для выдвижения инициатив в муниципальных практиках используются нечасто. В 2022 году цифровые решения применялись только в 41 муниципалитете из 297. Это может быть обусловлено недостаточной развитостью в муниципалитетах технической инфраструктуры, ограниченным доступом к интернету и другими факторами. Очные встречи граждан и обсуждения, а также выдвижение проектов через органы территориального общественного самоуправления также оказались востребованы. Наиболее популярной процедурой по количеству охваченных граждан является сбор идей через анкетирование, опросы и подписные листы.

Основными способами отбора проектных заявок в муниципальных практиках являются очное голосование на сходах, собраниях и конференциях, а также отбор проектов коллегиальными органами (комиссиями), которые используются в 33 и 29% случаев соответственно. В 19% случаев для отбора проектов использовались комиссии, представляющие органы власти, в 9% случаев проекты отбирались через интернет-голосование, в 5% отбор проходил на собраниях или конференциях ТОС, в 3% на бюджетных комиссиях граждан. Менее 1% составили случаи отбора через референдумы или другие процедуры.

В 2022 году лидером по уровню участия населения в интернет-голосовании по отбору проектов стала практика «Школьный бюджет» Ташлинского района Оренбургской области, запущенная в 2020 году. Интернет-

голосование было организовано на сайте администрации района. В течение пятнадцати дней в нем приняли участие 60 тыс. человек.

Финансирование проекта «Народный бюджет» г. Череповца Вологодской области осуществлялось в период 2013–2016 годов. С марта 2014 года был совершен переход к новой модели «Народный бюджет – ТОС» в связи с необходимостью включения в обсуждение инициатив широкой городской аудитории. В настоящее время проект проходит трансформацию к модели «Народные программы развития городских округов», где будет предусмотрено взаимодействие депутатов, жителей, территориальных общественных самоуправлений и глав управ. Городские управы – это новый механизм по оказанию содействия гражданам в решении проблем и снижению административных барьеров, а также улучшению условий и повышению качества жизни горожан.

В г. Череповце в интернет-голосовании за проекты приняло участие 46 тыс. человек. Однако это не единственная процедура, которая применялась для отбора проектных заявок. Проводились конференции, собрания для уточнения перечня инициатив и определения приоритетов и дальнейшего их вынесения на народное голосование, общие собрания жителей дома, анкетирование горожан. Количество участников составило 3,0 тыс. человек. Организовывались собрания или конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления, в том числе с участием депутатов и глав управ. Общее количество участников составило свыше 1,0 тыс. человек.

Интернет-голосование в г. Новороссийске («От идей к решению») охватило 12,0 тыс. человек. Голосование проводилось на портале «Мой Новороссийск». На очных мероприятиях проходила публичная защита проектов инициативного бюджетирования. Численность присутствующих составила 525 человек.

Таблица 11

Муниципалитеты – лидеры по показателю «Участники интернет-голосований» в 2022 году

№	Субъект	Муниципальное образование	Название практики (проекта)	Количество граждан – участников интернет-голосований, чел.
1	Оренбургская область	Ташлинский район	«Школьный бюджет»	59 897
2	Вологодская область	г. Череповец	Проект «Народный бюджет»	46 000
3	Краснодарский край	г. Новороссийск	«От идей к решению»	12 000
4	ХМАО-Югра	городской округ Сургут	Муниципальный конкурс инициативных проектов	11 488
5	Тюменская область	г. Тюмень	«Твой бюджет»	10 559
6	Краснодарский край	г. Краснодар	Инициативные проекты	3 542
7	Ямало-Ненецкий АО	г. Салехард	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	3 250
8	Приморский край	Городской округ Спасск-Дальний	Местная инициатива	3 242
9	Ямало-Ненецкий АО	г. Новый Уренгой	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	3 155
10	Ямало-Ненецкий АО	г. Ноябрьск	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	2 919

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Лидерами по показателю «Участники очных сходов, собраний или конференций» в 2022 году стали реализуемые с 2018 года практики «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал») муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа. В г. Салехарде было организовано интернет-голосование на портале «Живем на Севере», в социальных сетях и мессенджерах. Всего в этих процедурах приняли участие 3,3 тыс. человек.

В то время как на специальных участках, где проходило очное голосование и была организована городская конференция, приняли участие 14,7 тыс. человек.

В г. Губкинском, где ИБ реализуется с 2018 года, численность участников очных сходов, собраний или конференций составила 11 тыс. человек. В Губкинском также дополнительно осуществлялось интернет-голосование на портале «Живем на Севере» (901 человек).

Таблица 12

**Муниципалитеты – лидеры по показателю
«Участники очных сходов, собраний или конференций» в 2022 году**

№	Субъект	Муниципальное образование	Название практики (проекта)	Количество граждан – участников сходов, собраний или конференций, чел.
1	Ямало-Ненецкий АО	г. Салехард	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	14 677
2	Ямало-Ненецкий АО	г. Губкинский	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	10 932
3	Ямало-Ненецкий АО	г. Лабытнанги	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	10 651
4	Ямало-Ненецкий АО	г. Муравленко	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	5 977
5	Вологодская область	г. Череповец	Проект «Народный бюджет»	3 889
6	Краснодарский край	г. Краснодар	Инициативные проекты	2 848
7	Ставропольский край	Нефтекумский городской округ	Инициативные проекты	2 337
8	Ямало-Ненецкий АО	Ямальский район	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	1 901
9	Ямало-Ненецкий АО	Красноселькупский район	Инициативное бюджетирование	1 834
10	Краснодарский край	Родниковское сельское поселение Курганинского района	Реализация инициативных проектов	1 600

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В г. Лабытнанги очное голосование на счетных участках собрало 11 тыс. человек, в то время как интернет-голосование на портале «Живем на Севере» охватило только 457 человек.

Как и в 2021 году, абсолютным лидером по объемам финансирования проектов ИБ в 2022 году стал г. Новороссийск (Краснодарский край): расходы муниципального бюджета на поддержку инициативных проектов горожан составили 977 млн рублей. В тройке лидеров г. Череповец (Вологодская область) и Октябрьский район (Ростовская область). Закономерно, что благодаря масштабной бюджетной поддержке в этих муниципальных образованиях было реализовано больше всего проектов.

По показателю «бюджет ИБ на одного человека» лидирует Октябрьский район Ростовской области – 4 762 рубля на человека. Второй показатель у г. Новороссийска – 3 879 рублей на человека. Третий результат по объему средств, выделяемых на ИБ в расчете на 1 человека (1586 рублей), – у Кондинского района ХМАО-Югры.

По данным мониторинга, в 2022 году насчитывалось порядка 870 правовых актов, регламентиру-

ющих реализацию муниципальных практик. В 300 муниципальных программах закреплены мероприятия инициативного бюджетирования, инициативных проектов. Реализация инициативного бюджетирования нашла отражение в 77 стратегических документах муниципальных образований.

Результаты мониторинга развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Российской Федерации за 2022 год демонстрируют положительную динамику развития муниципальных практик, появление значительного числа новых процессов. В значительной степени этот позитивный тренд обеспечен поддержкой, оказываемой субъектами Российской Федерации, увеличением финансирования, качественным информированием населения, улучшением организационной структуры и повышением квалификации специалистов, занимающихся организацией этих практик. Перечисленные факторы, в свою очередь, способствуют улучшению качества жизни населения и повышению эффективности управления на муниципальном уровне.

Таблица 13

Муниципальные образования – лидеры по объемам финансирования проектов инициативного бюджетирования в 2022 году

№	Субъект	Муниципальное образование	Объем ассигнований из бюджетов МО на финансовое обеспечение проектов ИБ, млн рублей	Общая стоимость проектов ИБ в МО, млн рублей	Бюджет ИБ на одного человека, рублей
1	Краснодарский край	г. Новороссийск	976,56	1 325,07	3 878,62
2	Вологодская область	г. Череповец	329,6	329,6	1 094,88
3	Ростовская область	муниципальное образование «Октябрьский район»	311,23	347,5	4 762,29
4	Ямало-Ненецкий АО	г. Ноябрьск	65,49	65,55	0,6
5	Ямало-Ненецкий АО	Пуровский район	49,66	49,66	1 163,4
6	ХМАО-Югра	Кондинский район	47,85	48,05	1 585,86
7	Нижегородская область	городской округ г. Дзержинск	40	40	170,18
8	Красноярский край	г. Красноярск	36,81	45,8	41,5
9	Краснодарский край	городской округ город-курорт Сочи	31,8	35,3	74,73
10	ХМАО-Югра	муниципальное образование г. Нижневартовск	30,19	31,99	113,92
11	Ямало-Ненецкий АО	г. Муравленко	29,6	30,76	1 052,99
12	ХМАО-Югра	Нефтеюганский район	27,84	29,38	650,59
13	Краснодарский край	г. Краснодар	27,5	27,65	0,02
14	Ямало-Ненецкий АО	Надымский район	23,41	23,41	347,78
15	ХМАО-Югра	городской округ Сургут	21,48	21,51	54,33
16	ХМАО-Югра	Сургутский муниципальный район	21,41	21,41	168,77
17	Чукотский АО	г. Лабытнанги	19,88	20,61	632,72
18	Ставропольский край	г. Невинномысск	17,84	18,33	157,47
19	Пермский край	г. Пермь	17,81	20,53	19,99
20	Ставропольский край	Петровский городской округ	17,79	19,59	278,84

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Инфраструктура сопровождения инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





3.1.

Сопровождение инициативного бюджетирования

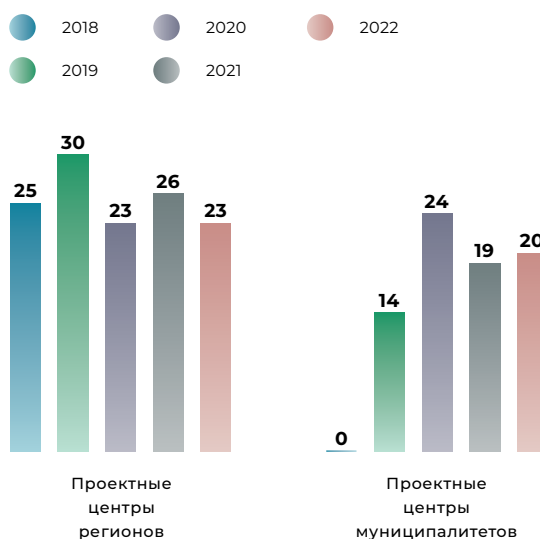
Характер сопровождения мероприятий ИБ в 2022 году существенно не изменился, незначительные отклонения от показателей 2021 года не являются значимыми. Оценка количества проектных центров, производимая на основании поступивших ответов из субъектов Российской Федерации, свидетельствует, что в регионах не склонны считать проектным центром подразделение органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, в зоне ответственности которого находится организация и сопровождение мероприятий ИБ. К проектным центрам были отнесены организации и учреждения, специально уполномоченные для этой деятельности (Приложения Б, В). При этом в большинстве российских практик мероприятия ИБ сопровождают сотрудники органов власти, ответственные за реализацию практики. Именно такая форма сопровождения применяется в Кемеровской, Оренбургской, Самарской, Кировской, Тверской областях и других регионах.

Об этом свидетельствуют данные о количестве сотрудников органов власти, вовлеченных в эту работу: 1327 человек в 2022 году, что по сравнению с 2021 годом меньше на 347 человек. Число консультантов, сопровождающих практики ИБ, напротив, немного выросло: 475 консультантов (в 2021 году – 409).

Следует отметить, что количественные показатели практик и число реализуемых процессов с каждым годом увеличиваются, тогда как показатели, характеризующие поддерживающую инфраструктуру сопровождения, существенно не меняются. Эта тенденция свидетельствует об административном характере сопровождения мероприятий ИБ в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, которое, безусловно, имеет важное значение, но не способно решать все необходимые задачи и удовлетворять потребности на местах.

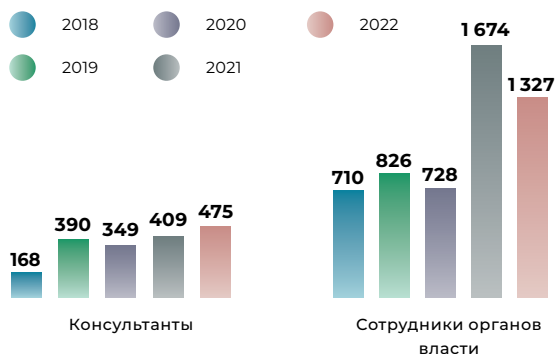
ПРОЕКТНЫЙ ЦЕНТР – ЭТО ОРГАНИЗАЦИЯ, УЧРЕЖДЕНИЕ ИЛИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЕ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ИЛИ ВЫПОЛНЯЮЩЕЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКУЮ, ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКУЮ, АНАЛИТИЧЕСКУЮ, МОНИТОРИНГОВУЮ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ, КОНСУЛЬТАЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И/ИЛИ ИНЫЕ ФУНКЦИИ В РАМКАХ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Рис. 12. Динамика количества проектных центров инициативного бюджетирования в 2018–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 13. Динамика развития консультационного сопровождения в 2018–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В регионах, где реализуется комплекс практик ИБ (Республика Башкортостан, Новгородская, Ульяновская области, Республика Удмуртия, г. Санкт-Петербург), в рамках одного проектного центра может быть организована работа сразу по нескольким направлениям ИБ (Приложение Б). При этом существующие в этих же регионах отраслевые механизмы (например, министерства строительства и министерства сельского хозяйства) обеспечивают сопровождение практик самостоятельно.

В 2022 году были образованы два новых региональных проектных центра. Это краевое автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова» – в целях поддержки реализации конкурса школьных инициатив «Я считаю» – и подведомственная организация министерства образования и науки Республики Башкортостан АНО «Управляющая компания научно-образовательного центра Республики Башкортостан», которая будет заниматься сопровождением двух новых направлений школьного и молодежного ИБ, а также практики ППМИ.

В г. Санкт-Петербурге организацию проекта «Твой бюджет в школах» обеспечивают ведомственный проектный офис на базе Отдела по обеспечению открытости бюджета Комитета финансов г. Санкт-Петербурга и привлекаемое на контрактной основе ГБУ ДПО «Санкт-Петербургская академия постдипломного педагогического образования». Мероприятия проекта сопровождаются 97 консультантами.

В ряде регионов задачи сопровождения переданы в НКО, ресурсные центры поддержки ТОС и ассоциации муниципальных образований. (Республика Бурятия, Пермский край). В Ульяновской, Тверской, Ярославской областях высока роль депутатского корпуса.

Муниципальный уровень инициативного бюджетирования обеспечен консультантами значительно слабее. В отдельных муниципалитетах, где направляются значительные средства на поддержку проектов, инфраструктура начинает формироваться (г. Новороссийск, г. Череповец, муниципалитеты Ямала), всего в 2022 году о созданных проектных центрах проинформировали 20 муниципальных образований. В то же время реализация практик г. Архангельска, Белгородского района Белгородской области, г. Екатеринбурга, г. Красноярска (всего 288 муниципальных практик) пока не обеспечена проектными центрами.

Частично эту проблему в региональных конкурсах решают кураторы проектов ИБ в муниципалитетах и волонтеры. Институт кураторов позволяет в рамках реализации региональных конкурсных механизмов координировать работу на местах как правило, эти функции выполняют сотрудники администраций муниципальных образований. Такая форма сопровождения применяется в Алтайском крае, Амурской, Самарской, Ульяновской областях, ХМАО-Югре и других субъектах Российской Федерации.

В каждом муниципальном образовании Ульяновской области определен куратор не ниже уровня заместителя главы администрации. Одной из задач куратора является содействие в реализации ППМИ на территории муниципалитета, координация процесса реализации проектов развития, своевременное доведение информации до участников проекта. Куратор является ключевым звеном системы взаимодействия между Центром и главами поселений.

Рис. 14. Характеристика сопровождения в муниципальных и региональных практиках в 2022 году



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В школьных практиках, реализуемых в образовательных организациях, кураторы являются ключевыми организаторами мероприятий. Так, в школах ХМАО-Югры формируется институт кураторов школьного инициативного бюджетирования. Это педагоги, прошедшие курс повышения квалификации в сфере инициативного бюджетирования, имеющие навыки организации проектной деятельности обучающихся и поддержки детских инициатив. Ряд кураторов стали в полном смысле новаторами ШКИБ. На базе школы № 7 г. Когалыма и школы п. Хулимсунта Берёзовского района проводятся мероприятия для соседних школ, призванные познакомить с методологией практики школьного инициативного бюджетирования. Кураторы инициативного бюджетирования из этих школ активно представляют свой опыт на научно-практических конференциях в различных регионах России.

Рис. 15. Кураторы ШКИБ школы № 7 г. Когалыма и школы в п. Хулимсунт во время панельной дискуссии I Открытого форума «ШКИБ – социальная инновация школы будущего»



Источник: Сургутский государственный университет



Все чаще организаторы прибегают к волонтерской поддержке отдельных мероприятий инициативного бюджетирования. В 2020 году волонтеров насчитывалось всего 1 571 человек, в 2021 году в практиках ИБ принимало участие уже 39 463 волонтера, но в 2022 году, согласно предоставленным данным, количество волонтеров уменьшилось до 11 366 человек.

Больше всего волонтеров в 2022 году было вовлечено в региональные программы формирования комфортной городской среды: в Свердловской области (4 885), во Владимирской области (762), в Тюменской области (357), в Новгородской области (730), в ХМАО-Югре (300). В этих программах волонтеры помогают в сборе голосов за дизайн-проекты по благоустройству территорий (в том числе с использованием планшета/смартфона волонтера). Волонтеры участвуют в информационно-разъяснительной работе с населением, дежурят в информационных точках, которые расположены в крупных торговых центрах и МФЦ.

В практиках инициативного бюджетирования ресурс волонтеров активнее всего был задействован в ХМАО-Югре (2 200), в Новгородской области (1 187), на Ямале (327), в Ярославской области (114), в г. Череповце Вологодской области (250). В остальных регионах примеры волонтерского участия пока единичны.

Зачастую организаторы путают роли местных активистов, инициаторов проектов и волонтеров. Отличие последних в том, что они помогают организаторам практик, обеспечивая поддержку мероприятий, в то время как активисты и инициативные граждане в них непосредственно участвуют.

Рис. 16. Волонтеры «Уютного Ямала»



Источник: Министерство финансов ЯНАО

Например, в Ярославской области волонтеры помогали жителям зарегистрироваться для участия в голосовании по выбору общественных территорий для благоустройства. Регистрация осуществлялась по QR-коду или номеру телефона. В г. Спасске-Дальнем Приморского края 8 волонтеров помогли в организации голосования по проектам инициативного бюджетирования. В г. Гае Оренбургской области в задачи 15 волонтеров входило индивидуальное обучение пожилых людей работе на компьютере, компьютерной грамотности. В муниципалитетах ЯНАО волонтеры принимают участие в агитации, консультируют жителей, организуют анкетирование, общественные обсуждения, обеспечивают очное голосование.

Рис. 17–18. Министерство финансов ЯНАО



Источник: Министерство финансов ЯНАО

Важность обучения целевых аудиторий участников инициативного бюджетирования осознается на всех уровнях реализации. Для школьников, учителей, сотрудников муниципальных администраций, активных жителей, журналистов форматы и содержание образовательных мероприятий должны различаться. В настоящий момент образовательные мероприятия в рамках реализации программ ИБ ориентированы главным образом на муниципальное сообщество и учащихся школ.

В 2022 году продолжилась практика проведения информационных, просветительских и обучающих мероприятий, посвященных разным аспектам развития инициативного бюджетирования. При поддержке Минфина России было организовано 15 информационно-образовательных мероприятий, проведенных в дистанционных и очных форматах. В мероприятиях приняло участие примерно 4 тыс. представителей субъектов Российской Федерации, экспертного сообщества и граждан. Аудитория каждого из консультационных вебинаров для сотрудников региональных проектных центров и органов власти, организуемых четыре раза в год, составляет не менее 1 000 человек.

Продолжились семинары для представителей средств массовой информации, консультантов и активистов инициативного бюджетирования. Записи семинаров «Организация информационной поддержки проектов инициативного бюджетирования» и «Как создавать инфоповоды в инициативном бюджетировании» посмотрели более 2 000 раз. По итогам первого семинара была издана брошюра о том, как подготовить успешную заявку и победить в конкурсе проектов

инициативного бюджетирования. В 2022 году продолжила работу Северная школа консультантов инициативного бюджетирования в ХМАО-Югре.

Рис. 19. Обложка брошюры «Как победить в конкурсе проектов инициативного бюджетирования?» и ее QR-код



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях образовательные мероприятия встроены непосредственно в реализацию практик ИБ. Как правило, именно с обучающих семинаров начинается каждый новый цикл ИБ. В 2022 году совокупная аудитория всех образовательных мероприятий по инициативному бюджетированию составила 87 471 человек, что оказалось выше показателя 2021 года (70 756 человек).

В каждом регионе сложилась своя система работы с муниципальным сообществом, лидерами ТОС, активными гражданами. Применяемые форматы образовательных мероприятий разнообразны: семинары, коллегии, ВКС-совещания и вебинары, проектные школы. Тематика инициативного бюджетирования становится частью программы форумов, конференций и слетов. Тем не менее в регионах отмечают недостаток образовательных продуктов, направленных на развитие специфических компетенций, необходимых в ИБ.

Такой опыт накоплен в Красноярском крае, где образовательная работа с муниципальным сообществом носит системный и инновационный характер. Проектным центром используются не только традиционные форматы проведения обучающих мероприятий: вебинары; семинары; межмуниципальные семинары; консультационно-методические мероприятия, но и собственная разработка – межрегиональный форум-марафон.

Периодичность и тематика вебинаров базируется на этапности реализации ППМИ. Спикерами выступают консультанты проектного центра. Ежегодно для участников ППМИ Красноярского края проводятся стартовые обучающие семинары, открывающие новый цикл программы, поэтому такие семинары несут в себе не только просветительскую функцию, но и мотивирующую. В 2022 году проводились семинары двух типов: межмуниципальные семинары «Развитие территории: эффективные подходы и вовлечение граждан» и семинары (на уровне одного муниципального района) «Технология реализации инициативных проектов в рамках программы поддержки местных инициатив». Межмуниципальные семинары проводились в формате обмена опытом, а их целью было изучение подходов к комплексному развитию территории.

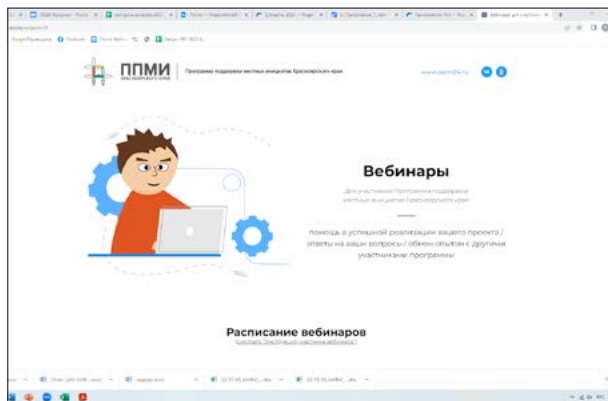
Проектным центром разработаны несколько оригинальных образовательных форматов. «Мастерская» организуется, чтобы представить опыт развития территории. «Деловая игра» проводится с целью формирования новых подходов к участию в ППМИ, в том числе через понимание, каким образом технология ИБ может встраиваться в реализацию стратегии развития территории. В 2022 году был опробован новый формат онлайн-мероприятий: «ППМИ: Сверим часы». Это периодические онлайн-встречи участников ППМИ с командой консультантов проектного центра. В основе формата – обсуждение текущей ситуации с реализацией проектов, ответы на вопросы, обмен опытом. Еще одним новым форматом стало проведение в Проектном центре индивидуальных консультационно-обучающих встреч «Добро пожаловать в ППМИ». Целевая группа участников этих мероприятий – новые главы муниципальных образований, представители поселений, до этого не принимавших участие в реализации ППМИ.

Рис. 20. Оформление рубрики «Сверим часы»



Источник: Министерство финансов Красноярского края

Рис. 21. Портал для организации вебинаров в Красноярском крае



Источник: <https://imr-anons.ru/ppmi24>

В случае, если проектный центр пока отсутствует, для организации обучающих мероприятий можно привлекать независимых консультантов. Так, в 2022 году в Архангельской области в ходе запуска пилотной реализации ИБ в муниципальных образованиях региона были проведены семинары по обучению жителей основам инициативного бюджетирования.

В Алтайском крае для представителей муниципальных образований и инициативных групп проектным центром традиционно два раза в год проводятся обучающие образовательные мероприятия, выездные



семинары, а также в течение года несколько вебинаров. Обучающие встречи проходят перед началом приема заявок на очередной конкурсный отбор, а также на этапе реализации проектов и сдачи отчетности. В рамках выездных мероприятий также проводятся фокус-группы с различными категориями граждан по изучению мнения о ППМИ.

