|  |
| --- |
|  |
|  | УТВЕРЖДЕНПравительствомРоссийской Федерации |
|  |
| **ПАСПОРТ** |  |
| **государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации** |  |
|  |
| Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами |  |
| **1. Основные положения** |  |
| Куратор государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации | Хуснуллин Марат Шакирзянович - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации |  |
| Ответственный исполнитель государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации | Силуанов Антон Германович - Министр финансов Российской Федерации |  |
| Период реализации | Этап I: 2013-2021 г.Этап II: 2022-2030 г. |  |
| Цели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации | Сокращение отклонения в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов до 2,4 раза к 2030 году |  |
| Сохранение уровня долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации на уровне не более 25 процентов от налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 2030 года |  |
| Увеличение доли расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 15,0 процента к 2024 году |  |
|  |  |
| 2 |  |
| Цели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации | Увеличение доли субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 83,5 процентов к 2030 году |  |
| Увеличение доли субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 45 процентов к 2030 году |  |
| Направления (подпрограммы) | 1. Направление (подпрограмма) «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» |  |
| 2. Направление (подпрограмма) «Использование инструментов долговой политики в целях устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» |  |
| 3. Направление (подпрограмма) «Оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» |  |
| 4. Направление (подпрограмма) «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» |  |
| Объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета за весь период реализации | 4 151 918 410,6 тыс. руб. |  |
| Влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации / Влияние на достижение приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации | 1. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство / Показатель «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности» / Показатель «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года»  |  |
|  |  |
|  |
| 3 |  |
| **2. Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации** |  |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения (по ОКЕИ) | Базовое значение | Значения показателей | Документ | Ответственный за достижение показателя | Связь с показателями национальных целей |  |
| 2023 | 2024 | 2025 |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |  |
| Сокращение отклонения в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов до 2,4 раза к 2030 году |  |
| 1 | Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов | Единиц | 2.5 | 2.5 | 2.4 | 2.4 | Распоряжение Правительства Российской Федерацииот 31.01.2019 №117-р | Минфин России | Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности |  |
|  |
| Сохранение уровня долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации на уровне не более 25 процентов от налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 2030 года |  |
| 2 | Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации | Процент | 25.0 | 25.0 | 25.0 | 25.0 | Распоряжение Правительства Российской Федерацииот 31.01.2019 №117-р | Минфин России | - |  |
| Увеличение доли расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 15,0 процента к 2024 году |  |
| 3 | Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации | Процент | 14.3 | 14.7 | 15.0 | - | Распоряжение Правительства Российской Федерацииот 31.01.2019 №117-р | Минфин России | Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года |  |
| 4 |  |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения (по ОКЕИ) | Базовое значение | Значения показателей | Документ | Ответственный за достижение показателя | Связь с показателями национальных целей |  |
| 2023 | 2024 | 2025 |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |  |
| Увеличение доли субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 83,5 процентов к 2030 году |  |
| 4 | Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации | Процент | 82.3 | 82.3 | 83.5 | 83.5 | Распоряжение Правительства Российской Федерацииот 31.01.2019 №117-р | Минфин России | - |  |
| Увеличение доли субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации до 45 процентов к 2030 году |  |
| 5 | Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации | Процент | 42.0 | 42.0 | 43.0 | 43.0 | Указ Президента Российской Федерацииот 04.02.2021 № 68 | Минэкономраз-вития России | - |  |
|  |
|  |
| 5 |  |
| **3. Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации** |  |
| № п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  |
| 1 | Направление (подпрограмма) «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» |  |
|  |
| 1.1 | Комплекс процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» |  |
|  | Ответственный за реализацию: МИНФИН РОССИИ | - |  |
| 1.1.1 | обеспечено ежегодное предоставление и распределение бюджетам субъектов Российской Федерации единой субвенции и дотаций из федерального бюджета, а также проведение мониторинга эффективности предоставления субсидий | обеспечено прозрачное распределение и своевременное перечисление дотаций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам закрытых административно-территориальных образований;обеспечено прозрачное распределение и своевременное предоставление единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура;обеспечено заключение соглашений с субъектами Российской Федерации, получающими дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;обеспечено проведение мониторинга предоставления субсидий, достижения значений результатов использования субсидий субъектами Российской Федерации | Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов; |  |
|  |
| 2 | Направление (подпрограмма) «Использование инструментов долговой политики в целях устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» |  |
|  |
| 2.1 | Федеральный проект «Инфраструктурное меню»(Хуснуллин Марат Шакирзянович - куратор) |  |
|  | Ответственный за реализацию: МИНСТРОЙ РОССИИ | Срок реализации: 2022-2030 |  |
|  |  |
| 6 |  |
| № п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  |
| 2.1.1 | создание инструментов, позволяющих направить возвратные средства на реализацию экономически-эффективных и социально-значимых проектов для обеспечения инфраструктурного развития регионов | обеспечено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;обеспечено списание задолженности по бюджетным кредитам на суммы поступлений налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов в случае соответствующего обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;обеспечено проведение мониторинга направления регионами высвобождаемых средств от проведенной реструктуризации бюджетных кредитов на финансирование объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, а также подключения (технологического присоединения) таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения | Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации |  |
|  |
| 2.2 | Комплекс процессных мероприятий «Содействие сокращению уровня долговой нагрузки субъектов Российской Федерации» |  |
