

# Практические и правовые аспекты взаимного признания результатов контрольной деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля различного уровня

Начальник  
контрольного управления администрации  
Губернатора Ульяновской области  
**Казаков Юрий Владимирович**



# Рабочая группа по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля



г. Санкт-Петербург,  
2016 г.



# Рабочая группа по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля

МФЛ



Проект Бюджетного кодекса  
Российской Федерации  
по состоянию на 18.05.2016



Москва, 2016

412

бюджетному контролю, установленного в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

6. Органы внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля осуществляют обмен с налоговыми органами, таможенными органами, органами, осуществляющими функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, органами по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, контрольными органами в сфере закупок, информацией о нарушениях бюджетного законодательства, принятых мерах по их пресечению, проводимых проверках, а также иной информацией в объемах, необходимых для осуществления внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Глава 34. Результаты государственного (муниципального) бюджетного контроля

**Статья 311. Признание результатов государственного (муниципального) бюджетного контроля**

1. Признание результатов государственного (муниципального) бюджетного контроля осуществляется в целях исключения проведения идентичных проверок, ревизий, обследований (далее – контрольные мероприятия) органами государственного (муниципального) бюджетного контроля.

2. Под идентичным контрольным мероприятием в отношении объекта контроля в целях настоящего Кодекса понимается контрольное мероприятие в отношении одного и того же объекта контроля, предмета контроля и проверяемого периода.

3. Орган внешнего государственного (муниципального) бюджетного контроля признает результаты проведения контрольного мероприятия органом внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля путем подтверждения соответствия деятельности указанного органа требованиям, установленным нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими осуществление государственного (муниципального) бюджетного контроля.

4. Основанием для непризнания органом внешнего государственного (муниципального) бюджетного контроля результатов государственного (муниципального) бюджетного контроля, осуществленного органом внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля, является несоответствие деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля требованиям, установленным нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами),

г. Санкт-Петербург,  
2016 г.



Рабочая группа по вопросам совершенствования  
государственного (муниципального) финансового контроля

«**Взаимное признание** органами внешнего и внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля результатов контрольной (аудиторской) деятельности данных органов **позволит сократить контрольную нагрузку** на объекты государственного (муниципального) бюджетного контроля **и избежать дублирования** осуществления органами государственного (муниципального) контроля контрольной деятельности.»

г. Санкт-Петербург,  
2016 г.



# Рабочая группа по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г. №\_\_\_

## Общие требования к стандартам осуществления внутреннего государственного финансового контроля

### I. Общие положения

1. Настоящие общие требования к стандартам осуществления внутреннего государственного финансового контроля разработаны с целью обеспечения единого подхода к структуре стандартов при разработке и утверждении стандартов осуществления внутреннего государственного финансового контроля (далее – стандарты), а также к порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов.

2. Стандарты разрабатываются в целях определения правил и процедур планирования контрольной деятельности, проведения контрольных мероприятий, а также формирования отчетов о результатах проведения контрольных мероприятий при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля.

3. Применение стандартов органами внутреннего государственного финансового контроля должно быть направлено на:

обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

обеспечение правомерного, результативного и эффективного использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

осуществление контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий;

реализацию комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение объектами контроля обязательных требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

совершенствование осуществления внутреннего государственного финансового контроля, направленное на уменьшение вероятности нарушений и недостатков при формировании и использовании государственных средств, предотвращение ущерба публично-правовым образованиям;

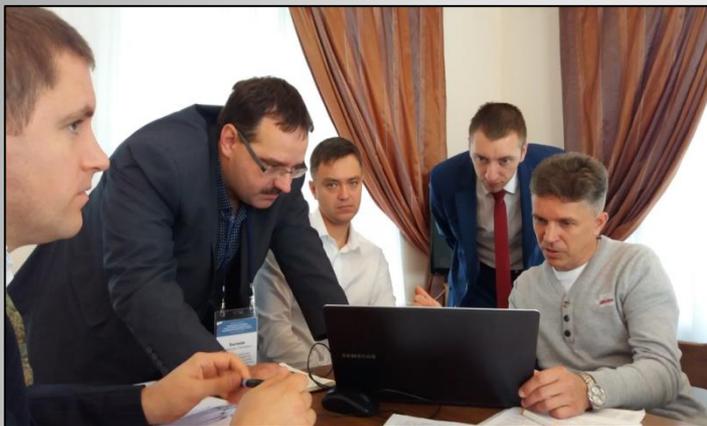
«3. Применение стандартов органами внутреннего государственного финансового контроля **должно быть направлено на:**