В Ставропольском крае практика обучения представителей органов местного самоуправления в формате «Школа местных инициатив» сложилась одновременно вместе с программой ИБ и позволила обеспечить более эффективное взаимодействие краевых органов власти и власти на местах.

В 2022 году «Школа местных инициатив» проводилась в два этапа: были организованы и проведены три семинара-совещания на тему «Поддержка местных инициатив в 2022 году» для 331 представителя органов местного самоуправления муниципальных образований края. Следующим этапом стали обучающие мероприятия для жителей края с целью информирования о процедурах реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях края, а также о губернаторской программе поддержки местных инициатив. К обучению были приглашены жители, представители ТОС и все заинтересованные лица. Из 303 мероприятий, запланированных местными администрациями, сотрудниками Учебного центра министерства финансов Ставропольского края посетили 58, на которых присутствовали 1414 участника.

В 20 муниципальных образованиях Республики Коми было проведено более 40 семинаров по теме «Проектный центр. Программы инициативного бюджетирования – актуальные инструменты реализации гражданских инициатив», в которых приняло участие более 100 человек. Проведено 40 выездных сессий в муниципальных образованиях Республики Коми и организованы расширенные встречи с насе-

лением, муниципальными служащими, социально ориентированными некоммерческими организациями, в том числе органами территориального общественного самоуправления в целях проведения образовательных и консультативных занятий по вопросам внедрения практик инициативного бюджетирования и реализации программ инициативного бюджетирования в муниципалитетах Республики Коми. Кроме того, проведены обучающие семинары для членов бюджетных комиссий районов.

Постепенно в регионах начинают осознавать важность организации регионального мониторинга развития инициативного бюджетирования. В той или иной форме эта деятельность уже встроена в работу проектных центров или ответственных органов власти.

С 2022 года в работе Министерства финансов Алтайского края и проектного центра появилось направление «Мониторинг развития инициативного бюджетирования». Мониторинг организуется с целью улучшения, упрощения, развития и расширения масштабов распространения ППМИ в крае в целях всестороннего изучения мнения граждан о ППМИ в целом и понимания их актуальных запросов.

В мониторинге реализации инициативных проектов в Алтайском крае задействованы: Министерство финансов Алтайского края, Центр ИБ, Центр управления регионом, куратор ППМИ, активно взаимодействующий с органами местного самоуправления, население.

В конце 2021 года мониторинг был проведен в пилотном режиме, после апробации. В начале 2022 года исследования проводились уже с использованием смешанного подхода, сочетающего очные мероприятия и использование информационно-коммуникационных технологий на разных этапах проектного цикла.

В процессе мониторинга ИБ в Алтайском крае использовали социологические методы сбора данных: опрос участников собрания на выходе, проведение

Рис. 22. Категории проводимых в Алтайском крае социологических опросов

Целевая аудитория	Жители			ОМСУ	
	Участники ППМИ	Ранее не участвовавшие в ППМИ	Все (вкл. участников и не участников ППМИ)	муниципальных образований, ранее участвовавших в ППМИ	муниципальных образований, которые ранее НЕ участвовали в ППМИ
Задача	Повысить уровень удовлетворенности проектами и процессами	Повысить уровень участия в целом и отдельных групп	Повысить уровень осведомленности, собрать идеи	Совершенствование дизайна и процессов ППМИ	Повысить степень участия муниципальных образований в ППМИ
Что оцениваем	Процессы и результаты, вызывающие наименьшую удовлетворенности; Причины неудовлетворенности; Предложения, какие элементы и этапы следует усовершенствовать	Причины неучастия по отдельным демографическим группам; Предпочтительные инструменты коммуникации по группам	Проблемы в реализации ППМИ; Предложения по совершенствованию процессов ППМИ*	Узкие места, с которыми сталкиваются ОМСУ в процессе ППМИ; Предложения по улучшению ППМИ с точки зрения местных органов власти	Степень осведомленности о ППМИ; Причины неучастия; Текущие формы работы с жителями
Метод сбора данных	Опрос участников собраний «на выходе»	Фокус-группы	Онлайн опросы в интернете с рекламой в социальных сетях	Анкетирование с самозаполнением	
Степень охвата	Участники всех собраний или случайно выбранных	Отобранные участники фокус-групп	Пользователи интернета	Все ОМСУ	
Инструмент	Опросник (анкета)	Гайд для проведения фокус-группы	Опросник (анкета)	Опросник (анкета) – отдельно для районов и поселений	
Количество вопросов	До 15	5-10	До 15	30-40	30-40

Источник: Минфин Алтайского края

фокус-групп, онлайн-опросы в интернете с рекламой в социальных сетях, с использованием портала алтайпредлагай.рф, в чатах мессенджеров, анкетирование с samozapolneniem.

В муниципальных образованиях ХМАО-Югры на 2023 год запланирован переход на цифровой формат мониторинга инициативного бюджетирования, что предполагает формирование реестра инициативных проектов, предложенных жителями и реализованных в муниципальных образованиях округа.

Таблица 14

Результаты опроса жителей Новгородской области

Практика ИБ	Осведомленность	Доверие
«Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области»	94,3%	98,4%
«Дорога к дому»	92,0%	98,8%
«Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области»	88,7%	96,5%
«Народный бюджет»	73,3%	86,1%
«Наш выбор»	70,9%	86,5%

Источник: Министерство финансов Новгородской области

В Новгородской области в 2022 году для выявления уровня осведомленности населения региона о практиках ИБ использовался социологический инструментарий. Опрос жителей проводился на основании методических рекомендаций министерства инвестиционной политики Новгородской области (в опросе приняло участие 12 875 человек, проводился через открытые интернет-ресурсы во всех муниципальных образованиях региона). Результаты опроса продемонстрировали высокий уровень осведомленности и доверия жителей к применяемым в регионе практикам ИБ.

3.2.

Программные и стратегические документы субъектов Российской Федерации, содержащие положения о проектах инициативного бюджетирования (инициативных проектах)

Нормативно-правовое регулирование реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) в субъектах Российской Федерации представлено следующими типами нормативно-правовых актов:

- закон субъекта Российской Федерации об утверждении стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- закон субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, содержащий распределение бюджетных ассигнований на реализацию проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- указ (решение) главы субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации об утверждении отраслевой государственной программы субъекта Российской Федерации, содержащей мероприятия по реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации об утверждении программы развития инициативного бюджетирования;
- постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);



- постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации о проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- распоряжение высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований субъекта Российской Федерации на реализацию проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- приказ (распоряжение) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), о порядке конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов).

По содержательным характеристикам все нормативно-правовые акты, содержащие положения о проектах инициативного бюджетирования (инициативных проектах) в субъекте Российской Федерации, можно разделить на следующие виды:

- рамочные обобщают необходимость реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) в субъекте Российской Федерации;
- отраслевые определяют место проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) в отраслях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- обеспечивающие финансирование утверждают правила распределения и предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, направляемых на финансирование реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов);
- методические определяют порядок конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов)
- методологические разъясняют положения нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) для широкого круга пользователей.

Из 85 стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, действовавших в 2022 году, в 56 – определены процедуры участия граждан в государственном управлении, что говорит о существовании в большинстве субъектов Российской Федерации единого концептуального правового поля вовлечения граждан в реализацию отраслевой государственной политики. Инициативное бюджетирование определено в 13 стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Карелия, Чувашская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Архангельская область, Воронежская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Новгородская область, Самарская область, Смоленская область, Томская область, Ульяновская область). Роль инициативного бюджетирования, согласно стратегическим документам указанных субъектов Российской Федерации, выражена в следующем:

- инициативное бюджетирование является инструментом обеспечения устойчивости бюджетной системы субъекта Российской Федерации, при этом граждане вовлечены в процесс принятия бюджетных решений (Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Смоленская область, Ульяновская область);

- инициативное бюджетирование является механизмом поддержки гражданских инициатив и расширяет институциональные возможности гражданского участия в государственном управлении (Республики Карелия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Архангельская область, Воронежская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Новгородская область, Самарская область).

Законы о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) приняты в 18 субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Республика Крым, Чеченская Республика, Пермский край, Ставропольский край, Белгородская область, Владимирская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Ленинградская область, Московская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Ростовская область, Самарская область, Челябинская область). В отдельных субъектах Российской Федерации внесены изменения в законы о местном самоуправлении на территории субъекта Российской Федерации (например, Чувашская Республика, Тамбовская область). В Архангельской области и Республике Бурятия принят специальный закон, регулирующий поддержку деятельности территориального общественного самоуправления.

Отдельные программы развития инициативного бюджетирования в 2022 году действовали в Республике Башкортостан и Сахалинской области. Решения главы субъекта Российской Федерации о реализации брендовых практик регионального уровня приняты в Республике Алтай и Ярославской области.

Самым распространенным видом нормативно-правового акта, регулирующего вопросы реализации проектов инициативного бюджетирования на территории субъекта Российской Федерации, является постановление высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации о реализации проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), в том числе содержащее порядок (положение) о проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов). В 40 субъектах Российской Федерации действуют подобные нормативно-правовые акты.

Школьное и молодежное инициативное бюджетирование начинает регулироваться отдельными нормативными актами. В Республике Башкортостан указом главы региона дан старт реализации на территории республики проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах школьников, а также по развитию сети предвуниверсариев в муниципальных образованиях Республики Башкортостан. В Алтайском крае и Республике Удмуртия приняты отдельные постановления правительства указанных субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы реализации проектов школьного и молодежного инициативного бюджетирования.

В субъектах Российской Федерации чаще всего реализуются несколько практик инициативного бюджетирования, поэтому в отраслевых программных документах сложились два способа закрепления мероприятий:

- различные практики инициативного бюджетирования могут быть закреплены в одной государственной программе субъекта Российской Федерации (Воронежская область, Ленинградская область, Новгородская область). Варианты закрепления следующие: в составе разных мероприятий или подпрограмм или в качестве основных мероприятий одной подпрограммы

(Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Татарстан);

- закрепление реализации практик инициативного бюджетирования по отраслевому признаку в отраслевых государственных программах субъекта Российской Федерации. Такой подход применяется, например, в Республике Коми, Чувашской Республике, Ярославской области, где мероприятия одной практики пред-

ставлены в составе нескольких государственных программ Российской Федерации. Отраслевой принцип в большей степени характерен для смежных практик инициативного бюджетирования. Это ярко проявляется при отражении мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» на региональном уровне.

3.3.

Участие граждан в российских практиках инициативного бюджетирования

Анализ участия граждан в практиках инициативного бюджетирования проводился исходя из полученных данных о применяемых процедурах сбора и выдвижения проектных предложений гражданами, а также конкурсного отбора проектов с участием граждан в рамках мониторинга развития инициативного бюджетирования в 2022 году.

Самыми популярными формами выдвижения проектных идей традиционно остаются очные мероприятия, когда граждане собираются все вместе или лично приносят свое предложение организаторам инициативного бюджетирования на местах. В 2022 году этот формат остался на уровне 39% от всех применяемых процедур, как и в 2021 году.

На протяжении последних трех лет наблюдается рост применения методов анкетирования, опроса граждан и сбора подписей: в 2022 году показатель повысился на два процентных пункта по сравнению с предыдущим годом и составил 28% от всех применяемых процедур. Такую же тенденцию роста имеет процедура выдвижения проектных идей через органы территориального самоуправления. Если сравнить с 2020 годом, то использование такого формата увеличилось на 6% в анализируемом году. Действительно, сегодня, вместе с растущим количеством зарегистрированных ТОС по всей стране, происходит интеграция механизмов инициативного бюджетирования в деятельность ТОС, что расширяет возможности участия граждан в решении вопросов местного значения.

Стоит отметить снижение частоты использования цифровых технологий для сбора проектных идей

от граждан. Из 439 существующих практик инициативного бюджетирования в 2022 году подача заявок через интернет была предусмотрена только в 22 практиках, что составило 6% от всех применяемых процедур.

В 2022 году подача проектных идей через такие каналы как, общественные приемные, депутаты, сельские старосты, специализированные ящики, осталась на уровне 2021 года. Иные механизмы сбора проектных предложений в 2022 году составили 8% от всех применяемых процедур. К этим механизмам, согласно предоставленным данным, были отнесены: выдвижение идей школьниками на классных собраниях, сбор идей через муниципальные учреждения и общественные организации, проведение различных конкурсов (рисунков, форум-сессий, дизайн-игр) и пр.

В практике «Атмосфера» Удмуртской Республики предусмотрено два варианта сбора проектных идей. В первом варианте участники регистрируются командами (инициативными группами) на официальном сайте практики, подтверждая свое участие переходом в чат участников своего муниципалитета. В чат направляется ссылка на образовательную платформу, где участники получают доступ к информационным материалам и шаблонам документов для подготовки проекта. На первом этапе участники снимают видеовизитку об идее своего проекта и загружают ее на платформу. Если кого-то из других участников заинтересует проект, они могут с согласия команды присоединиться к совместной подготовке проекта. Далее проектные предложения представляют муниципальной экспертной комиссии, в задачу которой входит внесение рекомендаций по доработке



проекта в случае необходимости. Затем команды дорабатывают проекты и представляют их гражданам уже на этапе отбора (окончательной защиты) проектов. Общая продолжительность этих процедур – 30 дней. Вторым вариантом сбора идей проходит очно, в формате двухдневной проектной сессии. Заинтересованные участники взаимодействуют с командами, а также работают с консультантами и экспертной комиссией.

Среди процедур отбора проектных заявок лидирует форма очного голосования на сходах, собраниях и конференциях. Это составляет 32% всех применяемых процедур (рисунок 24). По сравнению с 2021 годом этот показатель увеличился на 4%. Отбор проектов через коллегиальные органы – вторая по популярности процедура (23% от всех применяемых процедур, по сравнению с 2021 годом произошло снижение на 2%).

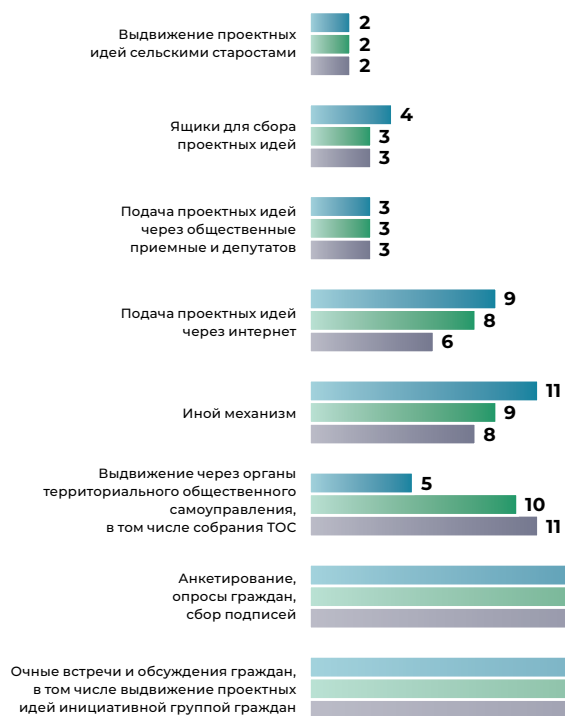


Рис. 23. Процедуры сбора проектных предложений в 2020–2022 годах, % от всех применяемых процедур



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

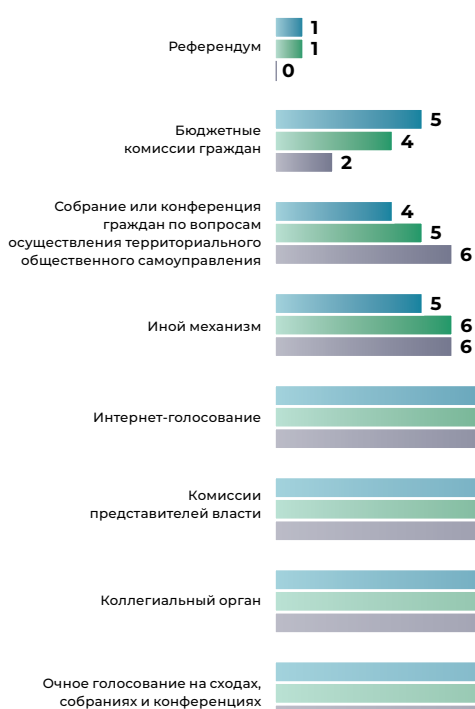


Рис. 24. Процедуры конкурсного отбора проектных заявок в 2020–2022 годах, % от всех применяемых процедур



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Увеличилось количество практик инициативного бюджетирования, где отбором проектных заявок занимается комиссия представителей органов власти: в 2021 году такая форма использовалась в 17% случаев, в 2022 году уже 19% от всех применяемых процедур. Как и в случае со сбором проектных идей через интернет, с 2020 года снижается интерес к электронному формату определения проектов-победителей. Отбор проектов посредством собраний или конференций граждан в рамках ТОС и иные механизмы в 2022 году применялись чаще по сравнению с предыдущим годом. К иным механизмам были отнесены процедуры голосования в образовательных организациях (в рамках практик школьного инициативного бюджетирования), специальные опросы граждан и другие процедуры.

В ходе реализации практики «Твой бюджет в школах» (г. Санкт-Петербург) отбор проводится в три этапа. Первый этап – очное голосование в классах по выбору одного инициативного проекта от класса, выдвигаемого на общешкольное голосование. Второй этап – проведение общешкольных голосований, которые проходили на официальном сайте проекта с использованием технологии интернет-голосования. Третий,

финальный этап – заседания городской экспертной комиссии, по итогам которых выбирается 30 инициатив-победителей. В 2022 году в процедурах отбора данной практики приняли участие 13 959 человек.

В 2022 году значительно реже для отбора проектов-победителей использовались бюджетные комиссии граждан. Референдумы для отбора проектов созывали только в двух случаях – в Липецкой области и Чувашской Республике.

На рисунках 23 и 24 приведены сравнения применяемых процедур сбора и отбора проектных идей граждан в региональных и муниципальных практиках инициативного бюджетирования.

Очные встречи и обсуждения граждан при выдвижении проектов одинаково часто использовались как в региональных, так и в муниципальных практиках. Разные формы анкетирования (опросы граждан, сбор подписей) – второй по частоте использования метод выдвижения проектных предложений. Через очные встречи и анкетирование идеи чаще всего собираются в муниципальных практиках. Выдвижение проектов через органы ТОС одинаково востребовано на всех уровнях реализации ИБ – 11%.

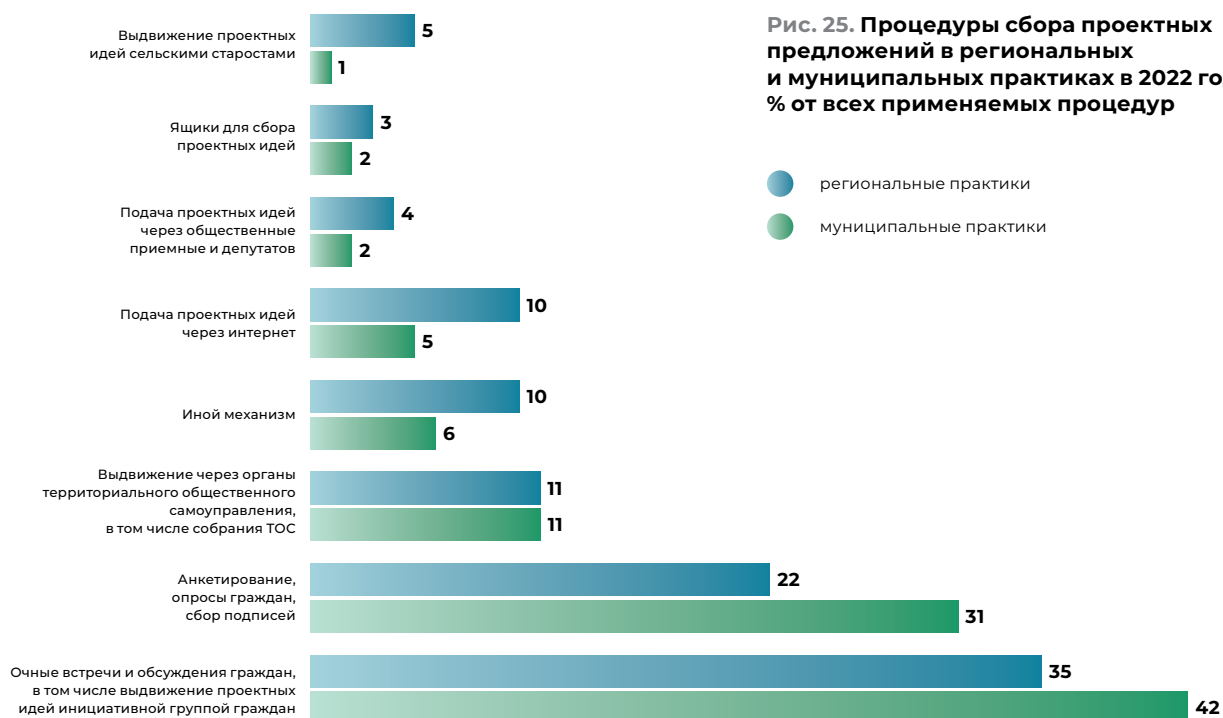


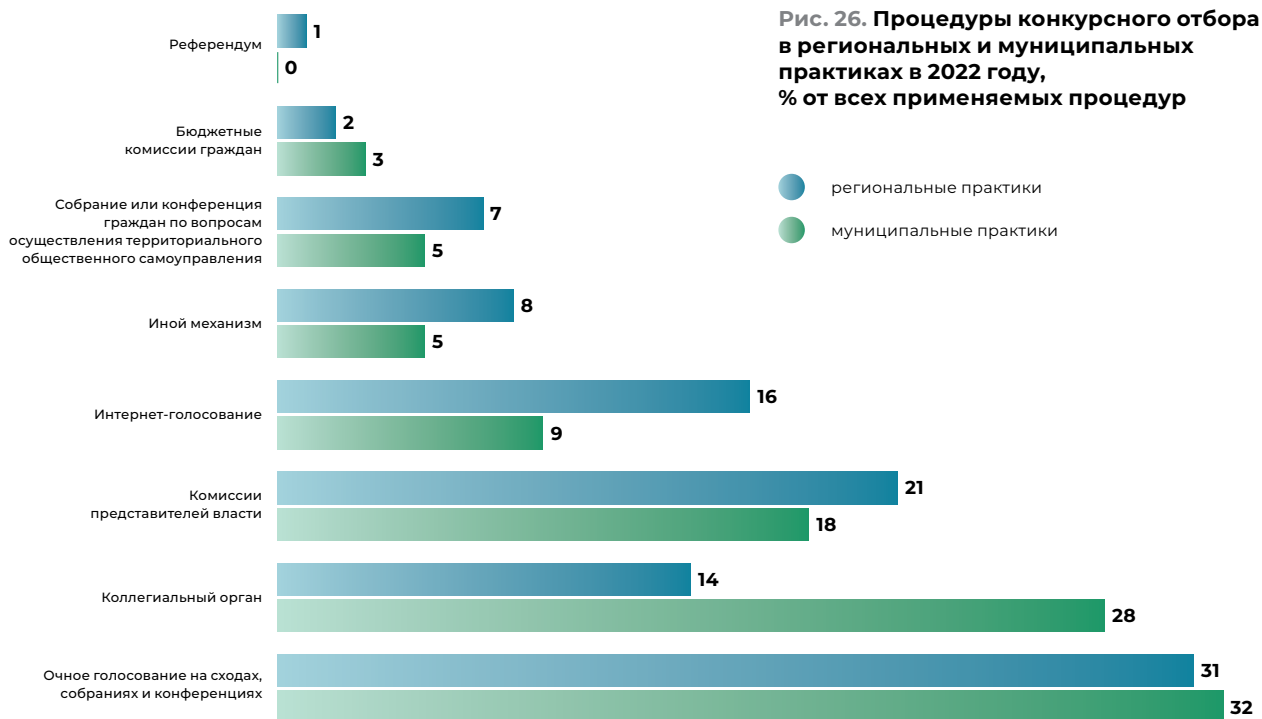
Рис. 25. Процедуры сбора проектных предложений в региональных и муниципальных практиках в 2022 году, % от всех применяемых процедур

● региональные практики
● муниципальные практики

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В региональных практиках чаще экспериментируют с новыми механизмами сбора идей (10% от всех применяемых процедур), чем в муниципальных практиках (6%). В то время как в муниципальных практиках в два раза реже используют цифровые решения для сбора проектных предложений. Подобная ситуация характерна для выдвижения через общественные приемные, депутатов, сельских старост и ящики для сбора проектных идей. Эти методы более популярны в региональных практиках, чем в муниципальных.

