



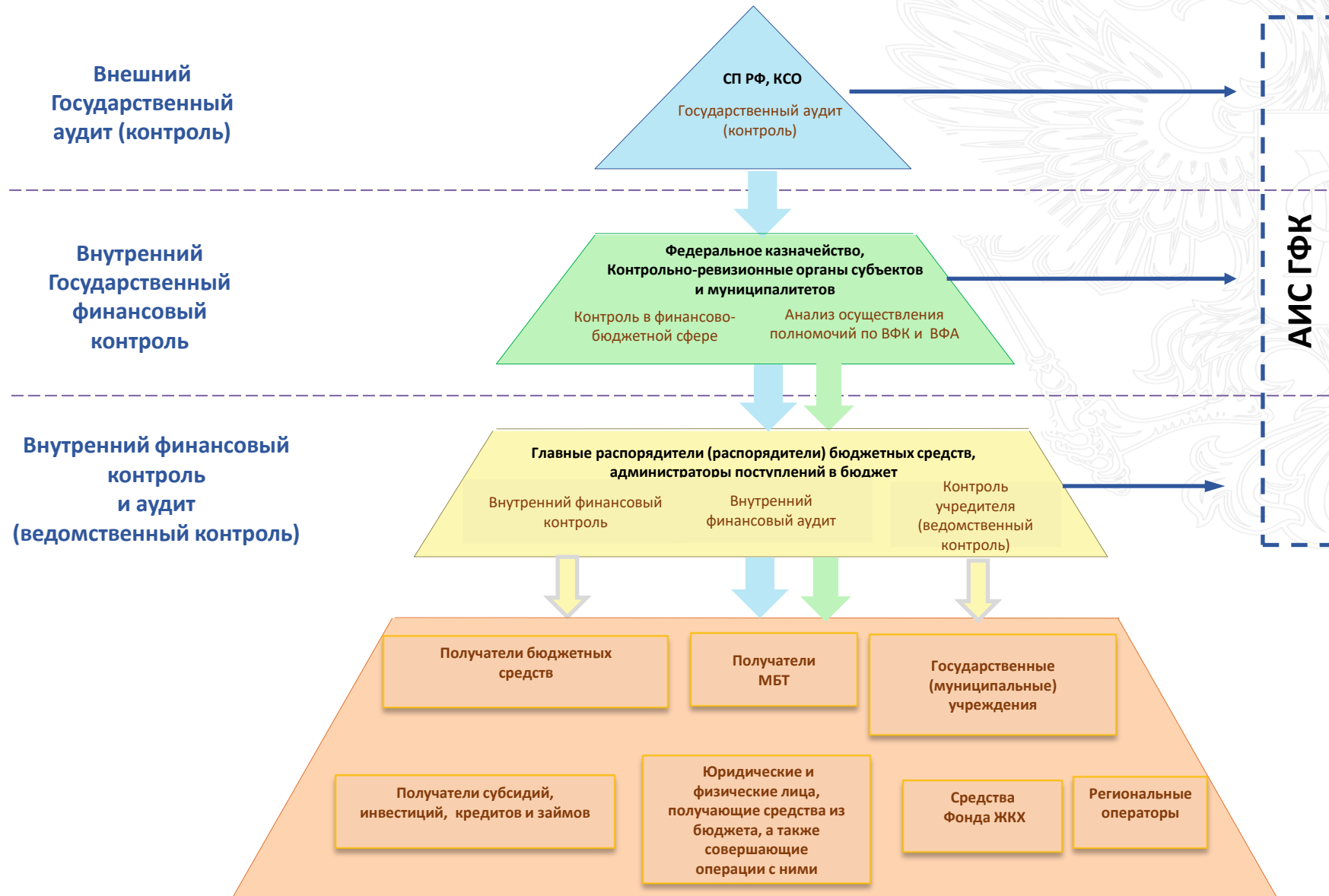
МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

