**Перечень вопросов, поступивших от главных распорядителей средств федерального бюджета   
в ходе совещания в формате видеоконференцсвязи на тему: «Повышение эффективности бюджетных расходов»**

| **№**  **п/п** | **Вопрос** | **Позиция Минфина России** |
| --- | --- | --- |
|  | Будут ли отзываться не законтрактованные лимиты бюджетных обязательств по 200 группе вида расходов в рамках государственных программ и национальных проектов? | В соответствии с пунктами 10 и 101 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации  от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее по тексту – Положение № 1496),  при исполнении федерального бюджета в 2022 году подлежат отзыву (перераспределению) лимиты бюджетных обязательств на закупку (КВР) 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и (КВР) 410 «Бюджетные инвестиции» в объеме не заключенных государственных контрактов:  на 15 ноября - в рамках национальных проектов;  на 1 октября - вне рамок национальных проектов.  При этом указанные положения не распространяются на бюджетные обязательства получателей средств федерального бюджета, связанные с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг:  1) при реализации государственного оборонного заказа;  2) при реализации мероприятий, связанных с обеспечением деятельности Президента Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации;  3) при исполнении международных обязательств Российской Федерации;  4) при осуществлении расходов в пределах поступлений «связанных» доходов;  5) при осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются средства Федерального дорожного фонда;  6) при наличии размещенного извещения о закупке в единой информационной системе в сфере закупок;  7) при осуществлении отдельных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);  8) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок или запроса предложений в электронной форме;  9) при заключении контрактов взамен ранее расторгнутых контрактов;  10) при осуществлении расходов, связанных с процессуальными издержками, связанными с производством по уголовному делу, издержками, связанными с рассмотрением гражданского дела, административного дела, дела по экономическому спору, выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, а также при представлении в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) интересов Российской Федерации по обязательным платежам и (или) денежным обязательствам;  11) при осуществлении закупок за пределами Российской Федерации;  12) резерв в 10 процентов неиспользованных лимитов бюджетных обязательств.  Главные распорядители средств федерального бюджета представляют информацию в Федеральное казначейство об указанных исключениях в соответствии с Порядком приостановления (отмены приостановления) осуществления операций на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета, отзыва лимитов бюджетных обязательств с указанных лицевых счетов и направления информации в соответствии с пунктами 9 и 12 Положения № 1496, утвержденным приказом Минфина России  от 13 декабря 2017 г. № 228н. |
|  | Частями 4, 5, 6 пункта 26 Графика подготовки и рассмотрения в 2022 году проектов федеральных законов, документов и  материалов, разрабатываемых при составлении федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства РФ Д.Ю. Григоренко  10 марта 2022 г. № 2263п-П13, предусмотрено формирование запросов на изменение (далее – ЗНИ) госпрограмм, распределение базовых бюджетных ассигнований федеральных проектов, а также дополнительных бюджетных ассигнований. Графиком предусмотрено формирование трех отдельных ЗНИ. Как будет организована эта работа? Пока не совсем понятно, как можно сформировать два ЗНИ по федеральному проекту, учитывающие базовые бюджетные ассигнования и дополнительные. По государственной программе и федеральной программе сейчас единый запрос на изменения (далее – ЕЗИ) формируется, а не ЗНИ. Каким образом можно будет направить ЗНИ на согласование вначале куратору, а потом в Минэкономразвития России, Минфин России? (сейчас куратор после них в реестре согласования). | В рамках Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, аналогичный механизм применяется с 2020 года при планировании расходов на реализацию национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов *(пункт 99*).  Исходя из сложившейся практики технические аспекты формирования запросов на изменение будут дополнительно разъяснены в рамках руководства пользователя в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». |
