



Новации в сфере методического обеспечения ВГ(М)ФК, осуществление ВГ(М)ФК в 2022 году с учетом особенностей



МЕТОДОЛОГИЯ ВГ(М)ФК

I

- Законодательство (Бюджетный кодекс, КоАП РФ, иные законы)

II

- Стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, их совершенствование (уточнение)

III

- Методические разъяснения и НПА Минфина России
- Ведомственные стандарты органов внутреннего Г(М)ФК



ОСНОВНЫЕ НОВАЦИИ В СФЕРЕ ГОСФИНКОНТРОЛЯ

Федеральные законы

Федеральный закон от 28.06.2021 № 228-ФЗ

ИЗМЕНЕНИЯ:

ст. 93.3 БК РФ
ст. 266.1 БК РФ



Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ

ИЗМЕНЕНИЯ:

ст. 78.3 БК РФ
ст. 269.3 БК РФ



Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ

ИЗМЕНЕНИЯ:

ст. 78 БК РФ
ст. 78.1 БК РФ
ст. 266.1 БК РФ
ст. 269.2 БК РФ
ст. 306.1 БК РФ

Постановления ПР РФ

постановление ПР РФ
от 06.09.2021 № 1504

постановление ПР РФ
от 21.03.2022 № 421



ИЗМЕНЕНИЯ:

Стандарт «Права и обязанности» (постановление ПР РФ от 06.02.2020 № 100)
Стандарт «Планирование» (постановление ПР РФ от 27.02.2020 № 208)
Стандарт «Реализация результатов» (постановление ПР РФ от 23.07.2020 № 1095)
Стандарт «Проведение КМ» (постановление ПР РФ от 17.08.2020 № 1235)
Стандарт «Досудебное обжалование» (постановление ПР РФ от 17.08.2020 № 1237)
Стандарт «Отчетность» (постановление ПР РФ от 16.09.2020 № 1478)

Приказы МФ РФ

Методические рекомендации по составлению и представлению отчетности о результатах контрольной деятельности органов ВГ(М)ФК
Приказ Минфина России от 01.12.2021 № 540

Методические рекомендации по проведению органами ВГ(М)ФК проверок предоставления и (или) использования субсидий, предоставленных из бюджета бюджетной системы РФ бюджетным (автономным) учреждениям, и оформлению их результатов

Рекомендации по оценке действий объекта контроля в целях подтверждения признаков неправомерного использования бюджетных средств



Доступ к информационным системам

Обоснование:

Возникновение на практике случаев отказа организаций, не являющихся объектами контроля, в предоставлении необходимой информации и документов, а также доступа к информационным системам, операторами (владельцами) которых они являются, по причине недостаточности правовых оснований

СТАТЬЯ 269.3 Взаимодействие органов внутреннего государственного (муниципального) контроля с другими органами и организациями (введена Федеральным законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ).

Срок вступления в силу 1 января 2022 г.

Федеральный стандарт «Права и обязанности», в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 421

«и) запрашивать у органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов местной администрации, органов управления государственными внебюджетными фондами, а также организаций, являющихся владельцами и (или) операторами информационных систем, пользователем которых является объект контроля, предоставление необходимого для осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля доступа должностным лицам органа контроля к данным таких информационных систем.»

Срок вступления в силу 30.03.2022

Уточнен статус объекта контроля при получении доступа к информационным системам

Было

Доступ к государственным и муниципальным информационным системам, информационным системам, **владельцем или оператором** которых является объект контроля

Стало

Доступ к информационным системам, владельцем или оператором которых является объект контроля, данным информационных систем, владельцем или оператором которых являются **иные орган, организация, в том числе в случае если указанные орган, организация являются владельцем и (или) оператором информационных систем, пользователем данных которых является объект контроля**

Изменения в стандарты:

- Проведение проверок
- Реализация результатов КМ
- Досудебное обжалование



ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О НАЛИЧИИ (ОТСУТСТВИИ) ОСНОВАНИЙ ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ КАМЕРАЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ АКТА, А ТАКЖЕ ИНЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРОВЕРКИ (РЕВИЗИИ)

Федеральный стандарт «Реализация результатов КМ» в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 421

4. Акт проверки (ревизии), возражения объекта контроля на акт проверки (ревизии) (при их наличии), а также иные материалы проверки (ревизии) подлежат рассмотрению руководителем (заместителем руководителя) органа контроля, по результатам которого принимается одно или несколько решений:

<...>

о наличии или об отсутствии оснований для назначения внеплановой выездной проверки (ревизии) **ИЛИ** **ВНЕПЛАНОВОЙ КАМЕРАЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ.**

6. Документы и материалы, указанные в абзаце первом пункта 4 и пункте 5 стандарта, подлежат рассмотрению руководителем (заместителем руководителя) органа контроля в срок не более 50 рабочих дней со дня подписания акта, заключения...