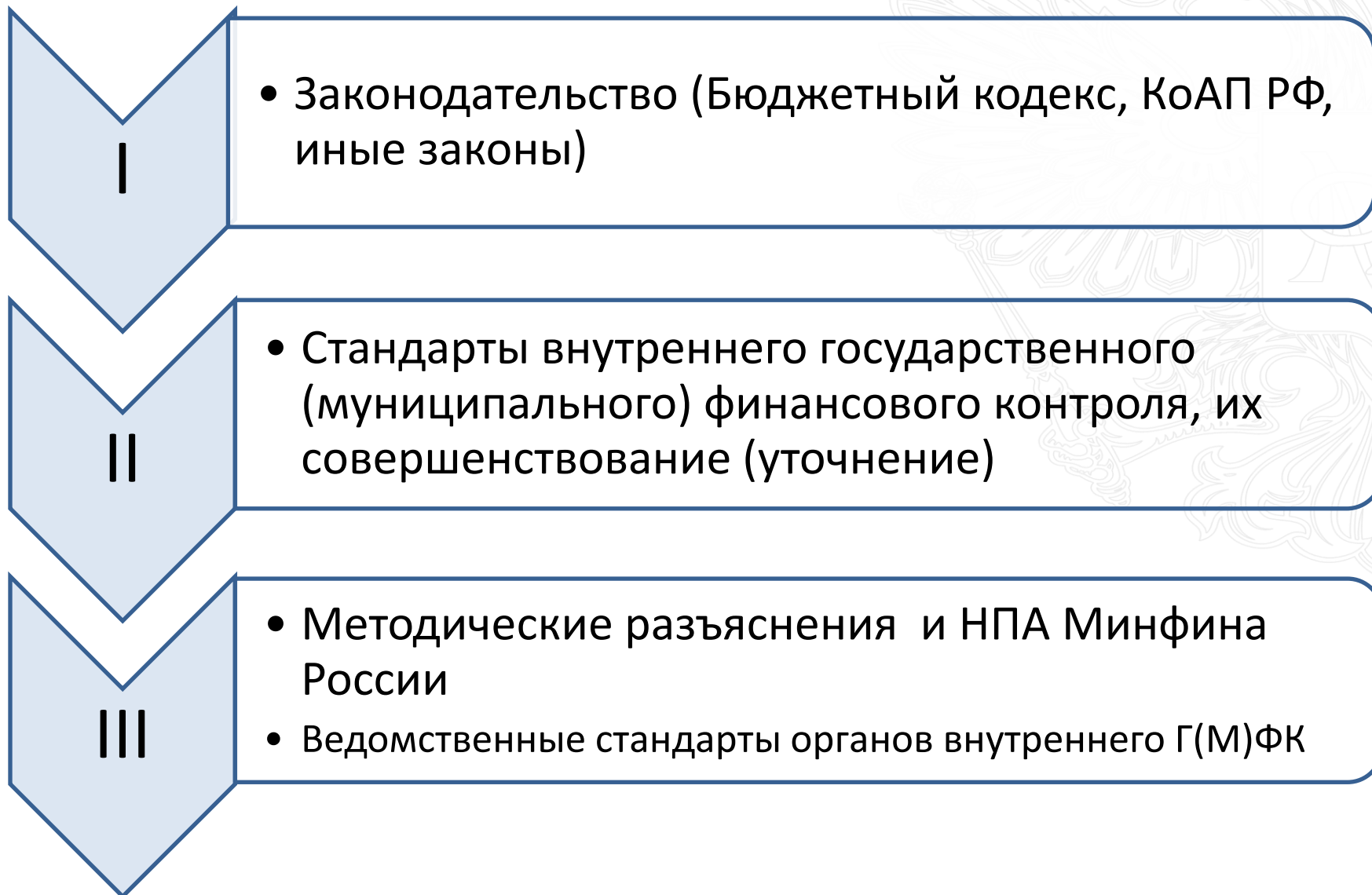


СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ



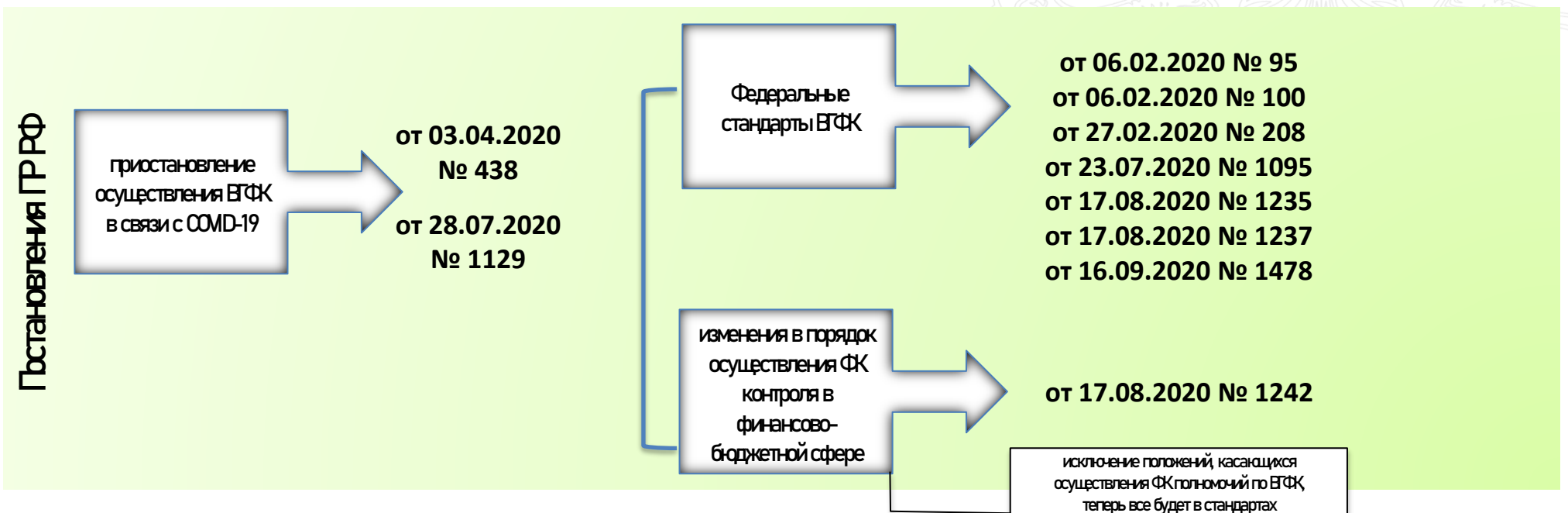
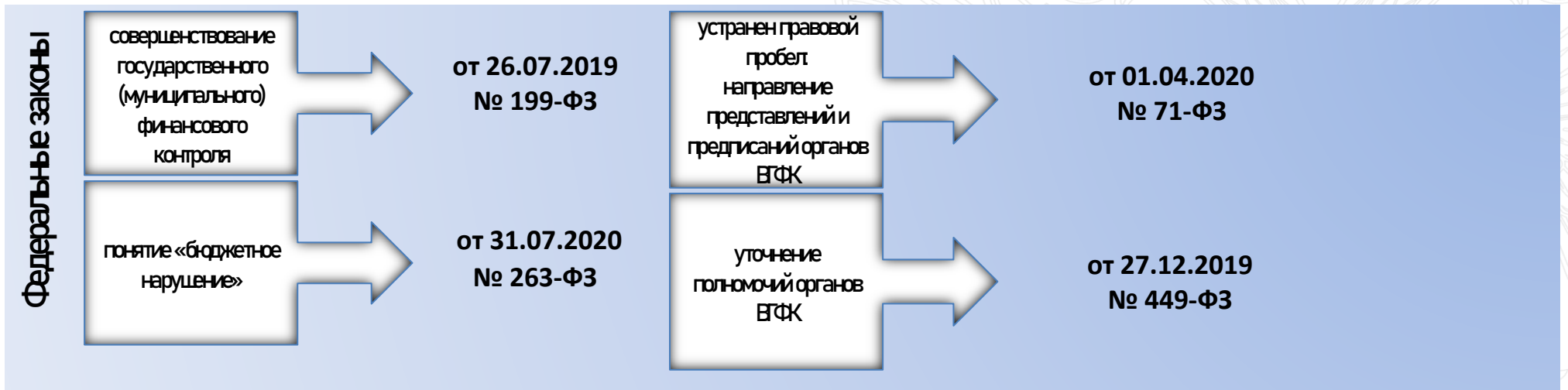
СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И АУДИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ







ОСНОВНЫЕ НОВАЦИИ В СФЕРЕ ГОСФИНКОНТРОЛЯ В 2020-2021 ГОДАХ





Федеральные законы

Федеральный закон от 28.06.2021 № 228-ФЗ

ИЗМЕНЕНИЯ:

ст. 93.3 БК РФ
ст. 266.1 БК РФ



Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ

ИЗМЕНЕНИЯ:

ст. 78.3 БК РФ
ст. 269.3 БК РФ



Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ

ИЗМЕНЕНИЯ:

ст. 78 БК РФ
ст. 78.1 БК РФ
ст. 266.1 БК РФ
ст. 269.2 БК РФ
ст. 306.1 БК РФ

Приказы МФ РФ
Постановления ПР РФ

постановление ПР РФ
от 06.09.2021 № 1504

проект постановления ПР РФ



ИЗМЕНЕНИЯ:

Стандарт «Права и обязанности» (постановление ПР РФ от 06.02.2020 № 100)
Стандарт «Планирование» (постановление ПР РФ от 27.02.2020 № 208)
Стандарт «Реализация результатов» (постановление ПР РФ от 23.07.2020 № 1095)
Стандарт «Проведение КМ» (постановление ПР РФ от 17.08.2020 № 1235)
Стандарт «Досудебное обжалование» (постановление ПР РФ от 17.08.2020 № 1237)
Стандарт «Отчетность» (постановление ПР РФ от 16.09.2020 № 1478)

Методические рекомендации по составлению и представлению отчетности о результатах контрольной деятельности органов ВГ(М)ФК

Методические рекомендации по проведению органами ВГ(М)ФК проверок предоставления и (или) использования субсидий, предоставленных из бюджета бюджетной системы РФ бюджетным (автономным) учреждениям, и оформлению их результатов



Основание: подпункты "д" и "е" пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.05.2021 N Пр-753 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 г.

Новации: Предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Изменения в статьи 93.3 и 266.1 БК РФ:

СТАТЬЯ 93.3. Предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации, местным бюджетам

1. Бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты <...>

Федеральное казначейство осуществляет государственный финансовый контроль за соблюдением условий предоставления и использованием бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, условий соглашений об их предоставлении, условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются указанные бюджетные кредиты, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(абзац введен Федеральным законом от 28.06.2021 N 228-ФЗ)

СТАТЬЯ 266.1. Объекты государственного (муниципального) финансового контроля

<...>

2.1. Государственный финансовый контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) об их предоставлении и контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты, **бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов,** осуществляется Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством в отношении:

<...>



Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ и Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ

Новации: исключение положений об обязательной проверке органами ГФК соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий

СТАТЬЯ 78. Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам

<...>

3. Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

<...>

5) ~~положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 5 настоящей статьи, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268¹ и 269² настоящего Кодекса положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.~~

СТАТЬЯ 78.1. Предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями

<...>

2. В федеральном законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, <...>

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета, **в том числе результаты их предоставления**, устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации или нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами) уполномоченных ими соответственно федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов), органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления. Указанные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения **об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 3 настоящей статьи, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268¹ и 269² настоящего Кодекса об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.**

СТАТЬЯ 78.3. Предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям

<...>

4. Правила предоставления предусмотренных настоящей статьей субсидий (за исключением субсидий на цели, указанные в пункте 1.1 настоящей статьи) устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, определяющими в том числе:

<...>

б) положения ~~об обязательной проверке~~ **о проверке** получателями средств федерального бюджета, предоставившими субсидии, и органами государственного финансового контроля соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий.

Обоснование:

Нецелесообразно и невозможно обеспечить охват всех субсидий проверками, осуществляемыми органами ГФК





СТАТЬЯ 269.3. Взаимодействие органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля с другими органами и организациями

(введена Федеральным законом от 01.07.2021 N 244-ФЗ)

1. Органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, органы местной администрации, органы управления государственными внебюджетными фондами, организации и должностные лица **обязаны представлять** по запросам органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информацию, документы и материалы, необходимые в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля, в отношении которого проводятся проверка, ревизия, обследование.

2. Органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, органы местной администрации, органы управления государственными внебюджетными фондами, а также организации, являющиеся владельцами и (или) операторами информационных систем, **обязаны предоставлять** по запросам органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля доступ к данным информационных систем, владельцами и (или) операторами которых они являются, в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.



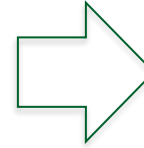
Обоснование:

Возникновение на практике случаев отказа организаций, не являющихся объектами контроля в рамках проводимых контрольных мероприятий, в предоставлении необходимой информации и документов, а также доступа к информационным системам, операторами (владельцами) которых они являются, по причине недостаточности правовых оснований

СРОК ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ: **1 января 2022 г.**



Новации: К объектам Г(М)ФК отнесены контрагенты, не имеющие лицевых счетов в Федеральном казначействе, финансовом органе



Статья 266.1. Объекты государственного (муниципального) финансового контроля

1. Объектами государственного (муниципального) финансового контроля (далее - объекты контроля) являются:

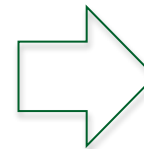
<...>

юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, <...>, являющиеся:

<...>

исполнителями (поставщиками, подрядчиками) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов, ~~которым в соответствии с федеральными законами открыты лицевые счета в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования);~~

Новации: Установлено право ФК и СП не проводить проверки ГРБС (РБС), ГАИФДБ, ПБС в случае поступления поручения о проверке *объектов контроля*, проверки которых осуществляются в процессе проверки ГРБС, ГРБС (РБС), ГАИФДБ, ПБС.