|  | Каков порядок перераспределения иных межбюджетных трансфертов, направляемых на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков бюджетам субъектов Российской Федерации  на 2022 год (таблица 166 Федерального закона  от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ КБК 22 14 03 30 2 03 51560 540):  а) между бюджетами субъектов Российской Федерации;  б) между бюджетами муниципальных образований одного субъекта. | В 2022 году согласно части 25 статьи 10 Федерального закона  от 29 ноября 2021 № 384-ФЗ (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ)  Правительство Российской Федерации вправе принимать решения по перераспределению (распределению) между субъектами Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в федеральном бюджете для предоставления субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.  Исходя из указанного перераспределение иных межбюджетных трансфертов, направляемых на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков бюджетам субъектов Российской Федерации между субъектами Российской Федерации осуществляется на основании распоряжения Правительства РФ (подготовку проекта распоряжения о внесении в распределение указанных трансфертов, утвержденное Федеральным законом о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, должен осуществить Минэнерго России).  По вопросу распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями необходимо отметить, что согласно части 13 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ в 2022 году высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации *вправе принимать решения* по перераспределению (распределению) между муниципальными образованиями бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в бюджете субъекта Российской Федерации для предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, с внесением соответствующих изменений в соглашение о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта, если соглашение заключено) в целях реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.  Согласно части 14 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ  в 2022 году актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации *без внесения изменений* в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период *могут быть внесены* изменения в распределение объемов субвенций между муниципальными образованиями. Для иных МБТ возможность внесения изменений актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в утвержденное законом субъекта Российской Федерации о региональном бюджете распределение, не предусмотрено.  Поскольку вопрос распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями регулируется в соответствии с порядком, утвержденным на региональном уровне, вопросы перераспределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями внутри субъекта Российской Федерации регулируются органами государственной власти субъектов Российской Федерации с соблюдением требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации. |
|  | Необходимо регламентировать срок рассмотрения заявок на изменение нормативно-справочной информации Минфином России.  В соответствии с п.п. «б» п.6 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 одновременно с проектом акта Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда федеральные органы исполнительной власти - субъекты бюджетного планирования (главные распорядители средств федерального бюджета) представляют в Министерство финансов Российской Федерации - предложения о внесении изменений в обоснования бюджетных ассигнований (далее по тексту – ОБАС) в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».  Вместе с тем срок рассмотрения заявок на изменение нормативно-справочной информации Минфином России не установлен и рассмотрение заявок может длиться около месяца (например, 069-1-1-848, 069-1-1-840 и другие).  Без наличия утвержденного кода бюджетной классификации сформировать предложения о внесении изменений в обоснования бюджетных ассигнований невозможно. | Регламентация сроков рассмотрения заявок на изменение нормативно-справочной информации предусмотрена в проекте внутреннего приказа Минфина России, который находится на внутреннем согласовании.  *Справочно: проект приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Регламента взаимодействия департаментов Министерства финансов Российской Федерации при согласовании предложений по внесению изменений в нормативно-справочную информацию, содержащуюся в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».* |
|  | Исключить контроль заполнения раздела 1.2 «Информация о результатах использования субсидий» формы ОБАС по субсидиям юридическим лицам (приложение № 153 к Порядку формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденному приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н (далее – Порядок № 86н).  В соответствии с Порядком № 86н данный раздел ОБАС идет с пометкой «справочно», следовательно, не должен являться обязательным для заполнения.  Однако в ГИС «Электронный бюджет» на него установлен контроль заполнения, без которого невозможно сохранение формы ОБАС.  При этом заполнение данного раздела в ГИС возможно только на основании справочника «Сведения о субсидии», формирование которого возможно только на основании утвержденных результатов федеральных проектов или государственных программ, привязанных к направлениям расходов через запросы на изменение.  Процедура «привязки» направлений расходов к результатам нормативно не установлена.  