



**Результаты мониторинга исполнения местных бюджетов
и межбюджетных отношений в субъектах Российской
Федерации на региональном и муниципальном
уровнях за 2022 год**



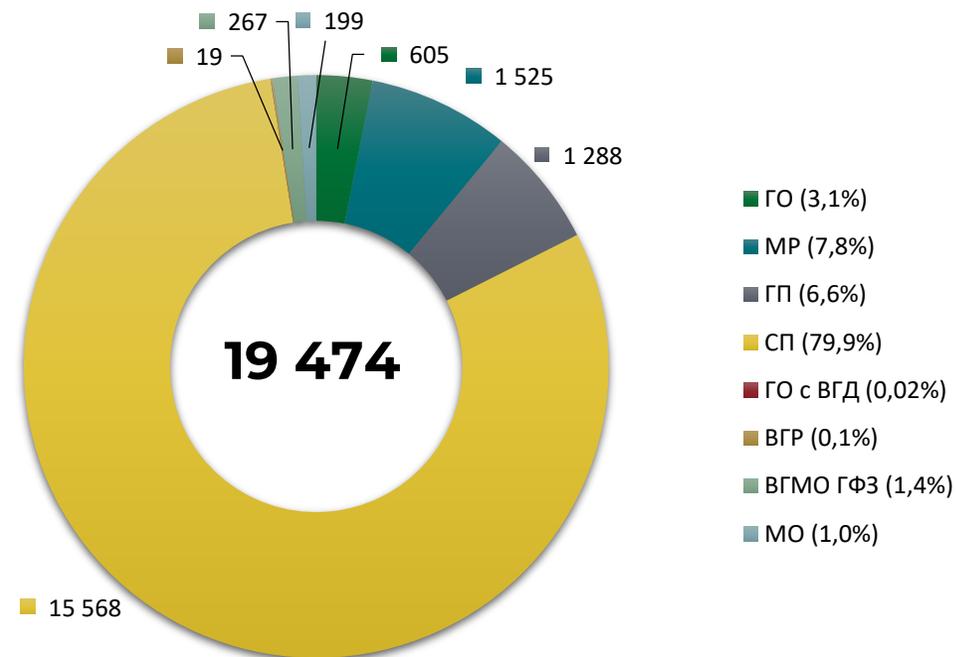
Видовая структура муниципальных образований

В 2022 году **общее количество** муниципальных образований составило 19 474 (сократилось на 717 по сравнению с 2021 годом за счет сокращения числа поселений), структура муниципальных образований по видам практически не изменилась.

Продолжается тенденция к **укрупнению** муниципальных образований (объединению и упразднению поселений, созданию **муниципальных округов**. В 2022 году создано 86 новых муниципальных округов, их общее число равно 199. По состоянию на 1 января 2023 года муниципальные округа были образованы в 24 субъектах РФ.

Шесть субъектов РФ (Московская, Калининградская, Магаданская, Сахалинская области, Удмуртская Республика и Ставропольский край) полностью перешли к **одноуровневой структуре муниципальных образований** (муниципальные и городские округа).

Распределение муниципальных образований по видам



Динамика количества МО в 2020-2022 гг.