б) пункт 2 дополнить абзацами следующего содержания:

"Проверки главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, получателей бюджетных средств, заключивших договоры (соглашения) о предоставлении средств из бюджета, государственные (муниципальные) контракты, **могут не проводиться**:"

Федеральным казначейством - в случае поступления поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или Министра финансов Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, указанных в абзаце втором настоящего пункта;

Счетной палатой Российской Федерации - в случае поступления поручений Совета Федерации и Государственной Думы, оформленных соответствующими постановлениями, а также обращений или поручений Президента Российской Федерации и обращений Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, указанных в абзаце втором настоящего пункта."

Цель: исключение дублирования КМ в отношении ГРБС (РБС), ГАИФДБ, ПБС



Основание: поручение Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 15.04.2021 № 5-35 в части обеспечения контроля за эффективным использованием федерального имущества.

Новации: расширение полномочий органов ВГ(М)ФК

Обоснование: управление, распоряжение и использование имущества влечет у соответствующего публично-правового образования формирование доходов бюджета либо осуществление расходов бюджета (исполнение указанных полномочий непосредственно связано с поступлением и использованием бюджетных средств)

Статья 269.2. Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

<...>

1. Полномочиями органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

<...>

контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использовании, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов;

Статья 306.1. Понятие бюджетного нарушения

<...>

2) нарушение положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использовании, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию;



▲ Статья 306.4. Нецелевое использование бюджетных средств

1. Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

2. Утратил силу. - Федеральный закон от 26.07.2019 N 199-ФЗ.

3. Нецелевое использование бюджетных средств **или использование бюджетных средств, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию**, источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являлся межбюджетный трансферт, ~~имеющий целевое назначение~~, влечет беспорное взыскание суммы средств, использованных не по целевому назначению **или повлекших использование которых повлекло причинение ущерба публично-правовому образованию**, или сокращение предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).

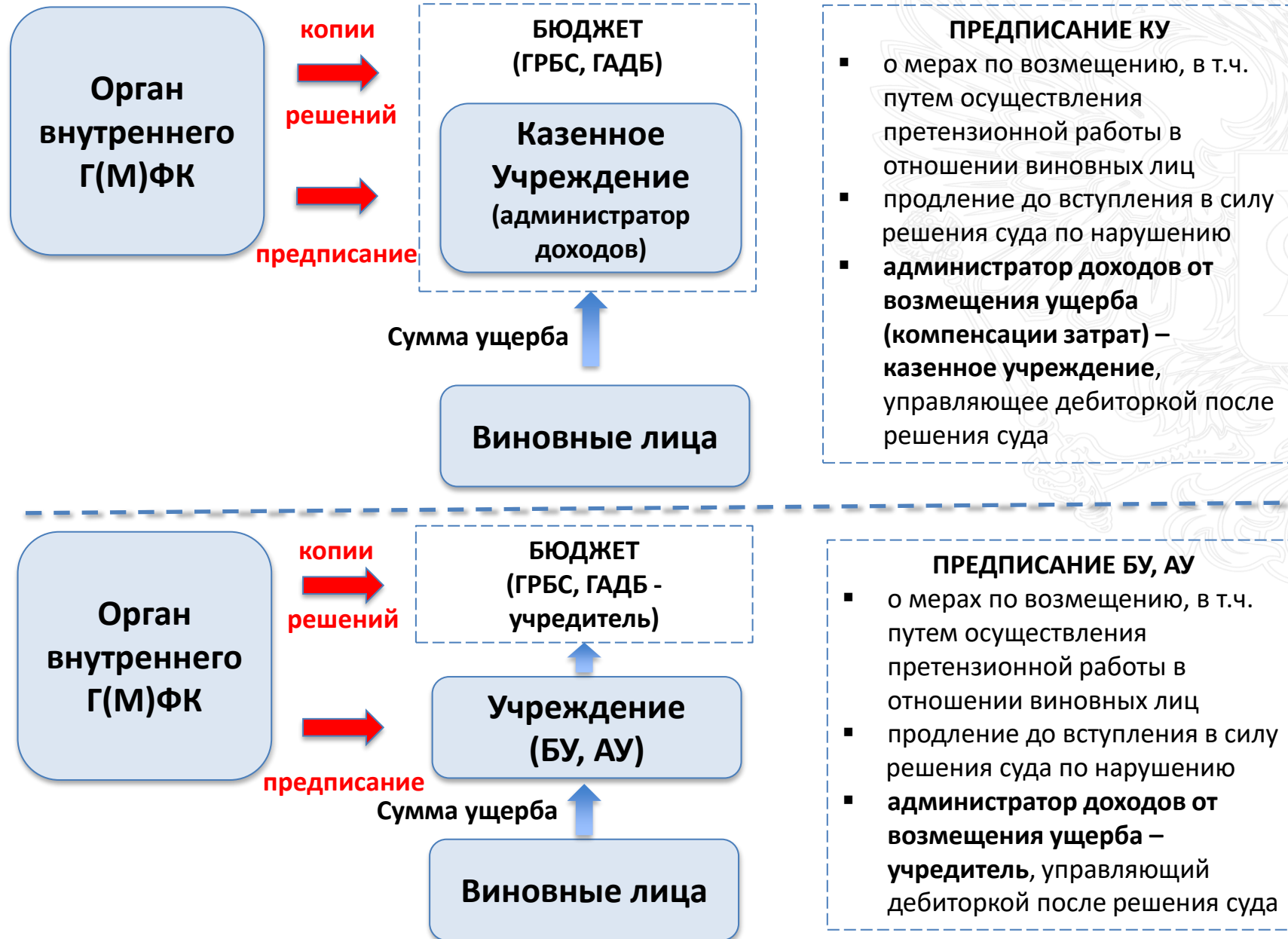


СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НПА В СФЕРЕ ВГ(М)ФК (СТАНДАРТЫ, НПА МИНФИНА РФ)

- 1) **доработка** критериев расчета рисков при планировании контрольных мероприятий
- 2) **уточнение** процедур назначения и проведения контрольных мероприятий (за исключением сроков направления запросов и возражений на акт проверки)
- 3) **определение понятия «ущерб публично-правовому образованию»** (предложение ФК от 07.09.2021)
- 4) **определение** правовых оснований и случаев прекращения исполнения представлений и предписаний
- 5) **установление дополнительных форм** отчетности о результатах контрольной деятельности
- 6) **регулирование** процедур проведения анализа (проверок) органами Федерального казначейства региональных и муниципальных органов ВГ(М)ФК



ПРЕДПИСАНИЕ О ВОЗМЕЩЕНИИ УЩЕРБА





ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ВОЗМЕЩЕНИЯ УЩЕРБА В БЮДЖЕТ

Понятие «ущерб публично-правовому образованию» в Бюджетном кодексе **не определено;**

В Гражданском кодексе определено понятие «материальный ущерб», «убытки», «упущенная выгода», обобщающая категория **«вред»;**

Отсутствует **единая методика определения сумм ущерба;**

Проблемы взыскания ущерба с государственных (муниципальных) учреждений при недостаточности средств от приносящей доход деятельности

На практике под суммой ущерба понимается **сумма неправомерно использованных бюджетных средств**



Неисполнение или ненадлежащее определение и исполнение обязательств по контрактам (субконтрактам)	Нарушение положений НПА, обуславливающих расходные обязательства
1. Оплата работ, не выполненных полностью или частично или работ (товаров) с заниженными характеристиками	Переплата денежного содержания, стимулирующих выплат, компенсаций, материальной помощи, отпускных и т.д.
2. Оплата работ, не соответствующих проекту, ГОСТУ, техническим регламентам и другим нормативам	Завышение сумм уплаченного налога на имущество организаций, транспортного налога и других налогов
3. Превышение фактической стоимости единицы работ (материала) стоимости этой единицы, предусмотренной в сметном расчете	Предоставление субсидий юридическим и физическим лицам при отсутствии права на ее получение
4. Необоснованные затраты по работам в связи с некорректным применением коэффициентов удорожания	Завышение объема предоставленной субсидии вследствие предоставления недостоверных данных, необходимых для получения субсидии
5. Увеличение цены контракта на стоимость дополнительных работ при наличии резерва на непредвиденные работы	



ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ТЕРМИНА «УЩЕРБ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ (ППО)»

Вариант I:

Сумма средств, использованных с нарушением положений НПА, обуславливающих расходные обязательства ППО, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, либо сумма оплаты объектом контроля неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом (субконтрактом)

Вариант II:

Объем принятых (исполненных) бюджетных обязательств, необходимый для финансового обеспечения **дополнительных мероприятий** (объема товаров, работ, услуг), направленных на восстановление нарушенных целей, порядка и условий предоставления или использования бюджетных средств



ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРЕД-КОНТРОЛЯ

СЕЙЧАС:

В положениях БК о госфинконтроле есть понятие «предварительный контроль», но его характеристики не раскрыты



ПРЕДЛАГАЕТСЯ (НРБК):

Дополнить полномочия по проведению экспертно-аналитических мероприятий с направлением по их итогам объектам контроля предупреждений о признаках возможных нарушений и рисках их совершения;
формированием предложений по изменению НПА или их проектов с целью пресечения неэффективных бюджетных расходов



ОСНОВАНИЯ:

Создание условий для полноценного включения органов ВГ(М)ФК в государственную систему управления бюджетными рисками



постановление Правительства РФ от 06.09.2021 № 1504
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»

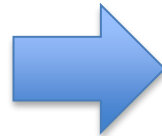
Вносятся изменения в:

Стандарт «Права и обязанности»



в соответствии со статьей 269.3 БК РФ расширяются права органа контроля в части **взаимодействия с иными органами и организациями (должностным лицами)**

Стандарт «Планирование»



уточняется перечень типовых тем в части осуществления **ФК** контроля за ходом **реализации проектов**, финансируемых за счет **инфраструктурных бюджетных кредитов**

Стандарт «Проведение проверок»



уточняется порядок направления запросов иным органам, организациям и должностным лицам, не являющимся объектами контроля, **порядок проведения обследований и встречных проверок**

Стандарт «Реализация»



редакционные уточнения:

10. Одновременно с направлением объекту контроля представления, предписания орган контроля направляет их копии:

<...>

Порядок направления органом контроля копий представлений и предписаний ~~объектам контроля~~ может быть установлен ведомственным стандартом органа контроля.



1

УТОЧНЕН СТАТУС ОБЪЕКТА КОНТРОЛЯ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИОННЫМ СИСТЕМАМ

было

Доступ к государственным и муниципальным информационным системам, информационным системам, **владельцем или оператором** которых является объект контроля



стало

Доступ к государственным и муниципальным информационным системам, информационным системам, **владельцем, оператором или пользователем** которых является объект контроля

Обоснование:

объекты контроля не всегда являются владельцами или операторами указанных информационных систем (*обладают статусом пользователя*), что значительно сужает объем информации, подлежащей сбору и анализу органом контроля

Изменения в стандарты:

«Права и обязанности»

«Проведение КМ»



Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения в стандарт «РЕАЛИЗАЦИЯ КМ»

2

ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О НАЛИЧИИ (ОТСУТСТВИИ) ОСНОВАНИЙ ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ КАМЕРАЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ АКТА, А ТАКЖЕ ИНЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРОВЕРКИ (РЕВИЗИИ)

4. Акт проверки (ревизии), возражения объекта контроля на акт проверки (ревизии) (при их наличии), а также иные материалы проверки (ревизии) подлежат рассмотрению руководителем (заместителем руководителя) органа контроля, по результатам которого принимается одно или несколько решений:

<...>

о наличии или об отсутствии оснований для назначения внеплановой выездной проверки (ревизии) **или камеральной проверки** (далее - повторная проверка (ревизия), в том числе при наличии:

<...>

6. Акт, заключение и иные материалы контрольного мероприятия подлежат рассмотрению руководителем (заместителем руководителя) органа контроля в срок не более 50 рабочих дней со дня подписания акта, заключения.

<...>

По результатам повторной проверки (ревизии) не может быть принято повторное решение о назначении внеплановой выездной проверки (ревизии) **или камеральной проверки** в отношении одного и того же объекта контроля, темы проверки и проверяемого периода.

<...>



3

ТРЕБОВАНИЕ К УКАЗАНИЮ ПРИЧИН ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОБЪЕКТОМ КОНТРОЛЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Изменения в стандарт «РЕАЛИЗАЦИЯ КМ»

4. Акт проверки (ревизии), возражения объекта контроля на акт проверки (ревизии) (при их наличии), а также иные материалы проверки (ревизии) подлежат рассмотрению руководителем (заместителем руководителя) органа контроля, по результатам которого принимается одно или несколько решений:

<...>

о наличии или об отсутствии оснований для назначения внеплановой выездной проверки (ревизии) (далее - повторная проверка (ревизия), в том числе при наличии:

письменных возражений от объекта контроля и представленных объектом контроля дополнительных документов, относящихся к проверенному периоду, влияющих на выводы по результатам проведения проверки (ревизии), с указанием причины непредставления таких документов в ходе проверки (ревизии);

ОБОСНОВАНИЕ:

СЛОЖИВШАЯСЯ НЕГАТИВНАЯ ПРАКТИКА



4

ВОЗМОЖНОСТЬ СОЗДАНИЯ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ОРГАНА ДЛЯ УЧАСТИЯ В РАССМОТРЕНИИ АКТА, ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИНЫХ МАТЕРИАЛОВ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Изменения в стандарт «РЕАЛИЗАЦИЯ КМ»

б. Акт, заключение и иные материалы контрольного мероприятия подлежат рассмотрению руководителем (заместителем руководителя) органа контроля в срок не более 50 рабочих дней со дня подписания акта, заключения.

<...>

Рассмотрение руководителем (заместителем руководителя) органа контроля акта, заключения и иных материалов контрольного мероприятия может осуществляться с участием коллегиального органа (коллективных органов), состоящего из числа должностных лиц органа контроля.



5

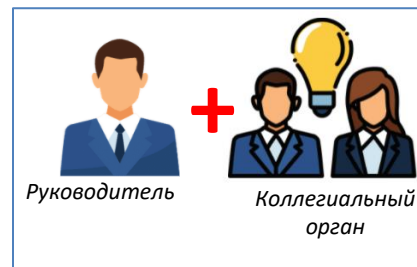
ОСОБЕННОСТЬ ДОСУДЕБНОГО ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ С УЧАСТИЕМ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ОРГАНА

Изменения в стандарт «РЕАЛИЗАЦИЯ КМ»

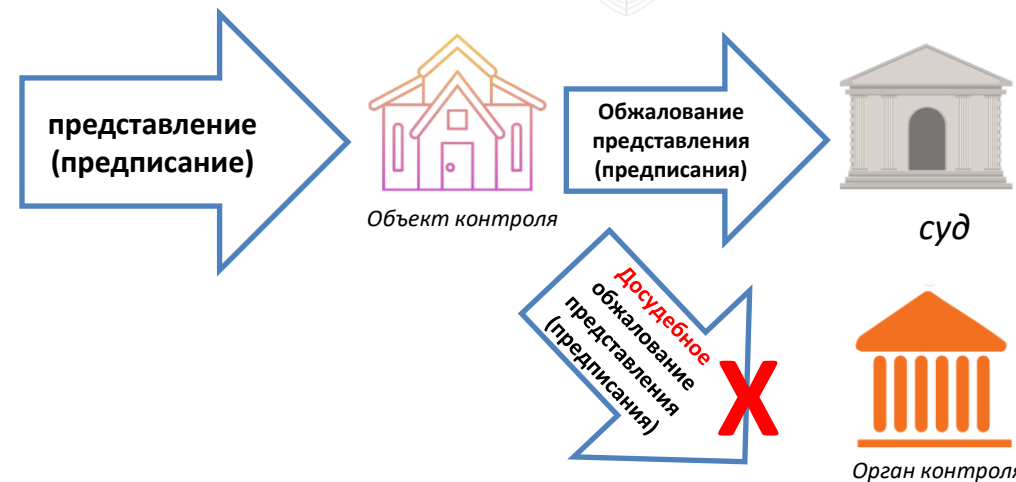
16. Обжалование представлений и предписаний органа контроля осуществляется:

<...>

Обжалование **представления и предписания**, решение о направлении которых было принято руководителем (заместителем руководителя) **центрального аппарата органа контроля** по результатам рассмотрения акта и иных материалов контрольного мероприятия **с участием коллегиального органа** в соответствии с абзацем четвертым пункта б стандарта, осуществляется **в судебном порядке** в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Решение о направлении представления (предписания)





Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения в стандарт «РЕАЛИЗАЦИЯ КМ»

6

ИЗМЕНЕНИЕ СРОКА НАПРАВЛЕНИЯ КОПИЙ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ (ПРЕДПИСАНИЯ) И ПЕРЕЧНЯ ИХ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ

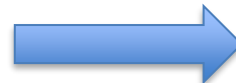
было

10. Одновременно с направлением объекту контроля представления, предписания орган контроля направляет их копии:

главному распорядителю бюджетных средств в случае, если объект контроля является подведомственным ему получателем бюджетных средств;

органу исполнительной власти (органу местного самоуправления), осуществляющему функции и полномочия учредителя, в случае, если объект контроля является бюджетным или автономным учреждением.