<...>

По результатам повторной проверки (ревизии) не может быть принято повторное решение о назначении внеплановой выездной проверки (ревизии) **ИЛИ** **ВНЕПЛАНОВОЙ КАМЕРАЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ** в отношении одного и того же объекта контроля, темы проверки и проверяемого периода.



Порядок направления запросов в случаях проведения выездных и камеральных обследований и встречных проверок

Федеральный стандарт «Проведение КМ» в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 421

Выездные
обследования и
встречные проверки

Аналогично выездным
проверкам

Новации:

- Срок представления информации (документов, материалов) по запросу органа контроля - **не менее 3 рабочих дней со дня получения запроса;**
- Кому представляется - **руководителю проверочной (ревизионной) группы или уполномоченному на проведение КМ должностному лицу**

Камеральные
обследования и
встречные проверки

Аналогично камеральным
проверкам

- Срок представления информации (документов, материалов) по запросу органа контроля - **10 рабочих дней со дня получения запроса;**
- Кому представляется - **в орган контроля**



Изменение решения о назначении контрольного мероприятия Порядок направления мотивированного обращения

Федеральный стандарт «Проведение КМ» в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 421

Новации:

Добавлена возможность **внесения изменений** в решение о назначении контрольного мероприятия **в отношении:**

даты начала проведения контрольного мероприятия

Направление мотивированного обращения возможно вышестоящим по отношению к руководителю мероприятия должностным лицом органа контроля в случае невозможности осуществления руководителем контрольного мероприятия предусмотренных стандартом прав и обязанностей



Руководитель КМ



Вышестоящий по отношению к руководителю КМ должностное лицо

Мотивированное обращение



руководитель органа контроля

В случае **невозможности осуществления руководителем** контрольного мероприятия предусмотренных стандартом прав и обязанностей по причине:

- **временной нетрудоспособности** или **неисполнения** им без уважительных причин должностных **обязанностей, документально подтвержденных** органом контроля;
- **безвестного исчезновения**, документально подтвержденного органами внутренних дел.



Институт контрольных комиссий

(постановление Правительства РФ от 21.03.2022 № 421)

Цель: всестороннее рассмотрение результатов контрольных мероприятий и принятия объективных решений по ним

Федеральные стандарты:

- Реализация результатов КМ
- Досудебное обжалование

Новации:

- **ПРАВО** рассмотрения материалов КМ **С УЧАСТИЕМ** объекта контроля
- При рассмотрении материалов КМ объект контроля может представить **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ** письменные замечания (возражения, пояснения), давать устные пояснения к письменным замечаниям (возражениям, пояснениям)
- Уже рассмотренные замечания (возражения) объекта контроля **НЕ** принимаются для досудебного обжалования





Отмена контрольного мероприятия

Федеральный стандарт «Проведение КМ» в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 421