При выделении средств из резервного фонда в нарушение Положения о проектной деятельности в Правительстве РФ необходимо сначала утвердить ЗНИ с добавлением результата и (или) его привязкой к направлению расходов и только потом сформировать ОБАС и получить средства. | При заполнении форм ОБАС на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (приложения № 153 и № 154 к Порядку № 86н), грантов в форме субсидий (приложение № 148 к Порядку № 86н), субсидий некоммерческим организациям (приложения № 149 и № 151 к Порядку № 86н) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» установлен «контроль», требующий обязательного заполнения подраздела «Информация о результатах предоставления субсидий». Информация необходима для мониторинга достижения результатов предоставления субсидий в соответствии с порядком, установленным приказом Минфина России от 29 сентября 2021 г. № 138н.  Порядок № 86н уточнен в части установления обязательности заполнения подраздела «Информация о результатах предоставления субсидий» в указанных формах ОБАС, начиная с составления проекта федерального бюджета на 2023-2025 годы. |
|  | Технически реализовать переход Комплексного запроса на этап рассмотрения Штаба при отсутствии в установленный срок решений от согласующих органов.  В соответствии с пунктом 166 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации  от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496), комплексный запрос, соответствующий требованиям, направляется в президиум (штаб) Комиссии в случае отсутствия согласования по истечении сроков рассмотрения, установленных подпунктом «а» пункта 165 Положения № 1496. Вместе с тем, в ГИИС «Электронный бюджет» эта норма не реализована, необходимо устранить данное несоответствие. | На 2021 год постановлением Правительства Российской Федерации  от 17 марта 2022 г. № 391 (далее – Постановление № 391) установлен временный порядок перераспределения бюджетных ассигнований, в том числе предусмотренных на осуществление капитальных вложений (применяется в дополнение к основаниям, предусмотренным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).  Согласно указанному порядку в случае, если предложение по перераспределению затрагивает бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений, одновременно с таким предложением представляется комплексный запрос, сформированный с учетом требований, установленных пунктами 162 – 165 Положения № 1496.  Предложения по перераспределению бюджетных ассигнований подлежат рассмотрению в том числе:  Минфином России - в срок не более 3 рабочих дней (п 4 Постановления № 391);  Минэкономразвития России, Минстроем России - в срок не более 2 рабочих дней (п 4 Постановления № 391).  Если указанными органами в установленный срок не представлена позиция по предложению главного распорядителя средств федерального бюджета, такое предложение считается согласованным указанными органами.  Вместе с тем положения о согласовании этими органами комплексного запроса и о вынесении его на рассмотрение Штаба вышеуказанный временный порядок не содержит. Комплексный запрос считается утвержденным с момента одобрения соответствующего предложения по перераспределению бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление капитальных вложений.  Таким образом, опция «автосогласования» комплексного запроса, предусмотренная Положением № 1496, не требуется. |
|  | Дополнить перечень оснований для увеличения ПОФР выделением средств из резервного фонда Правительства РФ независимо от остатка ПОФР на счетах ГРБС.  В соответствии с пунктом 8 Порядка № 204н дополнительные предельные объемы оплаты денежных обязательств могут быть предоставлены только в случае, если их остаток в текущем квартале составляет менее 10% квартального объема, либо если размер дополнительно возникшей разовой выплаты превосходит остаток квартального объема оплаты денежных обязательств.  Однако в связи с тем, что полномочия по перечислению межбюджетных трансфертов в соответствии с Бюджетным кодексом переданы территориальным органам Федерального казначейства, предельные объемы оплаты денежных обязательств на квартал распределяются по отдельным счетам, открытым в субъектах Российской Федерации.  Таким образом, в абсолютном большинстве случаев выделяемые из резервного фонда Правительства Российской Федерации объемы финансирования оказываются меньше совокупных остатков предельных объемов оплаты денежных обязательств на всех счетах ГРБС, но многократно больше объема на отдельно взятых счетах в субъектах Российской Федерации.  В результате при выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренных к перечислению в текущем квартале, у ГРБС остаются только два варианта действий:  либо остановить реализацию плановых мероприятий и объектов в субъектах Российской Федерации, отозвать предельные объемы оплаты денежных обязательств и перенаправить их на финансирование мероприятия из резервного фонда;  либо отложить перечисление средств на мероприятие, финансируемое из резервного фонда, до конца текущего квартала, когда будут использованы более 90% совокупного базового объема предельных объемов оплаты денежных обязательств на квартал.  