

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к отчету Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), по состоянию на 1 октября 2018 года (квартальный)

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, по состоянию на 1 октября 2018 года (далее – мониторинг качества финансового менеджмента, главные администраторы) проводился в соответствии с Положением о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н (далее – Положение, Приказ № 264н).

Следует отметить, что ежеквартальный мониторинг качества финансового менеджмента проводится Министерством финансов Российской Федерации на основании данных бюджетной отчетности, представляемой главными администраторами в Федеральное казначейство, и не требует представления главными администраторами дополнительных сведений в Министерство финансов Российской Федерации, в том числе сведений об отраслевых особенностях, влияющих на показатели качества финансового менеджмента.

Мониторинг качества финансового менеджмента проводился по 95 главным администраторам, в том числе по главным администраторам, имеющим объем данных и сведений с грифом «секретно» и «совершенно секретно» более 25 % от общего объема сведений, а также по наиболее

значимым учреждениям науки, образования, культуры и здравоохранения, указанным в ведомственной структуре расходов бюджета.

Итоговая оценка качества финансового менеджмента главного администратора средств федерального бюджета рассчитывается по пяти направлениям показателей качества финансового менеджмента:

- 1) качество управления расходами бюджета (вес 0,5);
- 2) качество управления доходами бюджета (вес 0,2);
- 3) качество ведения учета и составления бюджетной отчетности (вес 0,1);
- 4) качество внутреннего финансового контроля и аудита (вес 0,1);
- 5) качество управления активами (вес 0,1).

При этом в случае отсутствия направления качества финансового менеджмента главного администратора, вес этого направления пропорционально перераспределялся на другие направления.

Группа показателей Качества управления расходами бюджета состоит из 81 показателя, из них **25 показателей рассчитываются ежеквартально.**

К группе показателей качества управления расходами бюджета применяются 25 дисквалифицирующих показателей, отражающих наличие фактов нарушений в финансово-бюджетной сфере, выявляемых Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством по результатам проведения контрольно-аналитических мероприятий в отношении финансово-хозяйственной деятельности главных администраторов средств федерального бюджета и подведомственных им администраторов средств федерального бюджета.

Вместе с тем дисквалифицирующие показатели рассчитываются только при проведении предварительного годового мониторинга качества финансового менеджмента и уточненного (основного) годового мониторинга качества финансового менеджмента, поэтому при подготовке настоящего Отчета дисквалифицирующие показатели не рассчитывались.

Среди наиболее значимых показателей качества исполнения бюджета в части расходов – показатель, отражающий погрешность кассового планирования. При расчёте показателя использовались данные, установленные прогнозом кассовых выплат по расходам федерального бюджета с учетом изменений в федеральный закон о федеральном бюджете от

03.07.2018 № 193-ФЗ и сформированные главными администраторами в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

Неравномерность кассовых расходов федерального бюджета свидетельствуют о низком качестве исполнения бюджета по расходам, в том числе использования бюджетных ассигнований, сформированных при составлении проекта федерального закона о федеральном бюджете на основании обоснований, представленных главными администраторами средств федерального бюджета.

Группа показателей качества управления доходами бюджета состоит из 6 показателей, из них **4 показателя рассчитываются ежеквартально.**

В III квартале 2018 года по результатам анализа качества администрирования доходов федерального бюджета отмечен рост объема уточненных невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, что свидетельствует о низком уровне управления дебиторской задолженностью по доходам.

Группа показателей качества ведения учета и составления бюджетной отчетности состоит из 6 показателей, из них **1 показатель рассчитывается ежеквартально.**

Группа показателей качества организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита состоит из 7 показателей, из них **2 показателя рассчитываются ежеквартально.**

Группа показателей качества управления активами состоит из 5 показателей, расчет которых производится при проведении предварительного годового мониторинга качества финансового менеджмента и уточненного (основного) годового мониторинга качества финансового менеджмента.

В ходе проведения мониторинга качества финансового менеджмента рассчитывались следующие показатели на 1 октября 2018 года:

доля положительных изменений сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 1 октября 2018 года;

полнота, своевременность принятия и исполнения бюджетных обязательств;

отклонение от прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета;

качество управления средствами федерального бюджета в части межбюджетных трансфертов, субсидий и субвенций;

отклонение от прогноза поступлений доходов на текущий финансовый год по главному администратору доходов федерального бюджета;

доля возвратов (возмещений) из федерального бюджета излишне уплаченных (взысканных) сумм;

иные показатели качества финансового менеджмента из Положения.

Качество финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами, зависит от организации главным администратором процедур бюджетного планирования, исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности.

В связи с этим в оценке качества финансового менеджмента немаловажное место занимает оценка качества правовых актов главных администраторов, устанавливающих порядки:

организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

осуществления управленческого и (или) аналитического учета;

ведения мониторинга результатов деятельности (результативности бюджетных расходов, качества предоставляемых услуг) подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.

При этом в целях оценки качества правового регулирования внутренних бюджетных процедур Минфином России были использованы копии утвержденных в IV квартале 2017 года правовых актов по вышеуказанным направлениям и (или) изменения (дополнения) в ранее представленные главными администраторами правовые акты.