Для конкурсного отбора в региональных и муниципальных практиках чаще всего использовалось очное голосование на сходах, собраниях и конференциях (31 и 32% от всех применяемых процедур соответственно). В региональных практиках комиссиями представителей власти – вторая по популярности форма отбора, в то время как в муниципальных практиках вторая по частоте использования процедура – отбор проектов через коллегиальный орган.



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Электронное голосование для выбора проектов организуется значительно чаще, чем сбор проектных идей через интернет. В региональных практиках электронное голосование применялось в 16% всех случаев, в муниципальных значительно реже – 9%. Если в практиках муниципального уровня отбор проектов путем проведения собраний / конференций граждан по вопросам осуществления ТОС и иные формы отбора были одинаково востребованы, то в региональных практиках конференции ТОС используются реже. Референдумы для выбора проектов применяют только в практиках регионального уровня.

Согласно предоставленным в рамках мониторинга данным, в 2022 году активнее всего в очных встречах для выдвижения проектных идей участвовали жители Чувашской Республики – в выдвижении инициативных проектов приняло участие 373 680 человек. По итогам 2021 года по данному показателю лидировала Воронежская область. Среди муниципальных практик лучший результат зафиксирован в Советском внутригородском районе городского округа Самара – в очных встречах для выдвижения проектных идей приняло участие 4 743 человека.

3.4.

Цифровые решения в управлении практиками инициативного бюджетирования

В 2022 году цифровые решения для управления процессами вовлечения граждан в бюджетные решения внедрялись в 91 практике инициативного бюджетирования (в 2021 году – 69). Из них специализированные порталы инициативного бюджетирования созданы для поддержки 21 практики. В остальных практиках в целях информирования, сбора и отбора проектных предложений граждан используются специальные разделы об инициативном бюджетировании на официальных сайтах органов власти, федеральные платформы проведения электронных голосований, социальные сети, а также порталы, посвященные открытости бюджетов. Интеграция процессов инициативного бюджетирования в уже существующие цифровые платформы является логичным решением, однако они значительно уступают по уровню доступности, удобства и эффективности специализированным порталам инициативного бюджетирования.

Указанные порталы инициативного бюджетирования были разработаны в разные годы, отличаются по своему функционалу и архитектуре сайта. Администраторами доменов постоянно проводятся работы по их совершенствованию. Отметим, что для оценки эффективности порталов инициативного бюджетирования существует отдельная методика на федеральном уровне. Оценивается наличие у портала 27 функций, позволяющих эффективно вовлекать граждан в мероприятия инициативного бюджетирования.

Эти функции структурированы в пять разделов:

- институциональная структура (оценивается включенность инициативного бюджетирования в общую политику, синхронизация разных практик инициативного бюджетирования, наличие документов стратегического планирования по цифровизации инициативного бюджетирования);
- предоставление контента (оценивается информационная часть портала, наличие размещенных образовательных материалов, НПА, открытых отчетов);
- предоставление услуг (оценивается возможность подачи проектных предложений в онлайн-формате);
- участие и вовлеченность (оцениваются функции портала, которые позволяют гражданам обсуждать инициативы, узнавать о реализованных проектах, связаться с администраторами и принять участие в электронном голосовании);

СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИМЕЮЩИЕ ПОРТАЛЫ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

АЛТАЙСКИЙ КРАЙ
ПОРТАЛ «АЛТАЙ ПРЕДЛАГАЙ»
[HTTPS://АЛТАЙПРЕДЛАГАЙ.РФ](https://алтайпредлагай.рф)

АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ
ПОРТАЛ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ
[HTTPS://GOLOS-AMUR.RU](https://golos-amur.ru)

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН
ПОРТАЛ ППМИ
[HTTPS://PPMI.BASHKORTOSTAN.RU](https://ppmi.bashkortostan.ru)

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ПОРТАЛ «РЕШАЕМ ВМЕСТЕ – ДЕЛАЕМ ВМЕСТЕ»
[HTTPS://РЕШАЕМВМЕСТЕ31.РФ](https://решаемвместе31.рф)

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ПОРТАЛ «ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ»
[HTTPS://BUDGET4ME-34.RU](https://budget4me-34.ru)

РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ
ПОРТАЛ «ИНИЦИАТИВЫ КАРЕЛИИ»
[HTTPS://ИНИЦИАТИВЫ-КАРЕЛИЯ.РФ](https://инициативы-карелия.рф)

РЕСПУБЛИКА КОМИ
ПОРТАЛ «ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В КОМИ»
[HTTPS://IB.RKOMI.RU](https://ib.rkomi.ru)

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
ПОРТАЛ «ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ»
[HTTP://WWW.PPMI24.RU](http://www.ppmi24.ru)

ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
ПОРТАЛ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ
[HTTPS://PIB.PRIMORSKY.RU/MENU/PAGE/1](https://pib.primorsky.ru/menu/page/1)



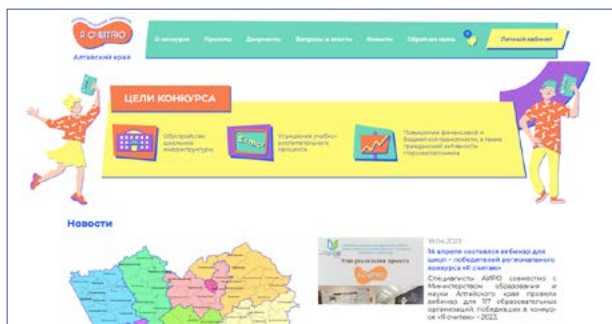
- технологии (оценивается техническая составляющая портала: удобство поиска информации внутри портала, использования протоколов безопасного соединения, наличие адаптивного веб-дизайна, карты сайта, руководства по использованию функций портала, мобильной версии, личного кабинета пользователя, раздела часто задаваемых вопросов).

Портал «Инициативы Карелии» вошел в список порталов, набравших наибольшее количество баллов и определенных с использованием данной методики.

Среди новых цифровых решений, появившихся в 2022 году, можно отметить организацию сбора проектных предложений и электронного голосования в Воронежской области, Приморском крае, Ульяновской области и др. В Приморском крае в рамках проекта «Твой проект» электронное голосование проводилось с авторизацией профиля гражданина на портале государственных услуг. Данное изменение было введено в целях обеспечения прозрачности и открытости голосования. Так, по сравнению с 2021 годом, в 2022 году количество проголосовавших на портале граждан увеличилось на 30% (с 92 964 до 122 222 голосов). В Воронежской области подача заявок происходила посредством электронного модуля на официальном сайте правительства региона.

Одним из лидеров в сфере цифровизации инициативного бюджетирования является Алтайский край, который в сентябре 2022 года запустил новый портал «Я считаю» (<https://ясчитаю.рф>) для конкурса школьных инициатив. Основными функциями портала являются организация подачи конкурсных заявок в онлайн-формате, сопровождение проведения конкурса и реализация проектов, доведение до граждан информации о конкурсе и его результатах. Портал имеет яркий веб-дизайн, шесть основных разделов и личный кабинет участника для подачи заявки. На конкурс через портал было получено 174 заявки из 34 муниципальных районов и восьми городских округов Алтайского края.

Рис. 27. Главная страница портала «Я считаю»



Источник: <https://ясчитаю.рф>.

Портал «Открытый бюджет Ульяновской области» позволяет проводить прием заявок от муниципальных образований, а также автоматически присваивать рейтинг проектам в соответствии с утвержденной методикой и выгружать необходимую аналитическую информацию. Автоматизация данного процесса, по словам организаторов, позволила обеспечить открытость и прозрачность конкурсного отбора, повысить качество сбора, обработки и хранения конкурсной документации, уменьшить время обработки конкурсных заявок и минимизировать количество возникающих ошибок и недочетов. Через этот портал впервые в Ульяновской области было проведено онлайн-голосование по приоритетным

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
ПОРТАЛЫ «ТВОЙ БЮДЖЕТ»
[HTTPS://NEW.TVOYBUDGET.SPB.RU](https://new.tvoybudget.spb.ru)
И «ТВОЙ БЮДЖЕТ В ШКОЛАХ»
[HTTPS://SCHOOL.TVOYBUDGET.SPB.RU](https://school.tvoybudget.spb.ru)

РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)
ПОРТАЛ ППМИ РС (Я)
[HTTPS://PPMI.YAKUTIA.CLICK](https://ppmi.yakutia.click)

САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
ПОРТАЛ «ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ. САХАЛИН И КУРИЛЫ»
[HTTPS://PIB.SAKHMINFIN.RU](https://pib.sakhalinfin.ru)

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ПОРТАЛ «ЕКАТЕРИНБУРГ, ПРЕДЛАГАЙ!»
[HTTP://ИНИЦИАТИВА.ЕКАТЕРИНБУРГ.РФ](http://инициатива.екатеринбург.рф)

СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ
ПОРТАЛ «ГУБЕРНАТОРСКАЯ ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ»
[HTTPS://PMISK.RU](https://pmisk.ru)

ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ
ПОРТАЛ ППМИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
[HTTPS://PPMI.TVERFIN.RU/](https://ppmi.tverfin.ru/)

РЕСПУБЛИКА УДМУРТИЯ
ПОРТАЛЫ «НАША ИНИЦИАТИВА. РОДНИКОВЫЙ КРАЙ – РАСЦВЕТАЙ!»
[HTTP://IB.MFUR.RU](http://ib.mfur.ru)
И «АТМОСФЕРА»
[HTTP://ATMOSPHERE-UDM.RU](http://atmosphere-udm.ru)

ХМАО-ЮГРА
ПОРТАЛ «ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ ЮГРЫ»
[HTTPS://ISIB.MYOPENUGRA.RU](https://isib.myopenugra.ru)

ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ПОРТАЛ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ
[HTTPS://PIB.CAP.RU/MENU/PAGE/1](https://pib.cap.ru/menu/page/1)

ЯНАО
ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС «ЖИВЁМНАСЕБЕРЕ.РФ»
[HTTPS://ЖИВЁМНАСЕБЕРЕ.РФ](https://живёмнасебере.рф)

проектам муниципальных образований. На голосование было выставлено более 250 проектов.

В 2022 году для целей реализации большинства региональных и муниципальных практик организаторы начали активнее вести и создавать страницы в социальных сетях и мессенджерах. Например, в материалах мониторинга было заявлено о созданных в социальных сетях официальных страниц 21 практики. Самое большое количество подписчиков имеет аккаунт проекта «Народный бюджет» Тульской области – 15 819 подписчиков.

Цифровые технологии и в будущем будут играть важную роль в организации процессов инициативного бюджетирования. Цифровизация способствует не только снижению транзакционных издержек при организации практик инициативного бюджетирования, но также влияет на эффективность участия граждан в государственном и муниципальном управлении.



Особенности реализации школьного и молодежного инициативного бюджетирования

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





В настоящее время в связи с заинтересованностью органов управления субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и администраций общеобразовательных организаций в развитии школьного и молодежного инициативного бюджетирования данный механизм становится все более интересным и актуальным для молодых людей.

Данные мониторинга свидетельствуют о том, что в 2022 году практики школьного и молодежного инициативного бюджетирования реализовывались на территории 19 субъектов Российской Федерации (29 практик школьного и молодежного ИБ, 21 практика, в рамках которых реализуются проекты с участием школьников), осуществлен запуск школьного инициативного бюджетирования в отдельных образовательных организациях еще трех российских регионов.

Всего в 2022 году в рамках практик школьного инициативного бюджетирования и иных практик инициативного бюджетирования было реализовано 819 проектов.

Таблица 15

Субъекты Российской Федерации, реализующие практики школьного и молодежного инициативного бюджетирования

Республика Башкортостан	Оренбургская
Республика Коми	Ростовская
Республика Крым	Сахалинская
Удмуртская Республика	Тверская
Алтайский край	Ярославская области
Краснодарский край	Санкт-Петербург
Ставропольский край	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
Волгоградская область	Ямало-Ненецкий автономный округ
Костромская область	Красноярский край
Нижегородская область	Пермский край
Новгородская область	Калининградская область

* **Примечание.** Курсивом выделены субъекты Российской Федерации, осуществившие запуск школьного инициативного бюджетирования в отдельных образовательных организациях

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Развитие школьного инициативного бюджетирования представляет собой сложный процесс, порождающий множество различных механизмов. Анализ и осмысление отечественного опыта позволяют наметить критерии, которые могут быть положены в основу дифференциации школьных практик, то есть институциональных, целевых и процедурных особенностей.

Институциональная специфика выражается в том, что в настоящее время в Российской Федерации, помимо региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования, школьное и молодежное инициативное бюджетирование зачастую выделяется в отдельную категорию. Однако, как уже было отмечено ранее, инициативные проекты, реализуемые на базе образовательных организаций, могут быть включены и в действующие региональные и муниципальные практики. Вышеуказанные практики различаются по источникам бюджетного финансирования: региональный бюджет, муниципальный бюджет, бюджет общеобразовательной организации (часть, формируемая за счет средств местного бюджета).

В одних случаях решение об участии общеобразовательной организации в школьном инициативном бюджетировании принимает финансовый орган субъекта Российской Федерации (на основе отбора), в других случаях финансовый орган муниципального образования на основе средств, выделяемых из бюджета субъекта Российской Федерации. Основанием для реализации соответствующей практики выступает решение администрации школы или управляющего совета. Институциональная специфика отражается и в объемах финансирования, так как наибольшие суммы выделяются из бюджета субъекта Российской Федерации, на порядок меньше из муниципального бюджета, а сравнительно небольшой объем средств – из бюджета общеобразовательной организации.

Целевые особенности практик школьного инициативного бюджетирования состоят в том, что одни из них ориентированы преимущественно на вещественные результаты (создание проектов школьной инфраструктуры), другие – на образовательные (обеспечение школьной вовлеченности обучающихся, формирование у них финансовой и бюджетной грамотности).

Процедурные особенности практик школьного инициативного бюджетирования выявляются в субъектах Российской Федерации на этапе окончательного решения о выделении средств на поддержку инициативного проекта (в одних случаях решение принимает экспертная комиссия, создаваемая финансовым органом, в других – решение принимается путем голосования участников образовательных отношений).

Имеются также процедурные особенности, которые выражаются в частоте реализации практик ШкИБ (цикл инициативного бюджетирования проходит один или два раза в год) и в длительности таких практик (длительность цикла колеблется от 3–5 дней до полугода). Краткосрочные циклы реализуются в рамках образовательных интенсивов и во время лагерных смен (тематические программы), организуемых общеобразовательными школами.

Рис. 28–29. Моменты образовательных интенсивов по развертыванию ШКИБ в Республике Саха (Якутия)



Источник: Минфин Республики Саха (Якутия)

Рис. 30–31. Образовательные мероприятия для представителей колледжей и техникумов ЯНАО



Источник: Ямальский многопрофильный колледж

В конце 2022 года в Ямальском многофункциональном колледже (ЯНАО, г. Салехард) впервые в Российской Федерации было запущено студенческое инициативное бюджетирование для учащихся по программе среднего профессионального образования. Интерактивная сессия, организованная для студентов техникума, позволила учащимся определить те проекты, которые могли бы стать объектами инициативного бюджетирования в учебном корпусе, общежитии и на прилегающей территории. Большой интерес к студенческому инициативному бюджетированию проявляют и студенты вузов.

По-прежнему активно развивается молодежное инициативное бюджетирование в ХМАО-Югра, Республике Удмуртия. Становится все более очевидным тот факт, что молодежное инициативное бюджетирование нуждается в поддержке на федеральном уровне – реализации мероприятий в рамках молодежной политики в Российской Федерации. Одновременно с этим молодежное инициативное бюджетирование нуждается во внимании со стороны глав муниципальных образований, которые являются главными заинтересованными лицами данной отрасли инициативного бюджетирования.

Рис. 32. Обсуждение модели молодежного инициативного бюджетирования с главой муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области Е.М. Савиной



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



Инициативное бюджетирование и финансовая грамотность

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

В 2022 году Минфином России была утверждена Концепция повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования. Мероприятия по формированию финансовой грамотности были дополнены практическим компонентом в форме инструмента инициативного бюджетирования. Целью данного документа является разработка направлений деятельности, обеспечивающих повышение финансовой и бюджетной грамотности участников практик инициативного бюджетирования, наращивание эффективности ИБ за счет роста грамотности участников, а также формирование моделей проведения обучения основам финансовой и бюджетной грамотности в рамках реализации практик ИБ.

Ознакомиться с Концепцией повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования можно по адресу (URL): <https://app-dev.xn-80apaohbc3aw9e.xn-p1ai/storage/49501/34d2668185fac52411346efb45611008.pdf> или с помощью QR-кода.

Рис. 33. QR-код на Концепцию повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2022 году продолжилась практика проведения информационно-обучающих мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности через реализацию практик инициативного бюджетирования.

Так, например, в феврале 2022 года состоялся научно-практический семинар «Проектная деятельность: от первого шага к самостоятельному проекту учащегося» в рамках виртуального факультета функциональной грамотности Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России и регионального ресурсного центра повышения финансовой грамотности населения ХМАО-Югры. Участники семинара обсудили технологии и формы реализации проектного подхода в образовательном процессе школы, включение проектной деятельности в учебно-воспитательный процесс, а также определение места проектной деятельности в реализации школьного инициативного бюджетирования.

Ежегодно проводятся конкурсы медиапроектов, посвященных повышению финансовой, налоговой и бюджетной грамотности, – «ФинЗОЖ эксперт». В 2022 году в номинации «Лучший медиапроект по теме инициативного бюджетирования» победителем стал проект «Северная школа консультантов инициативного бюджетирования. г. Сургут», а лауреатами – творческий конкурс комиксов и видеороликов среди детей и молодежи «Поддержка местных инициатив населения Волгоградской области», «Олимпийские игры. Программы поддержки местных инициатив в Красноярском крае».

Тематика финансовой и бюджетной грамотности, распространяемой через обучение механизму инициативного бюджетирования, находит отражение и в образовательных мероприятиях, являющихся частью работы с целевыми аудиториями: школьниками, молодежью, другими группами участников ИБ.

Активная работа по включению обучающихся мероприятий по финансовой и бюджетной грамотности в реализацию практик инициативного бюджетирования ведется в г. Санкт-Петербурге. В 2022 году в рамках проекта инициативного бюджетирования для старшеклассников «Твой бюджет в школах» значительно изменилось образовательное наполнение проекта по направлениям финансовой и бюджетной грамотности. Комитет финансов г. Санкт-Петербурга совместно с партнерами помогает школьникам разрабатывать и реализовывать инициативные проекты, на базе которых будут осуществлены в том числе мероприятия по повышению финансовой грамотности.

В 2022 году значительная работа по интеграции инициативного бюджетирования и финансового просвещения была проведена в Ульяновской области на базе Центра развития налоговой культуры и финансовой грамотности Министерства финансов Ульяновской области. Начала формироваться экосистема финансовой грамотности и инициативного бюджетирования в регионе, в рамках которой было выделено два направления: «развитие финансовой и налоговой грамотности» и «вовлечение граждан в управление общественными финансами». В рамках региональной акции «Развитие финансовой грамотности и налоговой культуры в Ульяновской области в 2022 году», утвержденной распоряжением Губернатора Ульяновской области от 12 апреля 2022 года № 297-р, инициативное бюджетирование было включено в состав мероприятий по финансовой грамотности. Были организованы семинары и лекции по вовлечению граждан в управление общественными финансами, проведена тематическая неделя инициативного бюджетирования.

В Ставропольском крае в рамках губернаторской программы поддержки местных инициатив с участием проектного центра инициативного бюджетирования и финансовой грамотности населения Ставропольского края в 2022 году проведены совместные мероприятия, в том числе по повышению бюджетной грамотности для школьников старших классов и участников проектов школьного инициативного бюджетирования, окружная конференция «Повышение финансовой грамотности в СКФО: тренды, задачи, перспективы», уроки финансовой грамотности с партией «Единая Россия».

Рис. 34–35. Моменты церемонии награждения победителей премии «ФинЗОЖ эксперт»



Источник: Министерство финансов Российской Федерации



Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2022 год

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



6.1.

Интеграция инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления – Пермский край

Интеграция инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления является одним из наиболее важных направлений развития процесса участия граждан в принятии бюджетных решений на местном уровне. Эти две формы участия граждан в местном самоуправлении схожи по своей природе, истории, практике применения. Не случайно в Стратегии развития ТОС (принята Общественной Ассоциацией территориального общественного самоуправления) отмечается, что «социально значимый проект и комплексное развитие территорий, реализуемые на принципах инициативного бюджетирования, станут основными формами работы системы ТОС».

Наиболее полно и последовательно потенциал ТОС и инициативного бюджетирования в России на данный момент раскрывается в Пермском крае. Здесь практика целевой финансовой поддержки проектов ТОС начала действовать с 2015 года в рамках реализации Постановления Правительства Пермского края от 12 января 2015 года № 10-п «О Порядке предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления». На исполнение мероприятий программы за все время реализации было направлено порядка 72 млн рублей. За пятилетний период действия в регионе механизма поддержки ТОС было реализовано 283 проекта по созданию детских и спортивных площадок, благоустройству общественных пространств и пр. Финансовая поддержка таких инициатив позволила увеличить и количество ТОС в крае с 250 до 650 (в данный момент 130 действуют в статусе юридического лица). Фактически органы власти посредством реализации программы поддержки ТОС создали опорную сеть для реализации на местном уровне любого рода инициатив, в том числе проектов инициативного бюджетирования.

Параллельно ТОС с 2016 года в Прикамье начала формироваться успешная практика поддержки проектов местных инициатив. Пермский край стал одним из первых субъектов Российской Федерации, где реализация инициативного бюджетирования была законодательно закреплена. Принятие закона «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» от 2 июня 2016 года № 654-ПК заложило фундамент новой для региона местной практики: определены базовые условия реализации проектов, механизм отбора, а также финансирование проектов.

Рис. 36. Количество поддержанных проектов ТОС в 2015–2019 годах в Пермском крае



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В данный момент отбор проектов в регионе осуществляется на конкурсной основе в два этапа: сначала на муниципальном уровне, а затем на краевом. Каждый из этапов отбора включает в себя проверку проектов конкурсными комиссиями. В состав муниципальной комиссии входят местные депутаты, представители администрации, общественности, активисты. На краевом уровне работу ведет комиссия, состоящая из депутатов Законодательного Собрания Пермского края, представителей Правительства Пермского края, а также общественных организаций и экспертов. Оценка всех проектов на всех уровнях осуществляется по критериям, утвержденным постановлением Правительства Пермского края.

За время реализации механизма инициативного бюджетирования в крае проведено 7 конкурсных отборов, на которые предоставлено порядка 2,5 тыс. проектов. На реализацию проектов победителей направлено более 1 млрд рублей из краевого бюджета.

Рис. 37. Данные о реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

С запуском программы поддержки местных инициатив именно ТОС стал общественным институтом, координирующим данную программу, и с целью формирования единого подхода к поддержке проектов местных инициатив с 2020 года конкурс проектов ТОС был интегрирован в инициативное бюджетирование.

Данная мера стала существенной поддержкой как для системы инициативного бюджетирования в целом, так и для ТОС. Проекты территориального общественного самоуправления получили более комфортный уровень финансирования из краевого бюджета, доля субсидирования проектов ТОС из бюджета увеличилась с 75 до 90%, а максимальный размер субсидии на один проект был увеличен с 750 тыс. рублей до 4 млн рублей.

Проекты ТОС в рамках конкурса были выделены в отдельную группу, где они проходят отбор не только по критериям качества и проработанности, но и по результатам оценки содержательной деятельности ТОС на своей территории.

Как отдельное направление поддержки ТОС и инициативного бюджетирования стоит отметить консультационное, методическое, организационное, имущественное сопровождение деятельности государственными, муниципальными и иными общественными структурами Пермского края. На уровне региона успешно функционируют такие структуры, как Министерство территориального развития Пермского края, формирующее и реализующее основы политики в области поддержки местных инициатив, и Совет муниципальных образований Пермского края. Совет совместно с Ассоциацией муниципальных образований Пермского края наделен правами и компетенциями сопровождения деятельности ТОС и инициативного бюджетирования. Кроме того, на некоторых территориях данного субъекта Российской Федерации созданы центры по поддержке общественных инициатив.

Рис. 38. Форум ТОС «Пермский край – 2022»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Целый ряд населенных пунктов Пермского края вывели работу ТОС и инициативного бюджетирования на системный уровень. Так, в городе Краснокамске на сегодняшний момент функционирует 40 ТОС, которым за период 2019–2022 годов удалось реализовать 25 проектов инициативного бюджетирования на общую сумму 41 млн рублей. Наряду с активностью жителей г. Краснокамска получение высоких результатов деятельности ТОС стало возможно и благодаря созданию в городе Центра общественных организаций, а также запуску Программы развития общественных компетенций «Лидер местного сообщества».