Оба варианта приводят к торможению реализации мероприятий и рискам срыва графиков выполнения работ либо по широкому кругу субъектов Российской Федерации по плановым работам, либо по неотложным решениям, на которые выделены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации. | *Порядок утверждения* и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств (далее – предельный объем финансирования) утвержден *приказом* Минфина России  от 21 декабря 2015 г. *№ 204н*(далее – Порядок).  Механизм установления главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) предельного объема финансирования используется как *ограничительный инструмент в части осуществления кассовых расходов* федерального бюджета в соответствующем периоде текущего финансового года.  Минфином России предельные объемы финансирования *утверждаются* главным распорядителям на соответствующий квартал в целом *без помесячной разбивки и без детализации по кодам бюджетной классификации*Российской Федерации *на основании сформированного*ими*прогноза кассовых выплат по расходам*федерального бюджета (пункт 2 Порядка).  Предельные объемы финансирования *прекращают свое действие по истечении периода, на который были установлены*, в случае если не было принято решение об отмене предельных объемов финансирования (пункты 12 и 13 Порядка).  *Главные распорядители распределяют предельные объемы финансирования между подведомственными*емураспорядителями средств федерального бюджета, получателями средств федерального бюджета, иными получателями средств федерального бюджета *в целом без детализации по кодам бюджетной классификации* Российской Федерации (пункт 25 Порядка).  Главные распорядители *самостоятельно решают какие расходы подлежат финансированию в первоочередном порядке* в зависимости от их приоритетности.  При этом *главные распорядители вправе осуществить распределение* предельных объемов финансирования *с учетом возможного превышения* распределяемой суммы *не более чем на 5 процентов* над суммой доведенных предельных объемов финансирования *без внесения соответствующего изменения* в утвержденные предельные объемы финансирования (пункт 27 Порядка).  *Главные распорядители* в период действия утвержденных им Минфином России предельных объемов финансирования *могут осуществлять перераспределение (отзыв)* неиспользованных (нераспределенных) остатков предельных объемов финансирования, учтенных на соответствующих лицевых счетах распорядителей, получателей, иных получателей (пункт 28 Порядка).  *Предельные объемы финансирования* в соответствии со своим предназначением являются *оперативно изменяемым инструментом управления ликвидностью единого счета бюджета*в зависимости от экономической ситуации.  С учетом изложенного, предложение Минстроя России о включении в Порядок дополнительного основания для увеличения предельного объема финансирования в случае выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации независимо от остатка предельного объема финансирования *не поддерживается*. |
|  | Будет ли реализован механизм предоставления подведомственным бюджетным учреждениям субсидии на иные цели в 2023 году? | Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса.  Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета устанавливаются органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. |
|  | Внесены ли изменения в нормативы на приобретение автотранспортных средств и с какого периода их можно применять? | Учитывая текущую экономическую ситуацию  и произошедшее изменение уровня цен на товарных рынках, в настоящее время Минфином России *разработан и внесен* в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084,  от 2 сентября 2015 г. № 926.  Проектируемыми положениями *предусматривается следующее*:   * изменение нормативов, применяемых при расчете нормативных затрат на приобретение, в том числе служебного легкового автотранспорта, по решению руководителей федеральных государственных органов, но не более чем на индекс потребительских цен указанных товаров, установленный по состоянию  на 1 января 2022 г.; * неприменение до 31 декабря 2022 г. пунктов 14 и 15 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), позволяющее заказчикам продолжить осуществление в 2022 году закупок товаров, работ, услуг, в том числе если фактическая цена единицы товара, работы, услуги превышает предельную цену, установленную в перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг, и для изменения которой потребовалось бы выполнение длительных действий по внесению изменений в указанный перечень после внесения соответствующих изменений в обязательный перечень, предусмотренный правилами нормирования. |