<...>



стало

10. **В срок не позднее 7 рабочих дней с даты направления** с направлением объекту контроля представления, предписания орган контроля направляет их копии:

главному распорядителю **(распорядителю)** бюджетных средств в случае, если объект контроля является подведомственным ему получателем бюджетных средств;

органу исполнительной власти (органу местного самоуправления), осуществляющему функции и полномочия учредителя, в случае, если объект контроля является ~~бюджетным или автономным учреждением~~ **бюджетным, автономным учреждением или иной некоммерческой организацией (за исключением случая, когда объект контроля является казенным учреждением).**

<...>

Предложение ФК с учетом практики
правоприменения





Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения в стандарт «ПРОВЕДЕНИЕ»

7

УТОЧНЯЕТСЯ ПОРЯДОК НАПРАВЛЕНИЯ ЗАПРОСОВ В СЛУЧАЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫЕЗДНЫХ И КАМЕРАЛЬНЫХ ОБСЛЕДОВАНИЙ И ВСТРЕЧНЫХ ПРОВЕРОК

Выездные обследования
и **встречные** проверки

Аналогично
выездным проверкам

- Срок представления информации (документов, материалов) по запросу органа контроля - **не менее 3 рабочих дней со дня получения запроса;**
- Кому представляется - **руководителю** проверочной (ревизионной) группы или **уполномоченному на проведение КМ должностному лицу**

Камеральные обследования
и **встречные** проверки

Аналогично
камеральным проверкам

- Срок представления информации (документов, материалов) по запросу органа контроля - **10 рабочих дней со дня получения запроса;**
- Кому представляется - **в орган контроля**

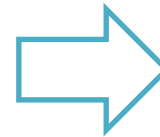


Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения в стандарт «ПРОВЕДЕНИЕ»

8

**УСТАНОВЛИВАЕТСЯ ПОРЯДОК НАПРАВЛЕНИЯ
МОТИВИРОВАННОГО ОБРАЩЕНИЯ В СЛУЧАЕ
НЕВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ
РУКОВОДИТЕЛЕМ КОНТРОЛЬНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ**



13. Внесение изменений в решение о назначении контрольного мероприятия может осуществляться <...>

В случае невозможности формирования мотивированного обращения руководителем контрольного мероприятия, в том числе по причине его временной нетрудоспособности, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, абзацем первым пункта 27 стандарта, пунктом 30 стандарта, абзацем первым пункта 36 стандарта, пунктом 39 стандарта, абзацем первым пункта 42 стандарта мотивированное обращение может быть направлено в адрес руководителя (заместителя руководителя) органа контроля вышестоящим по отношению к руководителю контрольного мероприятия должностным лицом.

29. Контрольное мероприятие подлежит прекращению в случае установления после его назначения факта:

- ликвидации (упразднения) объекта контроля;
- неосуществления объектом контроля в проверяемом периоде деятельности в соответствии с темой контрольного мероприятия;
- невозможности проведения контрольного мероприятия по истечении предельного периода приостановления контрольного мероприятия.

Контрольное мероприятие подлежит отмене в случае установления фактов, указанных в абзацах втором – четвертом настоящего пункта, до даты начала его проведения.



9

**УСТАНОВЛИВАЮСЯ СЛУЧАИ
КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ ОТМЕНЫ**

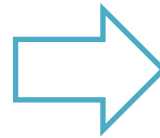


Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения в стандарт «ПРОВЕДЕНИЕ»

10

УТОЧНЯЕТСЯ СРОК
КАМЕРАЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ ПРОВЕДЕНИЯ



34. Срок проведения камеральной проверки составляет не более 30 рабочих дней со дня, **следующего за днем** получения от объекта контроля в полном объеме информации, документов и материалов, представленных по запросу органа контроля.

При проведении камеральной проверки в срок ее проведения также не засчитываются периоды времени с даты отправки дополнительных запросов до дня получения от объекта контроля в полном объеме информации, документов и материалов.

45. Заключение, оформленное по результатам обследования, назначенного в соответствии с пунктами 36 и 42 стандарта, прилагается к акту камеральной проверки или выездной проверки (ревизии), в рамках которых проведено обследование.

Справка о завершении контрольных действий при проведении обследования, назначенного в соответствии с пунктами 36 и 42 стандарта, объекту контроля не направляется.

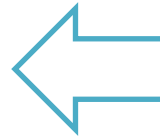
47. Встречная проверка, в том числе назначенная в соответствии с пунктами 36 и 42 стандарта:

<...>

Справка о завершении контрольных действий при проведении встречных проверок объекту встречной проверки не направляется.

11

УТОЧНЯЕТСЯ ПОРЯДОК НАПРАВЛЕНИЯ
СПРАВКИ О ЗАВЕРШЕНИИ ОБСЛЕДОВАНИЯ
И ВСТРЕЧНОЙ ПРОВЕРКИ, ПРОВОДИМЫХ В
РАМКАХ КМ





Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Изменения в стандарт «ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ»

12

**ВОЗМОЖНОСТЬ
ОРГАНОМ КОНТРОЛЯ
ЖАЛОБЫ В СЛУЧАЕ ЕГО
УВАЖИТЕЛЬНОЙ ПРИЧИНЕ**



5. Жалоба на решение органа контроля (его должностных лиц), действия (бездействия) должностных лиц органа контроля может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своих прав в связи с решением органа контроля (его должностных лиц), действием (бездействием) должностных лиц органа контроля.

<...>

В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству заявителя может быть восстановлен органом контроля.



Изменения в стандарт «ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ»

11. Основаниями для оставления жалобы без рассмотрения являются:

2) отсутствие подписи заявителя либо непредставление оформленных в установленном порядке документов, подтверждающих полномочия заявителя на ее подписание;

3) истечение установленного пунктом 5 стандарта предельного срока подачи жалобы;

4) неуказание в жалобе фамилии, имени, отчества (при наличии) заявителя - физического лица либо наименования, сведений о месте нахождения заявителя - юридического лица;

5) неуказание в жалобе почтового адреса или адреса электронной почты, по которому должен быть направлен ответ заявителю;

6) текст жалобы не поддается прочтению;

7) до принятия решения по результатам рассмотрения жалобы от заявителя поступило заявление об ее отзыве;

8) заявителем ранее подавалась жалоба по тем же основаниям и по тому же предмету и по результатам ее рассмотрения было принято одно из решений, предусмотренных пунктом 9 стандарта;

9) получение жалобы, в которой содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица органа контроля, а также членов его семьи;

10) получение органом контроля информации, что жалоба по тем же основаниям и по тому же предмету находится в производстве суда;

11) несоответствие предмета обжалования предмету обжалуемого решения органа контроля (его должностных лиц), действия (бездействия) должностных лиц органов контроля при осуществлении ими полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю;

12) **ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.**

13) При наличии оснований для оставления жалобы без рассмотрения жалоба, **предусмотренных абзацами вторым – четвертым, шестым, восьмым, девятым настоящего пункта**, возвращается заявителю без рассмотрения в срок не позднее 5 рабочих дней со дня поступления жалобы в орган контроля, а при наличии оснований для оставления жалобы без рассмотрения, **предусмотренных абзацами седьмым, десятым - двенадцатым настоящего пункта**, жалоба возвращается заявителю без рассмотрения в срок не позднее 5 рабочих дней со дня установления указанных оснований с сообщением, содержащим указание причин возврата жалобы. По основаниям для оставления жалобы без рассмотрения, предусмотренным абзацем пятым настоящего пункта, жалоба не возвращается.

В случае, если обстоятельства, послужившие основанием для оставления жалобы без рассмотрения, носят устранимый характер, заявителю в сообщении, предусмотренном абзацем **тринадцатым** настоящего пункта, разъясняется право на повторное обращение с жалобой после устранения указанных обстоятельств в пределах срока, установленного для обжалования.

12

НОВОЕ ОСНОВАНИЕ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ БЕЗ РАССМОТРЕНИЯ «ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.»

13

ПО ОСНОВАНИЯМ:

- отсутствие подписи заявителя либо непредставление оформленных в установленном порядке документов, подтверждающих полномочия заявителя на ее подписание;
- истечение предельного срока подачи жалобы;
- неуказание в жалобе Ф.И.О. заявителя - физлица либо наименования, сведений о месте нахождения заявителя - юрлица;

возвращается заявителю без рассмотрения

ПО ОСНОВАНИЯМ:

- до принятия решения поступило заявление об отзыве жалобы;
- получение органом контроля информации, что жалоба по тем же основаниям и по тому же предмету находится в производстве суда;
- несоответствие предмета обжалования предмету обжалуемого решения;
- ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих гос-ную или иную охраняемую законом тайну.