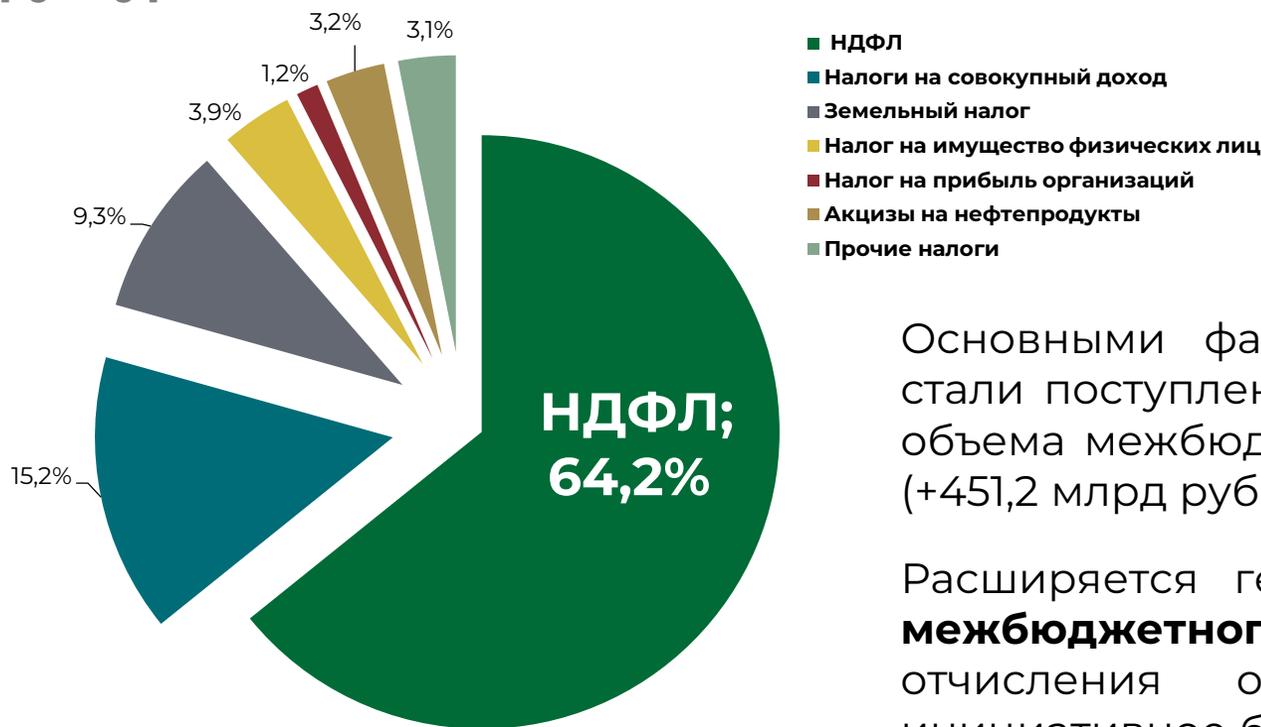




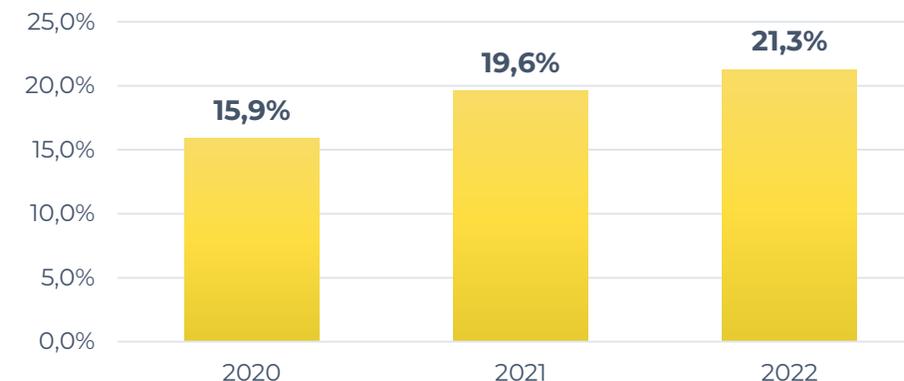
Доходы муниципальных образований

В 2022 году объем **доходов** местных бюджетов составил 6 478,0 млрд рублей (выше уровня 2021 года на 17,0%, или на 942,0 млрд рублей), в т. ч. **налоговые доходы** – 1 783,9 млрд руб. (+13,6%), **неналоговые доходы** – 306,8 млрд руб. (+2,6%), **трансферты** – 4 387,3 млрд руб. (+19,6%)

Структура налоговых доходов местных бюджетов



Доля налоговых доходов, поступающих в местные бюджеты по нормативам, установленным субъектами РФ



Основными факторами роста доходов местных бюджетов стали поступления от **НДФЛ** (+156,2 млрд руб.) и увеличение объема межбюджетных трансфертов, прежде всего **субсидий** (+451,2 млрд руб.)