|  | В какой срок и по какой форме предоставить информацию:  а) при образовании экономии в рамках соглашений по МБТ на:  перераспределение между субъектами Российской Федерации  сдачу в Резервный фонд.  б) о не подтвержденных к использованию остатках субсидии прошлых лет (КВР 612, 622, 464), направл. на счет главного администратора дохода. | *По подпункту «а»:*  Частью 3.1 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что *экономия*, образовавшаяся по результатам заключения государственных (муниципальных) контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд), источником обеспечения которой являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее – экономия), *предусматривается бюджету субъекта Российской Федерации, у которого образовалась указанная экономия*, при условии ее направления на реализацию мероприятий в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) и комплексного плана, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2460 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Постановление № 2460) предусмотрено, что *в установленные соглашением* о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее - соглашение о предоставлении межбюджетных трансфертов)*сроки, но не реже одного раза в квартал*, при наличии экономии орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации подготавливает предложения о заключении дополнительных соглашений к ранее заключенным соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов, предусматривающие направление средств полученной экономии на финансовое обеспечение достижения того же результата (иного результата) регионального проекта, в рамках реализации которого образовалась экономия, или результата иного регионального проекта.  В случае отсутствия потребности в направлении экономии на финансовое обеспечение достижения целей, показателей и результатов региональных проектов объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов подлежит направлению на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Исходя из положений указанных нормативных правовых актов Российской Федерации экономия может быть направлена тому субъекту Российской Федерации, у которого образовалась экономия,  или в резервный фонд Правительства Российской Федерации.  Сроки направления субъектом Российской Федерации информации об образовании экономии главному распорядителю бюджетных средств устанавливаются в соглашении о предоставлении межбюджетных трансфертов.  Дополнительно отмечается, что частью 25 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе принимать решения по *перераспределению* (распределению) между субъектами Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в федеральном бюджете для предоставления субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в соглашение о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта), если соглашение заключено. |
|  | В 2021 году Минпросвещения России выходило на потребность в ЛБО под неисполненное в 2020 году БО по госконтракту в рамках ФЦП БДД. Минфином России в 2021 году доведены бюджетные ассигнования с округлением в меньшую сторону. В 2022 году перерегистрирован неисполненный остаток БО. ЛБО в 2021 и 2022 Министерству по данному КБК не предусмотрены. Возможно ли за счет ЛБО, предусмотренных на ЦА, оплатить задолженность в размере 70,0 рублей? | Согласно положениям пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, производятся от имени Российской Федерации в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, с учетом принятых и неисполненных обязательств.  Таким образом, исполнение бюджетного обязательства, возникшего на основании контракта 2021 года, продолжающего исполняться в 2022 году, по мнению Минфина России, может быть осуществлено за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке *на текущий финансовый год*(2022 год) на указанные цели. |
|  | Каким НПА утверждён порядок согласования Комиссией научно-технологического развития РФ «возвратного» распределения БА и дополнительной потребности на 2023-2025 гг. | В целях реализации функции Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации (далее – Комиссия по НТР)   по рассмотрению вопросов, связанных с планированием при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период Правилами составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (постановление Правительства Российской Федерации  от 24 марта 2018 г. № 326) установлены сроки и полномочия Комиссии по НТР по согласованию предложений ответственных исполнителей государственных программ Российской Федерации по распределению бюджетных ассигнований на осуществление научных исследований и разработок гражданского назначения.  Деятельность Комиссии по НТР осуществляется в соответствии с Положением о Комиссии по НТР (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2021 г. № 689). Согласно Положению о Комиссии по НТР организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии по НТР осуществляет аппарат Комиссии, образованный в структуре Аппарата Правительства Российской Федерации. |