Рис. 39. Открытие «Музыкального сквера» проекта инициативного бюджетирования в г. Краснокамске Пермского края



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Активисты села Баш-Култаево придали работе ТОС и инициативного бюджетирования особый национальный колорит. Жители села, 85% из которых по национальности татары и башкиры, в 2013 году создали ТОС «Баш-Култаево». С 2018 года этому ТОС и муниципальным органам власти удалось привлечь на развитие села более 60 млн рублей. Один из уникальнейших проектов, который удалось реализовать ТОС, в том числе с применением процедур инициативного бюджетирования, – создание «Центра национальной культуры с. Баш-Култаево».

Как отмечают сами жители, село на протяжении последних десяти лет растет, приезжают молодые семьи разных национальностей, которые становятся частью села и его жизни, а благодаря активности местной команды только за последние пять лет в селе построены Дом культуры, новый фельдшерско-акушерский пункт и мечеть.

6.2.

Интеграция инициативного бюджетирования и финансовой грамотности – Ульяновская область

Ярким примером успешной интеграции инициативного бюджетирования и финансовой грамотности является практика, сложившаяся в Ульяновской области. В 2014 году Ульяновская область одной из первых территорий включилась в реализацию проекта по повышению финансовой грамотности населения. Начиная с 2015 года в регионе стали активно развиваться несколько практик инициативного бюджетирования, самой масштабной из которых стал Проект поддержки местных инициатив. Два направления в регионе более семи лет развивались самостоятельно.

В конце 2020 года Министерством финансов Ульяновской области был создан Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности. Создание Центра послужило стимулом для консолидации финансовой грамотности и инициативного бюджетирования. Изначально ключевым вектором деятельности Центра было формирование финансовой и налоговой культуры населения региона, начиная с дошкольного возраста. В этой связи с сентября 2021 года началась реализация Проекта поддержки местных инициатив на базе Центра развития налоговой культуры и финансовой грамотности.

В 2022 году работа Центра была переведена на иной формат, а именно произошла интеграция инициативного бюджетирования и финансового просвещения путем вовлечения жителей региона в бюджетный процесс. Этот шаг позволил найти баланс между существующими программами по финансовой и бюджетной грамотности. Инициативное бюджетирование было включено в состав мероприятий по финансовой грамотности, был изменен логотип Проекта, синхронизированный с региональным Центром финансовой грамотности, сформирована экосистема финансовой грамотности и инициативного бюджетирования в регионе, в рамках которой выделены два направления:

- развитие финансовой и налоговой грамотности: внедрение финансовой грамотности в систему образования, организация работы по осуществлению межведомственного взаимодействия в сфере финансовой грамотности, расширение каналов информационного пространства (СМИ, информационные площадки, просветительские мероприятия), обеспечение ресурс-

- ной базы (волонтеры, консультанты-методисты), формирование положительного имиджа налогоплательщика (налоговая культура населения);
- вовлечение граждан в управление общественными финансами: «Проект поддержки местных инициатив», «Народный бюджет», «Инициативные проекты», деятельность ТОС.

Рис. 40. Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности



Источник: Министерство финансов Ульяновской области

На 2022 год в Ульяновской области реализовывалось несколько практик инициативного бюджетирования.

Проект поддержки местных инициатив (ППМИ). Проект реализуется в рамках стратегического, программно и проектного управления и отражен в региональных нормативных правовых актах. Является одним из приоритетных проектов регионального уровня, имеющего стратегическое значение для региона. За восемь лет (2015–2022 годы) в рамках ППМИ было успешно реализовано 549 инициатив жителей региона, от благоустройства территорий до переоснащения объектов образования. Общая стоимость данных инициатив составила 757,6 млн рублей. При этом вклад регионального бюджета составляет 574,7 млн рублей (76%), вклад бюджетов муниципальных образований – 100,0 млн рублей (13%), а 82,8 млн рублей (11%) пришлось на инициативные платежи. В 2022 году на поддержку инициатив жителей региона было направлено 65,7 млн рублей из регионального бюджета, 10 млн рублей – из бюджетов муниципальных образований, 7,6 млн рублей – инициативные платежи.

В рамках реализации ППМИ выстроена система института кураторства. В каждом муниципальном образовании Ульяновской области определен куратор, который замещает должность не ниже заместителя главы администрации. Задачами куратора является содействие в реализации ППМИ на территории муниципалитета, координация процесса реализации проектов развития, своевременное доведение информации до участников Проекта. Куратор – это ключевое звено системы взаимодействия между Центром развития налоговой культуры и финансовой грамотности и главами поселений.

Муниципальная практика инициативного бюджетирования «Народный бюджет» на территории Ульяновской области реализуется в соответствии с норматив-

ными правовыми актами, принятыми на муниципальном уровне. Проект «Народный бюджет» в 2022 году был реализован в восьми муниципальных районах: Базарносыганском, Барышском, Вешкаймском, Инзенском, Карсунском, Майнском, Мелекесском и Тереньгульском. Было реализовано 16 проектов на общую сумму 3,6 млн рублей (средства регионального бюджета не задействованы).

Проект «Инициативные проекты» был запущен в 2021 году решением Ульяновской Городской Думы от 27 января 2021 года № 1 «О мерах по реализации инициативных проектов на территории муниципального образования «город Ульяновск». Объем средств, выделяемых из бюджета города на реализацию одного инициативного проекта, составляет от 500 тыс. рублей до 2 млн рублей, а минимальная доля инициативных платежей должна составлять не менее 3% от общей стоимости инициативного проекта. В 2021 году победителями стали 20 проектов на общую сумму 34,7 млн рублей, при этом 3,3 млн рублей составило софинансирование со стороны населения.

Также следует отметить, что в регионе механизм вовлечения граждан в решение вопросов местного значения также осуществляется через территориальное общественное самоуправление.

В целях интеграции инициативного бюджетирования и финансовой грамотности была организована работа по созданию соответствующих информационных порталов.

В 2022 году была создана информационная платформа Ульяновской области (цфг73.рф), в которой содержатся разделы по финансовой грамотности и инициативному бюджетированию, где можно ознакомиться с актуальной информацией об инициативном бюджетировании в Ульяновской области, о реализации ППМИ и новостями региона по указанной теме.

Информация о ППМИ размещается в одноименном разделе на портале «Открытый бюджет Ульяновской области» (<http://ufo.ulntc.ru:8080/ppmi/o-proekte>). На портале «Открытый бюджет Ульяновской области» созданы открытая и закрытая части. Открытая часть в разделе ППМИ предусматривает размещение всей актуальной информации о Проекте поддержки местных инициатив, в т.ч. предусмотрены разделы: «о проекте», «новости», «реестр реализованных проектов», «проекты-победители 2023 года», «голосование за проекты 2023 года», «интерактивная карта», «НПА», «рейтинг муниципальных образований по итогам реализации ППМИ», «контакты». Закрытая часть Портала предусматривает:

- подачу заявок и материалов на участие в конкурсном отборе в электронном виде через личные кабинеты для муниципальных образований, возможность просмотра стадии рассмотрения заявки;
- автоматический подсчет баллов каждого проекта развития в соответствии с утвержденной Методикой, формирование рейтинга проектов-победителей;
- формирование аналитической информации (количество сходов граждан, количество участников, типология проектов, стоимость проектов, в т.ч. в разрезе источников финансирования, количество благополучателей и т.п.).

Автоматизация данного процесса позволила:

- обеспечить открытость и прозрачность процесса конкурсного отбора;
- повысить качество сбора, обработки и хранения конкурсной документации;
- уменьшить время обработки конкурсных заявок;

- минимизировать количество возникающих ошибок и недочетов;
- оптимизировать использование рабочего времени.

В 2022 году на портале «Открытый бюджет Ульяновской области» в разделе «ППМИ» впервые была предоставлена возможность проведения онлайн-голосования по приоритетным проектам муниципальных образований. На голосование было выставлено более 250 проектов, за которые проголосовали около 1 200 человек. Запуск онлайн-голосования позволил расширить возможности механизма определения приоритетных инициативных проектов, которые планируется подать на конкурсный отбор.

Также к нововведениям 2022 года в Ульяновской области можно отнести:

- внедрение в методику оценки проектов местных инициатив принципов «экология, социальная политика и корпоративное управление», которые предполагают получение дополнительных баллов во время конкурсного отбора на реализацию проектов, направленных на улучшение окружающей среды, и более эффективное использование ресурсов. В заявку и критерии оценки инициативного проекта вводится показатель «Характеристика реализуемого инициативного проекта», в том числе экологическая эффективность, качественное управление и социальная направленность. Данные нововведения уже нашли свое отражение в конкурсном отборе 2022 года. Почти все проекты (127) предполагали очистку территории, два проекта были направлены на охрану окружающей среды, и более 50% проектов были связаны с посадкой зеленых насаждений;
- автоматизировано заключение соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов развития, подготовленных на основе местных инициатив граждан, через систему «АЦК-Планирование». Модернизация системы позволяет перевести все процессы по формированию, ведению, согласованию и мониторингу выполнения соглашений в единое информационное пространство. В нем по принципу «единого окна» все участники процесса смогут пользоваться общей редакцией электронного документа, подписывать его электронными подписями, а также представлять отчеты. Данный подход существенно сократит количество действий, осуществляемых вручную, и, как следствие, ошибок, а также уменьшит сроки подписания соглашений.

Интеграция инициативного бюджетирования и финансовой грамотности происходит и в сфере образования, где инициативное бюджетирование является неотъемлемой частью повышения финансовой грамотности населения. В 2022 году было расширено методическое сопровождение практик инициативного бюджетирования с целью повышения уровня финансовой и бюджетной грамотности муниципальных образований за счет проведения семинаров для муниципальных образований Ульяновской области. Летом был организован выездной обучающий курс по развитию инициативного бюджетирования в Ульяновской области «Твоя инициатива – твоё благополучие. Инициативное бюджетирование 20.23», в котором приняло участие очно и в дистанционном формате более 250 человек (все муниципальные образования Ульяновской области).

В рамках Региональной акции «Формирование финансовой культуры населения Ульяновской области»,



утвержденной распоряжением Губернатора Ульяновской области от 12 апреля 2022 года № 297-р, в состав мероприятий по финансовой грамотности были включены семинары и лекции по вовлечению граждан в управление общественными финансами. Цель акции – в течение года провести мероприятия на территории всех муниципальных образований Ульяновской области, направленные на повышение уровня финансовой, бюджетной грамотности и налоговой культуры населения, проживающего на территориях сельских и городских поселений, городских округов, а также в целях развития инициативного бюджетирования, укрепления налоговой дисциплины юридических и физических лиц. Мероприятия акции проводятся в недельном формате. Каждая неделя посвящена определенной тематике, в том числе была проведена тематическая неделя инициативного бюджетирования.

Обучение практикам инициативного бюджетирования проходит и в рамках отдельных проектов. Проект для граждан пенсионного и предпенсионного возраста «Мои финансы: просто и безопасно», семинары Ассоциации ТОС Ульяновской области, Управление социально-экономического развития администрации Губернатора УО, Общественной палаты и др.

Особое внимание Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности уделяет популяризации инициативного бюджетирования среди населения. Центром запущена инфографика в СМИ и социальных сетях, где простым и доступным языком изложена информация о том, что такое инициативное бюджетирование, ППМИ, условия участия и конкурсного отбора проектов.

В 2022 году Центр подготовил Доклад о лучшей практике инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ульяновской области по итогам 2021 года, по аналогии с федеральным. В Докладе представлены девять номинаций муниципальных образований Ульяновской области, продемонстрировавших наилучшие результаты в 2021 году по следующим направлениям:

- активность поселений муниципального района, принявших участие в конкурсном отборе ППМИ;
- охват граждан, принявших участие в отборе по выдвижению инициативных проектов в рамках ППМИ;
- финансовое обеспечение инициативных проектов за счет средств местного бюджета в рамках ППМИ;
- финансовое обеспечение инициативных проектов за счет населения и хозяйствующих субъектов в рамках ППМИ;
- количество благополучателей инициативных проектов в рамках ППМИ;
- медиасопровождение инициативных проектов в рамках ППМИ;
- лидер по качеству работы среди органов местного самоуправления в рамках проектного управления ППМИ;
- лучшая муниципальная практика в муниципальном образовании в рамках ППМИ;
- лучшая муниципальная практика в муниципальном образовании.

За 2022 год оценка проводилась по 12 количественным и качественным показателям, отражающим отдельные аспекты деятельности муниципалитетов:

- активность поселений района в конкурсном отборе;
- доля проектов-победителей в общем количестве проектов;
- доля благополучателей проекта в общей численности населения района;
- своевременность внесения изменений в местные бюджеты;
- своевременность внесения изменений в муниципальную программу;
- своевременность сбора денежных средств с населения;
- своевременность сбора денежных средств с хозяйствующих субъектов;
- своевременность заключения контрактов (договоров);
- своевременность и качество предоставления ежемесечных отчетов (фотоотчетов);
- новизна (творческий подход);
- своевременность предоставления документов для получения субсидии из областного бюджета;
- штрафные баллы в случае, если проект не был реализован.

По результатам проведенного анализа сформирован Рейтинг деятельности муниципальных районов в ходе реализации Проекта поддержки местных инициатив в 2022 году.

В дальнейшем работа по интеграции инициативного бюджетирования и финансовой грамотности в Ульяновской области будет продолжена. В регионе планируется провести ряд мероприятий в течение 2023 года:

- расширение региональных практик (школьное, молодежное инициативное бюджетирование, проекты ИБ, основанные на инициативах пенсионеров, и проекты, выдвигаемые лицами с ограниченными возможностями здоровья, и др.) и объединение всех практик в одну Губернаторскую программу;
- в целях развития инициативного бюджетирования, а также поддержки проектов будет запущен конкурс на определение лучших практик, победители которого смогут получить грант на улучшение своего проекта;
- пересмотр методики оценивания ППМИ: планируется присуждение дополнительных баллов при конкурсном отборе на реализацию проектов, за организацию мероприятий по финансовой грамотности.

6.3.

Развитие школьного инициативного бюджетирования – ХМАО-Югра

Развитие школьного инициативного бюджетирования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре началось в рамках опытно-экспериментальной работы в 2021 году. Координатором деятельности по внедрению такой инновации выступил Региональный ресурсный центр повышения уровня финансовой грамотности населения ХМАО-Югры. В регионе была выстроена система взаимосвязанных мероприятий, направленных на поддержку и развитие школьного инициативного бюджетирования.

В 2022 году состоялся Конкурс лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Это первый в России конкурс подобного рода на уровне субъекта Российской Федерации. Весной 2022 года в Сургуте прошел I Открытый форум с международным участием «Школьное инициативное бюджетирование – социальная инновация школы будущего». Форум был проведен в очном формате на базе бюджетного учреждения высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский государственный университет». Во время работы форума состоялось награждение победителей первого Конкурса лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Данные мероприятия стали традиционными. В период с 15 марта по 20 апреля 2023 года был проведен второй Конкурс, а в мае состоялся II Открытый форум «Школьное и молодежное инициативное бюджетирование – социальные инновации будущего». В форуме приняли участие более 200 руководителей и педагогических работников образовательных организаций, управлений молодежной политики ХМАО и других субъектов Российской Федерации, эксперты и консультанты по инициативному бюджетированию. Состоялось награждение победителей второго Конкурса лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Важным элементом новой модели школьного инициативного бюджетирования (ШКИБ) по запуску практики участия школьников в принятии бюджетных решений стали образовательные интенсивы («ШКИБ кэмп»), которые состоялись весной и осенью 2022 года.

Рис. 41. Моменты I Открытого форума «ШКИБ – социальная инновация школы будущего»



Источник: Сургутский государственный университет

Рис. 42. Участники I Открытого форума «ШКИБ – социальная инновация школы будущего»



Источник: Сургутский государственный университет



Весенний образовательный интенсив обеспечил выстраивание горизонтальных связей между школами. Особую роль сыграла демонстрация своего опыта общеобразовательными организациями, принявшими участие в первом цикле школьного инициативного бюджетирования в ХМАО-Югре в 2021 году.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ИНТЕНСИВЫ БЫЛИ ПРИЗВАНЫ СОДЕЙСТВОВАТЬ САМООПРЕДЕЛЕНИЮ УЧАСТНИКОВ И ПОДГОТОВКЕ ДЕТСКО-ВЗРОСЛЫХ КОМАНД. ПРОГРАММА ТРЕХДНЕВНОГО ОБУЧАЮЩЕГО ИНТЕНСИВА ПРЕДУСМАТРИВАЛА ПАРАЛЛЕЛЬНУЮ РАБОТУ КУРСОВ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ДЛЯ ПЕДАГОГОВ И СИМУЛЯЦИОННОГО СЕМИНАРА ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ. НА КУРСАХ ДЛЯ ПЕДАГОГОВ ПРАКТИКА ШКОЛЬНОГО ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ БЫЛА ПРЕДСТАВЛЕНА В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ВОСПИТАНИЯ, БОЛЬШОЕ ВНИМАНИЕ БЫЛО УДЕЛЕНО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИИ. СИМУЛЯЦИОННЫЙ СЕМИНАР ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ БЫЛ ОРИЕНТИРОВАН НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОГО ПРОХОЖДЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ВСЕХ ПРОЦЕДУР ШКОЛЬНОГО ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ (ЦИКЛА ШКИБ). ОБУЧЕНИЕ ПО ПОДГОТОВКЕ ПЕРВИЧНЫХ ПРОЕКТНЫХ КОМАНД ПРОШЛИ 144 ШКОЛЬНИКА И 32 ВОЛОНТЕРА ШКИБ. УЧАСТНИКАМИ ПРОЕКТА ШКИБ В ХМАО В 2022 ГОДУ СТАЛИ 37 ШКОЛ, А КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ПРОШЛИ 120 ПЕДАГОГОВ. В РЕГИОНЕ БЫЛО СОЗДАНО 196 ВНУТРИШКОЛЬНЫХ ПРОЕКТНЫХ КОМАНД, РЕАЛИЗОВАНО 25 ПРОЕКТОВ.

Анализируя опыт участия школ, необходимо выделить несколько аспектов, отражающих изменения в практике школьного инициативного бюджетирования.

Новшеством в сфере нормативно-правового обеспечения практики стал разработанный и включенный школами в свои рабочие программы обучения модуль «Школьное инициативное бюджетирование». Этот шаг содействовал легитимизации ШКИБ.

В отдельных школах трансформировался сам подход к школьному инициативному бюджетированию. Если ранее внимание уделялось в первую очередь решению хозяйственных вопросов, то сейчас акцент перенесен на обеспечение вовлеченности обучающихся, стимулирование воспитывающих ситуаций и педагогического сопровождения деятельности обучающихся в этих обстоятельствах. Такая концепция отразилась на размерах бюджета, выделяемого на проекты, в связи с чем изменился и подход к определению количества проектов-победителей. Что немаловажно, в результате этих изменений также повысилась значимость качества работы кураторов с проектными командами школьников.

В ходе реализации ШКИБ в ХМАО-Югре эксперты пришли к выводу, что управлять внедрением инноваций в образовательных организациях удобнее, если все школы будут ориентироваться на единый график цикла школьного инициативного бюджетирования (для каждой процедуры установлены временные рамки проведения: сроки информирования, сроки экспертизы, единый день голосования). В результате внедрения такого подхода мониторинг был выстроен более четко и прозрачно, и, хотя школы работали в разном темпе, налаженная между ними коммуникация позволила видеть продвижение коллег и стимулировала всех участников инновационного процесса.

Анализ нового вектора развития ШКИБ в ХМАО-Югре позволяет выявить следующие тенденции:

- экспертам удастся осуществлять адресное консультационное сопровождение, так как учитывается индивидуальный вариант внедрения инновации в каждой отдельной школе;
- работа кураторов школьного инициативного бюджетирования достигла высокого уровня самоорганизации;
- усиливается тенденция к уменьшению размеров бюджета, выделяемого на инициативные проекты школьников, ввиду повышения эффективности использования бюджетных средств;
- сформулирована идея о том, что размер необходимого бюджета пропорционален возрасту школьников (чем младше школьники, тем меньшая сумма является целесообразной).

Следует отметить, что образовательные организации, включившиеся в реализацию программы школьного инициативного бюджетирования, действовали в рамках существующего бюджетного процесса. Отличительной особенностью реализации программы школьного инициативного бюджетирования в ХМАО является отсутствие дополнительного финансирования общеобразовательных организаций, то есть руководство школы и управляющий совет изыскивали средства в установленном бюджете. Этот управленческий опыт очень важен и ценен для развития школьного инициативного бюджетирования как в регионе, так и в стране в целом.

Подводя итог реализации практик школьного инициативного бюджетирования в ХМАО-Югре в 2022 году, можно выделить ряд положительных эффектов.

Сформировались рабочие группы из трех десятков общеобразовательных организаций, реализующих данную социально-педагогическую инновацию. В этих школах возникли общности участников образовательных отношений активных сторонников школьного инициативного бюджетирования: это обучающиеся-инициаторы и их единомышленники, выступавшие разработчиками инициативных проектов; школьники, принявшие участие в голосовании; родители и педагогические работники, помогавшие детям консультациями, оценкой или советом.

Руководители образовательных организаций отмечают, что у ученического актива образовательных организаций возникло понимание того, что для достижения положительных изменений в своей школе достаточно проявлять активность и заинтересованность, а также в этой связи у школьников возникло большее чувство ответственности по отношению к процессам, происходящим в школе.

В школах округа формируется институт кураторов школьного инициативного бюджетирования –

это педагоги, прошедшие курс повышения квалификации в сфере инициативного бюджетирования, руководства проектной деятельностью обучающихся, поддержки детских инициатив.

На базе школы № 7 г. Когалыма и школы сельского поселения Хулимсунт Берёзовского района стали проводиться мероприятия по ознакомлению с практикой ШКИБ для образовательных организаций соседних населенных пунктов. Кураторы инициативного бюджетирования из этих школ активно представляют свой опыт и за пределами региона, на научно-практических конференциях в различных субъектах Российской Федерации.

Анализ проектов, инициируемых учащимися в рамках школьного инициативного бюджетирования, –

своего рода способ выявить те потребности детей и подростков, которые в школьных пространствах удовлетворяются не в полной мере.

Одновременное существование в ХМАО-Югре инициативного бюджетирования и школьного инициативного бюджетирования позволяет сравнивать эти практики, и становится очевидным, что при всей внешней схожести они кардинально отличаются. Активные сторонники данной социально-педагогической инновации полагают, что школьное инициативное бюджетирование в большей степени направлено на воспитание, формирование школьной демократии, усиление школьной вовлеченности всех участников образовательных отношений.

6.4.

Организация сопровождения практик инициативного бюджетирования – Удмуртская Республика

В 1993 году в Удмуртской Республике было создано учреждение – Центр экономического образования молодежи, которое в том числе осуществляло работу с молодежью по финансовой грамотности. В 2018 году на базе вышеуказанного учреждения по инициативе Правительства Удмуртии создано автономное учреждение дополнительного образования «Центр финансового просвещения» (далее АУДО УР «ЦФП», Учреждение), которое в настоящее время выполняет функции регионального центра финансовой грамотности, координирует всю работу по финансовому просвещению в регионе и одновременно осуществляет сопровождение всех практик инициативного бюджетирования.

В 2022 году в Удмуртии реализовывались три практики инициативного бюджетирования для разных целевых аудиторий (табл. 16):

- развитие общественной инфраструктуры – «Наша инициатива. Родниковый край – расцветай!»;
- молодежное инициативное бюджетирование «Атмосфера».
- инклюзивный проект «Без границ» с вовлечением людей с ограниченными возможностями здоровья в решение вопросов местного значения.

Как было отмечено ранее, практики инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике сопровождаются региональным проектным центром, созданным на базе АУДО УР «ЦФП», подведомственного Министерству финансов Удмуртской Республики.

Рис. 43. Консультанты инициативного бюджетирования Удмуртии



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



Таблица 16

Региональные практики инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике

Наименование практики	Год внедрения	НПА	Участники
«Наша инициатива. Родниковый край – расцветай!»	2019	Постановление Правительства УР от 21 декабря 2021 года № 689 «О конкурсном отборе и реализации в Удмуртской Республике инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики»	Инициативная группа жителей от десяти человек, возраст от 16 лет
«Атмосфера», молодежное инициативное бюджетирование	2020	Постановление Правительства от 31 марта 2020 года № 94 «О реализации в Удмуртской Республике проектов молодежного инициативного бюджетирования»	Команда молодежи до 5 человек в возрасте от 14 до 25 лет
«Без границ», инклюзивное инициативное бюджетирование	2022	Постановление Правительства Удмуртской Республики от 28 ноября 2022 года № 635 «О проведении в Удмуртской Республике отбора проектов инициативного бюджетирования, выдвигаемых лицами с инвалидностью»	Проектная команда до десяти человек от 16 лет, в составе которой не менее 50% имеют подтвержденную инвалидность

Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В соответствии с государственным заданием Учреждение осуществляет реализацию мероприятий, направленных на повышение экономической, финансовой, бюджетной грамотности, внедрение и дальнейшее развитие механизмов инициативного бюджетирования на территории Удмуртской Республики.