Расширяется география применения новых **инструментов межбюджетного регулирования** (установление нормативов отчисления от налоговых и неналоговых доходов, инициативное бюджетирование, самообложение граждан), что свидетельствует о востребованности этих механизмов.



Межбюджетные трансферты местным бюджетам

Значительную часть доходов местных бюджетов составляют МБТ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Темпы прироста объемов МБТ, направляемых в местные бюджеты, **повысились (19,6% в 2022 г., 7,8% в 2021 г.)**

Доля МБТ в доходах местных бюджетов в 2022 г. составляет 67,7% (на 1,5 п.п. больше, чем в 2021 году).

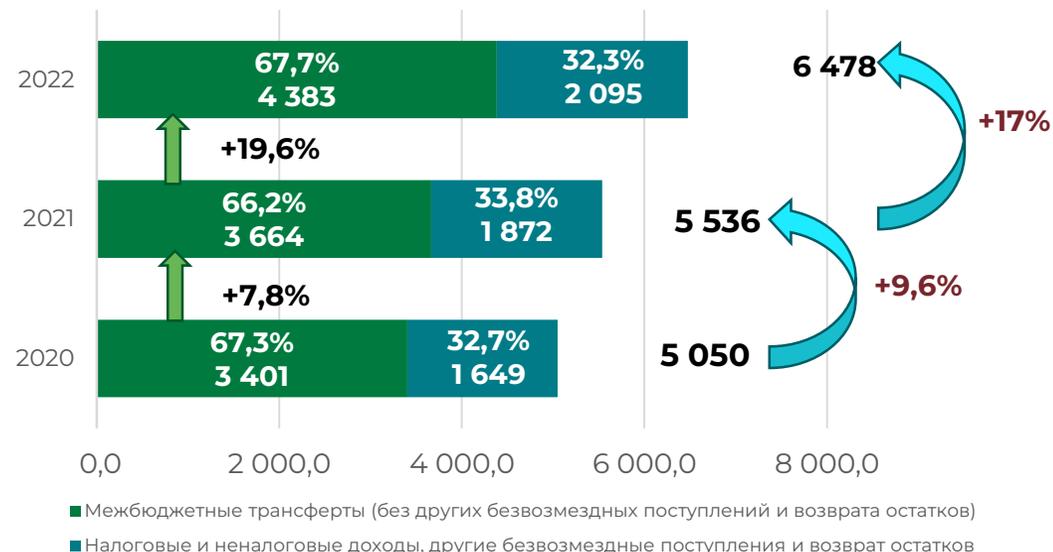
Структура МБТ

В структуре МБТ существенных корректировок в пропорции видов трансфертов за последние годы не наблюдается: наибольшую долю в общем объеме финансовой помощи местным бюджетам занимают **субвенции (44,6%)** и **субсидии (32%)**.

Основной прирост МБТ в 2022 г. – за счет **субсидий** местным бюджетам. Доля субсидий в структуре МБТ выросла на 7,2 п.п.

По аналогии со структурой собственных доходов в **структуре МБТ** отмечается увеличение доли трансфертов, предоставляемых на решение вопросов местного значения (на 4,1 п.п. по сравнению с 2021 г., в 2022 г. составила 55,4%).

Объем МБТ, млрд Р



Структура МБТ





Отдельные тенденции по видам МБТ

Субвенции

Делегирование полномочий на муниципальный уровень - повсеместная практика.