|  | В связи с введением изменений в Бюджетный кодекс оплату по исполнительным листам должников, не являющихся получателями бюджетных средств, обеспечивает главный распорядитель бюджетных средств.  ФТС России наделила бюджетными полномочиями по финансовому обеспечению таких таможенных органов региональные таможенные управления (далее – РТУ).  Возможно ли, в целях обеспечения ФТС России, как главного распорядителя бюджетных средств, положений Бюджетного кодекса поручить РТУ осуществлять соответствующие платежи по исполнительным документам таможенных органов − должников и в каком порядке МОУ Федерального казначейства перенаправит такие исполнительные листы в территориальные органы Федерального казначейства где открыты лицевые счета соответствующему РТУ.  ФТС России письмом направило обращение по указанному вопросу в Федеральное казначейство. | В соответствии с абзацем вторым пункта 10 статьи 242.3 Бюджетного кодекса в случае поступления в орган Федерального казначейства исполнительного документа о взыскании средств с федерального казенного учреждения - должника, которому не открыт лицевой счет должника в органе Федерального казначейства, счет в учреждении Центрального банка РФ или в кредитной организации, обеспечение исполнения такого исполнительного документа осуществляется федеральным органом государственной власти (государственным органом), в чьем ведении находится должник.  Абзацем вторым пункта 4 статьи 242.3 Бюджетного кодекса установлено *право главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета* поручить исполнение исполнительного документа подведомственному ему федеральному казенному учреждению с передачей копий соответствующих документов, для оплаты в соответствии с доведенными до него лимитами бюджетных обязательств *(по исполнительным документам, выплаты по которым имеют периодический характер)*.  Перенаправление Федеральным казначейством в территориальные органы Федерального казначейства на исполнение исполнительных документов, выплаты по которым имеют периодический характер, осуществляются в соответствии с приказом Минфина РФ  от 22 сентября 2008 г. № 99н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным казначейством государственной функции организации исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений». |
|  | Федеральная служба государственной статистики просит рассмотреть вопрос изменения функционала подсистемы бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» раздела «Проект бюджетной сметы» подраздела «Документы для формирования предельных показателей проектов БС» документа «Предельные показатели проектов БС» (*скриншот № 1*) в части добавления возможности приложения сопроводительного письма (по аналогии с Уведомлениями об изменении ОБАС «Реестра документов ГРБС» (*скриншот № 2*) в целях доведения указаний по распределению предельных объёмов получателям бюджетных средств. | Министерством финансов Российской Федерации будет проработан вопрос реализации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в 2022 году функциональности, обеспечивающей возможность приложения сопроводительного письма при формировании документа «Предельные показатели проектов БС». |
|  | Может ли организация при сумме контракта 10-12 млн. руб при авансировании в размере 60% от суммы контракта быть с казначейским обеспечением в виде казначейского аккредитива? | В соответствии с пунктом 6 статьи 24222 Бюджетного кодекса постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2021 г. № 2479 утверждены [Правила](https://internet.garant.ru/#/multilink/12112604/paragraph/198346055/number/0)  выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств и сроки проведения операций с казначейским обеспечением обязательств (далее – Правила № 2479).  Пунктом 1 Правил № 2479 предусмотрено, что условия о применении казначейского обеспечения обязательств могут предусматриваться:  в государственных (муниципальных) контрактах о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов в рамках исполнения государственного оборонного заказа, (далее – государственные (муниципальные контракты);  в иных договорах (соглашениях), источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (далее – договоры (соглашения).  Правила № 2479 не распространяются на отношения, возникающие при выдаче (переводе, отзыве) казначейского обеспечения обязательств при банковском сопровождении.  Иных особенностей при исполнении государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) с применением казначейского обеспечения обязательств Правилами № 2479 не предусмотрено. |
|  | Какие контракты подлежат обязательному казначейскому сопровождению? | В соответствии со статьями 24225, 24226 Бюджетного кодекса средства, подлежащие казначейскому сопровождению, предоставляемые из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), определяются:  федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;  законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) на текущий финансовый год и на плановый период;  решениями Правительства Российской Федерации.  Так, пунктами 4-8 части 2 и пунктами 1-3 части 3 статьи 5 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлены случаи осуществления казначейского сопровождения средств по государственным контрактам, а также по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных государственных контрактов. |
|  | При заключении ГК на поставку товаров, работ и услуг для нужд государственного органа с 2022 года используются коды ЦСР 90019 и 90020. Планируется ли издание методических рекомендаций по их применению. В том числе просим разъяснить порядок применения кода ЦСР для транспортных услуг с персональным закреплением автомобиля и без персонального закрепления. | Особенности применения НР 90019 и НР 90020 подробно рассмотрены в подпункте 7.2.6. Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по кодам классификации расходов бюджетов, которые будут доведены до ответственных исполнителей государственных программ (главных распорядителей средств федерального бюджета по непрограммным направлениям деятельности) в ближайшее время. |
