|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Особое мнение членов Общественного совета в отношении проекта Плана Минфина России по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2022 год (далее – проект плана)** | | | |
| **Предложения** | | **Результаты рассмотрения** | **Ответственный департамент** |
| **Зверев С.А.** | | | |
| 1 | В предложенном документе полностью отсутствует тема финансовой грамотности, при том что программа по ней отдельно рассматривалась на ОС и публичный характер её реализация является,  в том числе, частью реализации концепции открытости Минфина.  Я считаю, что на это необходимо обратить внимание коллег  и предложить внести изменения. | В настоящее время на официальном сайте Минфина России функционирует раздел, посвященный финансовой грамотности, в котором размещаются информационные материалы, связанные с деятельностью Минфина России  и иных организаций, принимающих участие в реализации Стратегии повышения финансовой грамотности  в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 2039-р  (далее – Стратегия).  Вместе с тем в соответствии с детальным планом-графиком реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным приказом Минфина России от 19 января 2021 г. № 10  (с изменениями от 30 сентября 2021 г. № 416), в 2022 году будет создана новая версия официального сайта Минфина России, включающая обновленный раздел, посвященный  финансовой грамотности, в котором будет размещаться,  в том числе следующая информация:  - Стратегия;  - План мероприятий («дорожная карта») второго этапа реализации Стратегии на 2021 – 2023 годы;  - доклады о ходе реализации в соответствующем году Стратегии;  - информация о деятельности Межведомственной координационной комиссии по реализации Стратегии (далее – Комиссия), а также профильных комитетов, созданных при Комиссии;  - гиперссылка на портал «МоиФинансы», поддерживаемый Минфином России и содержащий информационно-просветительские материалы по тематике финансовой грамотности для различных целевых групп населения;  - перечень образовательных организаций высшего образования, на базе которых осуществляют деятельность федеральные методические центры повышения финансовой грамотности населения (включая соответствующие гиперссылки на страницы указанных организаций);  - информация о Дирекции финансовой грамотности  Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, которая определена со стороны Министерства финансов Российской Федерации координатором реализации мероприятий Стратегии на 2021 – 2023 годы.  Учитывая изложенное, информация о деятельности Минфина России и иных организаций, принимающих участие в реализации Стратегии, размещена в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в связи с чем включение соответствующий мероприятий в проект плана не требуется. | Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки |
| **Лисин В.С.** | | | |
| 2 | Считаем необходимым предложить Минфину России выступить  с предложением к Аппарату Правительства Российской Федерации  о снятии поручения о необходимости ежегодной подготовки данного плана.  По сути инициатива уже свернута, и подготовка Минфином России данного плана является формальностью.  2. В случае, если Минфин России действительно заинтересован в реализации открытости в финансово-бюджетной сфере,  в которой он реализует регулирующие полномочия, то можно было бы рекомендовать построить план иным образом.  При составлении плана необходимо сосредоточиться на 2-5 конкретных инициативах в сфере прозрачности финансовой политики, описав конкретные предложения министерства и план действий  по их реализации.  В качестве таких инициатив можно предложить (согласно лучшим мировым практикам стран-членов Open Government Partnership):  – партисипаторное бюджетирование – конкретные инициативы  по определению приоритетов расходования отдельных статей с помощью участия гражданского общества;  – прозрачность расходования налоговых поступлений - например,  в части НДФЛ (какая часть НДФЛ каждого человека в среднем затрачивается на какие нужды в %);  – открытые данные - перечисление конкретных наборов данных  и срока их подготовки и раскрытия;  – понятный бюджет - продолжение инициативы бюджета  для граждан с более подробным представлением проекта бюджета  в понятной форме;  – раскрытие результатов существенных налоговых изменений – описание того, как изменились поступления и на какие цели расходовались, какие результаты достигнуты и др.  В дополнение, в качестве примера можно рассмотреть план действий по открытости Канады (https://www.opengovpartnership.org/documents/canada-action-plan-2018-2020/f) или США (https://www.opengovpartnership.org/members/united-states/commitments/US0107/). | В 2021 году Минфином России продолжена работа  по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости, предусмотренных Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р.  Реализованные в течение 2021 года мероприятия, предусмотренные Планом Минфина России по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2021 год, позволили поддержать ведущие позиции в рейтингах, формируемых в сфере открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти.  Счетная палата Российской Федерации  (далее – Счетная палата) совместно с АНО «Информационная культура» и Центром перспективных управленческих решений ежегодно проводят экспертный анализ и оценку уровня открытости федеральных органов исполнительной власти, по результатам которой публикуются доклад, рейтинг открытости федеральных органов исполнительной власти и рекомендации  по повышению уровня открытости. В соответствии  с докладом Счетной палаты «Открытость государства  в России – 2020» Минфином России в 2020 году обеспечен средний уровень открытости «CBC». В октябре-декабре 2020 года Счетная палата провела серию методологических совещаний с ответственными за разные аспекты открытости сотрудниками федеральных органов исполнительной власти. На них были подробно разобраны все критерии, по которым оценивалась открытость, а также лучшие практики ведомств. По итогам этих обсуждений  и с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти методика исследования была дополнена. Так, Минфином России в 2021 году обеспечен высокий уровень открытости «AAB».  Важной характеристикой следующего этапа открытости является усиление координации этой работы  со стороны Правительства Российской Федерации.  В соответствии с докладом «Открытость государства  в России – 2019», общепризнанным в мировой практике подходом к развитию открытости является «централизация» открытости, координация этой работы  на уровне всего правительства, с учетом разных требований по открытости для разных ведомств.  Таким образом, концепция открытости федеральных органов исполнительной власти в настоящее время  не теряет свою актуальность и ежегодно реализуется Минфином России в целях повышения уровня открытости. | Департамент проектного управления и развития персонала |