Количество передаваемых полномочий остается **существенным**. Распространены решения по **сохранению числа переданных МО полномочий** (в 50 субъектах РФ) и **их увеличению** (в 25 субъектах РФ) по сравнению с 2021 г.

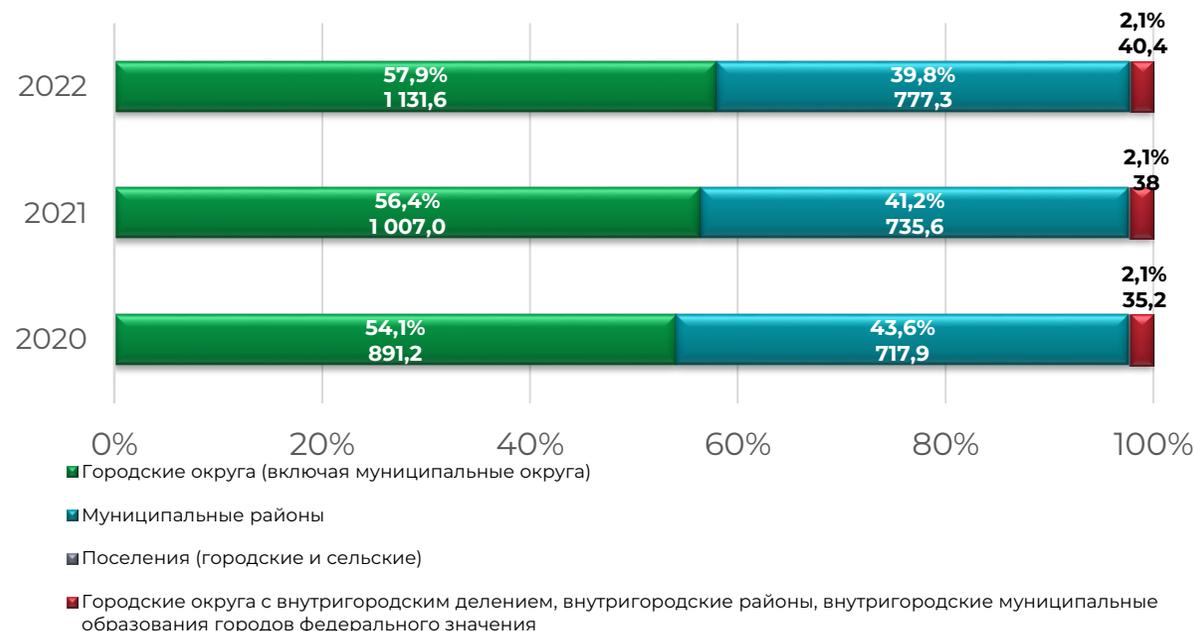
76% общего объема субвенций связано с **финансовым обеспечением образовательного процесса** (п. 13 и п. 2 ст. 26.3 ФЗ № 184 от 06.10.1999).

Основное делегирование (97,7% общего объема субвенций) государственных полномочий реализуется на уровень **муниципальных районов и городских округов** (включая ГО с ВГД).

Применение единой субвенции: объем средств, переданных в рамках единой субвенции, на 18,5% выше 2021 г., но доля в общем объеме субвенций также низкая - 3,9% в 2022 г., 3,6% в 2021 г.

Показатель	2022 г.	2021 г.
Делегирование полномочий на муниципальный уровень	85 субъектов РФ	84 субъекта РФ
Расширение перечня передаваемых гос. полномочий	25 субъектов РФ	18 субъектов РФ
Передача более 10 полномочий	21 субъект РФ	20 субъектов РФ

Структура получателей субвенций





Отдельные тенденции по видам МБТ

Субсидии

Ключевой источник субсидий - бюджеты субъектов РФ. Объем данных субсидий **вырос на 46,2%** по сравнению с 2021 г.

