



**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОЦЕНКЕ ДЕЙСТВИЙ ОБЪЕКТА КОНТРОЛЯ В
ЦЕЛЯХ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ПРИЗНАКОВ НЕПРАВОМЕРНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**



РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ПРИЗНАКОВ НЕПРАВОМЕРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

НЕПРАВОМЕРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

в законодательстве термин не раскрыт

**Нецелевое
использование
бюджетных средств**
*разные определения в БК,
УК, КоАП*

**Неэффективное
использование
бюджетных средств**
*нарушение принципа
эффективности (ст.
34 БК)*

**Иное
неправомерное
использование
бюджетных средств**

УЩЕРБ
*(раскрытие термина на
основании ст. 15 ГК РФ)*

Статья 15 ГК РФ

Реальный ущерб – расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно произвести для восстановления права, утрата или повреждение его имущества

- **Расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права - денежные обязательства (расходы бюджета ППО), которые исполнены или необходимо исполнить для достижения установленных целей (результатов, показателей), не достигнутых вследствие неправомерного использования бюджетных средств;**
- **Утрата или повреждение имущества - выраженные в денежной форме утрата или повреждение государственного (муниципального) имущества (имущественных и (или) интеллектуальных прав ППО) или утрата средств бюджета**



Непоступление в бюджеты бюджетной системы денежных средств в связи с нарушением объектом контроля установленных порядка и условий ???

- **Разность между объемом исполненных с нарушением денежных обязательств и объемом денежных обязательств, который подлежал бы исполнению в соответствии с положениями правовых актов, иных документов – оснований предоставления бюджетных средств;**
- **Разность между объемом исполненных контрактных обязательств и рыночной стоимостью поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг при условии, что данные товары, работы, услуги не соответствуют условиям контракта (имеют худшие характеристики);**
- **Объем завышения исполненных денежных обязательств вследствие принятых с нарушениями правовых актов действий (решений) по принятию бюджетных обязательств**
- **Иные дополнительные неправомерные расходы бюджета**

**Статья 34 БК РФ. Принцип
эффективности использования
бюджетных средств**

**Неэффективное использование
бюджетных средств**

**Нарушения
положений НПА
отсутствуют
(недостатки)**

**Нарушения
положений НПА**

- *Субъективная оценка неэффективного использования;*
- *Зависит от профессионального суждения об управленческих решениях;*
- *Необходимость формирования четких правил предоставления (использования) бюджетных средств*

- Нарушения положений Бюджетного кодекса РФ;
- Нарушения положений 44-ФЗ;
- Нарушения Правил предоставления средств из бюджетов бюджетной системы РФ;
- Нарушения договоров (соглашений) и тд.

**КоАП
РФ**

УК РФ

(ст. 7.29.3, 7.32, 15.15.3 – 5, 15.15.15) (ст. 200.4)

**Статья 38 БК РФ. Принцип адресности и
целевого характера бюджетных средств**

**Нецелевое использование бюджетных
средств**

Термин раскрыт в статьях 306.4 БК, 15.14 КоАП, 285 УК

КоАП РФ

УК РФ

БК РФ

*Правовая коллизия: разные
определения*

*Пример:
Нарушение
формирования
НМЦК*

*Неэффективное
использование
бюджетных
средств*

**КоАП
(УК) РФ**



ПОДХОДЫ К УСТАНОВЛЕНИЮ ПРИЗНАКОВ НЕЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Раскрытие всех терминов в определении нецелевки (роспись, смета, ЛБО) со ссылками на регулирующие НПА, документы-основания предоставления средств

Обоснование различных подходов к определению нецелевки в БК РФ и КоАП РФ, УК РФ

Раскрытие последовательности контрольных действий в целях установления признаков нецелевки, комплексного последовательного изучения состава расходов в документах-основаниях доведения ЛБО, принятия и исполнения бюджетных обязательств по КБК, отражающему изучаемый факт использования бюджетных средств, а также фактов использования средств при недостижении показателей Г(М)З

Сложные примеры проведения последовательности контрольных действий в целях установления признаков нецелевки; Раскрытие особенностей установления нецелевки для юрлиц, в том числе БУ и АУ в части субсидий на финобеспечение государственных и муниципальных заданий

Определение случаев причинения ущерба публично-правовому образованию в связи с нецелевым использованием бюджетных средств



ПОДХОДЫ К УСТАНОВЛЕНИЮ ПРИЗНАКОВ НЕЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Определение неэффективного использования исходя из ст. 34 БК РФ: только УБП в рамках своих бюджетных полномочий должны исходить из

Предлагается общий подход – нарушения и недостатки, повлекшие нарушение ст. 34 БК РФ

Можно ли считать недостижение показателей (результатов) госпрограмм, соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов и иных субсидий в качестве неэффективного использования бюджетных средств?

Предлагается использовать следующую формулировку: нарушение условий соответствующего документа, выразившееся в недостижении показателей (результатов) + нарушение условий невозврата средств в связи с этим

Примеры, определение случаев причинения ущерба публично-правовому образованию в связи с неэффективным использованием бюджетных средств или аналогичных нарушений



- **завышение Н(М)ЦК**, вследствие которого цена исполненного контракта выше Н(М)ЦК, рассчитанной согласно требованиям правовых актов;
- **использование** бюджетных средств на устранение недостатков, возникших в связи с отсутствием контроля за выполнением поставщиком (подрядчиком) обязательств по контракту;
- **заключение (изменение) и исполнение госконтрактов** с нарушением правовых актов и (или) условий контрактов, повлекшее использование бюджетных средств в завышенном объеме
- **оплата фактически поставленных** товаров, работ, услуг, результаты которых не используются и не подлежат практическому применению в соответствии с целями закупки (необходимо подтверждение отсутствия возможности надлежащего применения)
- **оплата НИОКР, ПИР** при наличии уже существующих разработок (плагиат), **оплата ПИР**, подготовки **ПСД** при отсутствии работ по строительству, реконструкции (**незавершенка**)
- **расходы на повторные работы** (при условии, что такие работы запланированы в бюджете)
- **расходы на содержание** неиспользуемого имущества (необходимо подтверждение отсутствия возможности его использования в дальнейшем); **демонтаж (ликвидация)** оборудования, имеющий полезный потенциал



- **исключение императивных норм**, положения Методики не могут содержать обязательных требований, не устанавливают правовых норм, носят рекомендательный характер
- **уточнение названия Методики** в целях раскрытия подходов к определению признаков ущерба «Методрекомендации по оценке действий объекта контроля в целях подтверждения признаков неправомерного использования бюджетных средств **и определения их последствий**»
- **доработка** раскрытия термина «ущерб публично-правовому образованию» (недопоступление доходов бюджета в связи нарушением правовых актов объектами контроля)
- **исключение повторов, дублирующих положений**
- **уточнение конструкции Методики** – общие подходы – особенности при определении нецелевого использования бюджетных средств – особенности при определении неэффективного использования бюджетных – особенности при определении иных случаев неправомерного использования бюджетных средств
- **иное неправомерное использование бюджетных средств** – корректировка пункта 18 Методики
- **доработка** положений в Методики в части основных случаев (видов) неэффективного использования бюджетных средств