... унификацию подходов к разработке стандартов, создание условий для признания результатов контрольной деятельности органов государственного финансового контроля и повышения их эффективности взаимодействия.»

г. Горно-Алтайск,  
2017 г.



# Рабочая группа по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля



## ПРОТОКОЛ Десятого заседания Рабочей группы по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля

г. Горно-Алтайск

14-16 сентября 2017 года

В заседании принимали участие представители Министерства финансов Российской Федерации, представители региональных органов финансового контроля из 15 субъектов Российской Федерации, представители экспертного сообщества.

### ЗАСЛУШАЛИ:

доклад заместителя Директора Департамента бюджетной методологии Министерства финансов Российской Федерации Бычкова Станислава Сергеевича на тему новаций законодательства РФ в части государственного (муниципального) финансового контроля и задач очередного заседания Рабочей группы.

### РЕШИЛИ:

1. Одобрить структуру Стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Стандарт стандартов и общие стандарты должны быть установлены Правительством РФ.

2. Стандарт «Досудебное обжалование» не выделять в отдельный стандарт, а включить в стандарт «Организация и осуществление контрольного мероприятия».

3. Объединить стандарт «Общие требования» и стандарт «Принципы», учитывая, что большинство принципов являются универсальными для всех видов осуществления полномочий должностными лицами.

4. В КоАП РФ ввести критерий значительности/незначительности нарушений, в том числе по признаку материальных последствий по каждой статье 15.14-15.15.15. По незначительным нарушениям выносятся предупреждения, а не штрафы.

5. В КоАП РФ предусмотреть возможность рассмотрения дел руководителями подразделений, а не только руководством.

6. Необходима гармонизация положений 44-ФЗ и БК РФ в части контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

7. Следующие заседание Рабочей группы по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля запланировать к проведению в Москве в декабре 2017 года (тема – общие стандарты, риск-ориентированное планирование контрольной деятельности).

Директор Департамента  
бюджетной методологии и финансовой отчетности  
в государственном секторе

С.В.Романов

г. Горно-  
Алтайск,  
2017 г.



# Рабочая группа по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля

МФ



## Проект Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 15.03.2023



Москва, 2023

978

защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органы местных администраций), осуществляющие государственный (муниципальный) финансово-бюджетный контроль, обязаны предоставлять информацию и документы, запрашиваемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный финансово-бюджетный контроль, в целях исполнения им полномочия, указанного в пункте 3 части 2 статьи 167 настоящего Кодекса.

### Глава 33. Результаты государственного (муниципального) аудита и контроля в сфере бюджетных отношений

#### Статья 294. Признание результатов государственного (муниципального) аудита и контроля в сфере бюджетных отношений

1. Признание результатов государственного (муниципального) аудита и контроля в сфере бюджетных отношений осуществляется в целях исключения проведения идентичных контрольных мероприятий, экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органами государственного (муниципального) финансово-бюджетного контроля.

2. Под идентичным контрольным мероприятием, экспертно-аналитическим мероприятием в отношении объекта контроля (аудита) в



# ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ

14–17 ИЮНЯ  
2023

КВЦ «Экспофорум»



**ПМЭФ'23**  
ПЕТЕРБУРГСКИЙ  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ФОРУМ

**РОСКОНГРЕСС**  
Пространство диалогов



2023-07-19

8

## Из пояснительной записки к НРБК (ред. 2016 г.)

«**Взаимное признание** органами внешнего и внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля результатов контрольной (аудиторской) деятельности данных органов **позволит сократить контрольную нагрузку** на объекты государственного (муниципального) бюджетного контроля **и избежать дублирования** осуществления органами государственного (муниципального) контроля контрольной деятельности.»