Региональный проектный центр по сопровождению практик инициативного бюджетирования, как отдельное структурное подразделение АУДО УР «ЦФП», ведет свою деятельность с 2019 года. Работа проектного центра ориентирована на постоянное сотрудничество и эффективное взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти Удмуртской Республики, активную просветительскую, образовательную деятельность, с целью вовлечения граждан в развитие территорий и местных сообществ, в решение вопросов местного значения. Центр обеспечивает: проектное, организационное, информационное и методологическое сопровождение реализации практик ИБ; анализ и мониторинг реализуемых проектов; обучение и консультационное содействие участникам практик инициативного бюджетирования, в том числе сотрудникам администраций муниципальных образований, инициативным гражданам, общественным организациям, представителям СМИ.

В составе центра работают пять сотрудников: руководитель в лице заместителя директора АУДО УР «ЦФП», два методиста и два профконсультанта. В периоды приема заявок от администраций муниципальных образований нагрузка значительно увеличивается, в связи с чем к выполнению необходимого функционала привлекаются штатные сотрудники из других подразделений учреждения.

Основной задачей центра является подготовка, координация и организация всех мероприятий в рамках реализации практик инициативного бюджетирования совместно с проектным управлением Министерства финансов Удмуртской Республики.

Основными функциями проектного центра являются:

- организация проведения мероприятий на всех этапах реализации практик ИБ и их координация;

- разработка обучающих, информационных и методических материалов;
- организация и проведение обучающих мероприятий для участников реализации практик ИБ;
- рассмотрение и анализ инициативных проектов и приложенных к ним документов;
- подготовка рейтинга проектов-победителей для рассмотрения и утверждения конкурсной комиссией;
- мониторинг реализации практики ИБ и подготовка соответствующей аналитики/отчетов для органов исполнительной власти республики;
- подготовка и согласование с курирующим управлением Минфина Удмуртской Республики предложений по плану и графику реализации практик ИБ, по совершенствованию механизмов ИБ;
- разработка и реализация медиаплана ИБ, ведение официальных сайтов и групп в социальных сетях, подготовка и размещение образовательных, информационных, мотивационных материалов, в том числе видео- и текстовых обучающих материалов, участие в тематических передачах, взаимодействие с представителями СМИ.

Согласно административно-территориальному устройству, в Удмуртской Республике 30 муниципальных образований, в том числе пять городских округов и 25 муниципальных округов. Взаимодействие консультантов центра с кураторами отдельных практик ИБ в муниципальных образованиях осуществляется на регулярной основе. В каждом муниципалитете за каждым проектом ИБ закреплен ответственный куратор, который организует работу на территории своего муниципального образования и находится на постоянной связи с сотрудниками проектного центра.

С 2012 года АУДО УР «ЦФП» имеет образовательную лицензию на дополнительное образование детей и взрослых, которая позволяет проводить обучающие мероприятия разного формата для различных целевых групп населения, разрабатывать и утверждать программы обучения и тематические курсы.

Каждый новый цикл ежегодных конкурсов ИБ начинается с обучающих мероприятий, которые

проводят специалисты регионального проектного центра. В этих мероприятиях принимают участие инициативные граждане, представители общественных организаций, сотрудники администраций муниципальных образований, кураторы проекта на данной территории. Проектный центр как организатор конкурсного отбора осуществляет:

- размещение на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в разделе «Инициативное бюджетирование в Удмуртской Республике» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационного извещения о начале приема заявок на участие в конкурсном отборе проектов;
- прием и регистрацию заявок и документов на участие в конкурсном отборе;
- назначение даты заседания конкурсной комиссии;
- учет и хранение представленных заявок и документов на участие в конкурсном отборе;
- ведение реестра представленных заявок и документов на участие в конкурсном отборе;
- организацию размещения на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики информационного сообщения о результатах конкурсного отбора на основании протокола заседания конкурсной комиссии;
- методическую и консультативную помощь администрациям муниципальных образований.

Опыт реализации региональных программ Удмуртской Республики с участием населения из года в год подтверждает обоснованность применения синергетического подхода в одновременном развитии взаимосвязанных направлений – повышении финансовой, бюджетной грамотности и расширении практик инициативного бюджетирования. Координация вышеуказанных направлений единым региональным центром также позволила повысить их эффективность и практическую значимость.

В Удмуртии разные практики ИБ имеют свои особенности в зависимости от целевой аудитории участников. Начиная с 2020 года запущен и успешно функционирует конкурс молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера», целью которого является вовлечение молодых людей в развитие территории, на которой они проживают. Проект дает возможность реализовать общественный и творческий потенциал молодежи в возрасте от 14 до 25 лет.

Важным отличием конкурса является самостоятельное выдвижение молодежью идей, способствующих решению вопросов местного значения на территории всего населенного пункта. При этом участники не ограничены рамками учреждения, в котором они обучаются или работают. Следует отметить, что проекты выдвигаются непосредственно молодыми людьми, и отбор этих проектов также основан на открытом голосовании самой молодежи. Те проекты, которые по итогам голосования имеют наибольшую поддержку от участников конкурса, получают средства на их реализацию из двух источников: из республиканского и муниципального бюджетов.

Значительную часть организации и проведения конкурса «Атмосфера» составляет образовательный процесс. Участники проходят пошаговое обучение непосредственно в процессе проектирования. На каждом этапе от формирования идеи до подготовки к презентации проекта участники осваивают новые знания

и сразу применяют их на практике при постоянном сопровождении консультантов проектного центра и экспертов муниципальной экспертной комиссии. Таким образом, конкурс помогает нарабатывать практические навыки функциональной грамотности и универсальные компетенции молодых людей, необходимые для успешной социализации, осознанного выбора профессионального пути и формирования активной гражданской позиции.

Рис. 44–45. Консультанты инициативного бюджетирования Удмуртии



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России.

За время существования конкурса «Атмосфера» к участию удалось привлечь 5 500 молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет из всех 30 муниципальных образований Удмуртии, которые с помощью выстроенной в конкурсе системы обучения подготовили и представили 1 300 проектов по направлениям: благоустройство, значимые события, интернет-проекты. За счет бюджета Удмуртской Республики за три года удалось поддержать и реализовать более 400 проектов на общую сумму более 100 млн рублей. На территории всего региона формируются сообщества молодежи, сопричастные к развитию своей малой родины. В основе модели молодежного инициативного бюджетирования, используемой в «Атмосфере», лежат кейс-турниры между проектами, выдвигаемыми молодыми людьми одного поселения.

Рис. 46. Участники конкурса



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2022 году концепция реализации конкурса МИБ «Атмосфера» в Удмуртской Республике была направлена на рассмотрение в федеральное Агентство стратегических инициатив. По результатам экспертной оценки практика МИБ «Атмосфера» была рекомендована к тиражированию на территории всей России и размещена на портале по тиражированию лучших практик – АСИ «Смартека».

С каждым годом в Удмуртии растет количество выдвигаемых и реализуемых молодежью инициатив. Ежегодно участники конкурса принимают участие в форумах и конференциях регионального, федерального и международного уровней, обмениваясь опытом преобразования своих населенных пунктов с молодежью из других регионов. Большинство руководителей муниципалитетов и инициативных групп граждан отмечают, что в городах и районах, в малых населенных пунктах республики именно молодежь является движущей силой новых идей преобразования и развития территорий через участие в проектах инициативного бюджетирования.

Рост количества реализованных проектов и объемов привлеченного дополнительного финансирования, наряду с улучшением инфраструктуры поселений, в настоящее время вывели инициативное бюджетирование на лидирующие позиции среди прочих инструментов вовлечения граждан в вопросы государственного и муниципального управления.

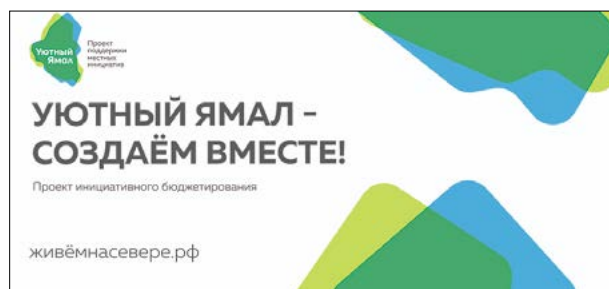
6.5.

Информационная поддержка инициативного бюджетирования – Ямало-Ненецкий автономный округ

На территории Ямало-Ненецкого автономного округа с 2018 года реализуется проект «Бюджетная инициатива граждан «Уютный Ямал», объединивший под общим брендом практики, самостоятельно реализуемые муниципалитетами Ямала. На начальном этапе муниципальным образованиям была предоставлена полная свобода выбора функционала и определения сроков реализации проекта у себя на территории, включая название и концепцию.

Тем не менее, первые результаты реализации проекта «Уютный Ямал» показали необходимость синхронизации некоторых процессов проекта в целях его совершенствования и скорейшего появления ожидаемых эффектов. Таким процессом является информационное сопровождение проекта.

Рис. 47. Логотип и айдентика проекта «Уютный Ямал» (до 2022 года)



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

Первым шагом стала разработка общего бренда проекта, руководство по его использованию, изготовление брендированной продукции, которую муниципальные образования могут использовать для работы с жителями.

Для привлечения наибольшего внимания общественности к проекту «Уютный Ямал» было необходимо сформировать единую информационную среду проекта. Поэтому было принято решение о синхронизации сроков реализации проекта «Уютный Ямал» в муници-

палитетах в целях более качественного и эффективно-го медийного⁵ сопровождения.

Для этих целей для всех практик в муниципальных образованиях ежегодно разрабатывается план мероприятий проекта «Уютный Ямал». Планом мероприятий определяется перечень информационных поводов и сроки этапов и мероприятий проекта:

- единый день открытия проектных офисов «Уютного Ямала» во всех муниципальных образованиях в автономном округе;
- единый день запуска раздела «Уютный Ямал» платформы «Живем на Севере» для размещения инициатив жителями;
- единый день размещения информационных баннеров («Предлагай», «Голосуй»);
- формирование штаба добровольцев;
- сроки проведения заявочной компании;
- сроки проведения общественных обсуждений;
- сроки проведения экспертной оценки;
- сроки голосования за инициативные проекты;
- сроки распространения буклетов о проекте «Уютный Ямал»;
- периодичность проведения мероприятий в рамках реализации проекта «Уютный Ямал»;
- периодичность размещения публикаций в социальных сетях, на телевидении и в других каналах коммуникации.

Каждый этап плана предусматривает работу со средствами массовой информации для более качественного освещения процесса. Журналисты принимают участие во всех мероприятиях, организованных как исполнительными органами субъекта, так и муниципальными образованиями: приглашаются на открытие проектных офисов, освещают работу пикетных точек «Уютного Ямала», присутствуют на всех общественных обсуждениях и презентациях инициатив жителей.

Рис. 48. Волонтеры проекта «Уютный Ямал»



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

Рис. 49. Общественные обсуждения



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

В ходе реализации проекта сложилась хорошая практика презентаций общественности и обсуждений инициатив. Такие мероприятия дают не только возможность рассказать о своем проекте, но также и обеспечивают возможность диалога между жителями и органами власти.

Рис. 50. Буклет о проекте «Уютный Ямал»



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

Одним из последних ярких событий стало проведение телемоста двух муниципальных образований в автономном округе в рамках передачи «А что у вас?», организованном при поддержке Союза журналистов Ямала. Планируется расширение данной практики на все муниципальные образования автономного округа.

Рис. 51. Эпизод передачи «А что у вас?»



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

⁵ Под медийным сопровождением понимается комплексная разработка решений по продвижению и популяризации проекта «Уютный Ямал», работа с журналистами и средствами массовой информации, формирование информационных поводов, размещение информационных баннеров и т. д.

Таблица 17

**Информационная справка о проекте «Уютный Ямал»
в средствах массовой информации (без учета репостов)**

№	Уровень /категория СМИ	Газеты	Журналы	Информ-агентства	Интернет	ТВ	Всего
1	Региональный	206	3	117	1 516	159	2 061
2	Федеральный	1	2	5	312	0	320
3	Зарубежный	0	0	0	0	0	0
	ВСЕГО	267	5	122	1 828	159	2 381

Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

В Ямало-Ненецком автономном округе ведется мониторинг и анализ каналов распространения информации о проекте «Уютный Ямал».

Налаживание доброжелательных отношений с медиасообществом, обеспечение заинтересованности журналистов в освещении проекта, укрепление репутации проекта – это важные цели медийного сопровождения. Данные оперативной онлайн-социологии уровня известности брендов социальнозначимых проектов подтверждают, что «Уютный Ямал» вошел в топ-3 наравне с такими проектами, как «Живем на Севере» и Yamal Store. Логотип проекта «Уютный Ямал» входит в топ-5 узнаваемых логотипов социальнозначимых проектов автономного округа.

Спустя пять лет после начала реализации проекта «Уютный Ямал» было принято решение о проведении полного изменения визуальной стилистики проекта. Логотип проекта стал более ярким и узнаваемым. Учитывая, что на территории автономного округа

планируется реализация студенческого и молодежного инициативного бюджетирования, то изменение шрифта и цветовой гаммы в пользу более яркого решения оправдано – требовалось обновление, чтобы проект сохранял актуальность и привлекал внимание новой аудитории.

Особенность проекта «Уютный Ямал» – уникальный подход для каждого муниципального образования в автономном округе. Таким образом, в муниципальных образованиях есть возможность трансформировать проект исходя из своих особенностей. Проектные офисы могут не только принимать заявки и консультировать граждан, но и разрабатывать новые процедуры вовлечения жителей в проект.

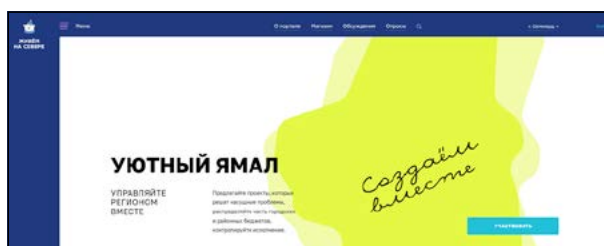
Организаторы проекта считают, что обеспечение медийного сопровождения способно решить многие проблемы, а систематическая работа с журналистами является залогом формирования репутации и доверия к проекту «Уютный Ямал» среди жителей округа.

Рис. 52. Новый логотип проекта «Уютный Ямал»



Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

Рис. 53. Новая айдентика проекта «Уютный Ямал»



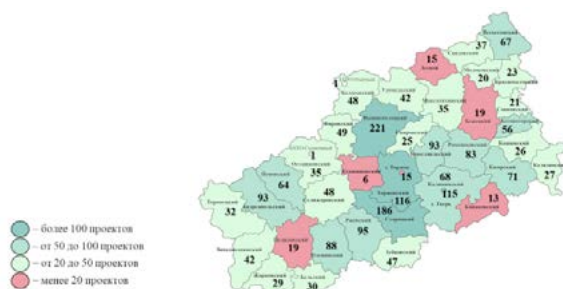
Источник: Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа

6.6.

Десять лет развития инициативного бюджетирования – Программа поддержки местных инициатив Тверской области

Тверская область была в числе первых российских регионов, где появилось инициативное бюджетирование, и первым, где инициатором внедрения Программы поддержки местных инициатив выступило Министерство финансов. За десять лет развития ППМИ в Тверской области были реализованы многие новации, которые впоследствии вошли в практику сопровождения ИБ. Одной из таких новаций является «Школа ППМИ», где ежегодно проходят обучение главы и специалисты органов местного самоуправления. Информационная система управления (ИСУ) на портале <https://ppmi.tverfin.ru/> стала первым примером оптимизации работы с заявками и, по сути, первым региональным информационным ресурсом об ИБ. В регионе много работали над дизайном практики и критериями оценки, моделируя оптимальный механизм отбора проектов. В числе первых в Тверской области начали взаимодействие с городской аудиторией, обеспечили поддержку проектам за счет депутатских фондов, придумали единый визуальный стиль.

Рис. 54. Активность муниципальных образований Тверской области в реализации ППМИ (2013–2022 годы)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Программа поддержки местных инициатив стартовала в Тверской области в 2013 году и постепенно набирала обороты, охватывая все новые территории и вовлекая новых участников. В первые три года

в ППМИ участвовали только городские и сельские поселения, входящие в состав муниципальных районов Тверской области. В 2016 году в программу были включены городские округа. С 2022 года в реализацию ППМИ были вовлечены муниципальные образования со статусом «ЗАТО» (на территории Тверской области их два). Целью ППМИ является вовлечение граждан в определение приоритетов развития территории на местном уровне, построение конструктивного диалога между жителями и органами местного самоуправления.

Проект, реализуемый в Тверской области в рамках ППМИ, обеспечивает участие:

- населения (выбор приоритета, софинансирование, контроль качества, сохранность);
- органов местного самоуправления (софинансирование, контроль качества, сохранность);
- юридических лиц, НКО (софинансирование, безвозмездные вложения);
- депутатов Законодательного собрания Тверской области (софинансирование);
- субъекта Российской Федерации (выделение субсидий на конкурсной основе).

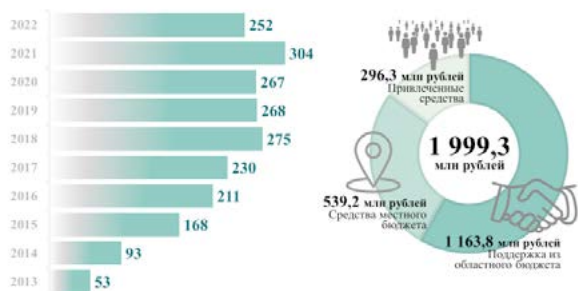
За десять лет действия Программы на территории Тверской области (2013–2022 годы) был успешно реализован 2 121 проект общей стоимостью 1 999,3 млн рублей, в т.ч. поддержка из областного бюджета составила 1 163,8 млн рублей, средства местных бюджетов муниципальных образований – 539,2 млн рублей, привлеченные средства населения, юридических лиц и НКО – 296,3 млн рублей. Необходимо также отметить, что предельный объем поддержки из областного бюджета Тверской области на один проект с 2013 года увеличился в три раза (с 0,5 млн до 1,5 млн рублей).

Программа постоянно совершенствуется и адаптируется под современные реалии. Так, в 2020 году в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19):

- были скорректированы критерии конкурсного отбора в отношении максимального количества граждан, присутствующих на собрании по выбору проектов, – до 15 человек (ранее: не менее 25 человек с территории

- муниципального района, не менее 50 человек муниципального или городского округа);
- очные мероприятия переведены в режим видеоконференц-связи (обучающие мероприятия «Школа ППМИ», конкурсные отборы и т.д.).

Рис. 55. Показатели Программы поддержки местных инициатив (2013–2022 годы)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

С 2021 года подача заявок муниципальными образованиями и проведение конкурсного отбора проектов осуществляются в году, предшествующем году реализации проекта и предоставления субсидии. Данное нововведение позволило:

- увеличить срок реализации проектов, т.к. у муниципальных образований появилась возможность проведения конкурсных процедур начиная с января года реализации проектов;
- обеспечить возможность своевременного завершения работ на объектах при благоприятных погодных условиях, осуществлять закупку спецтехники в более ранние сроки;
- распределять ресурсы в рамках дополнительного конкурсного отбора и, соответственно, поддерживать больше проектов, инициированных жителями.

Рис. 56–57. Проект «Обустройство скейтпарка» в г. Лихославль (2018 год)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В реализации ППМИ с 2022 года в условиях санкций и введения ограничительных мер, оказывающих влияние на развитие экономики, предусмотрены:

- возможность замены оборудования в рамках реализации проекта на эквивалентное с сохранением технических характеристик;
- предоставление дополнительного объема субсидии из областного бюджета Тверской области в размере не более 50% от стоимости увеличения проекта, направленного на приобретение оборудования и специализированной техники.

С 2023 года была расширена типология проектов: оборудование для проведения культурно-массовых, общественно и социально значимых мероприятий; приобретение малых архитектурных форм и иных элементов благоустройства; обеспечена возможность участия муниципальных образований с мини-проектами, не требующими разработки проектно-сметной документации (например, МАФ, элементы благоустройства и озеленения и т.д.).

Порядок также устанавливает предельный срок заключения муниципальных контрактов для реализации проектов (30 апреля года предоставления субсидии), что обеспечивает возможность распределения высвободившихся средств за счет сокращения размера субсидий в соответствии с Порядком. По итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках высвободившихся средств, проводится дополнительный конкурсный отбор (май-июнь года реализации проектов). Таким образом, у муниципальных образований появляется возможность своевременно реализовывать проекты не только основного, но и дополнительного конкурсного отборов. В дополнительном конкурсном отборе могут участвовать:

- проекты, не прошедшие основной конкурсный отбор по причине превышения объема потребности в бюджетных ассигнованиях по поданным заявкам над предусмотренным законом о бюджете объемом средств;
- новые проекты (в случае, если на территории муниципалитета нет ни одного проекта – победителя основного конкурсного отбора);



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 58. Проект «Обустройство лыжероллерной трассы в парке «Южный» г. Лихославля (2016 год)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

- мини-проекты (проекты, не требующие разработки проектно-сметной документации) введены с 2023 года.

Все вышеуказанные новации позволяют обеспечить практически 100%-ную реализацию проектов Программы. Нововведения в нормативную правовую базу, регулирующую ППМИ на территории Тверской области, формируются в тесном сотрудничестве с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Тверской области» и Министерством региональной политики Тверской области.

Проекты, реализуемые ППМИ, разнообразны по своей типологии: это водоснабжение и водоотведение, детские и спортивные объекты, контейнерные площадки, объекты культурного наследия, воинские захоронения и мемориалы (выделены в отдельное направление в 2022 году). Допускается приобретение специализированной техники для исполнения муниципальным образованием своих полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и дорожной деятельности.

В Тверской области предусмотрено разделение проектов по типологиям, с одновременным установлением уровня софинансирования из областного бюджета в зависимости от актуальности и востребованности (уровень варьируется от 50 до 90%). Постоянно корректируется размер софинансирования в зависимости от типологии проектов и вводятся новые типологии в зависимости от текущей ситуации и актуальности тех или иных направлений. Так, например, с 2022 года объем поддержки из областного бюджета составил: 90% по объектам культурного наследия (+20%), благоустройству и восстановлению воинских захоронений, стел, обелисков, элементов ограждения и других мемориальных сооружений и объектов (+40%); 80% по объектам бытового обслуживания (бани) (+30%); 70% по объектам благоустройства и автомобильным дорогам (+20%).

В настоящий момент под брендом Программы поддержки местных инициатив получили развитие две новые практики, значительно расширившие круг участников инициативного бюджетирования в Тверской области.

С 2021 года запущена практика «Школьный бюджет», в которой проекты предлагают, обсуждают и выбирают сами школьники ученики 8–11-х классов. При этом в голосовании за проекты участвуют все ученики школы. Пилотной площадкой стал Вышневолоцкий городской округ. В 2022 году в «Школьном бюджете» приняли участие все городские и муниципальные округа Тверской области, объем финансовой поддержки из областного бюджета составил 9,3 млн рублей. Было

Рис. 59. Типология проектов Программы поддержки местных инициатив (2013–2022 годы)



Источник: Минфин Тверской области

реализовано 40 проектов общей стоимостью 14,3 млн рублей. С 2023 года в проекте «Школьный бюджет» участвуют все муниципальные образования Тверской области. Законом об областном бюджете Тверской области на реализацию проектов школьников в 2023 году предусмотрено 13,896 млн рублей. Основные направления проектов 2023 года: создание пространства для творчества (22 проекта), для обучения (15 проектов), создание комфортных условий пребывания (10 проектов), для социализации и отдыха (8 проектов) и для спорта (2 проекта).

Рис. 60. Защита школьниками проектных предложений в Краснохолмском муниципальном округе



Источник: Минфин Тверской области

Рис. 61. Инициативная группа школьников Оленинской средней общеобразовательной школы Тверской области приступила к работе



Источник: Минфин Тверской области



Рис. 62. Проект «Лыжня зовет!» в Охватской основной общеобразовательной школе



Источник: Минфин Тверской области

Рис. 63. Проект «Автодром» на территории гимназии № 8 г. Твери



Источник: Минфин Тверской области

Вторая практика ориентирована на другой возрастной сегмент молодежной аудитории. С 2023 года на территории Тверской области стартовала программа поддержки студенческих инициатив с общим бюджетом 3 млн рублей. Право на получение гранта имеют государственные образовательные организации среднего профессионального и высшего образования, расположенные на территории Тверской области.

Проекты студенческих инициатив могут быть направлены на:

- создание студенческих медиапространств;
- создание условий для технического оснащения студенческих творческих коллективов;
- создание (обновление) спортивных площадок и (или) тренажерных залов;
- оснащение современных музейных и (или) библиотечных пространств;
- создание студенческих мастерских в целях формирования компетенций, необходимых для будущей профессиональной деятельности.