возвращается заявителю без рассмотрения с сообщением, содержащим указание причин возврата жалобы

ПО ОСНОВАНИЯМ:

- неуказание почтового адреса или адреса эл.почты, по которому должен быть направлен ответ заявителю;

не возвращается

14

ЕСЛИ ПРИЧИНУ ОТКАЗА МОЖНО УСТРАНИТЬ – РАЗЪЯСНЯЕТСЯ ПРАВО НА ПОВТОРНОЕ ОБРАЩЕНИЕ



ВОПРОСЫ

? ПРОВЕРКА АТЕСТОВАННЫХ НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ ПРИ ИХ ПРИВЛЕЧЕНИИ?

**? ПРОВЕРКА ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ СПЕЦИАЛИСТА В РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ? ПОРЯДОК? РИСКИ? ОБЩИЕ НОРМЫ? ПРОЦЕДУРА?**

? ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ, ПРЕДПИСАНИЯ?



ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СТАНДАРТ «ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ»

5. Должностные лица органа контроля при привлечении **физического лица** (за исключением аккредитованного в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации индивидуального предпринимателя) **независимого эксперта (работника специализированной экспертной организации), специалиста иного государственного (муниципального) органа, не являющегося органом контроля, специалиста учреждения, подведомственного органу контроля (далее — специалист),** обязаны провести проверку следующих требований, подтверждающих наличие у **специалиста-него** специальных знаний, опыта, квалификации, необходимых для проведения экспертизы:

- а) высшее или среднее профессиональное образование по специальности, требуемой в области экспертизы;
- б) стаж работы по специальности, требуемой в области экспертизы, не менее 3 лет;
- в) **квалификационный аттестат, лицензия или аккредитация, требуемые в области экспертизы;**
- г) знание законодательства Российской Федерации, регулирующего предмет экспертизы;
- д) умение использовать необходимые для подготовки и оформления экспертных заключений программно-технические средства;
- е) навык работы с различными источниками информации, информационными ресурсами и технологиями, использования в профессиональной деятельности компьютерной техники, прикладных программных средств, современных средств телекоммуникации, информационно-справочных, информационно-поисковых систем, баз данных;
- ж) специальные профессиональные навыки в зависимости от типа экспертизы.

6. Должностные лица органа контроля при привлечении **независимого эксперта (работника специализированной экспертной организации), специалиста иного государственного (муниципального) органа, не являющегося органом контроля, специалиста учреждения, подведомственного органу контроля (далее - специалист),** обязаны провести проверку отсутствия следующих обстоятельств, исключающих участие специалиста в контрольном мероприятии:

- а) заинтересованность специалиста в результатах контрольного мероприятия;
- б) наличие у специалиста в период контрольного мероприятия и в проверяемый период гражданско-правовых, трудовых отношений с объектом контроля (его должностными лицами);
- в) наличие у специалиста в период контрольного мероприятия и в проверяемый период близкого родства (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с должностными лицами объекта контроля;
- г) признание лица, являющегося специалистом, недееспособным или ограничено дееспособным по решению суда;
- д) включение специалиста, являющегося независимым экспертом или работником специализированной экспертной организации, в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

7. В случае установления при проведении проверки должностным лицом органа контроля отсутствия одного из указанных в пункте 5 стандарта условий, подтверждающих наличие у специалиста, **указанного абзаце первом пункта 5 стандарта,** специальных знаний, опыта, квалификации, и (или) выявления одного из указанных в пункте 6 стандарта обстоятельств, исключающих участие специалиста в контрольном мероприятии, должностные лица органа контроля не вправе допускать такого специалиста к участию в контрольном мероприятии, а привлеченного специалиста обязаны отстранить от участия в контрольном мероприятии.



ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНЫХ ПОДХОДОВ К КВАЛИФИКАЦИИ НАРУШЕНИЙ (3 УРОВЕНЬ)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ
КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

2021 год

Методические рекомендации **по составлению и представлению отчетности** о результатах контрольной деятельности органов ВГ(М)ФК
Приказ Минфина России от 01.12.2021 № 540

Методические рекомендации **по проведению** органами ВГ(М)ФК **проверок предоставления и (или) использования субсидий, предоставленных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации бюджетным (автономным) учреждениям, и оформлению их результатов**



Методические рекомендации по составлению и представлению отчетности о результатах контрольной деятельности органов ВГ(М)ФК

(утверждены приказом Минфина России от 01.12.2021 № 540)



Цель: обеспечение единого подхода к составлению и представлению органами ВГ(М)ФК отчетности о результатах контрольной деятельности в соответствии со стандартом ВГ(М)ФК «Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности»

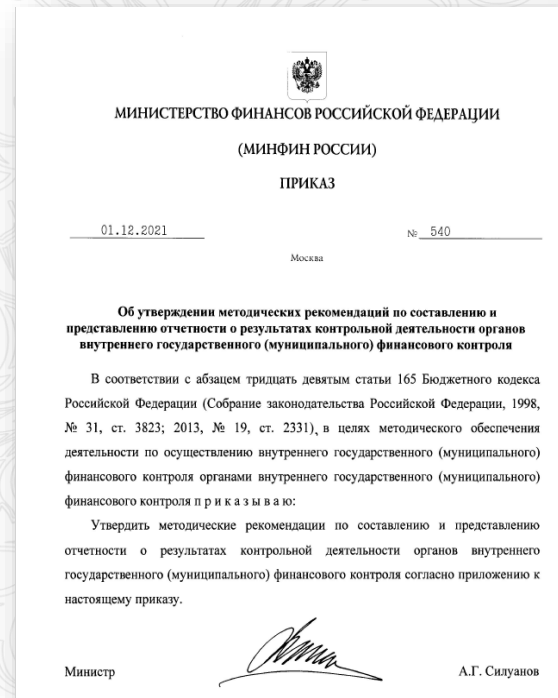
Какие вопросы раскрывают:

1

Сведения по каким контрольным мероприятиям включать в отчет?

сведения по контрольному мероприятию при условии **принятия** руководителем (заместителем руководителя) органа контроля **в соответствии с пунктом 4 Стандарта № 1095 решения (за исключением решения о назначении внеплановой выездной проверки (ревизии))**

сведения по контрольному мероприятию, по результатам которого **назначена внеплановая выездная проверка (ревизия)**, а также сведения по внеплановой выездной проверке (ревизии) **после рассмотрения** руководителем (заместителем руководителя) органа контроля **их результатов в совокупности**



нет внеплана

есть внеплан



2

Строка 010 объем проверенных средств должна ли давать равенство строк 010/1 и 010/2?
(аналогично строки 020 - 020/2).

Наименование показателя	Код строки	Значение показателя
Объем проверенных средств при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, тыс. рублей	010	
из них:		
по средствам федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и средствам, предоставленным из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)	010/1	
по средствам бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (территориальных государственных внебюджетных фондов)	010/2	

Значение строки 010 Отчета **больше или равно** значения суммы строк 010/1 и 010/2 Отчета.

Причины сложившегося **расхождения** рекомендуется **раскрыть в пояснительной записке**.

Аналогичный подход применяется при заполнении строк 020/1 и 020/2 Отчета.

3

Особенности заполнения строки 011 Отчета (аналогично строка 021)

Наименование показателя	Код строки	Значение показателя
Объем проверенных средств при осуществлении контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (из строки 010)	011	
Выявлено нарушений при осуществлении контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (из строки 020)	021	

Заполнение строки 011 Отчета осуществляется **с учетом полномочий органов контроля в сфере закупок**.

Если в отношении одного объекта контроля **одновременно** проводится **несколько проверок**, указывается **наибольший объем проверенных** органом контроля **средств** в рамках осуществления контроля в сфере закупок.



4

Отражение в пояснительной записке информации (сведений) об объеме бюджетных средств, затраченных на содержание органа контроля

1) **Целесообразно отражать:**

- сведения о расходах бюджета на **реализацию** органом контроля **полномочий** по контролю (например, заработная плата, командировочные расходы, услуги связи, транспортные расходы)
- сведения о расходах бюджета на **обеспечение деятельности** органа контроля (например, коммунальные услуги, фонд заработной платы административно-управленческого персонала, расходы на текущее содержание помещений)

2) **Расчет** объема бюджетных средств, затраченных на содержание органа контроля, может быть осуществлен **с применением используемых до вступления в силу федеральных стандартов подходов**, с указанием особенностей такого расчета в пояснительной записке.