пункт 4 Стандарта № 1095:

«... по результатам которого принимается одно или несколько решений:

...  
о наличии или об отсутствии оснований для **направления информации** в правоохранительные органы, органы прокуратуры и **иные государственные (муниципальные) органы;**



пункт 11 Стандарта № 1235:

«11. Решение о назначении **внепланового контрольного мероприятия** может быть принято на основании:

...  
результата рассмотрения поступивших обращений, запросов, **иной информации о признаках нарушений законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к полномочиям органа контроля...**





- отвлечение временных, трудовых и материальных ресурсов ОВГФК;
- увеличение контрольной нагрузки на объект контроля;
- репутационные риски





## Чат рабочей группы по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля

«Поддерживаю полностью. У нас та же практика, ходим друг за другом», Шарпф С.Л., Новосибирская область

«Очень хорошо было бы отрегулировать и не затягивая», Насифова М.Х., Республика Адыгея

«Считаем, что законодательно закрепить взаимное признание результатов контрольных мероприятий надо», Скрипников Д.В., Ростовская область

«Поддерживаю, только что разобрал эту историю, аналогичные мысли», Малыхин Д.В., Алтайский край

«А мы самостоятельно находим, взыскиваем всю сумму, в том числе в федеральный бюджет. Проблем нет никаких, всё работает», Суетин Е.Н., Кировская область





# БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Статья 29. Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации

Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации означает **единство** бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, **бюджетных мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации**, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и казенных учреждений, единство порядка судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов системы Российской Федерации.





**статьи 7-9, 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации**



**статья 58 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**



**статья 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**



**статья 64 проекта федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»**





## Проект Бюджетного кодекса Российской Федерации

по состоянию на 15.03.2023



Москва, 2023

защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органы местных администраций), осуществляющие государственный (муниципальный) финансово-бюджетный контроль, обязаны предоставлять информацию и документы, запрашиваемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный финансово-бюджетный контроль, в целях исполнения им полномочия, указанного в пункте 3 части 2 статьи 167 настоящего Кодекса.

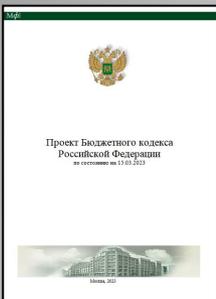
### Глава 33. Результаты государственного (муниципального) аудита и контроля в сфере бюджетных отношений

#### Статья 294. Признание результатов государственного (муниципального) аудита и контроля в сфере бюджетных отношений

1. Признание результатов государственного (муниципального) аудита и контроля в сфере бюджетных отношений осуществляется в целях исключения проведения идентичных контрольных мероприятий, экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органами государственного (муниципального) финансово-бюджетного контроля.

2. Под идентичным контрольным мероприятием понимается аналогичное экспертно-аналитическим мероприятием в отношении объекта контрольного





## статья 294 проекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации

- **цель** – исключение проведения идентичных контрольных мероприятий органами контроля;
- **идентичное контрольное мероприятие** – в отношении одного и того же объекта контроля (аудита), проверяемого периода и темы контрольного мероприятия;
- **право** «внешнего контроля» признать результаты «внутреннего контроля»;
- **признание** «внутренним контролем» результатов «внешнего контроля» – в порядке, установленном МФ РФ / ВИОГВ / местной администрацией;
- **ФК признает** результаты регионального и муниципального «внутреннего контроля» **по результатам осуществления анализа исполнения им бюджетных полномочий по Г(М)ФК**



- ✓ **федеральные стандарты**
- ✗ **классификатор нарушений**
- ✗ **«спецстандарты»**
- ✗ **методические рекомендации**
- ✗ **единые правила применения  
рискоринтированного  
подхода при осуществле-  
нии контроля и др.**



**контрольное управление  
администрации Губернатора  
Ульяновской области**

**(finkontrol73@ulregion.ru)**