6.7.

«Лучший старт» инициативного бюджетирования – Архангельская область

В 2022 году началось развитие системы инициативного бюджетирования в муниципальных округах Архангельской области. Пилотным муниципальным образованиям на реализацию инициативных проектов в областном бюджете были запланированы средства в объеме 30 млн рублей.

Ранее в Архангельской области инициативное бюджетирование применялось только в городском округе «Город Архангельск». Начиная с 2018 года получают финансовую поддержку два направления: проект «Бюджет твоих возможностей» (проект для муниципальных учреждений) и проект «Инициативные проекты граждан» (для населения) за счет средств городского бюджета Архангельска.

Развитие инициативного бюджетирования предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом Архангельской области от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ. В ноябре 2020 года были внесены изменения в областной закон Архангельской области от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в части введения положения о государственной поддержке инициативных проектов в Архангельской области.

В пилотном цикле отбор инициативных проектов осуществлялся непосредственно в муниципальных округах. Всего поступило 54 заявки, из которых в качестве победителей были отобраны 48 проектов (из них пять были предложены ТОС).

Общий объем средств на реализацию проектов составил 38 988 807 рублей, из которых:

- 30,0 млн рублей – средства областного бюджета;
- 5,3 млн рублей – средства местного бюджета;
- 1,1 млн рублей – средства физических лиц;
- 2,5 млн рублей – средства юридических лиц.

Большинство проектов, получивших финансовую поддержку, связаны с благоустройством общественных территорий, созданием мест массового отдыха населения, ремонтом автомобильных дорог, тротуаров, линий уличного освещения, благоустройством памятников, парковок, общественных территорий и детских игровых площадок.

Рис. 64. Проект обустройства уличной сцены в д. Окуловской, Верхнетоемский район



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 65. Проект «Счастливое детство», Виноградовский округ



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В Виноградовском округе был реализован проект «Наполним музыкой сердца», в рамках которого были сшиты сценические костюмы для местного академического хора в количестве 24 женских и 5 мужских. В Каргопольском округе поддержку получила инициатива жителей по созданию документального спектакля «Я живой».

В целях поддержки пилотного проекта в июле 2022 года была организована двухдневная программа дополнительного образования «Инициативное бюджетирование» для специалистов администраций муниципальных округов. В августе и сентябре 2022 года в 13 муниципальных образованиях региона проведены семинары для жителей территорий, где идет реализация пилотного проекта, в которых приняло участие более 200 человек. В декабре 2022 года в рамках Конференции ТОС «Территориальное общественное самоуправление в Архангельской области в 2022 году» был проведен обучающий семинар для представителей администраций муниципальных округов.

Рис. 66. Параметры поддержки инициативного бюджетирования в 2023 году.



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 67–68. «Было и стало»: проект «Тротуар по улице Карла Маркса» в п. Плесецк, Плесецкий район



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 69–70. «Было и стало»: проект «Мост через реку Ваймугу», Плесецкий район, пос. Самодед



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 71. Участники программы дополнительного образования «Инициативное бюджетирование»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2023 году было увеличено финансирование на реализацию проектов инициативного бюджетирования, общий объем средств в областном бюджете на эти цели составил 72 млн рублей. Территория реализации ИБ была расширена до 12 муниципальных округов.

26 мая 2023 года на встрече с представителями ТОС губернатор Архангельской области объявил о старте нового проекта по поддержке местных инициатив «Комфортное Поморье». Проект подразумевает финансовую поддержку гражданских инициатив различных направлений: благоустройство, решение проблем в сфере ЖКХ, обустройство тротуаров, ремонт дорог, ремонт памятников и многое другое. Всего на реализацию проектных инициатив из областного бюджета планируется направить 270 млн рублей (сумма с учетом инициативного бюджетирования).

Участниками проекта могут выступить как инициативные группы в количестве не менее десяти человек, так и представители ТОС, ТСЖ, старосты сельских населенных пунктов, члены общественных советов. Основные финансовые критерии проекта:

- максимальный объем проектных инициатив ТОС составит до 3 млн рублей;
- для инициативных групп граждан – до 1 млн рублей;
- обязательный объем софинансирования со стороны муниципалитета должен составлять не менее 5% от суммы проекта;
- обязательный платеж со стороны граждан отменен, его можно заменить трудовым участием или спонсорской поддержкой, составляющей 5%.

Основные этапы реализации проекта «Комфортное Поморье»:

- до 30 июня презентация проекта во всех муниципальных образованиях региона;
- с 10 июля по 31 августа сбор, обсуждение и поддержка инициативных проектов жителей;
- до 31 августа подача заявок по инициативным проектам в администрацию муниципального образования инициативными группами;
- 11 сентября – 10 ноября общественные обсуждения и конкурсный отбор инициативных проектов на муниципальном уровне;
- 13 ноября – 31 декабря подведение итогов проекта региональной комиссией во главе с ГАО;
- 2024 год – реализация победивших инициатив.

В настоящее время ведется работа над типовым положением, которое будет направлено во все муниципальные образования региона. Объем финансирования для каждого муниципалитета определит областная конкурсная комиссия во главе с губернатором Архангельской области.

6.8.

Финансовая грамотность в школьном инициативном бюджетировании – Санкт-Петербург

В 2022 году в г. Санкт-Петербурге параллельно реализовались две практики школьного инициативного бюджетирования: «Твой бюджет в школах» и «Твой школьный бюджет». Наиболее активная работа с учащимися общеобразовательных учреждений г. Санкт-Петербурга в рамках финансовой грамотности в процессе инициативного бюджетирования проводится в практике «Твой бюджет в школах».

Проект «Твой бюджет в школах» – комплекс мероприятий, направленных на вовлечение учащихся 9–11-х классов общеобразовательных учреждений города в процесс разработки и реализации инициатив по развитию школьной инфраструктуры. Проект реализуется Комитетом финансов совместно с Комитетом по образованию г. Санкт-Петербурга с 2019 года.

Ежегодно увеличивается число муниципальных образований, участвующих в Проекте – и расширяется количество участников.

В 2019 году Проект был запущен в тестовом (пилотном) режиме в 28 образовательных учреждениях Центрального района г. Санкт-Петербурга. В 2021 году Проект реализовывался уже в 12 городских районах, в нем приняли участие 9719 старшеклассников из 59 школ. Финансирование Проекта было увеличено с 30 млн до 60 млн рублей. В 2022 году Проект охватил все 18 районов города, количество участников составило 13959 учащихся 9–11-х классов из 90 школ. В 2022 году бюджет был увеличен с 60 млн до 90 млн рублей, стоимость одной инициативы осталась прежней – не более 3 млн рублей.

По итогам 2022 года в рамках Проекта были реализованы 20 проектов – победителей из проектного цикла 2021 года на сумму 58 млн рублей. По двум инициативам из цикла 2019 года продлены сроки реализации, их завершение планируется к концу 2023 года.

В 2022 году существенным обновлением Проекта стало усиление его образовательной составляющей, в том числе по направлениям финансовой и бюджетной грамотности. В целях реализации Проекта был разработан комплекс учебно-методических материалов: методические рекомендации для педагогов и наставников, сценарии, адаптированные для самостоятельного проведения ключевых этапов (тренинга, информационной встречи, форсайт-сессии), рабочая тетрадь для участников, презентации.

Рис. 72. Проект «UnionSpace: идеи, которые объединяют» (ГБОУ № 464 Пушкинского района)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 73. Проект «PlayLab – учись, играя!» (ГБОУ школа № 616 Адмиралтейского района)



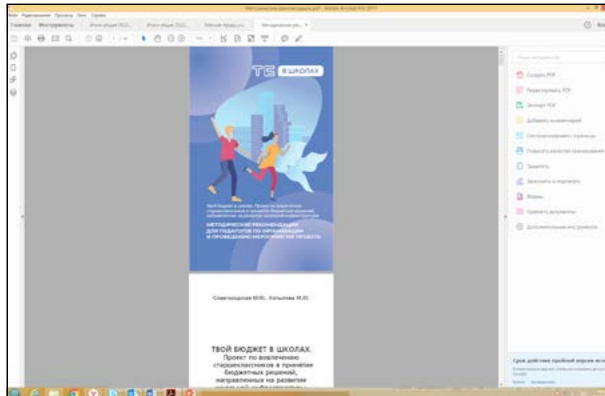
Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 74. Проект «Школьная секция киберспорта» (ГБОУ СОШ № 324 Курортного района)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 77. Рабочая тетрадь участника проекта «Твой бюджет в школах – 2022»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 75. Проект «Территория интересов «Ремейк-543» (ГБОУ СОШ № 543 Московского района)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 76. «АКТовый зал – пространство возможностей» (ГБОУ Лицей № 395 Красносельского района)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В целях повышения финансовой грамотности участников также был подготовлен обучающий видеоролик, в котором учащимся был разъяснен процесс формирования и расходования бюджета общеобразовательной организации.

Проект «Твой бюджет в школах – 2022» дополнен новым этапом, который определяет порядок действий на эксплуатационной стадии. Участникам рекомендуется разработать детализированный план проведения мероприятий на базе событийного календаря, включенного в «дорожную карту» реализации проекта. Школьники теперь вовлечены не только в разработку, но и в эксплуатацию проектов. Событийный календарь должен содержать перечень мероприятий, инициаторами и организаторами которых являются школьники. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

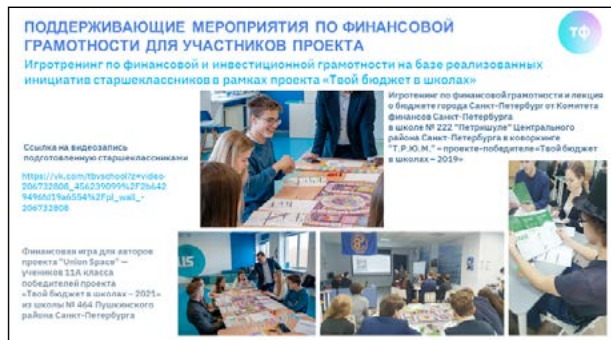
- регулярные общешкольные мероприятия;
- отдельные специализированные (профильные, тематические) мероприятия или их циклы, организуемые совместно с партнерами Проекта в формате сетевого взаимодействия;
- индивидуальная или групповая работа со школьниками.

Комитет финансов совместно с партнерами Проекта помогает учащимся наполнять повестку событий и проводит поддерживающие мероприятия по финансовой грамотности на базе созданных в рамках инициативных проектов объектов.

Формат проведения мероприятий по финансовой грамотности, организуемых Комитетом финансов в школах – участницах Проекта, разнообразный: открытые и тематические лекции, игровые тренинги, работа в группах.

В 2022 году в рамках цикла Проекта 2021–2022 годов была реализована инициатива старшеклассников по финансовой грамотности «Точка роста». Согласно замыслу команды организованы два специализированных кабинета, где с использованием интерактивных стола и панели, а также игрового комплекта «Магазин» можно проводить занятия по основам финансовой грамотности для учащихся младшей и средней школы (в рамках внеурочной деятельности).

Рис. 78. Игровой тренинг по финансовой и инвестиционной грамотности



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 80. Проект «Точка роста» (ГБОУ школа № 355 Пушкинского района)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 79. Совместная лекция по финансовой грамотности Комитета финансов и СЗ ГУ Банка России. Проект «Точка роста» (ГБОУ школа № 355 Пушкинского района)

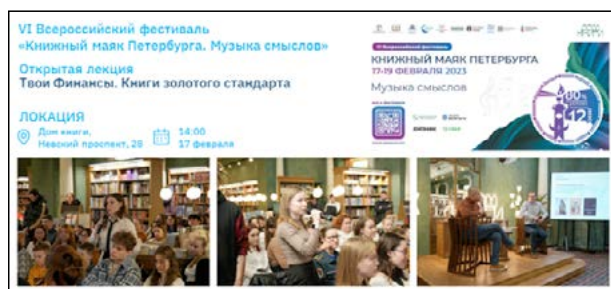


Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Более того, была расширена информационная кампания для участников Проекта, создано и активно продвигается в социальных сетях (<https://vk.com/yourfinancespb>) новое сообщество «Твои Финансы» по финансовой грамотности. Так, в феврале 2023 года Комитет финансов г. Санкт-Петербурга провел первое публичное мероприятие проекта «Твои Финансы» – открытую лекцию «Твои Финансы. Книги золотого стандарта» в рамках VI Всероссийского фестиваля «Книжный маяк Петербурга. Музыка смыслов» на площадке Санкт-Петербургского Дома книги.

На мероприятие были приглашены интересные спикеры, а темы лекции были выбраны исходя из актуальности и востребованности в молодежной среде.

Рис. 81–82. Открытая лекция «Твои Финансы. Книги золотого стандарта»

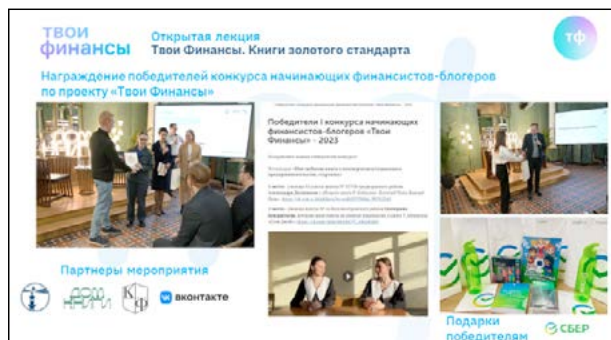


Ученики младших классов на «финансовых» уроках учатся пользоваться банкоматом, отличать настоящие банкноты от фальшивых, рассчитывать семейный бюджет, планировать доходы и расходы, изучают историю денежного обращения в России и в мире.

У старшеклассников задачи сложнее: они составляют сметы и разрабатывают бизнес-проекты, «платят» налоги и «получают» налоговые вычеты, планируют доходы от сделок и прогнозируют возможные риски. В планах – изучение информационных порталов, связанных с предпринимательской деятельностью на финансовых рынках, налогообложением, закупками и др.

В День финансиста 8 сентября 2022 года «финансовый актив» старшеклассников организовал для учеников пятых и шестых классов игры по финансовой грамотности «Мы ребята деловые!», «Молодые и экономные», а также провел радиопередачу. Кроме того, старшеклассники собираются сделать цикл специальных радиопередач о финансах в школьных СМИ.

В планах школы – развитие и расширение Проекта в целях дальнейшего повышения качества обучения учащихся финансовой грамотности, а в перспективе – сделать Проект доступным для учеников из других школ Пушкинского района в рамках сетевого взаимодействия.



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



Рис. 83. Открытая лекция
«Твои Финансы. Книги золотого стандарта»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В рамках мероприятия награды получили победители первого конкурса начинающих финансово-блогеров «Твои Финансы».

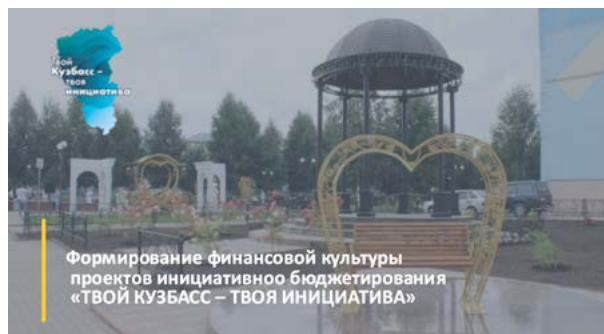
Таким образом, в 2022 году проект «Твой бюджет в школах» существенно изменился в лучшую сторону за счет усиления образовательного наполнения различных направлений, включая финансовую и бюджетную грамотность. При этом мероприятия проводятся не только в ходе осуществления практики, но и по окончании реализации проектов.

6.9.

Финансовые аспекты сопровождения проектов инициативного бюджетирования – Министерство финансов Кемеровской области

На протяжении пяти лет (с 2019 года) в Кузбассе организуется и проводится конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива». Важную роль в успешной реализации инициативных проектов граждан играет финансовое сопровождение всех этапов подготовки и реализации проектов. Указанная деятельность ведется в рамках установленных полномочий сотрудников Министерства финансов Кузбасса, в работу вовлечены семь специалистов, в числе которых два финансиста со знанием сметного законодательства. Помимо обеспечения всех этапов конкурсного отбора проектов, специалисты Минфина Кузбасса участвуют в итоговых собраниях жителей по проектам, проводят обучающие семинары, организуют проверки.

Рис. 84. Логотип практики «Твой Кузбасс – твоя инициатива»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Одной из задач финансового сопровождения проектов является формирование финансовой культуры в муниципальных образованиях, необходимой для успешной реализации проектных идей граждан по благоустройству своих территорий, с учетом соблюдения всех нормативных и финансовых аспектов.

Финансовое сопровождение начинается с оценки территорий муниципальных образований, на которых планируется реализация проекта инициативного бюджетирования. Для этого специалистами Минфина Кузбасса проводится детальный анализ выписок из единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) об объекте недвижимости и земельном участке в части соответствия проекта виду разрешенного использования.

Проводится анализ всех имеющихся коммуникаций на участке планируемого благоустройства, и при необходимости составляется подробная карта коммуникаций для согласования со специальными службами.

С учетом полученной информации предоставляются консультации по оформлению перечня документов, необходимых для участия в областном конкурсе.

СОГЛАСНО УСЛОВИЯМ РЕГИОНАЛЬНОГО КОНКУРСА К ОТБОРУ ДОПУСКАЮТСЯ ПРОЕКТЫ, В КОТОРЫХ ИМУЩЕСТВО (В ТОМ ЧИСЛЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ), ПРЕДНАЗНАЧЕННОЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, НАХОДИТСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И КОТОРЫЕ НАПРАВЛЕННЫ НА РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ (ВНУТРИДОМОВЫЕ ТЕРРИТОРИИ ПО УСЛОВИЯМ КОНКУРСНОГО ОТБОРА НЕ ПРИНИМАЮТСЯ К РАССМОТРЕНИЮ).

Результатом этого этапа является своевременное оформление земельных участков, на которых в последующем планируется реализация проектов по благоустройству. Все реализованные проекты имеют актуализированные выписки из ЕГРН и строго соответствуют виду разрешенного использования земельных участков, тем самым исключается возможность неэффективного использования средств бюджета.

Рис. 85. Особенности отбора и реализации проектов



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Следующий обязательный этап финансового сопровождения – предварительный контроль сметной документации проектов. При условии правильного подхода он является наиболее рациональным средством анализа и планирования финансов. Специалистами Минфина проводится работа с муниципальными образованиями в части учета актуальных изменений практического ис-

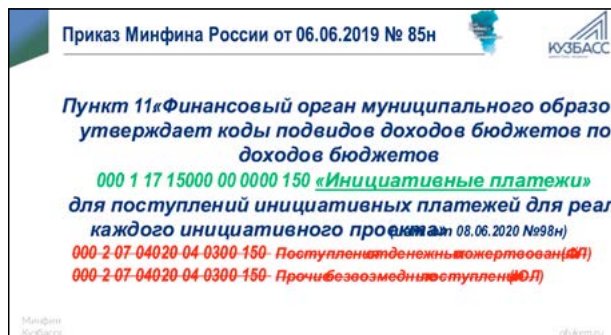
пользования методики определения сметной стоимости проектов с учетом применения федеральных единичных расценок и их отдельных составляющих. На этом этапе проверяется корректность оформления технической документации, включающей дефектную ведомость, локальный сметный расчет, планы-схемы объекта, предварительный расчет цены и т.п. В проектах капитального ремонта обязательным является наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации на предмет достоверности определения сметной стоимости. Особое внимание уделяется безопасности детских игровых и спортивных площадок.

Благодаря этим мерам реализованные проекты содержат в себе актуальную техническую документацию с учетом всех норм и соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а следовательно, исключается возможность нарушений в части сметной документации при размещении извещения о закупке.

Обязательной частью финансового сопровождения является ежегодный визуальный осмотр объектов после их ввода в эксплуатацию. Последующий контроль объектов осуществляется выборочным методом. За пять лет было проверено содержание 59 объектов, реализованных в рамках программы «Твой Кузбасс – твоя инициатива», то есть каждый десятый проект получает внешнюю экспертизу. Визуальный осмотр позволяет проверить содержание объектов, а подрядчику – в кратчайшие сроки исправить недочеты в рамках гарантийного срока.

Эффективное финансовое управление конкурсом «Твой Кузбасс – твоя инициатива» предусматривает регулярное обучение (проведение семинаров, консультаций, рекомендательные письма и т.п.) в рамках работы по информированию муниципальных образований Кузбасса об изменениях нормативно-правовых документов в сфере инициативного бюджетирования, что позволяет участникам областного конкурса быстро адаптироваться к новым условиям.

Рис. 86. Коды бюджетной классификации по инициативным платежам



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Так, в период внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части инициативных платежей в муниципалитетах Кузбасса оперативно применили новации при планировании бюджета на очередной финансовый год. Кузбасс стал одним из первых регионов, где была обеспечена эффективная работа по поступлению инициативных платежей



Рис. 87. Условия конкурсного отбора проектов



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

в целях реализации проектов «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в соответствии с действующим законодательством. Финансирование проектов ведется в соответствии с бюджетной классификацией, а поступление инициативных платежей на каждый отдельный проект осуществляется с применением детализации как доходной, так и расходной частей бюджета.

Срок реализации проектов «Твой Кузбасс – твоя инициатива» составляет один год. При этом объем финансирования из средств областного бюджета за пять лет увеличился в два раза, что позволяет жителям региона создавать более масштабные и интересные проекты в те же сроки благодаря эффективной организации конкурсного процесса. Одним из показателей эффективного финансового управления является отсутствие кредиторской задолженности по инициативным проектам «Твой Кузбасс – твоя инициатива» за весь период реализации.

НАЧИНАЯ С 2023 ГОДА ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА БУДЕТ СОСТАВЛЯТЬ 200 МЛН РУБЛЕЙ ЕЖЕГОДНО (2019 ГОД – 100 МЛН РУБЛЕЙ; 2020–2022 ГОДЫ – 125 МЛН РУБЛЕЙ). СТОИМОСТЬ ОДНОГО ПРОЕКТА ТАКЖЕ УВЕЛИЧЕНА С 3 МЛН ДО 5 МЛН РУБЛЕЙ, А ДОЛЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА В ФОРМЕ СУБСИДИИ – С 1,25 МЛН ДО 2 МЛН РУБЛЕЙ.

Рис. 88. Динамика проектов за 2019–2023 годы



Источник: Минфин Кузбасса

Рис. 89. Охват населения в участии проектов



Источник: Минфин Кузбасса

6.10.

Лучшая практика молодежного инициативного бюджетирования – Сургутский район, ХМАО-Югра

Механизм молодежного инициативного бюджетирования в Сургутском районе был внедрен на муниципальном уровне еще в 2019 году. Уже тогда молодые люди могли представить свои инициативы и получить финансовую поддержку. С 2019 года на уровне муниципального образования было поддержано 13 проектов на сумму более 30 млн рублей. Ежегодно молодежь Сургутского района вносит свои инициативы не только в рамках районного конкурса, но и представляет их на окружном уровне, получая поддержку. Проекты «Медиакухня» и «Осторожно: горячо» по приготовлению национальных блюд ханты и манси, благоустройство двора при Молодежном центре «Нетипичная дача», проведение спортивно-экстремального забега «В отрыв» – это проекты, которые вызывают высокий интерес не только у молодого поколения, но и у практиков, методологов и экспертов. Таким образом, в Сургутском районе сформировалась уникальная разновидность молодежного инициативного бюджетирования и механизм сопровождения молодых инициаторов с момента появления идеи до завершения реализации проектов.

Несмотря на высокий уровень развития практики молодежного инициативного бюджетирования, недостаток инфраструктуры для организации образовательных, досуговых мероприятий молодежи района представляет проблему, которая была заявлена и озвучена молодежью главе района на одной из встреч. Более того, все еще существует запрос в сфере современной инфраструктуры для инновационной, креативной деятельности молодежи.

На рубеже 2021–2022 годов в Сургутском районе в рамках проекта «Молодежный центр в каждом селе» было открыто четыре молодежных центра за счет местного бюджета (38 млн рублей) в населенных пунктах Угут, Высокий Мыс, Локосово и Русскинская. В течение недели в каждом центре проходит до пяти мероприятий, и каждый день посвящен определенному направлению. В создаваемых Центрах проводятся мероприятия по разрыванию креативных пространств для поддержки социальных, творческих, технических разработок и предпринимательских инициатив; по организации событий-катализаторов, способных объединить молодежное сообщество, привлечь партнеров, расширить число участников. Среди проектов и акций, наби-

рающих популярность у молодежи, реализуемых в молодежных центрах, можно выделить следующие:

- «Своя квартира» – конкурс на лучший молодежный центр, в котором учитывается любая активность молодежи. Победителей награждают памятными подарками;
- «КиноБар» – открытый просмотр и обсуждение интеллектуального/авторского кино вместе с директором районного молодежного центра;
- увлекательные викторины, а также турниры по настольным и компьютерным играм;
- «Йога для начинающих» – спортивные занятия для создания гармонии между телом и душой;
- молодежная фотостудия в п. Высокий Мыс.