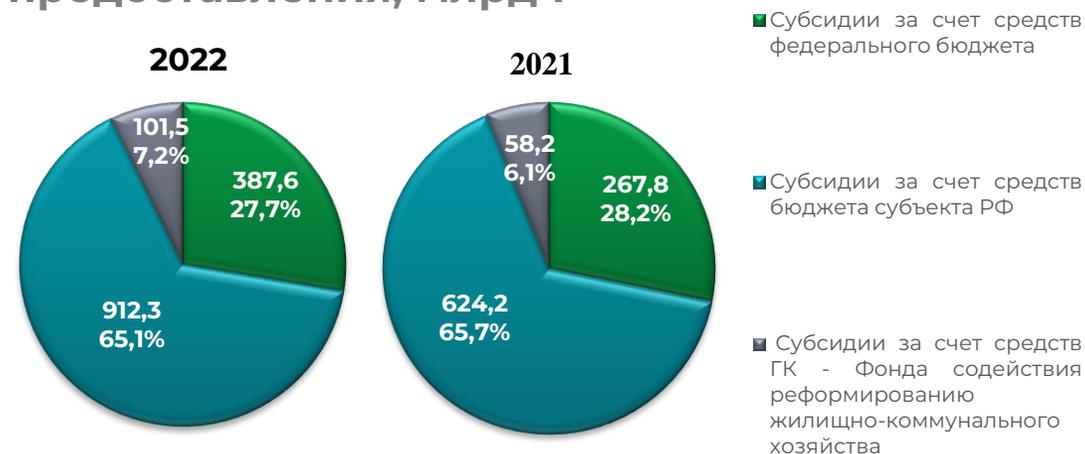
Наибольшая часть субсидий **(87,8%)** концентрируется в **бюджетах городских округов и муниципальных районов.**

Субсидии инвестиционного характера – важное направление целевой поддержки местных бюджетов, хотя их **доля в структуре субсидий существенно снизилась** по сравнению с 2021 г. (на 13,8 п.п. до 34,1%). Структура получателей изменилась: основной объем направлен в бюджеты городских округов (69,5%), а в 2021 г. – в муниципальные районы (52,6 % общего объема).

Практика **распределения субсидий на конкурсной основе:** в 2022 г. - 11,4% общего объема субсидий, в 2021 г. – 11,5% .

Применение инструмента «**горизонтальных субсидий**» на межрегиональном уровне: сокращение объема таких субсидий на 94,8% (до 0,1 млрд руб.) к 2021 г.; предоставляется только в 1 регионе (в 2021 г. – в 3 регионах).

Структура субсидий по источникам предоставления, млрд Р



Структура получателей субсидий, млрд Р





Отдельные тенденции по видам МБТ

Дотации

Подавляющее большинство (93,6%) муниципальных образований являются получателями дотаций.

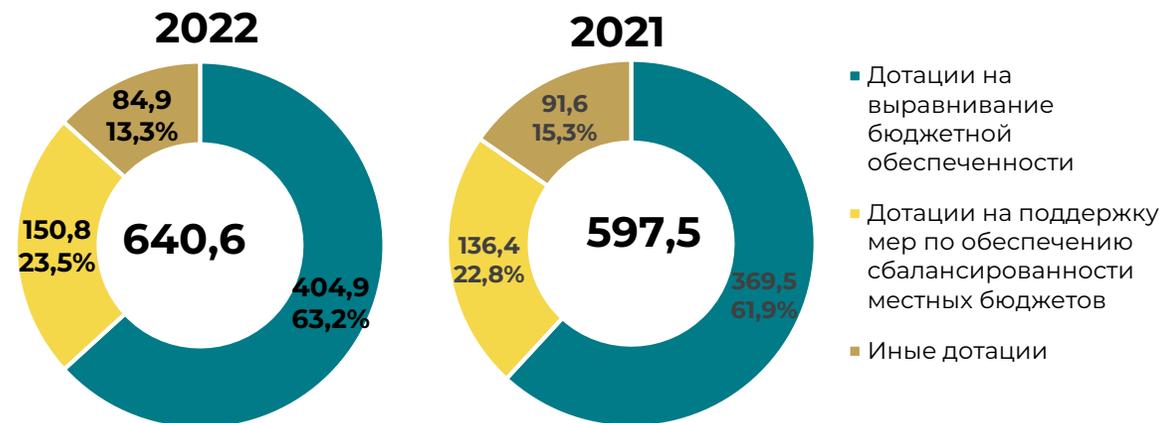
61 субъект РФ увеличил объем дотаций местным бюджетам относительно 2021 г.