Дата начала проведения
контрольного мероприятия

Новация: 1), 2) – отмена контрольного мероприятия

1), 2), 3) – прекращение контрольного мероприятия

п. 30, 31 Стандарта


Было

Решение о прекращении контрольного мероприятия



Стало

Решение о прекращении (отмене) контрольного мероприятия

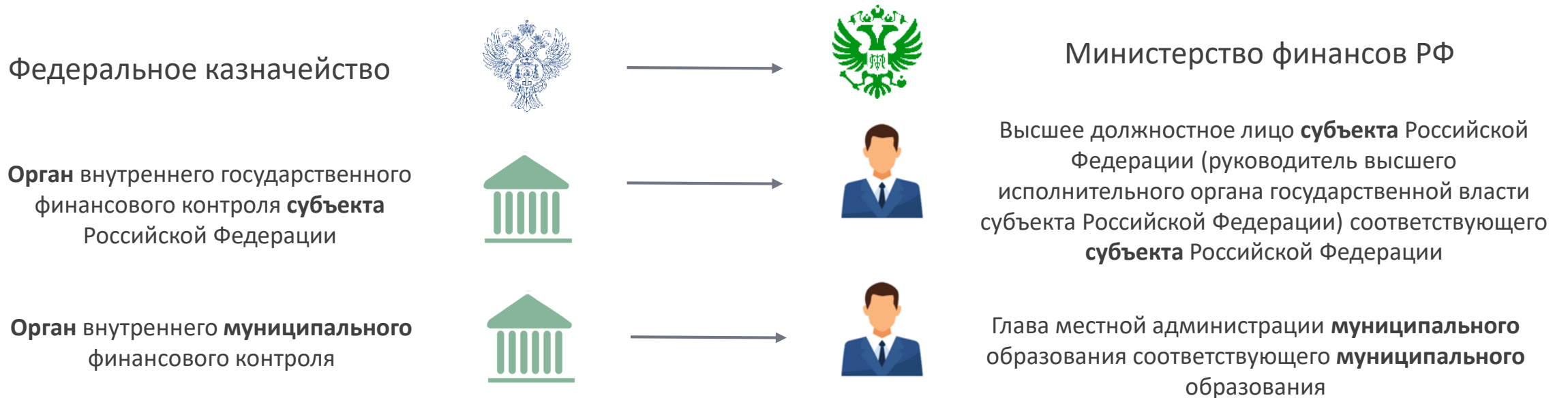
- 
1. **Ликвидация** (упразднения) объекта контроля
 2. **Неосуществление** объектом контроля в проверяемом периоде деятельности в соответствии с темой контрольного мероприятия
 3. **Невозможность** проведения контрольного мероприятия по истечении предельного периода приостановления контрольного мероприятия



Отчет о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Федеральный стандарт «Правила составления отчетности» в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 421

Ежегодно, **до 1 марта года**, следующего за отчетным на бумажном носителе **ИЛИ** в электронной форме

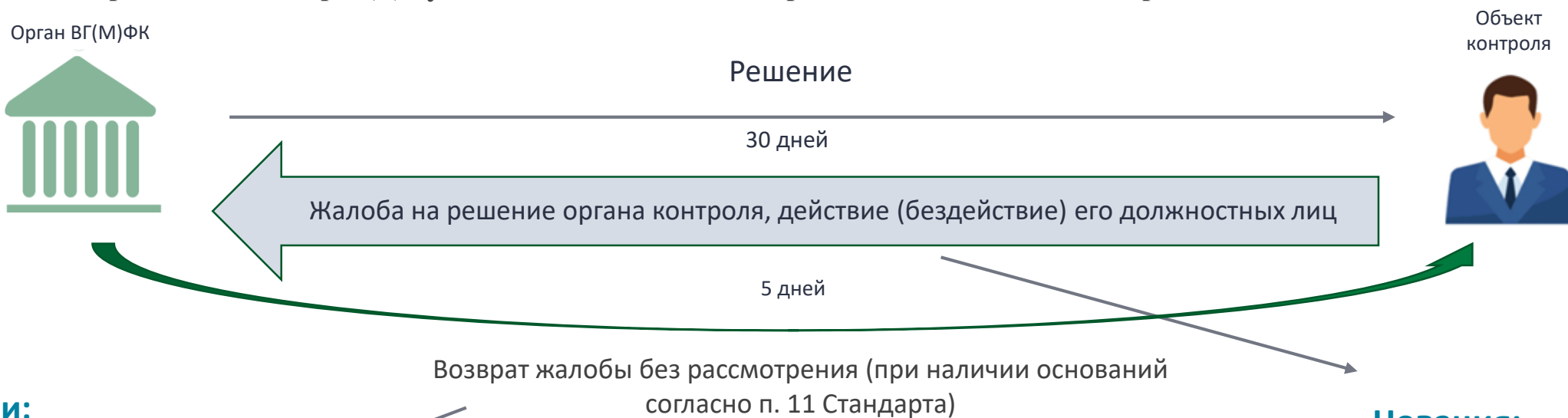


Новации: Отчет, содержащий сведения, составляющие гостайну – ежегодно **до 20 марта** года, следующего за отчетным, на бумажном носителе