Открытие подобных центров позволяет муниципальному образованию создавать равные условия для детей и молодежи из отдаленных поселений. Бюджет на создание центров составил 22 млн рублей, субсидия из бюджета ХМАО-Югры – 10 млн рублей. Молодежные центры в сельских поселениях Лямина и Сытомино – это уникальные объекты, которые являются вновь возведенными строениями с учетом современных инновационно-архитектурных решений, а не приспособленными или переоборудованными помещениями. На их строительство из местного бюджета было выделено 65 млн рублей.

Все центры оборудованы современной мебелью и материально-техническими ресурсами. Дизайн помещений был дополнен работами молодых граффити-художников. На уровне муниципального образования в 2020 году был разработан свой собственный стандарт оснащения молодежных центров.

Сопровождением молодежных проектов молодежного инициативного бюджетирования занимаются Управление молодежной политики и реализации социальных инициатив администрации Сургутского района и муниципальное автономное учреждение «Районный молодежный центр». Одним из наиболее интересных проектов молодежного инициативного бюджетирования стал проект в цифровом центре «Перспектива» в п. Барсово. Этот центр вмещает в себя различные зоны по интересам, объединяющие молодежь из п. Барсово и соседних поселений.



Рис. 90. Вновь возведенный Молодежный центр в с.п. Сытомино



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 91. Коворкинг-зона в Молодежном центре с.п. Лямина



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 92. Коворкинг-зона в Молодежном центре с.п. Сытомино



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

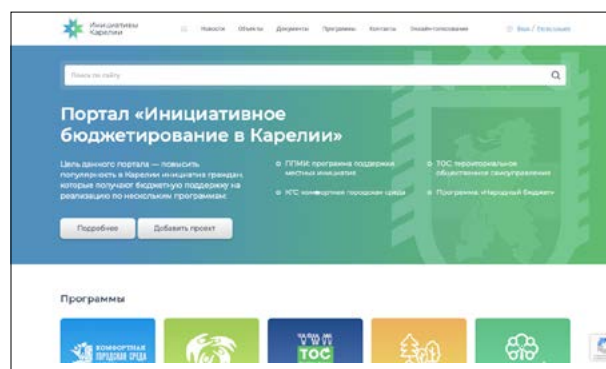
Таким образом, в Сургутском районе сформировалась система работы по вовлечению молодежи в выдвижение и обсуждение идей проектов, в голосование за выдвинутые проекты, в финансирование молодежных проектов из различных источников. Данный опыт может быть положен в основу практик работы с молодежью в различных муниципалитетах страны.

6.11.

Портал инициативного бюджетирования – Республика Карелия

Портал «Инициативы Карелии» (<https://инициативы-карелия.рф>) был запущен в 2019 году с целью упорядочивания и популяризации региональных и муниципальных проектов участия граждан в бюджетном процессе.

Рис. 93. Главная страница портала «Инициативы Карелии»

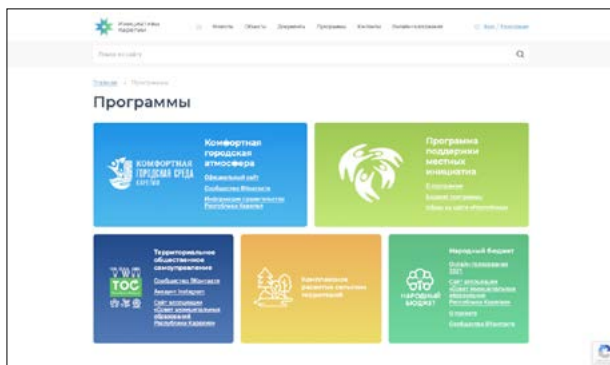


Источник: <https://инициативы-карелия.рф>

Сегодня портал объединяет пять программ ИБ, реализуемых на территории республики: «Комфортная городская среда», «Программа поддержки местных инициатив», «Территориальное общественное самоуправление», «Комплексное развитие сельских территорий» и «Народный бюджет». Информация о каждой программе представлена в виде ссылок на отдельные официальные страницы органов исполнительной власти – операторов программ: Министерства строительства, ЖКХ и энергетики, Министерства национальной и региональной политики, Министерства сельского и рыбного хозяйства. Таким образом, пример Карелии иллюстрирует начальную стадию создания концепции «единого окна», которая в будущем будет приобретать все большую актуальность в сфере цифровизации инициативного бюджетирования.

В архитектуру портала также включено несколько отдельных сайтов, позволяющих гражданам принимать участие в онлайн-голосовании и получать справочную информацию о работе с личным кабинетом участника инициативного бюджетирования.

Рис. 94. Раздел «Программы»

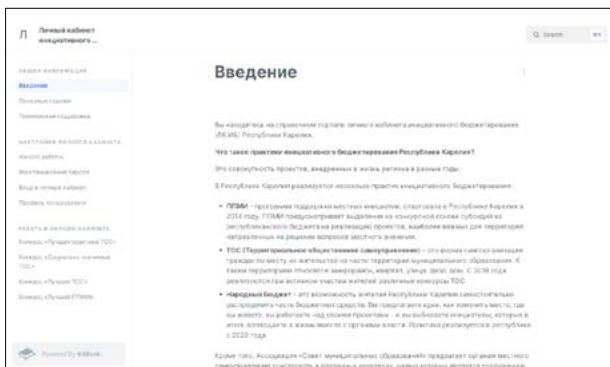


Источник: <https://инициативы-карелия.рф>.

Объяснение принципов работы портала и пространство информации о портале пользователям считается одним из важнейших факторов, который позволяет повысить популярность любого цифрового сервиса. Портал «Инициативы Карелии» является единственным примером среди существующих цифровых платформ инициативного бюджетирования, где был создан отдельный справочный портал по работе с личным кабинетом. Справочный портал содержит три раздела с общей информацией, описанием настройки личного кабинета и работы в нем. Пользователь из справочника может узнать информацию о восстановлении пароля, настройке профиля и ознакомиться с инструкцией по заполнению электронных форм конкурсных заявок.

Через личный кабинет представители муниципальных образований подают заявки для участия в действующих программах инициативного бюджетирования, а также других региональных конкурсах. Разработчики отмечают, что в функциональный набор инструментов личного кабинета планируется включить возможность управления реестром ТОС Республики Карелия, а именно регистрацию, изменение данных о ТОС и возможность печати необходимых документов по ТОС. Однако на данный момент на портале отсутствует автоматическая верификация данных при регистрации. Для создания личного кабинета новым пользователям необходимо связаться с администратором портала в целях проверки им введенных сведений по ТОС.

Рис. 95. Вид справочного портала личного кабинета участника инициативного бюджетирования в Республике Карелия



Источник: <https://docs.init-rk.ru/common/vvedenie>

Платформа электронного голосования «Инициативы Карелии» предназначена для отбора инициативных предложений в рамках программы «Народный бюджет» (<https://init-rk.ru>). Для того чтобы отдать голос, пользователям необходимо пройти регистрацию и подтвердить номер телефона с помощью SMS-кода. Платформа обеспечивает прозрачность процедур голосования. В разделе «Ход онлайн-голосования» публикуется информация о результатах голосования: дата составления протокола, количество зарегистрированных пользователей и число проголосовавших (а также распределение голосующих по муниципальным образованиям), статистика обращений в службу поддержки одновременно с ее решением. Отдельный раздел платформы посвящен пользовательскому соглашению, регулирующему отношения между администрацией платформы электронного голосования и пользователем.

Портал «Инициативы Карелии» имеет шесть основных разделов: новости, объекты, документы, программы, контакты и онлайн-голосование. В разделе «Объекты» есть возможность ознакомления с проектами инициативного бюджетирования, реализованными за период с 2014 по 2022 год, которые можно оперативно найти по следующим фильтрам: «год реализации», «тип проекта», «район/городской округ», и в рамках какой программы был реализован проект.

В разделе «Документы» размещены региональные нормативно-правовые акты, методические рекомендации, протоколы заседаний и пр. Раздел «Новости» имеет внутреннее разделение по темам: инициативное бюджетирование, комфортная городская среда, социальные проекты и др., что делает поиск информации более удобным. Также в разделе есть подраздел «Видео», где размещены видеорепортажи об инициативном бюджетировании.

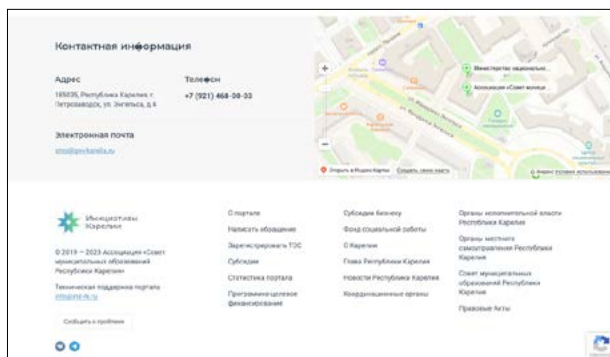
Представляет интерес структура информации, расположенной в самом низу портала «Инициативы Карелии». Здесь приведены данные об администраторе портала, есть ссылки на имеющиеся социальные сети и указан адрес электронной почты технической поддержки. В целом разработчики портала уделяют большое внимание системе обратной связи: в разделе «Контакты» есть форма для отправки сообщения, а также при входе в личный кабинет появляется небольшое всплывающее окно в углу экрана с возможностью направить сообщение администраторам портала. В конце любой страницы портала также можно найти информацию о сайте, регистрации ТОС, субсидиях и статистику реализуемых программ. Приведены ссылки на официальные страницы органов власти и на правовые акты Республики Карелия.

Портал имеет также функцию внутреннего поиска материалов. Такая функция редко встречается на существующих порталах инициативного бюджетирования, хотя является очень полезным и важным инструментом для пользователей.

Портал «Инициативы Карелии» повышает осведомленность населения о реализуемых программах инициативного бюджетирования. Представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» отметили, что благодаря информационной работе портала к программам присоединяются новые инициативные граждане, а автоматизация процессов при подаче заявок на конкурсы экономит бюджетные средства на командировки, услуги



Рис. 96. Нижний блок портала «Инициативы Карелии»



Источник: <https://инициативы-карелия.рф>

печати и другие расходы. Администраторами были проведены работы по продвижению портала, внутренняя и внешняя оптимизация в целях поднятия позиций сайта в результатах выдачи поисковых систем по определенным запросам пользователей.

В дальнейшем также планируется совершенствование работы портала: доработка фильтрации реализованных объектов, внедрение веб-сервисов, которые позволят регистрировать все проекты на портале и отображать их в личном кабинете участников.

6.12.

Практика поддержки населением развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне – г. Новороссийск, Краснодарский край

В г. Новороссийске на протяжении пяти последних лет активно развивается инициативное бюджетирование с опорой на традиции широкого общественного участия в реализации муниципальных инфраструктурных проектов, а также проектов создания общественных пространств и благоустройства городских и сельских территорий.

Эта традиция уходит корнями в первую половину XX века, когда усилиями в том числе жителей Новороссийска реализовывались столь важные для города проекты, как проведение городских трамвайных линий и закладка Приморского бульвара. Во второй половине XX века, в послевоенный период, метод народной стройки широко применялся в ходе создания Центральной парковой магистрали, строительства первых

троллейбусных линий и городской инфраструктуры в рамках судьбоносного для г. Новороссийска проекта «Большая вода».

Сегодня метод народной стройки остается одним из наиболее востребованных направлений реализации гражданских инициатив по решению вопросов местного значения при непосредственном участии жителей городского округа. Метод предполагает проведение работ по бетонированию объектов, расположенных на территории г. Новороссийска, по инициативе жителей города, с предоставлением бетона муниципалитетом.

В 2022 году методом народной стройки было реализовано 11 500 куб. м бетона с целью строительства новых и ремонта старых муниципальных дорог в районах индивидуальной застройки.

Рис. 97. Метод народной стройки



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

ДЛЯ УЧАСТИЯ В ПРОГРАММЕ ЖИТЕЛИ ОБРАЩАЮТСЯ С ЗАЯВЛЕНИЕМ И ПРОТОКОЛОМ СХОДА ГРАЖДАН В АДМИНИСТРАЦИЮ ВНУТРИГОРОДСКОГО РАЙОНА. ПОДПИСЫВАЕТСЯ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. НОВОРОССИЙСК И ОА «НОВОРОСЦЕМЕНТ» НА ВЫДЕЛЕНИЕ ЦЕМЕНТА. НА ОСНОВАНИИ ПОДПИСАННОГО СОГЛАШЕНИЯ ОБ УЧАСТИИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. НОВОРОССИЙСК ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ДОГОВОР-ПОРУЧЕНИЕ МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. НОВОРОССИЙСК И МКУ «УПРАВЛЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ И РЕКОНСТРУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ». ЗАТЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ДОГОВОР МЕНЫ МЕЖДУ МКУ «УПРАВЛЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ И РЕКОНСТРУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ» И ПРОИЗВОДИТЕЛЕМ БЕТОНА НА ПЕРЕРАБОТКУ ЦЕМЕНТА.

Необходимость расширения участия жителей города в процессах принятия решений на местном уровне и усиления гражданского контроля над деятельностью органов местного самоуправления потребовали совершенствования нормативно-правовой базы организации инициативного бюджетирования муниципального уровня. С 1 января 2022 года, согласно Решению городской Думы муниципального образования г. Новороссийск от 24 декабря 2021 года № 188, коорди-

натором работы по взаимодействию структур администрации муниципального образования г. Новороссийск в рамках реализации направления «Инициативное бюджетирование» является муниципальное казенное учреждение «Новороссийский городской общественный центр» (также далее – Центр).

Одним из направлений деятельности Центра является организация и проведение конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на территории городского округа, а также оказание консультационной и информационной поддержки субъектам инициативного бюджетирования. Общественным центром разработана «дорожная карта», включающая в себя подробный план мероприятий по популяризации направления «Инициативное бюджетирование».

Рис. 98. Типология проектов ИБ



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Конкурсный отбор заявок на финансирование проектов в рамках инициативного бюджетирования проводится в три этапа:

Рис. 99. Этапы инициативного бюджетирования



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Специалисты Центра и подготовленные волонтеры принимают участие в сходах граждан, проводят встречи-консультации со специалистами структурных подразделений администрации города и внутригородских районов, проводят обучающие семинары для общественности и руководителей ТОС, включая консультации для инициаторов проектов, привлекают к работе хозяйствующие субъекты и индивидуальных предпринимателей.

Так, жители села Абрау-Дюрсо выступили с предложением по благоустройству общественной территории «Аллея славы» в районе лагуны, в целях создания современной пешеходной аллеи с выкладкой тротуарной плитки, установкой парковых скамеек, урн и проведением уличного освещения. Проект прошел конкурсный отбор и будет реализован в 2023 году.

Владелец небольшого питомника растений в Абинском районе в апреле 2022 года обратился в Новороссийский городской общественный центр с предложением организовать массовую посадку молодых саженцев, переданных им из собственного хозяйства. Предприниматель передал администрациям внутригородских районов в общей сложности 190 молодых деревьев, которые были высажены жителями соответствующих муниципальных образований во время субботников.

В рамках консультационной работы Центром разработаны соответствующие методические рекомендации, подготовлены печатный и электронный буклеты, утверждены логотип и название практики «От идеи – к решению». За счет внебюджетных средств издано 10 тыс. экземпляров раздаточного материала. Также разработан дизайн и напечатано пять универсальных баннеров размером 3x2 м для использования в информационных целях на гостевых маршрутах г. Новороссийска.

Примерами лучших практик информационно-организационной поддержки инициативного бюджетирования являются Центры общественной активности, создаваемые Общественным центром с организациями-партнерами. В частности, совместно с МКУ «Территориальное управление по взаимодействию администрации города с населением» в сентябре 2022 года в рамках городского фестиваля «Добрососедство» был организован и проведен «Инициативный пикник» – культурно-массовое мероприятие на площадках Центрального городского парка с презентацией лучших инициативных проектов победителей конкурса 2022 года, работой выставочных площадок СОНКО, ТОС, учреждений социального комплекса, а также концертной программой.

Посредством внутридомовых (в МКД) общественных чатов и электронной платформы «Мой Новороссийск» (отдельная вкладка «Городские проекты»; <https://мой-новороссийск.рф/programs>) в течение 2022 года были представлены проекты, поддержанные городской конкурсной комиссией и успешно реализующиеся инициативными группами, что позволяет сделать инициативное бюджетирование более открытым и доступным для горожан.

Рис. 100. «Инициативный пикник»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2022 году инициативное бюджетирование было дополнено направлениями, ориентированными на школьную, студенческую и молодежную аудиторию. В рамках школьного инициативного бюджетирования реализовано четыре проекта: «Школьный музей» (СОШ № 26); «Я – это мы» (СОШ № 22); «Наши перемены» (СОШ № 34) и «Безопасная школа» (Морской технический лицей).

Благодаря студенческому и молодежному инициативному бюджетированию воплощены в жизнь десять проектов на общую сумму 1 млн рублей (конкурс «IT креатив», городская научно-практическая конференция «Право и жизнь», языковой орфографический конкурс «SpellingBee», цикл литературных мероприятий «Книжный клуб», цикл мероприятий «Молодежная сютита», открытый Молодежный фестиваль «РЕП-Ангар», фестиваль силовых видов спорта «Любовь и спорт: Новороссийск», фестиваль помощи бездомным животным «Пушистая преданность», игровые соревнования «Молодежный вайб», историко-культурный квест «История города»).

Всего в 2022 году на территории городского округа было реализовано 523 проекта инициативного бюджетирования, а в 2023 году планируется реализовать не менее 550 проектов.

В рамках инициативного бюджетирования реализовано несколько крупных социально значимых проектов, в том числе:

- обустройство детской площадки по адресу: набережная Адмирала Серебрякова, д. 17 с бюджетом проекта в 10 976,89 тыс. рублей. Граждане оказали помощь в уборке старых конструкций, провели субботники, занялись озеленением прилегающей территории;

Рис. 101. Проект детской площадки на набережной Адмирала Серебрякова, д. 17



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

- благоустройство сквера им. П. И. Чайковского. Бюджет проекта – 61 924,8 тыс. рублей, в том числе муниципалитет – 35 579,1 тыс. рублей, спонсорский взнос – 26 345,7 тыс. рублей;
- проект «Правильное питание – основа здоровья подрастающего поколения» (молочная кухня). Бюджет проекта – 9 207,2 тыс. рублей, в том числе муниципалитет – 4 181,0 тыс. рублей, спонсорский взнос – 1 338,1 тыс. рублей, вклад жителей – 3 688,1 тыс. рублей.

В 2022 году было проведено четыре городских конкурса инициативных проектов, в ходе которых на конкурсной основе и в условиях публичной защиты были отобраны проекты для реализации в 2023 году.

При этом общая сумма, направленная на реализацию конкурсных проектов в 2022 году, составила 1,3 млрд рублей. Софинансирование гражданами, предпринимателями, средним и крупным бизнесом, с учетом реальных трудозатрат и внесения денежных средств в бюджет города, составило 347,4 млн рублей. Объем собранных инициативных платежей составил 1,1 млн рублей.

Рис. 102. Благоустройство сквера имени П. И. Чайковского



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 103. Проект «Правильное питание – основа здоровья подрастающего поколения» (молочная кухня)



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

6.13.

Методическое сопровождение организации мониторинга развития инициативного бюджетирования – Самарская область

Итоговые результаты федерального мониторинга развития инициативного бюджетирования полностью зависят от качества полученных материалов. Организация сбора данных, полнота и релевантность данных, проверка, следование методическим рекомендациям – сфера ответственности органов власти, осуществляющих мониторинг развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации.

В рамках запроса Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2022 году материалы, поступившие от Самарской области, отличались наилучшим качеством подготовки.

На территории Самарской области реализуется комплекс механизмов, предусматривающих участие граждан в бюджетных решениях. В рамках запроса Минфина России Самарская область предоставила сведения о ходе реализации двух практик инициативного бюджетирования регионального уровня и 41 – муниципальной практики.

Губернаторский проект «СОдействие» реализуется в рамках Государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017–2025 годы». Сопровождает мероприятия проекта Управление по взаимодействию с муниципальными образованиями Департамента внутренней политики Самарской области. В этом же управлении другие сотрудники, не занимающиеся ИБ, курируют различные территории (например, за одним сотрудником закреплены северные районы региона, за другим – южные и т.д.). У каждого куратора создан чат в мобильных приложениях с главами и заместителями глав муниципалитетов. На местах также существует система кураторства. Сотрудники районных администраций курируют население соответствующего района, у них также имеется совместный чат.

Задачи по развитию практик инициативного бюджетирования и обеспечению реализации проектов ИБ закреплены Постановлением Правительства Самарской области от 25 мая 2020 года № 350 (ред. от 29 декабря 2021 года) «О департаменте внутренней политики Самарской области».

Рис. 104. Логотип губернаторского проекта «Содействие»



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

Рис. 105. Обложки сборников, где представлены общественные проекты Самарской области



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

Вторая региональная практика Самарской области – «Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Самарской области на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий» – координируется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.

В положении о Департаменте внутренней политики Самарской области среди видов деятельности указана следующая информация: «Обеспечивает реализацию и мониторинг проектов (практик) инициативного бюджетирования»⁶. В целях проведения ежегодного мониторинга практик инициативного бюджетирования на территории Самарской области Департамент внутренней политики направляет запрос в адрес органов местного самоуправления.

⁶ Постановление Правительства Самарской области от 25 мая 2020 года № 350 (ред. от 29.12.2021) «О департаменте внутренней политики»

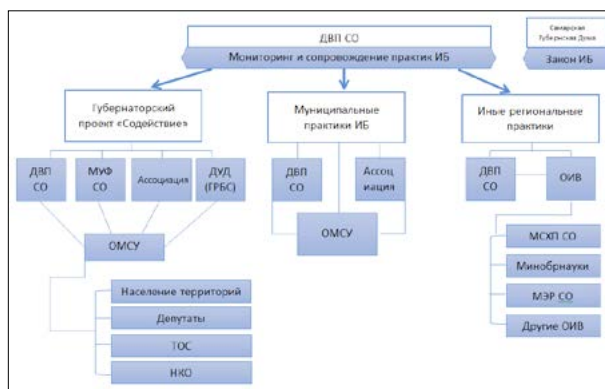
ЗА ВРЕМЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «СОДЕЙСТВИЕ» (2017–2023 ГОДЫ):

- ПОСТУПИЛО НА КОНКУРС 2 238 ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОЕКТЫ (2 109) И РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ НА СХОДАХ ГРАЖДАН (129);
- ПОБЕДИТЕЛЯМИ КОНКУРСНОГО ОТБОРА ПРИЗНАНЫ 1 286 ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОЕКТЫ (1 162) И РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ НА СХОДАХ ГРАЖДАН (124);
- РЕАЛИЗОВАНО 1 060 ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОЕКТЫ (964) И РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ НА СХОДАХ ГРАЖДАН (96);
- РАЗМЕР СУБСИДИИ, НАПРАВЛЕННЫЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ПО ПОДДЕРЖАННЫМ ИНИЦИАТИВАМ, СОСТАВЛЯЕТ 1 256 967,81 ТЫС. РУБЛЕЙ.

Направление запроса предусматривает следующие этапы:

1. Адаптация методических рекомендаций по заполнению форм для сотрудников администраций муниципальных образований Самарской области. Например, из текста документа исключается информация, касающаяся региональных практик ИБ, а сноски и примечания из письма Минфина России и таблиц Excel переносятся в методические рекомендации.
2. Защита ячеек от изменения формата в Excel-формах запроса (Приложения 1, 2, 3). Формулы вводятся везде, где это возможно, а ячейки защищаются от редактирования.
3. Составление требований к заполнению пояснительной записки по каждой практике. За основу берутся формулировки из письма Минфина России.
4. Подготовка письма-запроса по Приложениям 1 и 2 (мониторинг региональных и муниципальных практик ИБ). Подготовка письма-запроса по Приложению 3.

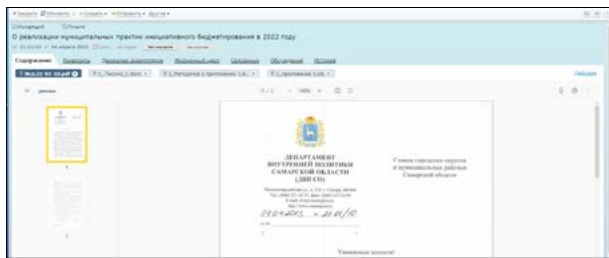
Рис. 106. Структура развития инициативного бюджетирования в Самарской области



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

5. Подписание официального письма и загрузка письма с прилагаемыми материалами в систему электронного документооборота (СЭД). После подписания документ автоматически направляется в адрес муниципальных администраций.
6. Дублирование подписанного письма через сотрудников (кураторов) Департамента внутренней политики, осуществляющих взаимодействие с муниципальными образованиями.

