|  |
| --- |
|  |
|  |  |  |
|  |

|  |
| --- |
| Участникам контрактной системы |

O направлении информации по отдельным вопросам осуществления государственных (муниципальных) закупок

В связи с поступающими вопросами участников контрактной системы
о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), в том числе
с учетом вступающих в силу положений Федерального закона от 2 июля 2021 г.
№ 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации" (далее - Закон № 360-ФЗ) Департамент бюджетной
политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), руководствуясь пунктом 4.6.1 Положения о департаменте бюджетной политики
в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 мая 2017 г. № 389 "Об утверждении Положения о Департаменте бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации", сообщает позицию по следующим отдельным вопросам.

1. О контроле в сфере закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемых с использованием механизмов "электронного магазина" в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1
статьи 93 Закона № 44-ФЗ, частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Закупки, осуществляемые в соответствии с **частью 12** статьи 93
Закона № 44-ФЗ, проводятся в установленном порядке с использованием
механизмов "электронного магазина" на электронных площадках.

Главой 6 Закона № 44-ФЗ **предусмотрена возможность** участников
закупок **обжаловать** действия (бездействие) субъектов контроля при осуществлении
**закупок в соответствии с частью 12 статьи 93** Закона № 44-ФЗ,
в том числе заказчика, оператора такой электронной площадки, как в действующей редакции Закона № 44-ФЗ, так и в редакции Закона № 360-ФЗ, вступающей
в силу с 1 января 2022 г.

В случае такого обжалования контрольный орган в сфере закупок
на основании поступившей жалобы осуществляет рассмотрение ее доводов
и проводит внеплановую проверку на основании **пункта 1** части 15 статьи 99
Закона № 44-ФЗ.

В отношении **иных закупок** у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемых **в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1
статьи 93** Закона № 44-ФЗ (в том числе с использованием информационных
систем, обеспечивающих их автоматизацию) **без** применения порядка, установленного **частью 12 статьи 93** Закона № 44-ФЗ, специальные
положения об их **обжаловании** в соответствии с главой 6 Закона № 44-ФЗ
**не предусмотрены** (как в действующей редакции Закона № 44-ФЗ, так и в редакции Закона № 360-ФЗ, вступающей в силу с 1 января 2022 г.).

Вместе с тем **вне зависимости** от наличия механизма обжалования
контрольные органы в сфере закупок **уполномочены проводить внеплановые проверки** таких закупок (осуществляемых в соответствии с пунктами 4 и 5
части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ без применения порядка, установленного
частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) на основании **пункта 2** части 15 статьи 99
Закона № 44-ФЗ, то есть в том числе при получении **заявления**, **сообщения** **физического или юридического лица**.

Применение заказчиком информационной системы, обеспечивающей автоматизацию таких закупок, не препятствует контрольному органу в сфере закупок в проведении внеплановой проверки в отношении такого заказчика, являющегося субъектом контроля, с принятием решения по существу заявления, сообщения
и выдачей при необходимости предписания для устранения выявленных нарушений.

1. Об участии членов комиссии по осуществлению закупок в заседании такой комиссии с использованием систем видео-конференц-связи.

Частью 8 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ
с 1 января 2022 г. вводится возможность участия членов комиссии
по осуществлению закупок (далее - комиссия) в ее заседаниях с использованием систем видео-конференц-связи с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Положения Закона № 44-ФЗ не устанавливают специальных требований
к программным и технологическим средствам систем видео-конференц-связи,
а также конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при проведении которых допускается использование таких систем, - в связи с чем
для участия в заседаниях комиссии по общему правилу **могут использоваться любые имеющиеся системы видео-конференц-связи** вне зависимости
от применяемого заказчиком конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом использование таких систем допускается с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны, то есть:

если при проведении заседания комиссии предполагается ознакомление
со сведениями, составляющими государственную тайну, то система
видео-конференц-связи должна обеспечивать соблюдение требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны, обеспечивающих в установленном порядке защиту таких сведений;

если при проведении заседания комиссии ознакомление со сведениями, составляющими государственную тайну, не осуществляется, то как указано выше может использоваться любая система видео-конференц-связи.

1. О привлечении к административной ответственности должностных лиц при осуществлении централизованных закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Согласно положениям статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения **им** административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением
**своих** служебных обязанностей.

При осуществлении централизованных закупок:

порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ (часть 10 статьи 26 Закона № 44-ФЗ);

к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений
**в пределах полномочий**, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии
со статьей 26 Закона № 44-ФЗ, применяются положения Закона № 44-ФЗ, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок (часть 11 статьи 26 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, должностные лица заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения подлежат административной ответственности
в отношении действий, осуществляемых в соответствии с имеющимися полномочиями (определенными в соответствии с решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ), образующими их служебные обязанности.

В этой связи, например, если уполномоченный орган, уполномоченное учреждение не осуществляют определение и обоснование начальной
(максимальной) цены контракта, поскольку указанное в силу распределения полномочий осуществляется заказчиком, - административной ответственности
за совершение нарушений при таком определении и обосновании подлежат непосредственно те должностные лица, в служебные обязанности которых входят такие определение и обоснование, то есть в рассматриваемом примере - должностные лица заказчика, а не уполномоченного органа, уполномоченного учреждения.

Дополнительно следует отметить следующее:

положения частей 1 и 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в редакции
Закона № 360-ФЗ, вступающие в силу с 1 января 2022 г., не оказывают влияния
на вышеуказанную конструкцию, поскольку факт размещения (включая подписания усиленной электронной подписью) уполномоченным органом, уполномоченным учреждением в единой информационной системе в сфере закупок извещения
об осуществлении закупки, в том числе содержащего электронные документы
в качестве приложений (например, касающиеся обоснования начальной (максимальной) цены контракта, составленного заказчиком), не означает,
что должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченного учреждения
стало подлежать в этой связи административной ответственности за совершение нарушений при составлении заказчиком такого обоснования;

конструкция части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ допускает формирование указанных в ней электронных документов не только
лицом, которое в соответствии с частью 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ осуществляет формирование, подписание и размещение
(с приложением указанных электронных документов) в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки. Так, вышеуказанная
часть 2 не содержит положения о том, что электронные документы формируются
тем лицом, которое в соответствии с частью 1 указанной статьи формирует, подписывает и размещает извещение об осуществлении закупки.

Настоящее письмо не является правовым актом и носит
информационный характер.

Директор Департамента Т.П. Демидова