3) Если полномочия по ВГ(М)ФК возложены **на структурные подразделения** финорганов:

- рекомендуется указывать информацию об объеме бюджетных средств, израсходованных **непосредственно** на обеспечение деятельности **структурного подразделения** и об объеме бюджетных средств, затраченных на реализацию им соответствующих полномочий по контролю
- **методика** расчета указанных бюджетных расходов **раскрывается в пояснительной записке;**



Методические рекомендации по составлению и представлению отчетности о результатах контрольной деятельности органов ВГ(М)ФК

5

Отражение в пояснительной записке информации (сведения) о количестве нарушений, выявленных органом контроля

Рекомендуется **раскрывать** информацию о применяемых органом контроля **методиках и подходах к подсчету** количества выявленных нарушений

6

Отражение в пояснительной записке информации (сведения) о реализации результатов контрольных мероприятий

Дополнительно рекомендуется раскрывать информацию (сведения) о контрольных мероприятиях, по которым **приняты решения** в соответствии с пунктами 4 и 5 Стандарта № 1095, **но не направлены** представления и (или) предписания, информация в правоохранительные органы, органы прокуратуры и иные гос(мун) органы **и (или)** не завершена реализация результатов контрольного мероприятия

Информация (сведения) о контрольных мероприятиях, по которым **не приняты решения** в соответствии с пунктами 4 и 5 Стандарта № 1095, целесообразно **отражать в Отчете за период, в котором приняты указанные решения**



7

Кому представляется Отчет

Справочно

Пункт 10 Стандарта № 1478

Отчет и пояснительная записка к нему представляются органом контроля ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, соответственно:

- органом контроля субъекта Российской Федерации высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) соответствующего субъекта Российской Федерации, **если иное не установлено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;***
- органом контроля главе местной администрации муниципального образования соответствующего муниципального образования, **если иное не установлено муниципальным правовым актом.***



Нормы, касающиеся представления Отчета в случаях, предусмотренных абзацами третьим и четвертым пункта 10 Стандарта № 1478:

- не могут** быть установлены **ведомственным правовым актом (стандартом);**
- могут быть** установлены **соответствующими НПА субъекта РФ (муниципальными правовыми актами).**



Заседание Государственной Думы по обсуждению отчета о работе федерального органа ВГФК

Депутаты:
«КАК ВСЕ ПО СТРАНЕ?»

**ЕСТЬ ЗАПРОС НА ЕДИНУЮ
ОТЧЕТНОСТЬ ОРГАНОВ ВГ(М)ФК ВСЕХ
УРОВНЕЙ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ**

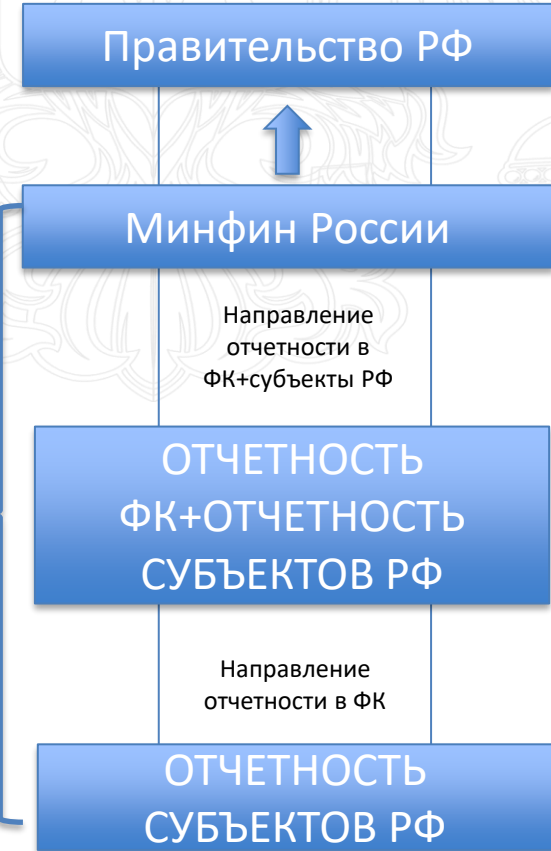


**В ТОМ ЧИСЛЕ С ЦЕЛЮ РЕЙТИНГОВАНИЯ
СУБЪЕКТОВ РФ И ИХ ГЛАВ**



**ЧТО ХОТИТЕ ПОКАЗАТЬ В ЕДИНОЙ
ОТЧЕТНОСТИ?**

Аналогично
Подходу Счетной палаты





Методические рекомендации по проведению органами ВГ(М)ФК проверок предоставления и (или) использования субсидий, предоставленных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации бюджетным (автономным) учреждениям, и оформлению их результатов

(проект приказа Минфина России)

Цель: обеспечение единого подхода к проведению органами ВГ(М)ФК проверок предоставления и (или) использования субсидий, предоставленных из бюджета бюджетной системы РФ бюджетным (автономным) учреждениям и оформлению их результатов



Предмет: определяют **перечень основных вопросов**, которые могут подлежать изучению в ходе проведения проверки, и **рекомендации по оформлению акта проверки**

применяются при осуществлении полномочий по ВГ(М)ФК в части проведения проверок, в том числе подготовки к их проведению, а также обследований, которые могут быть проведены в рамках проверки

Контроль в отношении :

- Субсидии на **финансовое обеспечение выполнения гос(мун) задания** на оказание гос(мун) услуг (выполнение работ);
- Субсидии на **иные цели**;
- **гранты** в форме Субсидий;
- Субсидии на **осуществление кап. вложений** в объекты капитального строительства гос(мун) собственности и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в гос(мун) собственность



- **ГРБС** – уполномоченные ФОИВ, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителей в отношении гос(мун) бюджетного или автономного учреждения;
- **бюджетные и автономные учреждения.**



ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНЫХ ПОДХОДОВ К КВАЛИФИКАЦИИ НАРУШЕНИЙ (3 УРОВЕНЬ)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Объекты и предмет контроля

Перечень **основных вопросов** для изучения
по каждому предмету (объекту) контроля

Определение **контрольных действий** по каждому
вопросу контрольного мероприятия

Определение (**квалификация**) **нарушений** и мер
реагирования по результатам контроля

Аналогичный подход применен в приказах МФ РФ для ФК № 113н от
28.05.2018, № 235н от 03.10.2018





НОВАЯ РЕДАКЦИЯ КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Ответственный исполнитель: МИНЮСТ РОССИИ



Основные участники рабочей группы по подготовке НКОАП в части ГК:

МИНФИН РОССИИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА



ГЛАВКОНТРОЛЬ МОСКВЫ



Предполагаемая дата вступления в силу: 1 ЯНВАРЯ 2024 г.

Основные новации:



Исключение административного наказания в виде предупреждения



Исключение административного наказания за повторное совершение административного правонарушения



Уточнение перечня должностных лиц, на которых возлагается административная ответственность



Изменение сумм административных штрафов



ПРОЕКТ нового КОАП

Статья 4.9. Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением

1. Лишу за впервые совершенное административное правонарушение, не считающееся грубым, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, государственного (муниципального) финансового контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей (частью статьи) Раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при отсутствии отягчающих обстоятельств.

2. В случае замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение дополнительное административное наказание, предусмотренное соответствующей статьей (частью статьи) Раздела II настоящего Кодекса, не применяется.

3. Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение, если это прямо предусмотрено соответствующей статьей Раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 15.15.6.



Статья 29.7.

Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности

Статья 29.7.

Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности

1. Непредставление или представление с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности -

влечет ~~предупреждение~~ или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее незначительное искажение показателей этой отчетности или не повлекшее искажения показателей этой отчетности -

влечет ~~предупреждение~~ или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пятнадцати тысяч рублей.

исключение административного наказания в виде предупреждения из санкций статей 29.2, 29.7, 29.8, 29.10 и 29.11 проекта нового КоАП



ИСКЛЮЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ЗА ПОВТОРНОЕ СОВЕРШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЕ СУММ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ШТРАФОВ



Исключена административная ответственность за повторное нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее представление отчетности, содержащей незначительное, значительное, грубое искажение показателей

Действующая редакция КОАП

ПРОЕКТ нового КОАП

Статья, пункт	Степень искажения	Случаи повтора	Размер штрафа (руб.)
ст. 15.15.6 п. 2	Незначительное	единичное	Предупреждение или 1000 - 5000
ст. 15.15.6 п. 5		повторное	5 000 – 15 000
ст. 15.15.6 п. 3	Значительное	единичное	5 000 – 15 000
ст. 15.15.6 п. 6		повторное	15 000 – 30 000
ст. 15.15.6 п. 4	Грубое	единичное	15 000 – 30 000
ст. 15.15.6 п. 7		повторное	30 000 – 50 000

Размер штрафа (руб.)	Степень искажения	Степень искажения	Статья, пункт
1 000 – 15 000	единичное	Незначительное	ст. 29.7 п. 2
5 000 – 30 000	единичное	Значительное	ст. 29.7 п. 3
15 000 – 50 000	единичное	Грубое	ст. 29.7 п. 4

! Верхняя граница штрафа за единичное нарушение увеличена аналогично верхней границе штрафа за повторное нарушение



Действующая редакция КОАП

установлен перечень лиц и случаи, когда и в отношении кого ответственность не применяется



ПРОЕКТ нового КОАП

установлен перечень лиц и случаи, когда и в отношении кого ответственность применяется и не применяется

Примечания.