Жалоба на решение органа контроля (его должностных лиц), действия (бездействие) должностных лиц органа контроля

Федеральный стандарт «Досудебное обжалование» в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 421



Новации:

- Основания для возврата в абз. 2-4, 6, 8 и 9 – не позднее 5 рабочих дней со дня поступления жалобы
- Основания для возврата в абз. 7, 10-13 – не позднее 5 рабочих дней со дня установления этих оснований
- Основания для возврата в абз. 5 – не возвращается

С сообщением, содержащим указание причин возврата жалобы

Обстоятельства, послужившие основанием для возврата, носят устранимый характер – в сообщении разъясняется право на повторное обращение после устранения этих обстоятельств

Новация:

В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству заявителя может быть восстановлен органом контроля.



ТРЕБОВАНИЕ К УКАЗАНИЮ ПРИЧИН ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОБЪЕКТОМ КОНТРОЛЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Федеральный стандарт «Реализация результатов КМ» в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 421

4. Акт проверки (ревизии), возражения объекта контроля на акт проверки (ревизии) (при их наличии), а также иные материалы проверки (ревизии) подлежат рассмотрению руководителем (заместителем руководителя) органа контроля, по результатам которого принимается одно или несколько решений:

<...>

о наличии или об отсутствии оснований для назначения внеплановой выездной проверки (ревизии) (далее - повторная проверка (ревизия), в том числе при наличии:

письменных возражений от объекта контроля и представленных объектом контроля дополнительных документов, относящихся к проверенному периоду, влияющих на выводы по результатам проведения проверки (ревизии), с указанием причины непредставления таких документов в ходе проверки (ревизии);

ОБОСНОВАНИЕ:

**СЛОЖИВШАЯСЯ
НЕГАТИВНАЯ ПРАКТИКА**



ИЗМЕНЕНИЕ СРОКА НАПРАВЛЕНИЯ КОПИЙ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ (ПРЕДПИСАНИЯ) И ПЕРЕЧНЯ ИХ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ

Федеральный стандарт «Реализация результатов КМ» в редакции постановления Правительства РФ от 21.03.2022 № 421

Было

10. Одновременно с направлением объекту контроля представления, предписания орган контроля направляет их копии:

главному распорядителю бюджетных средств в случае, если объект контроля является подведомственным ему получателем бюджетных средств;

органу исполнительной власти (органу местного самоуправления), осуществляющему функции и полномочия учредителя, в случае, если объект контроля является бюджетным или автономным учреждением.

<...>

Стало

10. В срок не позднее 7 рабочих дней со дня направления объекту контроля представления, предписания орган контроля направляет их копии:

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.12.2020 N 2435, от 21.03.2022 N 421)

главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств в случае, если объект контроля является подведомственным ему получателем бюджетных средств;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 21.03.2022 N 421)

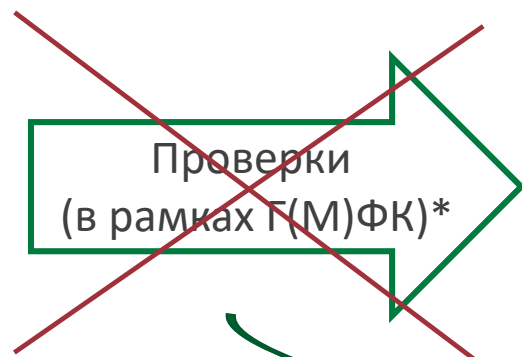
органу исполнительной власти (органу местного самоуправления), осуществляющему функции и полномочия учредителя, в случае, если объект контроля является бюджетным или автономным учреждением, иному органу исполнительной власти (органу местного самоуправления), предоставившему объекту контроля средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации.



Особенности осуществления в 2022 году Г(М)ФК в отношении ГРБС, РБС, ПБС (в соотв. с постановлением Правительства РФ от 14.04.2022 № 665)



Федеральное казначейство
+
ТОФК



ГРБС, РБС, ПБС (в т.ч. являющихся заказчиками гос(мун))

Вступление постановления в силу – 23.04.2022. Проверки, начатые до этой даты, по решению органа государственного финансового контроля **приостанавливаются** со сроком возобновления не ранее 1 января 2023 г. либо **завершаются** не позднее 20 рабочих дней со дня вступления в силу постановления.

до 1 января 2023 г.