В структуре дотаций выросли доли дотаций на обеспечение сбалансированности и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

У более чем 50% муниципальных образований объем дотаций (в т.ч. замененных доп. нормативам отчислений) превышает 20% собственных доходов.

Максимальные ограничения бюджетного процесса на муниципальном уровне, установленные статьей 136 БК РФ, в наибольшей степени затрагивают муниципальные районы, муниципальные округа и внутригородские районы.

Структура дотаций, млрд Р



Степень дотационности муниципальных образований в 2022 г.

Доля дотаций, в т.ч. замененных доп. нормативам отчислений, в течение двух из трех последних отчетных лет, в общем объеме собственных доходов местного бюджета, %	Степень дотационности муниципальных образований в 2022 г.									
	Всего	ГО	МР	ГП	СП	ГО с ВГД	ВГР	ВГ МО	МО	
менее 5%	18,4	18,3	3,4	36,9	17,2	66,7	15,8	54,7	1,1	
в том числе муниципальные образования, не получающие дотации, в т.ч. замененной доп. нормативами отчислений	6,4	5,5	1,2	11,9	5,5	33,3	15,8	53,9	0	
от 5% – до 19,9%	21,7	25,9	18,3	22,8	22,2	33,3	15,8	0,4	15,6	
от 20% – до 49,9%	34,3	43,9	54,2	37,5	31,8	0	57,9	5,6	55,3	
50% и более	25,6	11,9	24,1	2,9	28,8	0	10,5	39,3	27,9	



Выравнивание

Для МО характерен **высокий уровень дифференциации** среднедушевых доходов как до, так и после выравнивания. Наиболее высокий уровень – у сельских поселений.

Объем выравнивания финансовых возможностей поселений, ВГР и ВГМО из региональных бюджетов в 60 регионах составил **40,5 млрд рублей**, причем 79,3% этого объема пришлось на сельские поселения.

В 21 из 60 регионов выравнивание осуществлялось **напрямую** (в форме дотаций поселениям), а в 39 – путем **делегирования полномочий** (в форме субвенций МР и ГОВГД). Объем выравнивания напрямую составил 54,7% от общего объема, через делегирование – 45,3%.

Объем выравнивания бюджетной обеспеченности ГО, ГОВГД, МР и МОкр из бюджетов 82 регионов составил **596,6 млрд рублей**. Выравнивание осуществлялось в основном в форме **дотаций**, при этом в ГО и ГОВГД выше доля выравнивания в форме замещающих дотации допнормативов по НДФЛ.

Выравнивание финансовых возможностей, 60 регионов

МО	Объем, млрд Р	«Напрямую», %
ГП	8,1	43,9
СП	32,1	57,5
ВГР	0,2	0
ВГМО	0,1	100
Всего	40,5	54,7

Выравнивание бюджетной обеспеченности, 82 региона

МО	Объем, млрд Р	Дотации, %
ГО	256,2	49,5
МР	289,3	62,7
ГОВГД	3,0	28,9
МОкр	48,0	79,1
Всего	596,6	58,2



Соблюдение условий предоставления МБТ

Финансовая дисциплина

Наблюдается **низкая доля** (22,5% или 3 832 из 17 009) МО, **заключивших соглашение с финансовым органом субъекта РФ** о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (соглашения), среди тех, с которыми указанные соглашения должны быть заключены.