1.....

В случае отсутствия в экономическом субъекте порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (в части порядка передачи первичных учетных документов лицу, на которое возложено ведение бюджетного (бухгалтерского) учета (лицу, с которым заключен договор об оказании услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета), предусмотренная настоящей статьей административная ответственность за искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности применяется к руководителю такого экономического субъекта.

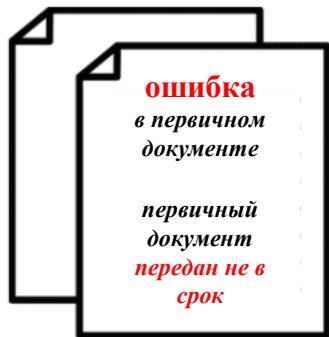
5. В случае если искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности допущено в результате ненадлежащего документального оформления первичными учетными документами фактов хозяйственной жизни и (или) непередачи либо несвоевременной передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета предусмотренная настоящей статьей административная ответственность возлагается на должностное лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, и не применяется к лицу, на которое возложено составление и представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности либо ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, и лицу, с которым заключен договор об оказании услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, если:

- **ЕСТЬ** порядок передачи первичных документов;
- **ошибка** в первичном документе, первичный документ **передан не в срок**

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, если:

- **НЕТ** ошибки в первичном документе, первичный документ **передан В срок**;
- **ошибка** при ведении учета, составлении (представлении) отчетности;

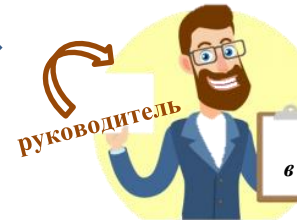


принятие к учету



лицо, на которое возложено ведение бюджетного (бухгалтерского) учета

формирование отчетности



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, если:

- **НЕТ** порядка передачи первичных документов;
- **ошибка** в первичном документе, первичный документ **передан не в срок**



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К БЮДЖЕТНОМУ (БУХГАЛТЕРСКОМУ) УЧЕТУ, В ТОМ ЧИСЛЕ К СОСТАВЛЕНИЮ, ПРЕДСТАВЛЕНИЮ БЮДЖЕТНОЙ, БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ

Искажение **ИНФОРМАЦИИ ОБ АКТИВАХ, И (ИЛИ) ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ, И (ИЛИ) О ФИНАНСОВОМ РЕЗУЛЬТАТЕ**

Инструкция № 191н

(в редакции приказа Минфина России от 11.06.2021 N 82н)

9. Бюджетная отчетность составляется нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Абзац исключен. - [Приказ](#) Минфина России от 26.10.2012 N 138н.

Информация в денежном выражении о состоянии финансовых активов, нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и о финансовом результате операций, изменяющих указанные активы и обязательства (далее - информация об активах, обязательствах и о финансовом результате) раскрывается в бюджетной отчетности обобщенными показателями бухгалтерского баланса и отчета о финансовом результате. (абзац введен [Приказом](#) Минфина России от 11.06.2021 N 82н)

13. Показатели отражаются в Балансе (ф. 0503130) в разрезе бюджетной деятельности (графы 3, 6), средств во временном распоряжении (графы 4, 7) и итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) и конец отчетного периода (графы 6, 7, 8).

....

Информация об активах, обязательствах и о финансовом результате раскрывается в Балансе (ф. 0503130) в разрезе итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (графы 3, 4, 5) и конец отчетного периода (графы 6, 7, 8) по соответствующим разделам Баланса (ф. 0503130): "Нефинансовые активы" (строка 190), "Финансовые активы" (строка 340), "Обязательства" (строка 550), "Финансовый результат" (строка 570). (абзац введен [Приказом](#) Минфина России от 11.06.2021 N 82н)

Инструкция № 33н

(в редакции приказа Минфина России от 11.06.2021 N 81н)

4. Бухгалтерская отчетность составляется нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Информация в денежном выражении о состоянии финансовых активов, нефинансовых активов и обязательств государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений и о финансовом результате операций, изменяющих указанные активы и обязательства (далее - информация об активах, обязательствах и о финансовом результате) раскрывается в бухгалтерской отчетности обобщенными показателями бухгалтерского баланса и отчета о финансовом результате. (абзац введен [Приказом](#) Минфина России от 11.06.2021 N 81н)

14. Показатели отражаются в Балансе (ф. 0503730) в разрезе:

....

Информация об активах, обязательствах и о финансовом результате раскрывается в Балансе (ф. 0503730) в разрезе итогового показателя (графы 6, 10) на начало года (графы 3, 4, 5, 6) и конец отчетного периода (графы 7, 8, 9, 10) по соответствующим разделам Баланса (ф. 0503730): "Нефинансовые активы" (строка 190), "Финансовые активы" (строка 340), "Обязательства" (строка 550), "Финансовый результат" (строка 570).



ИНФОРМАЦИЯ ОБ АКТИВАХ, И (ИЛИ) ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ, И (ИЛИ) О ФИНАНСОВОМ РЕЗУЛЬТАТЕ

БАЛАНС

ГЛАВНОГО РАСПОРЯДИТЕЛЯ, РАСПОРЯДИТЕЛЯ, ПОЛУЧАТЕЛЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ,
ГЛАВНОГО АДМИНИСТРАТОРА, АДМИНИСТРАТОРА ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА,
ГЛАВНОГО АДМИНИСТРАТОРА, АДМИНИСТРАТОРА ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

на 1 _____ 20__ г.

Главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств,
главный администратор, администратор доходов бюджета,
главный администратор, администратор источников
финансирования дефицита бюджета _____
Наименование бюджета _____
Периодичность: годовая
Единица измерения: руб.

КОДЫ	0503130
Дата	
ОКВЭД по ОКПО	
ИНН	
Глава по БК по ОКТМО	
по ОКЕИ	383

АКТИВ	Код стро-ки	На начало года			На конец отчетного периода		
		бюджетная деятельность	средства во временном распоряжении	ИТОГО	бюджетная деятельность	средства во временном распоряжении	ИТОГО
1	2	3	4	5	6	7	8
I. Нефинансовые активы							
Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)*	010						
Итого по разделу I (стр. 030 + стр. 060 + стр. 070 + стр. 080 + стр. 100 + стр. 120 + стр. 130 + стр. 140 + стр. 150 + стр. 160)	190						
II. Финансовые активы							
Денежные средства учреждения (020100000), всего	200						
Итого по разделу II (стр. 200 + стр. 240 + стр. 250 + стр. 260 + стр. 270 + стр. 280 + стр. 290)	340						
III. Обязательства							
Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам (030100000), всего	400						
Итого по разделу III (стр. 400 + стр. 410 + стр. 420 + стр. 430 + стр. 470 + стр. 510 + стр. 520)	550						
IV. Финансовый результат							
Финансовый результат экономического субъекта	570						



Отчетность органов ВГ(М)ФК

6. Сведения об административном производстве по результатам исполнения полномочий Федерального казначейства по контролю в финансово-бюджетной сфере															
Правовые основания (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Составлено протоколов		Постановления о наложении Федеральным казначейством и его территориальными органами административных штрафов						Сумма административных штрафов в бюджеты бюджетной системы, тыс. руб.		Количество дисквалифика- ций, единиц				
	количество, штук	сумма нарушений, тыс. руб.	всего		из них отменено				начислено	поступило					
			количество, штук	сумма, тыс. руб.	Федеральным казначейством		судами								
1	2	3	4	5	количество, штук	сумма, тыс. руб.	количество, штук	сумма, тыс. руб.	6	7	8	9	10	11	12

*Приказ Минфина России от 18.05.2016 N 67н

Обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством в ходе осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере

Федеральное казначейство
официальный сайт Казначейства России

Поиск
например, Иная деятельность Расширенный поиск

О Казначействе Новости Документы Исполнение бюджетов Финансовые операции Контроль ГИС Иная деятельность Электронная приемная

Главная / Контроль / Внутренний государственный финансовый контроль

Контроль в финансово-бюджетной сфере

Результаты контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере

- План контрольных мероприятий Федерального казначейства и изменения к нему
- Законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере
- Методологические документы, стандарты осуществления контрольной деятельности, приказы Федерального казначейства
- Перечень нормативных правовых актов, иных документов, соблюдение которых является предметом контроля
- Результаты контрольной деятельности в

Обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством в ходе осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в отношении главных распорядителей средств федерального бюджета, распорядителей, получателей средств федерального бюджета и органов управления государственными внебюджетными фондами во 2 полугодии 2020 года PDF
17 июня 2021, 17:10

Обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере в субъектах Российской Федерации во 2 полугодии 2020 года PDF
17 июня 2021, 13:59

306.4 БК РФ
и
ущерб

**Усилить оба направления
или одно??**



Соотношение
возбуждено/взыскано

Административное
наказание