ГРБС, РБС, ПБС

Обращения о продлении срока исполнения предписаний (предписаний) Федерального казначейства и ТОФК, выданных до вступления в силу постановления № 665

Федеральное казначейство
+
ТОФК



Принятие с учетом требований, предусмотренных БК РФ, **решения об удовлетворении** таких обращений в течение 10 рабочих дней со дня их поступления, новый срок исполнения не может приходиться на дату ранее 1 января 2023 г.

**за искл. проверок по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и требованиям Генерального прокурора Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации.*



ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В 2022 ГОДУ Г(М)ФК В ОТНОШЕНИИ ГРБС (РБС), ПБС

СТАТЬЯ 6 БК РФ

ГРБС - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено БК РФ;

РБС - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств;

ПБС - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено БК РФ.

СТАТЬЯ 3

ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ

государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;

муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Ограничения, установленные постановлением № 665, НЕ распространяются на реализацию ФК полномочий по осуществлению ВГФК в отношении **БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ПОЛУЧАТЕЛЯМИ СУБСИДИЙ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ**



Особенности осуществления в 2022 году Г(М)ФК в отношении ГРБС, РБС, ПБС (в соотв. с постановлением Правительства РФ от 14.04.2022 № 665)

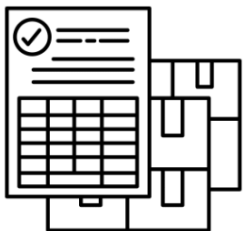
Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, местным администрациям **рекомендовано** принять меры, обеспечивающие возможность ограничения проведения проверок органами Г(М)ФК, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций), в отношении ГРБС, РБС, ПБС, в том числе являющихся государственными (муниципальными) заказчиками, с учетом положений постановления № 665.

Например:

- Постановление Правительства Алтайского края от 25.04.2022 № 135
- Распоряжение Правительства Амурской области от 26.04.2022 № 204-р
- Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 03.06.2022 № 355



ВОПРОСЫ



АКТОМ СУБЪЕКТА РФ (МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ), УСТАНОВЛИВАЮЩИМ ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВГ(М)ФК В 2022 ГОДУ, ДЕЙСТВИЕ МОРАТОРИЯ МОЖЕТ БЫТЬ РАСШИРЕНО (НАПРИМЕР, В ЧАСТИ ПЕРЕЧНЯ ОБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ И (ИЛИ) МЕТОДОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ Г(М)ФК)



ПЛАНЫ КМ В СЛУЧАЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ВВЕДЕНИИ МОРАТОРИЯ МОГУТ БЫТЬ СКОРРЕКТИРОВАНЫ В ЧАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ТЕМ КМ И (ИЛИ) ИЗМЕНЕНИЯ (ИСКЛЮЧЕНИЯ) ОБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ, УКАЗАННЫХ В ПУНКТЕ 1 СТАТЬИ 266.1 БК РФ, НА КОТОРЫХ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ДЕЙСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЙ АКТОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ МОРАТОРИЙ

ПРОВЕРКА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ (П. 2 СТ. 266.1 БК РФ):

ГРБС ПРИОСТАНАВЛИВАЮТСЯ

ГРБС ЗАКАНЧИВАЮТСЯ (НАЧАТЫЕ ДО ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ПП РФ № 665)

ГРБС ИСКЛЮЧАЮТСЯ ИЗ ПЛАНА (НЕ НАЧАТЫЕ)





Федеральное
казначейство

Проблемные вопросы

Анализ исполнения бюджетных полномочий



Счетная палата РФ, КСО субъекта, КСО МО

Пункт 3 статьи 157 БК РФ

Анализ исполнения бюджетных полномочий* органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций)

Пункт 2 статьи 157 БК РФ + п.4 ст.5 Закона № 41-ФЗ, п.8 ч.1 ст.9 Закона № 6-ФЗ, п.8 ч.2 ст.9 Закона № 6-ФЗ

Полномочия по: анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации



Согласно статье 152 БК РФ

органы внутреннего государственного (муниципального) контроля = участники бюджетного процесса



Проведение СП РФ, КСО субъекта, КСО МО проверки и анализа бюджетных полномочий органов ВГ(М)ФК