|  | Ответственный за реализацию: МИНФИН РОССИИ | - |  |
| 2.2.1 | усовершенствован механизм предоставления бюджетных кредитов, направленных на стимулирование сокращения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации | обеспечено проведение мониторинга выполнения субъектами Российской Федерации условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в части снижения объема дефицита и государственного долга субъектов Российской Федерации; обеспечено применение мер ответственности, предусмотренных в случае нарушения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам | Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации |  |
| 3 | Направление (подпрограмма) «Оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» |  |
|  |
| 3.1 | Комплекс процессных мероприятий «Поощрение субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и деятельности органов местного самоуправления» |  |
|  |  |
| 7 |  |
| № п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  |
|  | Ответственный за реализацию: МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ | - |  |
| 3.1.1 | простимулировано повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | обеспечено перечисление грантов субъектам Российской Федерации по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению национальных целей развития Российской Федерации; обеспечено премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» | Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации |  |
| 3.2 | Комплекс процессных мероприятий «Оценка качества управления региональными и муниципальными финансами и методическая поддержка реализации мероприятий по повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами» |  |
|  | Ответственный за реализацию: МИНФИН РОССИИ | - |  |
| 3.2.1 | повышено качество управления региональными и муниципальными финансами | проведен мониторинг качества управления бюджетным процессом в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;обеспечено проведение мониторинга соблюдения субъектами Российской Федерации требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;обеспечено проведение мониторинга выполнения обязательств, установленных соглашениями о предоставлении дотаций, и применение мер ответственности в случае невыполнения указанных обязательств;обеспечено проведение мониторинга выполнения субъектами Российской Федерации, в том числе высокодотационными, обязательств и целевых показателей, установленных соглашениями, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, а также применение мер ответственности в случае нарушения условий указанных соглашений; | Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации |  |
|  |
| 8 |  |
| № п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  |
|  |  | обеспечена методическая поддержка реализации мероприятий по повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами |  |  |
|  |
| 4 | Направление (подпрограмма) «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» |  |
|  |
| 4.1 | Комплекс процессных мероприятий «Анализ разграничения полномочий между уровнями публичной власти» |  |
|  | Ответственный за реализацию: МИНЮСТ РОССИИ | - |  |
| 4.1.1 | проведен анализ разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | приняты меры по уточнению разграничения полномочий между уровнями публичной власти | Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации |  |
| Структурные элементы, не входящие в направления (подпрограммы) |  |
| 1 | Ведомственный проект «Нормативное правовое регулирование совершенствования межбюджетных отношений»(Горнин Леонид Владимирович - куратор) |  |
|  | Ответственный за реализацию: МИНФИН РОССИИ | Срок реализации: 2022-2025 |  |
| 1.1 | усовершенствованы механизмы предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации | совершенствование методики предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;совершенствование механизма предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;установлены требования к соглашениям, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, заключаемым с высшими | Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов |  |
|  |
| 9 |  |
| № п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  |
|  |  | должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации |  |  |
|  |  |
|  |
|  |
| 10 |  |
| **4. Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации** |  |
|  |  |
| Наименование государственной программы (комплексной программы), структурного элемента / источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей |  |
| 2023 | 2024 | 2025 | Всего |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |  |
| Государственная программа (комплексная программа) (всего), в том числе: | 1 005 206 776,4 | 1 040 688 266,9 | 1 076 236 297,3 | 3 122 131 340,6 |  |
| Федеральный бюджет | 1 005 206 776,4 | 1 040 688 266,9 | 1 076 236 297,3 | 3 122 131 340,6 |  |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 1 005 206 776,4 | 1 040 688 266,9 | 1 076 236 297,3 | 3 122 131 340,6 |  |
| Федеральный проект «Инфраструктурное меню» | - | - | - | 0,0 |  |
| Ведомственный проект «Нормативное правовое регулирование совершенствования межбюджетных отношений» | - | - | - | 0,0 |  |
| Комплекс процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» | 991 206 776,4 | 1 026 688 266,9 | 1 062 236 297,3 | 3 080 131 340,6 |  |
| Федеральный бюджет | 991 206 776,4 | 1 026 688 266,9 | 1 062 236 297,3 | 3 080 131 340,6 |  |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 991 206 776,4 | 1 026 688 266,9 | 1 062 236 297,3 | 3 080 131 340,6 |  |
| Комплекс процессных мероприятий «Анализ разграничения полномочий между уровнями публичной власти» | - | - | - | 0,0 |  |
| Комплекс процессных мероприятий «Поощрение субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и деятельности органов местного самоуправления» | 14 000 000,0 | 14 000 000,0 | 14 000 000,0 | 42 000 000,0 |  |
|  |  |
| 11 |  |
| Наименование государственной программы (комплексной программы), структурного элемента / источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей |  |
| 2023 | 2024 | 2025 | Всего |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |  |
| Федеральный бюджет | 14 000 000,0 | 14 000 000,0 | 14 000 000,0 | 42 000 000,0 |  |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 14 000 000,0 | 14 000 000,0 | 14 000 000,0 | 42 000 000,0 |  |
| Комплекс процессных мероприятий «Содействие сокращению уровня долговой нагрузки субъектов Российской Федерации» | - | - | - | 0,0 |  |
| Комплекс процессных мероприятий «Оценка качества управления региональными и муниципальными финансами и методическая поддержка реализации мероприятий по повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами» | - | - | - | 0,0 |  |
| **4.1. Финансовое обеспечение государственной программы Российской Федерации****за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета** |  |
| Наименование структурного элемента /источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей |  |
| 2023 | 2024 | 2025 | Всего |  |
| Государственная программа (всего) за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета,в том числе: | 250 000 000,0 | 250 000 000,0 | 246 070 000,0 | 746 070 000,0 |  |
| Федеральный проект «Инфраструктурное меню» | 250 000 000,0 | 250 000 000,0 | 246 070 000,0 | 746 070 000,0 |  |