|  | Возможна оплата услуг, оказанных с 20 по 31 декабря, деньгами текущего года? | Пунктом 201 Положения № 1496 установлено, что получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах, исполнение которых (исполнение отдельного этапа по которым) осуществляется в декабре текущего финансового года и (или) в декабре последующих финансовых годов, условие об оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе отдельного этапа исполнения контракта, – в случае если окончание поставки товара (выполнения работы, оказания услуги) согласно условиям государственного контракта приходится на дату с 21 по 31 декабря финансового года включительно, - *в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.*  Указанные требования не распространяются на государственные контракты, заключаемые после 1 декабря текущего финансового года  (в части сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, оплата которых осуществляется в декабре текущего финансового года), а также на государственные контракты, предметом которых является:  поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения нужд обороны и безопасности государства, оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи;  поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в случаях, предусмотренных подпунктами «в», «г» и «л» пункта 11 настоящего Положения;  поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, указанных в пунктах 20, 40, 41, 46, 52 и 56 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".  При этом законодательством Российской Федерации не ограничивается возможность досрочной оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, поставка (выполнение, оказание) в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета *на текущий финансовый год*. |
|  | Сроки оплаты за коммунальные услуги монополистам регламентированы Правительством. Сроки поступления документов устанавливают монополисты, которые пользуясь своим монопольным положением не идут на уступки по срокам предоставления документов. У учреждения на оплату остается 3 календарных дня. Этот срок включает выходные и праздничные дни. Согласно 44-ФЗ отражение в регистрах бухучета исполнения по контракту происходит после размещения информации об исполнении в реестре контрактов, только после этого возможна оплата. Так как актирование происходит не в ЕИС, размещение информации об исполнении в реестре контрактов сопровождается контролем Казначейства (нормативные сроки до 2-х рабочих дней). Добросовестные заказчики в этой ситуации могут нарушить сроки оплаты и попасть на штрафные санкции, увеличивается финансовая нагрузка на бюджетные учреждения. Каким образом бюджетному учреждению соблюсти требования № 44-ФЗ и условия заключенных договоров с монополистами без начисления пеней? Планируется ли проработка данного направления? | В соответствии с частью 131 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=EB33E98280377625CC5099A8593825B692CAD210CBBEEF76485BE26859C2A80033CE06849CF99966C19281C82C8563F650C7E04A883BF6p3L) Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:  1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;  2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94  Закона № 44-ФЗ.  Таким образом, в случае если законодательством Российской Федерации установлен иной срок оплаты, то срок оплаты по контракту устанавливается в соответствии с положениями отраслевого законодательства Российской Федерации.  Учитывая, что срок оплаты в таких контактах регулируется отраслевым законодательством Российской Федерации, а также принимая во внимание, что взаимодействие поставщиков (подрядчиком, исполнителем) с заказчиком при исполнении, изменении, расторжении контракта, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с договором (контрактом), указанные вопросы не относятся к предмету регулирования Закона № 44-ФЗ, в связи с чем такие вопросы должны быть урегулированы в рамках отраслевого законодательства. |
|  | Будет ли реализована возможность автоматической перегрузки из системы Электронный бюджет на bus.gov.ru ПФХД, а также Сведений об операциях с целевыми средствами из Электронного бюджета подсистема Бюджетное планирование в ПУР и на bus.gov.ru? | До конца 2022 года Минфином России совместно с Федеральным казначейством планируется реализация автоматического, после соответствующего утверждения учреждением и учредителем (в случае такой необходимости), направления Плана финансово-хозяйственной деятельности на Единый портал бюджетной системы (budget.gov.ru) с последующим автоматическим направлением на официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru).  На текущий момент проводится работа по организации информационного взаимодействия в части автоматизированной передачи Сведения об операциях с целевыми субсидиями (форма по ОКУД 0501016) из подсистемы управления расходами системы «Электронный бюджет» (далее – ПУР ЭБ), оператором которой является Министерство финансов Российской Федерации, в ПУР ЭБ, оператором которой является Федеральное казначейство. Также прорабатывается вопрос об автоматической публикации указанных сведений по результатам их передачи в ПУР ЭБ, оператором которой является Федеральное казначейство. О результатах проведения указанных работ пользователи будут проинформированы дополнительно.  Отмечаем, что сведения об операциях с целевыми средствами  (форма по ОКУД 0501213) в настоящий момент формируются в ПУР ЭБ, оператором которой является Федеральное казначейство. |
