

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к отчету Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), по состоянию на 1 апреля 2019 года (квартальный)

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, по состоянию на 1 апреля 2019 года (далее – мониторинг, главные администраторы) проведен в соответствии с Положением о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 29.12.2017 № 264н (далее – Положение, Приказ № 264н).

При проведении мониторинга анализировались и оценивались результаты выполнения главными администраторами процедур и операций по составлению и исполнению федерального бюджета, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, управлению активами, осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, необходимых, в том числе, для исполнения бюджетных полномочий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Мониторинг проводился по 95 главным администраторам, в том числе по главным администраторам, имеющим объем данных и сведений с грифом «секретно» и «совершенно секретно» более 25 % от общего объема сведений, а также по наиболее значимым учреждениям науки, образования, культуры и здравоохранения, указанным в ведомственной структуре расходов бюджета.

В целях расчета показателей качества финансового менеджмента при проведении ежеквартального мониторинга Минфином России использовались сведения Федерального казначейства, представленные в соответствии с пунктом 11 Положения, а также данные бюджетной отчетности, представляемой в Федеральное казначейство главными администраторами.

Следует отметить, что пунктом 2 Приказа № 264н, а также подпунктом «г» пункта 11 Положения установлено, что направление в электронном виде в Минфин России сведений, предусмотренных Положением и необходимых для расчета показателей качества финансового менеджмента, в том числе, сведений из аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется с использованием информационных систем Минфина России и (или) Федерального казначейства при наличии технической возможности. Однако, учитывая отсутствие в настоящее время технической возможности обеспечения сбора, обработки и обобщения необходимых сведений в части подведомственных главному администратору получателей бюджетных средств, квартальный мониторинг по состоянию на 1 апреля 2019 года проводился по главным администраторам как получателям бюджетных средств, то есть без учета сведений о подведомственных главному администратору получателях бюджетных средств.

Также при проведении ежеквартального мониторинга по состоянию на 1 апреля 2019 года в соответствии с пунктом 13 Положения использовались оценки показателей качества финансового менеджмента, рассчитанные при проведении предварительного годового мониторинга по состоянию на 1 января 2019 года.

Таким образом, при формировании отчета о результатах мониторинга не подлежали оценке показатели, отражающие наличие фактов нарушений в финансово-бюджетной сфере, выявляемых Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством по результатам проведения контрольно-аналитических мероприятий в отношении финансово-хозяйственной деятельности главных администраторов и подведомственных им получателей средств федерального бюджета (дисквалифицирующие показатели), показатели, отражающие качество исполнения предписаний Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства, а также показатели, которые будут рассчитаны при проведении уточненного (основного) годового мониторинга (в срок до 15 июля 2019 года).

В связи с этим в отношении вышеуказанных показателей в отчете о результатах мониторинга вместо рассчитанных оценок указывалась буква «н».

Кроме того, буква «н» указывалась в отношении отдельных показателей, рассчитанных по главным администраторам, имеющим объем данных и сведений с грифом «секретно» и «совершенно секретно» более 25 % от общего объема сведений, и в случае отсутствия направления оценки качества

финансового менеджмента у главного администратора (при этом вес этого направления пропорционально перераспределялся на другие направления оценки качества финансового менеджмента).

В случае если при проведении предварительного годового мониторинга по состоянию на 1 января 2019 года главные администраторы не представили сведения, предусмотренные пунктом 10.2 Положения (сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, а также сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании), то значения рассчитанных оценок по отдельным показателям качества финансового менеджмента принимались равными 0.

Отчет о результатах мониторинга содержит следующие сведения:

- а) значения итоговой оценки качества финансового менеджмента главного администратора и всех показателей, используемых для её расчета;
- б) целевые значения показателей качества финансового менеджмента;
- в) информацию об отклонении итоговой оценки качества финансового менеджмента, включая отклонения оценок по группам показателей качества финансового менеджмента, от их целевых значений по каждому главному администратору.