По сравнению с 2021 г. **практика заключения соглашений существенно сократилась** (на 13,5% по количеству заключенных соглашений и на 10,8 п.п. по доле МО, заключивших соглашения, в общем объеме МО, с которыми они должны быть заключены).

Присутствуют **случаи неисполнения соглашений** среди муниципальных образований, хотя данная практика сокращается по сравнению с 2021 г.

Ответные меры в отношении МО – нарушителей стали применяться **реже** и в **меньшем числе регионов**, чем в 2021 г.

Отдельные показатели соблюдения условий предоставления трансфертов

Критерий	2022 год	2021 год
Число МО, заключивших соглашения с финансовым органом субъекта РФ	3 832 ед.	4 431 ед.
Число МО, с которыми должны быть заключены соглашения	17 009 ед.	13 294 ед.
Число МО, где выявлены случаи превышение нормативов формирования расходов	817 ед. в 20 субъектах РФ	760 ед. в 47 субъектах РФ
Число МО, в которых выявлены факты установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов МСУ	88 ед. в 6 субъектах РФ	107 ед. в 11 субъектах РФ
Число МО, допустивших неисполнение соглашений с финансовым органом субъекта РФ о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов	461 ед. в 36 субъектах РФ	558 ед. в 39 субъектах РФ
Число МО, к которым были применены бюджетные меры принуждения по итогам проведенных проверок и иных контрольных мероприятий	118 ед. в 19 субъектах РФ	150 ед. в 35 субъектах РФ



Расходы местных бюджетов

Общий объем **расходов** местных бюджетов в 2022 году оставил 6 448,7 млрд рублей, что на 17,7% **выше** уровня 2021 года.

В **структуре** расходов по видам муниципальных образований наблюдается **рост доли городских и муниципальных округов** при одновременном сокращении долей прочих видов муниципальных образований.

Функциональная структура изменилась по сравнению с 2021 г. несущественно. Основную долю составляют **расходы на образование и ЖКХ**.

Расходы на **решение вопросов местного значения** составляют 2/3 расходов местных бюджетов; для уровня поселений и внутригородских районов эта доля приближается к 100%.

Структура расходов местных бюджетов





Исполнение бюджета

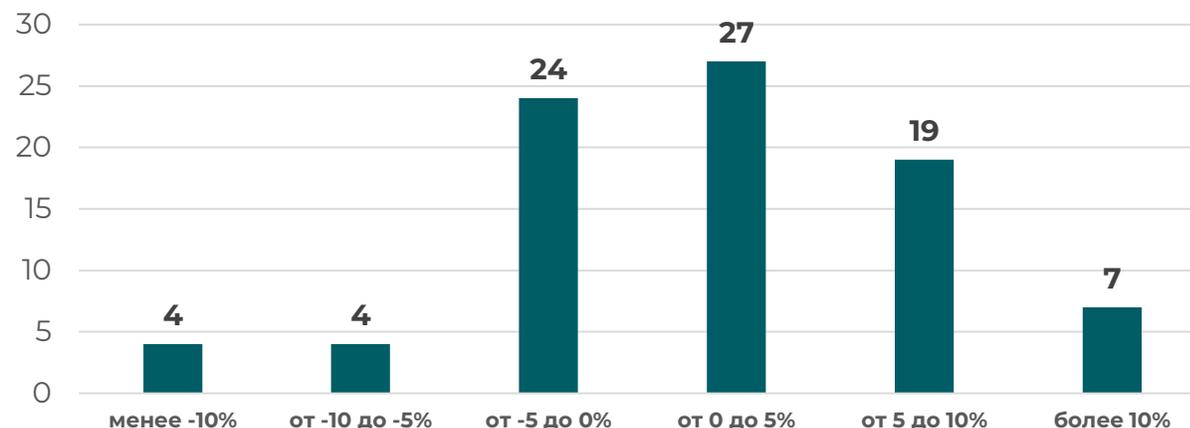
Местные бюджеты в 2022 г. в целом были исполнены с профицитом в объеме **29,3 млрд рублей**, однако в 32 из 85 регионов – с дефицитом. При этом фактический дефицит дефицитных местных бюджетов оказался ниже планового.