|  | Каким образом будет реализована в новой форме ОБАС возможность обоснования потребности транспортного налога на планируемые к приобретению в 2023 году автомобили? Планируется ли внесение изменения в норматив стоимости транспортных средств по Приложению 2 постановления Правительства РФ 1084 от 20 октября 2014 г.? | В форму ОБАС на уплату прочих налогов, сборов включен механизм расчетов объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на уплату транспортного налога федеральными государственными органами в разрезе групп объектов налогообложения, по которым законом субъекта Российской Федерации устанавливаются одинаковые налоговые ставки, и соответствующим им количества объектов налогообложения.  Сумма налога рассчитывается исходя из значения налоговой базы, налоговой ставки, количества месяцев владения, повышающего коэффициента и размера налоговых льгот  (при наличии).  Учитывая текущую экономическую ситуацию и произошедшее изменение уровня цен на товарных рынках, в настоящее время Минфином России *разработан и внесен* в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 и  от 2 сентября 2015 г. № 926.  Проектируемыми положениями *предусматриваются следующие возможности*:   * изменение нормативов, применяемых при расчете нормативных затрат на приобретение, в том числе служебного легкового автотранспорта, по решению руководителей федеральных государственных органов, но не более чем на индекс потребительских цен указанных товаров, установленный по состоянию  на 1 января 2022 г.   неприменение до 31 декабря 2022 г. пунктов 14 и 15 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), позволяющее заказчикам продолжить осуществление в 2022 году закупок товаров, работ, услуг, в том числе если фактическая цена единицы товара, работы, услуги превышает предельную цену, установленную в перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг, и для изменения которой потребовалось бы выполнение длительных действий по внесению изменений в указанный перечень после внесения соответствующих изменений в обязательный перечень, предусмотренный правилами нормирования |
|  | В семинаре упомянуто постановление Правительства РФ  от 5 апреля 2022 г. № 590 «О внесении изменений в Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим  лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» (далее – Постановление № 590). Возможно ли пункт 2 применять к действующим (заключенным ранее) соглашениям? | Положения пункта 2 Постановления № 590 применяются к ранее заключённым соглашениям в случае, если результат предоставления субсидии или показатели, необходимые для достижения указанного результата, подлежат достижению в 2022 году. |
|  | Согласно положениям Положения № 1496, ПБС принимают бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг не позднее 1 октября и 15 ноября (ФП) текущего финансового года.  При этом, пунктом 4 ПП РФ от 24 декабря 2021 г. № 2460 установлено, что ГРБС направляют в резервный фонд Правительства РФ бюджетные ассигнования в случае отсутствия по состоянию на 1 сентября 2022 г. принятых бюджетных обязательств.  Учитывая изложенное, просим пояснить, подлежат ли принятию в 2022 году бюджетные обязательства  до 1 сентября 2022 г., либо ПБС руководствоваться положениями пп 10 и 101 Положения № 1496. | Пунктом 3 Постановления 2460 установлено, что решение главного распорядителя средств федерального бюджета об использовании бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, *зарезервированных в составе* утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетных ассигнований (далее соответственно – решение ГРБС, зарезервированные средства), в установленном Правительством Российской Федерации порядке принимается не позднее 1 июня 2022 г.  При этом бюджетные ассигнования, доведенные до ГРБС в объеме, установленном решением ГРБС, направляются на увеличение резервного фонда Правительства РФ в случае отсутствия по состоянию  *на 1 сентября 2022 г. принятых бюджетных обязательств, источником финансового обеспечения которых являются зарезервированные средства*.  Бюджетные обязательства, возникающие из государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также заключаемых в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов,*источником финансового обеспечения которых являются не зарезервированные средства,* принимаются ПБС в сроки, установленные пунктами 10 и 101 Положения № 1496 (до 1 октября и 15 ноября текущего финансового года). |