При формировании отчета о результатах мониторинга использовались следующие условные обозначения, характеризующие итоговую оценку качества финансового менеджмента главного администратора, а также отклонение оценки от ее целевого значения:

Характеристика качества финансового менеджмента	Обозначение	Баллы
Максимальная оценка качества финансового менеджмента	AAA	от 90 до 100
Отличная оценка качества финансового менеджмента	AA	от 80 до 90
Высокая оценка качества финансового менеджмента	A	от 70 до 80
Хорошая оценка качества финансового менеджмента	BBB	от 60 до 70
Средняя оценка качества финансового менеджмента	BB	от 55 до 60
Удовлетворительная оценка качества финансового менеджмента	B	от 45 до 55
Низкая оценка качества финансового менеджмента	CC	от 35 до 45
Отклонение рассчитанной оценки качества финансового менеджмента от целевых значений показателей качества финансового менеджмента составляет более 25 %		

Итоговая оценка качества финансового менеджмента главного администратора рассчитывалась по пяти направлениям показателей качества финансового менеджмента:

- 1) качество управления расходами бюджета (вес 0,5);
- 2) качество управления доходами бюджета (вес 0,2);
- 3) качество ведения учета и составления бюджетной отчетности (вес 0,1);
- 4) качество внутреннего финансового контроля и аудита (вес 0,1);
- 5) качество управления активами (вес 0,1).

Группа показателей качества управления расходами бюджета состоит из 81 показателя, из них **25 показателей рассчитываются ежеквартально.**

Качество управления расходами бюджета рассчитывается с учетом наличия (отсутствия) у главного администратора в законе о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований по соответствующим группам видов расходов:

- на обеспечение выполнения функций казенных учреждений (за исключением расходов на возмещение вреда);
- на социальное обеспечение и иные выплаты населению;
- на капитальные вложения в объекты государственной собственности;
- на предоставление межбюджетных трансфертов;
- на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность);
- на исполнение судебных актов.

В связи с вступлением в силу Порядка осуществления казначейского обеспечения обязательств при казначейском сопровождении целевых средств, утвержденного приказом Минфина России от 14.12.2018 № 264н, подлежат исключению при внесении изменений в Приказ № 264н и не рассчитывались показатели, отражающие эффективность управления кредиторской задолженностью и дебиторской задолженностью по расходам.

Следует отметить, что в ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», отсутствуют сведения в отношении 2 главных администраторов: Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (глава 304) и Федеральное

государственное учреждение культуры «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации» (глава 591).

Группа показателей качества управления доходами бюджета состоит из 6 показателей, из них **4 показателя рассчитываются ежеквартально.**

Показатели качества управления доходами бюджета рассчитывались исходя из сведений (при наличии) по группам источников доходов 100 (налоговые и неналоговые доходы: 108, 111, 113, 114, 116, 117) и 200 (безвозмездные поступления), указанные в кассовом плане исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета.

Группа показателей качества ведения учета и составления бюджетной отчетности состоит из 6 показателей, из них **1 показатель рассчитывается ежеквартально.**

Группа показателей качества организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита состоит из 7 показателей, из них **2 показателя рассчитываются ежеквартально.**

При этом в отношении группы показателей качества организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита отмечаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2018 № 325 внесены существенные изменения в Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2014 № 193.

В течение 2018 года главные администраторы приводили свои правовые акты, устанавливающие порядки организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, в соответствие вышеуказанным Правилам. В этой связи и в целях минимизации документов и сведений, представляемых главными администраторами, показатели качества финансового менеджмента № 1-6 рассматриваемой группы показателей будут

оценены Минфином России при проведении уточненного (основного) годового мониторинга на основании информации, представленной главными администраторами в Федеральное казначейство в рамках проведения им анализа осуществления главными администраторами внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Группа показателей качества управления активами состоит из 5 показателей, расчет которых производится при проведении предварительного годового мониторинга и уточненного (основного) годового мониторинга.

Качество финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором, зависит от организации и выполнения им бюджетных процедур и операций по составлению и исполнению федерального бюджета, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, управлению активами, осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита. В связи с этим также оценивалось качество правовых актов главных администраторов, регулирующих организацию и выполнение внутренних бюджетных процедур и операций (в целях указанной оценки были использованы копии утвержденных в 2018 году правовых актов главных администраторов и (или) изменения (дополнения) в ранее представленные правовые акты).

По результатам проведения мониторинга установлено:

Максимальная итоговая оценка (значение)	84,5 балла
Минимальная итоговая оценка (значение)	29,9 балла
Средняя итоговая оценка	64,8 балла
Целевое значение итоговой оценки	77,5 балла
Отклонение средней итоговой оценки от целевого значения	- 12,7 балла
Средняя оценка по расходам	70,5 балла
Средняя оценка по доходам	64,3 балла
Средняя оценка по учету и отчетности	67,3 балла
Средняя оценка по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту	-
Средняя оценка по активам	36,4 балла

Распределение итоговых оценок качества финансового менеджмента главных администраторов в увязке с целевым значением итоговой оценки качества финансового менеджмента представлено на рисунке 1.

Рис.1