Рис. 107. Интерфейс системы электронного документооборота



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

Рис. 108. Схема организации мониторинга практик инициативного бюджетирования



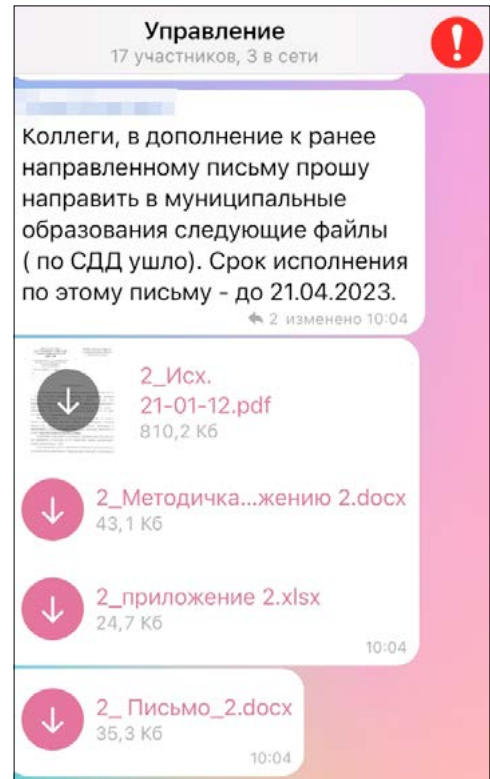
Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

Стоит более подробно раскрыть последние этапы направления запроса. После подписания официального письма в чат Управления по взаимодействию с муниципальными образованиями Департамента внутренней политики направляется письмо о необходимости сбора и систематизации информации. Информацию собирают кураторы по своим территориям и направляют сотрудникам, курирующим ИБ, для последующего анализа и проработки с территориями. До окончания срока предоставления информации в группу кураторов периодически направляются списки муниципальных образований, не предоставивших информацию.

Работа с данными осуществляется в следующем порядке.

1. Проводятся консультации для кураторов территорий по всем возникающим вопросам.
2. Поступающие от муниципалитетов сопроводительные письма делятся на четыре категории (в зависимости от наличия практики ИБ и ее финансирования, а также от наличия заявок на реализацию проектов):
 - письма от муниципалитетов, в которых не предусмотрена муниципальная практика, не предусмотрено финансирование проектов ИБ на муниципальном уровне;

Рис. 109. Пример переписки в чате



Источник: Департамент внутренней политики Самарской области

- письма от муниципалитетов, в которых предусмотрена практика ИБ, но не предусмотрено финансирование;
 - письма от муниципалитетов, в которых предусмотрена практика ИБ, предусмотрено финансирование, но заявок за отчетный период не поступало;
 - письма от муниципалитетов, в которых предусмотрена практика ИБ, предусмотрено финансирование и поступали заявки за отчетный период.
3. Проверяется соответствие количества писем общему числу муниципальных образований, чтобы ни один муниципалитет не был упущен.
 4. Проводится работа с каждой группой писем:
 - по письмам первой категории: проводится разъяснительная работа по теме ИБ, делается акцент на необходимость соответствия Федеральному закону № 131-ФЗ в части закрепления в Уставах муниципальных образований такой возможности;
 - по письмам второй категории: уточнение причин отсутствия финансирования, доведение информации о 5% расходов местных бюджетов и необходимости предусмотреть средства на проекты ИБ;
 - по письмам третьей категории: предоставление рекомендаций по работе с населением, депутатами, обращениями граждан и пр.;
 - по письмам четвертой категории: изучение материалов, выявление ошибок в заполнении данных, сверка пунктов таблицы, проверка на соответствие данным мониторинга.

Предоставленные в рамках запроса Минфина России материалы Самарской области содержали исчерпывающий объем запрашиваемой информации.

6.14.

Лучшая практика школьного инициативного бюджетирования – общеобразовательная школа № 7 (МАОУ СОШ № 7) г. Когалыма Ханты- Мансийского автономного округа – Югры

В 2021 году МАОУ СОШ № 7 г. Когалыма одной из первых школ в регионе включилась в реализацию проекта «Школьное инициативное бюджетирование в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Представители школы (педагоги и учащиеся) осенью 2021 года освоили образовательный интенсив, познакомились с технологией ШКИБ и приняли решение о запуске школьного инициативного бюджетирования.

Процесс внедрения практики ШКИБ в образовательный процесс в МАОУ СОШ № 7 г. Когалыма изначально был выстроен исходя из следующих характеристик:

- открытость образовательной системы. Школьное инициативное бюджетирование стало частью воспитательной работы в образовательной организации. ШКИБ нашло поддержку со стороны директора образовательной организации, педагогов, обучающихся и родителей, а также Управляющего совета школы;
- совместная деятельность педагогов с обучающимися. Обучающиеся с первых дней принимали участие в запуске ШКИБ в образовательной организации. Кроме того, они выступали инициаторами продвижения ШКИБ среди сверстников и разработали эмблему проекта. Данные мероприятия позволили достичь существенных положительных результатов. Если в 2021 году было реализовано 3 проекта ШКИБ, то в 2022 году численность таких проектов составила 11.

Педагогическое мастерство и творческий подход коллектива в работе с технологией ШКИБ. Педагоги школы последовательно реализовали воспитательную стратегию, разделили с детьми трудности реальной хозяйственной жизни, обозначили проблему ограниченности бюджетного финансирования, создали условия для освоения школьниками основ бюджетной грамотности, школьники получили опыт коллективного креативного решения задачи, опыт написания делового письма и т.д.

В 2022 году в МАОУ СОШ № 7 г. Когалыма прошло два цикла школьного инициативного бюджетирования: весенний и осенний. Бюджет весеннего цикла составил 25 тыс. рублей, бюджет осеннего цикла – 50 тыс. рублей.

тирования: весенний и осенний. Бюджет весеннего цикла составил 25 тыс. рублей, бюджет осеннего цикла – 50 тыс. рублей.

Рис. 110. Эмблема ШКИБ



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В весеннем цикле было реализовано три проекта: «Анонимная композиция» (реставрация декоративной деревянной композиции), «Зазеркалье» (оснащение туалета для девочек зеркалом), «Новая жизнь музыкальной студии» – проект был реализован за счет софинансирования спонсоров (40 тыс. рублей – софинансирование, 5 тыс. рублей – школьный бюджет).

В осеннем цикле было разработано шесть проектов, победителем стал проект «Эпицентр активности» (создание пространства для актива школы, медиастудии и кружка робототехники).

Эти примеры показывают, что даже небольшие объемы бюджетных средств, выделяемых на школьное инициативное бюджетирование, обеспечивают высокую степень вовлеченности детей в решение хозяйственных вопросов; небольшие суммы легче воспринимаются

школьниками, и можно предположить, что в этой практике действует принцип соразмерности (соответствие жизненному опыту ребенка), что, в свою очередь, формирует бережливость, воспитывает нравственность.

Рис. 111–112. Проект «Анонимная композиция»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

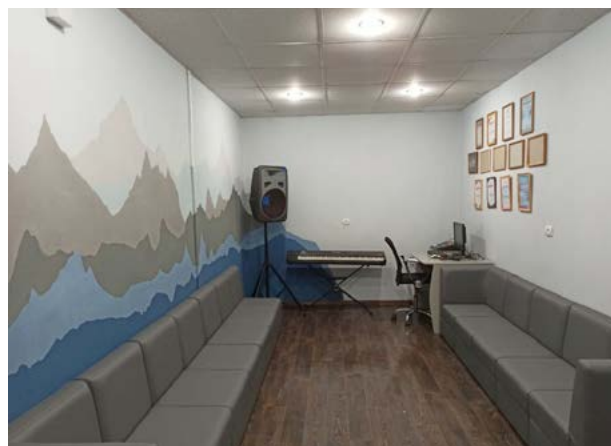
Опыт школы № 7 г. Когалыма демонстрирует потенциал инициативного бюджетирования в области привлечения компетентных организаций и лиц, заинтересованных в улучшении и развитии образовательной организации. Взаимодействие детей со специалистами различных сфер положительно влияет на формирование финансово грамотного поведения и повышение уровня ответственности за свои действия.

Одним из примеров важности работы учащихся с внешними экспертами является проект «Фотозона». Суть проекта заключалась в оформлении стены для фотосессий в стиле граффити, на фоне которой ученики могли бы фотографироваться. Разработанный проектной командой эскиз показал, что с точки зрения эстетики и дизайна проект не был продуман должным образом. При этом сами школьники этого не осознавали. Было принято решение получить экспертное мнение от педагогов когалымской школы искусств, которые дали беспристрастную профессиональную оценку. В результате был создан второй рисунок.

Открытость деятельности школы проявляется еще и в том, что педагогическому сообществу удается обеспечить вовлеченность спонсоров в жизнь школы. Опыт проектной деятельности школьников вызывает

у предпринимателей желание поддерживать такие начинания. В качестве примера можно привести проект «Новая жизнь музыкальной студии» (реконструкция школьного радиоузла). Уникальность проекта заключается в том, что он дважды выдвигался на голосование, но оба раза не стал победителем. Однако работа с экспертами позволила в итоге реализовать этот проект. Когда проекты обучающихся проходили этап экспертизы, одним из экспертов стал известный в городе общественный деятель-бизнесмен. Он с энтузиазмом погрузился в работу, ознакомился с проектами, дал авторам рекомендации, научил составлять смету с учетом инфляции и рисков. Когда по итогам голосования проект реконструкции школьного радиоузла вновь не получил необходимой поддержки учеников школы, бизнесмен выразил готовность поддержать проект и финансировать его реализацию. Таким образом, данный пример демонстрирует, что налаженная работа образовательной организации с экспертами дает дополнительные возможности для поддержки инициатив школьников и привлечения стороннего финансирования.

Рис. 113–114. Проект «Новая жизнь музыкальной студии»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В соответствии с концепцией школьного инициативного бюджетирования проект должен быть не только разработан, но и реализован с участием команды инициаторов, и данный принцип в МАОУ СОШ № 7 четко соблюдается. Можно столкнуться с ситуацией, когда взрослые люди, желая помочь детям, берут на себя значительную часть работы по реализации проекта и этим снижают градус детской инициативы и самостоятельности. Такая опасность была и при



реализации проекта «Новая жизнь музыкальной студии». Бизнесмен, поддержавший проект, был готов сразу перейти к активным действиям, прислать рабочих, чтобы в короткие сроки сделать ремонт, однако педагогический коллектив грамотно нашел компромисс взаимодействия профессиональных рабочих и участия проектной команды.

Важно отметить компетентность и мастерство педагогического коллектива, который не только грамотно внедрил школьное инициативное бюджетирование в воспитательный процесс образовательной организации, но и объединил вокруг себя педагогов-единомышленников. Каждый цикл ШКИБ за счет педагогического творчества наполняется новыми смыслами, тематиками и педагогическим экспериментами. Это ярко проявилось в весеннем цикле ШКИБ 2022 года, который был направлен на создание проектных инициатив в пределах небольшого бюджета, без территориальных ограничений, в то время как инициативы обучающихся в осеннем цикле были реализованы лишь в пределах школьных кабинетов.

Рис. 115–116. Фото проекта



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 117. Обсуждение проекта с участием куратора ШКИБ в школе № 7 г. Когалыма Овсянниковым Артемом Андреевичем



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Ключевым результатом для участников практики школьного инициативного бюджетирования в MAOY COШ № 7 стало изменение позиции учащихся по отношению к школе. В результате успешной реализации ШКИБ дети стали воспринимать общественные процессы как часть группового блага, а также как нечто, которое обеспечивает и личное благо в том числе.

Ярким примером является проект «Тихий класс», когда ученик 8-го класса, не дожидаясь запуска цикла ШКИБ, пришел с инициативой и проектным решением по ремонту стульев в классе, а именно ликвидации скрипа, отвлекающего от учебного процесса. В период весенних каникул проект был реализован. Вторая важная составляющая эффекта внедрения школьного инициативного бюджетирования – это укрепление уверенности в своих силах, в возможности изменить что-либо в школьной среде.



Приложение А

Практики и проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования в 2022 году (по данным мониторинга)

№	Субъект РФ	Название	Тип	Уровень	Проекты
1	Алтайский край	Конкурс школьных инициатив «Я считаю»	Практика	регион	94
2	Волгоградская область	ППМИ «Детское ИБ»	Проекты	регион	120*
		Кампус «Школа детского ИБ»	Практика	регион	47*
3	Костромская область	«Общественные инициативы»	Проекты	регион	1
4	Краснодарский край				
	г. Новороссийск	«От идей к решению»	Проекты	муниципалитет	13
5	Нижегородская область				
	Кстовский м. о.	«Мой первый бюджет»	Практика	муниципалитет	4
6	Новгородская область				
	Боровичский район	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Крестецкий район	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Любытинский район	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	4
	Окуловский район	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Великий Новгород	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	5
7	Оренбургская область				
	г. Бузулук	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	11
	г. Медногорск	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Гайский г. о.	«Молодежный бюджет»	Практика	муниципалитет	2
	Ясененский г. о.	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Сорочинский г. о.	«Твой школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Адамовский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Александровский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Бузулукский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Оренбургский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	3
	Первомайский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	Ташлинский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	3
	Тюльганский район	«Школьный бюджет»	Практика	муниципалитет	1
	8	Республика Башкортостан	Развитие сети предвуниверсариев	Практика	регион
Школьное ИБ			Практика	регион	60
9	Республика Коми	«Народный бюджет»	Проекты	регион	74
	Муниципальный район «Удорский»	Инициативные проекты	Проекты	муниципалитет	3

№	Субъект РФ	Название	Тип	Уровень	Проекты
10	Республика Крым				
	г. о. Джанкой	«Молодое поколение планирует бюджет»	Практика	муниципалитет	8
11	Ростовская область	«Сделаем вместе»	Проекты	муниципалитет	4
12	г. Санкт-Петербург	«Твой школьный бюджет»	Практика	регион	6
		«Твой бюджет в школах»	Практика	регион	20
13	Сахалинская область	«Молодежный бюджет»	Практика	регион	141
14	Ставропольский край				
	Изобильненский г. о.	Инициативные проекты (10.20)	Проекты	муниципалитет	5
15	Тверская область	«Школьный бюджет»	Практика	регион	40
16	Удмуртская Республика	Проекты молодежного ИБ «Атмосфера»	Практика	регион	142
17	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	ШКИБ	Практика	регион	25
	Сургутский район	Молодежное ИБ	Практика	муниципалитет	8
18	Ямало-Ненецкий автономный округ				
	г. Салехард	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	10
	г. Лабытнанги	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	7
	г. Новый Уренгой	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	16
	г. Ноябрьск	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	14
	г. Муравленко	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	8
	г. Губкинский	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	23
	Надымский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	18
	Шурышкарский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	13
	Приуральский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	11
	Ямальский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	13
	Тазовский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	7
	Пуровский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	14
	Красноселькупский район	«Уютный Ямал»	Проекты	муниципалитет	5
19	Ярославская область	«Решаем вместе»	Проекты	регион	23
ВСЕГО:					819

Примечание. *Волгоградская область перешла на двухлетний цикл, проекты по двум практикам, отобранные в 2022 году, будут реализованы в 2023 году. В данном расчете не учтены.

Источник: составлено ЦИБ НИФИ Минфина России

ИТОГО:

- 819 проектов школьного и молодежного инициативного бюджетирования;
- 19 субъектов Российской Федерации, на территории которых реализовывались проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования;
- 29 специализированных практик школьного и молодежного инициативного бюджетирования;
- 21 практика инициативного бюджетирования, в которых реализуются проекты, отобранные с участием школьников и молодежи.



Приложение Б

Региональные проектные центры инициативного бюджетирования

№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
1	Алтайский край	Министерство финансов Алтайского края	Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае	Центр инициативного бюджетирования КАУ «Алтайский центр финансовых исследований»
2		Министерство образования и науки Алтайского края	Конкурс школьных инициатив «Я считаю»	Краевое автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова»
3	Амурская область	Министерство финансов Амурской области	Поддержка проектов развития территорий Амурской области, основанных на местных инициативах	Автономная некоммерческая организация «Центр развития территорий»
4	Воронежская область	Департамент по развитию муниципальных образований Воронежской области	Поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области	Некоммерческая организация Ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области»
5	Иркутская область	Министерство экономического развития Иркутской области	Проект «Народные инициативы»	Комиссия по реализации проектов народных инициатив
6	Красноярский край	Министерство финансов Красноярского края	Поддержка местных инициатив	Министерство финансов Красноярского края; Красноярское краевое государственное дополнительное профессиональное образование «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края» (ИГМУ)
7	Ленинградская область	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	Проект «Тысяча добрых дел»	Проектный центр инициативного бюджетирования Ленинградской области в составе государственного казенного учреждения Ленинградской области «Дом дружбы Ленинградской области» при Комитете по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области
8	Новгородская область	Комитет по внутренней политике Новгородской области	Проект «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области»	Государственное областное казенное учреждение «Центр муниципальной правовой информации»
			Проект поддержки местных инициатив на территории Новгородской области	
			Проект «Дорога к дому»	
		Проект «Наш выбор»		
Министерство финансов Новгородской области	Проект «Народный бюджет»			

№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
9	Новосибирская область	Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области	Конкурсный отбор инициативных проектов «Территория идей»	Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр»
10	Республика Башкортостан	Министерство образования и науки Республики Башкортостан	Реализация проектов инициативного бюджетирования по развитию сети предвуниверсариев на базе муниципальных образовательных учреждений	АНО «Управляющая компания научно-образовательного центра Республики Башкортостан»
			Реализация проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах школьников муниципальных образовательных учреждений	
		Министерство финансов Республики Башкортостан	Программа поддержки местных инициатив	
11	Республика Бурятия	Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Комитет территориального развития)	Республиканский конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление»	Ресурсный центр поддержки ТОС Республики Бурятия при Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Бурятия»
12	Республика Коми	Администрация главы Республики Коми	Проект «Народный бюджет»	Проектный центр инициативного бюджетирования Республики Коми при Государственном образовательном учреждении высшего образования «Коми республиканская академия государственной службы и управления» (ГОУ ВО КРАГСИУ) (без образования отдельного юридического лица)
			Муниципальные практики «Народные инициативы»	
13	Республика Крым	Министерство финансов Республики Крым	Проект «Крым как мы хотим»	Центр изучения гражданских инициатив на базе ГБОУ ВО Республики Крым «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова»
14	Республика Саха (Якутия)	Министерство финансов Республики Саха (Якутия)	Программа поддержки местных инициатив	Департамент Министерства финансов РС (Я) цифрового управления бюджетным процессом и защиты информации.
15	г. Санкт-Петербург		Проект «Твой бюджет»	Ведомственный проектный офис на базе Отдела по обеспечению открытости бюджета Комитета финансов Санкт-Петербурга
16	г. Санкт-Петербург	Комитет финансов Санкт-Петербурга		Ведомственный проектный офис на базе Отдела по обеспечению открытости бюджета Комитета финансов Санкт-Петербурга
			Проект «Твой бюджет в школах»	Государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования Санкт-Петербургская академия постдипломного педагогического образования
17	г. Санкт-Петербург	Администрация Невского района Санкт-Петербурга	Районный конкурс детских проектов по улучшению школьной среды «Твой школьный бюджет» среди общеобразовательных учреждений Невского района Санкт-Петербурга	Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества «Левобережный» Невского района Санкт-Петербурга



№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
18	Свердловская область	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	Формирование современной городской среды	Ведомственный проектный офис Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Центр компетенций формирования комфортной городской среды – структурное подразделение государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Институт развития жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения им. Н.И. Данилова»
19	Ставропольский край	Министерство финансов Ставропольского края	Губернаторская программа поддержки местных инициатив	Отдел инициативного бюджетирования ГКУ ДПО «Учебный центр Министерства финансов Ставропольского края»
20	Удмуртская Республика	Министерство финансов Удмуртской Республики	Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, – Проект «Наша инициатива»	Автономное учреждение дополнительного образования Удмуртской Республики «Центр финансового просвещения»
			Проект молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера»	
			«Без границ»	
21	Ульяновская область	Министерство финансов Ульяновской области	Проект поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области (ППМИ)	Отдел налоговой культуры и финансовой грамотности Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности Министерства финансов Ульяновской области; структурное подразделение Министерства финансов Ульяновской области
		Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области	ГП «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области»	
22				
23	Хабаровский край	Комитет по внутренней политике Правительства Хабаровского края	Предоставление грантов муниципальным образованиям края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края, по развитию ТОС	Фонд «Краевой центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций»
24	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Департамент общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Региональный конкурс инициативных проектов	Центр инициативного бюджетирования автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр «Открытый регион»
25		Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Благоустройство дворовых территорий	Центр компетенций по благоустройству городской среды Автономная некоммерческая организация «Центр по реализации национальных проектов инфраструктурного развития Югры» (АНО «Центр по реализации национальных проектов»)

№	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, ответственный за реализацию практики ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется Проектным центром	Проектный центр
26	Ямало-Ненецкий автономный округ	Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа, Департамент внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	Проектные офисы «Уютного Ямала» в муниципальных образованиях
27	Ярославская область	Департамент региональной политики и взаимодействия с органами местного самоуправления Ярославской области	Губернаторский проект «Решаем вместе!»	Государственное казенное учреждение Ярославской области «Центр сопровождения проектов инициативного бюджетирования»
28	Различные субъекты РФ	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах РФ	АНО «Лаборатория организации научных исследований» (ЛОНИ)
29	Различные субъекты РФ	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах РФ	АНО «Альянс консультантов инициативного бюджетирования»

Источник: составлено ЦИБ НИФИ Минфина России



Приложение В

Муниципальные проектные центры инициативного бюджетирования

№	Муниципальное образование	Практика	Проектный центр
1	г. Череповец, Вологодская область	Проект «Народный бюджет – ТОС» Проект «Городские управы»	Управление проектной деятельности мэрии Управление по развитию городских территорий мэрии Управление по работе с общественностью мэрии
2	Гвардейский муниципальный округ, Калининградская область	Программа муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Развитие гражданского общества»	Центр общественных инициатив МБУ ЦК и Д Гвардейский муниципальный округ Калининградской области
3	г. Новороссийск, Краснодарский край	Программа «От идей к решению»	Муниципальное казенное учреждение «Новороссийский городской общественный центр» муниципального образования город Новороссийск
4	Сорочинский городской округ, Оренбургская область	Проект «Твой школьный бюджет»	Координационно-контрольный орган в сфере управления проектной деятельностью, обеспечивающий организацию системы управления проектной деятельностью администрации Сорочинского городского округа
5	Городской округ Спасск-Дальний, Приморский край	Местная инициатива	Муниципальная конкурсная комиссия инициативного бюджетирования городского округа Спасск-Дальний
6	Городской округ Отрадный, Самарская область	Городской конкурс социальных проектов и идей «Отрадный – территория развития»	Муниципальное казенное учреждение «Дом общественных организаций»
7	Нефтеюганский район ХМАО- Югра	Инициативные проекты в Нефтеюганском районе	Муниципальное автономное учреждение Нефтеюганского района «Комплексный молодежный центр Перспектива»
8	Березовский район ХМАО-Югра	Инициативное бюджетирование / народная инициатива	Проектный отдел муниципального автономного учреждения «Березовский медиациентр»
9	г. Лабытнанги ЯНАО	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	Сектор проектной работы управления внутренней политики Администрации г. Лабытнанги
10	г. Новый Уренгой	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	Проектный офис «Уютный Ямал»
11	г. Салехард		
12	г. Ноябрьск		
13	г. Муравленко		
14	г. Губкинский		
15	Надымский район		
16	Шурышкарский район		
17	Приуральский район		
18	Тазовский район		
19	Пуровский район		
20	Красноселькупский район		
21	ЯНАО		



Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

Составители:

РОМАНОВ С.В., БАГДАСАРЯН Т.А., ВАГИН В.В.

СТЕПАНОВ Д.А., ДЕРЕВЕЖЕНКО В.С., ШАПОВАЛОВА Н.А., ПАКСИВАТКИНА В.А.,
ТИТОВ Э.А., ПЕТРОВА И.В., ГАГАЕВА М.В., КУПРИЯНОВ Б.В., КАРПОВА Е.А.,
ШАТОХИН Д.А., КУРАКОЛОВ М.В., ФИЛИППОВА Н.М., КУГУЕЛОВА И.А.,
МЕЛЬНИКОВА В.В.