Результаты исполнения в 2022 г.



Уровень бюджетного сальдо

Число регионов, в которых отношение бюджетного сальдо к нал. и ненал. доходам МО за вычетом поступлений по доп. нормативам отчислений от НДФЛ составляет:



В 4 регионах уровень бюджетного дефицита превысил 10%. В то же время в 7 регионах образовался сверхвысокий профицит – на уровне более 10%.

По данным 71 региона, фактический суммарный дефицит местных бюджетов (т.е. сумма бюджетных сальдо только по дефицитным местным бюджетам) составил **61,2 млрд рублей** против планового в 225,9 млрд руб.



Итоги 2022 года



Обеспечивается **сбалансированность местных бюджетов**: в 2022 году доходы и расходы местных бюджетов выросли в равной пропорции к предыдущему году (+17% и +17,7% соответственно). Суммарный профицит местных бюджетов составил **29,3 млн рублей**. Основными факторами роста доходов местных бюджетов стали поступления от НДФЛ и увеличение объема МБТ, прежде всего субсидий.



Обеспечивается **долговая устойчивость муниципальных образований**: отношение долга к налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов на протяжении 2000-2022 гг. находится на безопасном уровне и стабильно сокращается. В структуре долга с 2022 г. растет доля бюджетных кредитов, которыми замещаются коммерческие кредиты.

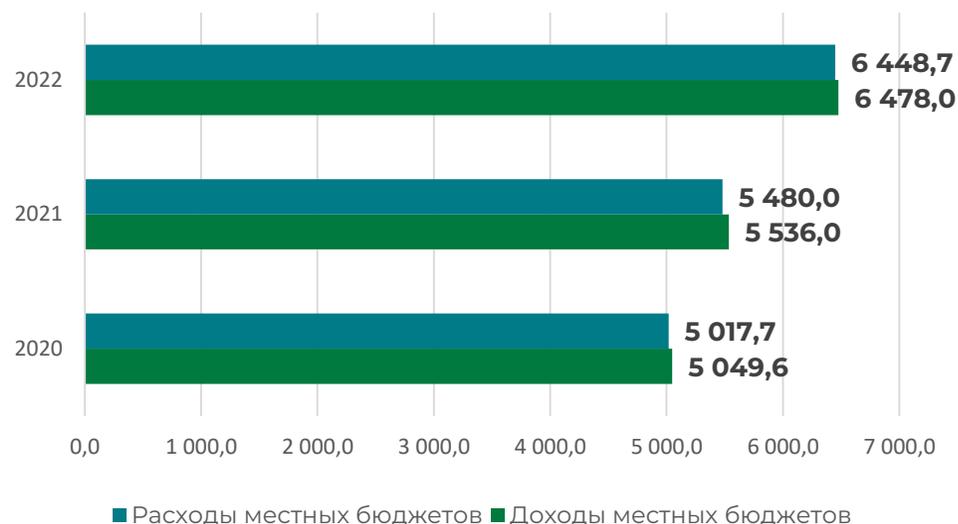


Продолжается тенденция по **сокращению общего количества муниципальных образований за счет их укрупнения**, объединения поселений и преобразования их в муниципальные округа. Данный тренд оказывает влияние на структуру доходов и расходов местных бюджетов: она смещается в пользу укрупненных муниципальных образований.



Растет **востребованность новых инструментов** межбюджетного регулирования (*единые и дополнительные нормы отчисления от налоговых и неналоговых доходов, самообложение граждан, инициативное бюджетирование*).

Сбалансированность местных бюджетов, млрд Р



Долговая устойчивость местных бюджетов