*В соответствии с приказом МФ РФ № 263н



Основные предложения субъектов РФ по совершенствованию сферы ВГ(М)ФК

КоАП РФ

Наделение органов **ВМФК** полномочиями по составлению протоколов по статьям 7.29³, ч. 8-10 ст. 7.32 КоАП РФ

Непредставление или представление заведомо недостоверных информации и документов в орган, осуществляющий ГФК – **выделить отдельной статьей** аналогично 19.7.2 КоАП РФ с аналогичной санкцией

БК РФ

270.2 БК РФ – дополнить возможностью **неоднократного** продления срока исполнения представления, предписания

Глава 30 БК РФ – включить в перечень бюджетных нарушений, за совершение которых применяется бюджетная мера принуждения – **нарушение условий контрактов, приводящих к причинению ущерба ППО**



Основные предложения субъектов РФ по совершенствованию сферы ВГ(М)ФК

Стандарт «Проведение КМ»

(П.4) Срок для направления объектом контроля информации (материалов) со дня получения запроса установить:

не менее 10 рабочих дней при камеральных проверках *против* 3 рабочих дней

(П. 7) Предельный срок составления акта – **3 рабочих дня после завершения контрольных действий**

(п. 29) Расширить перечень случаев для прекращения (отмены) КМ:

- невозможность проведения контрольного мероприятия в случае увольнения должностных лиц органа контроля

Для внеплановых проверок установить отдельный срок их проведения независимо от вида проверки

(П. 59) Срок представления объектом контроля замечаний **сократить до 5 рабочих дней** со дня получения акта, заключения



Стандарт «Реализация результатов КМ»

Предусмотреть положения **о внесении изменений (отмене) представлений, предписаний** (в том числе по причине ошибок организационно-технического характера)

Закрепить продление срока исполнения представления (предписания) не более чем на один календарный год

Есть ли коллизия между ч. 2 ст. 270.2 БК РФ и п. 4 Стандарта № 1095 в части указания нарушений в представлениях? Отражать или не отражать в представлении нарушения, устраненные в ходе контрольных действий?



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НПА В СФЕРЕ ВГ(М)ФК (СТАНДАРТЫ, НПА МИНФИНА РФ)

- 1) **доработка** критериев расчета рисков при планировании контрольных мероприятий
- 2) **уточнение** процедур назначения и проведения контрольных мероприятий (за исключением сроков направления запросов и возражений на акт проверки)
- 3) **определение** правовых оснований и случаев прекращения исполнения представлений и предписаний
- 4) **установление дополнительных форм** отчетности о результатах контрольной деятельности
- 5) **регулирование** процедур проведения анализа (проверок) органами Федерального казначейства региональных и муниципальных органов ВГ(М)ФК



НЕЦЕЛЕВОЕ (НЕПРАВОМЕРНОЕ) ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ

**РАЗРАБОТКА МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ОЦЕНКЕ ДЕЙСТВИЙ ОБЪЕКТА
КОНТРОЛЯ В ЦЕЛЯХ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ПРИЗНАКОВ НЕПРАВОМЕРНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ СРОК РЕАЛИЗАЦИИ: ДЕКАБРЬ 2022 Г.

ФОРМА: ПРИКАЗ МИНФИНА РОССИИ



СТРУКТУРА РЕКОМЕНДАЦИЙ

- определение неправомерного использования бюджетных средств, соотношение с нецелевым использованием бюджетных средств, нарушениями в сфере закупок
- раскрытие состава документов, которые необходимо изучить в целях подтверждения признаков неправомерного использования бюджетных средств как в отношении участников бюджетного процесса, так и иных юридических лиц, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг
- какие определения нецелевого использования бюджетных средств и в каких случаях необходимо брать за основу для оценки действий объекта контроля
- последовательность выполнения контрольных действий, их суть
- формирование суждения по результатам контрольных действий о наличии (отсутствии) признаков нецелевого использования бюджетных средств в зависимости от видов расходов
- анализ суждения о наличии признаков нецелевого использования бюджетных средств в целях принятия решения по результатам рассмотрения акта проверки (ревизии), в том числе причин и условий нарушения, наличия ущерба



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

РАЗРАБОТКА МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ:

- **ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОРГАНАМИ ВГ(М)ФК ПРОВЕРОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И (ИЛИ) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУБСИДИЙ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ИЗ БЮДЖЕТА БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БЮДЖЕТНЫМ (АВТОНОМНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ, И ОФОРМЛЕНИЮ ИХ РЕЗУЛЬТАТОВ;**
- **ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОРГАНАМИ ВГ(М)ФК ПРОВЕРОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, И (ИЛИ) ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, И ОФОРМЛЕНИЮ ИХ РЕЗУЛЬТАТОВ.**

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ СРОК РЕАЛИЗАЦИИ: ДЕКАБРЬ 2022 Г.

ФОРМА: ПРИКАЗЫ МИНФИНА РОССИИ



СИСТЕМА ЭЛЕКТРОННОГО СМАРТ-КОНТРОЛЯ (КОНТРОЛЛИНГА) – КАК ОДИН ИЗ ЭЛЕМЕНТОВ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

«КОНТРОЛЛИНГ И УЧЕТ ДЛЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ»

Участники ведомственного проекта: Минфин России, Федеральное казначейство, МЧС

Пользователи ведомственного проекта: иные органы ВГ(М)ФК, службы ВФА, объекты контроля

ЦЕЛИ

- **Повышение прозрачности и обоснованности бюджетных ассигнований** путем установления к 2025 году **нового формата обоснований бюджетных ассигнований** - прозрачный механизм расчета и учет результатов предоставления ассигнований для качественного планирования расходов ФБ и оперативного принятия управленческих решений по его исполнению
- **Создание к 2027 году единой электронной системы формирования данных учета и отчетности государственных финансов** - консолидация учетной информации о государственных финансах бюджетов бюджетной системы РФ
- **Создание к 2027 году единой электронной СФАД-среды автоматизированного контроллинга, анализа и учета** государственных финансов для государственных (муниципальных) органов и организаций бюджетной сферы в целях повышения эффективности и качества управленческих решений

ЗАДАЧИ

Задача 1: Разработка нового формата обоснований бюджетных ассигнований ФБ

Задача 2: Внедрение электронного мониторинга использования предоставленных из бюджета средств, подлежащих казначейскому сопровождению

Задача 3: Создание и внедрение системы контроллинга на базе единой цифровой платформы

Задача 4: Формирование единой электронной системы формирования данных учета и отчетности государственных финансов путем консолидации учетной информации о государственных финансах бюджетов бюджетной системы РФ

Создана система СМАРТ-контроля (контроллинга) в финансово-бюджетной сфере

СРОК ОКОНЧАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОГО ПРОЕКТА – 2027 год



СИСТЕМА ЭЛЕКТРОННОГО СМАРТ-КОНТРОЛЯ (КОНТРОЛЛИНГА) – КАК ОДИН ИЗ ЭЛЕМЕНТОВ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Правовые основы осуществления контроллинга

Федеральный закон, определяющий правовые основы осуществления контроллинга

- Предварительный срок реализации: **декабрь 2024 года**
- Согласование со структурными подразделениями Минфина России: **ноябрь 2022 года**
- Новые методы осуществления госфинконтроля (наблюдение, экспертно-аналитическое мероприятие, финансово-бюджетный контроллинг);
- Реформирование процедур взаимодействия объектов контроля с органами контроля (соглашения);
- Развитие системы предварительного контроля.

Постановление Правительства РФ, регулирующего вопросы осуществления контроллинга и определяющего перечень ГАС при осуществлении контроллинга

- Предварительный срок реализации: **ноябрь 2025 года**
- Установление порядка и случаев осуществления контроллинга;
- Определение критериев и перечня ГАС при осуществлении контроллинга.

Приказ Минфина России, утверждающего общие требования к соглашениям, регламентирующим вопросы взаимодействия органов ВГ(М)ФК и ГАС при осуществлении контроллинга

- Предварительный срок реализации: **ноябрь 2026 года**
- Определение общих требований к соглашениям, заключаемым между органами ВГ(М)ФК и ГАС с целью проведения контроллинга.



Актуальные проблемы

- **Определение административной ответственности и виновных лиц при централизации полномочий по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности**
- **Отмена решений о применении БМП**



Способы решения:

1. Обжалование постановления суда в Судебную коллегию Верховного Суда Российской Федерации;
2. Внесение изменений в БК РФ, а также в постановление Правительства РФ № 91 и федеральные стандарты ВГ(М)ФК в части **дополнения случаев отмены решения о применении БМП, установления механизма отмены представления, предписания.**