Министерство финансов
Российской Федерации

Расширенная коллегия
Министерства финансов Российской Федерации

Об основных результатах деятельности Министерства финансов Российской Федерации в 2020 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2021 год

Москва, 2021

Министерство финансов
Российской Федерации

Расширенная коллегия
Министерства финансов Российской Федерации

Об основных результатах деятельности Министерства финансов Российской Федерации в 2020 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2021 год

Итоговый доклад

Москва, март 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КАРТА МИНИСТЕРСТВА 6

Миссия, ценности, долгосрочные цели 6

РАЗДЕЛ 1. РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РЕАЛИЗАЦИЮ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ 7

1.1. Макроэкономические и иные условия, повлиявшие на политику, реализованную Министерством за прошедший год 7

1.2. Ключевые тенденции развития экономики в среднесрочном периоде, основные макроэкономические риски и факторы неопределенности, а также их влияние на задачи бюджетной политики 11

РАЗДЕЛ 2. РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА В РАМКАХ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ 19

2.1. Управление доходами и их прогнозирование. Налоговая и таможенная политика 19

Совершенствование процедуры администрирования доходов бюджетной системы и работа с дебиторской задолженностью 19

Единый регистр населения 20

Систематизация обязательных неналоговых платежей 21

Оценка налоговых расходов 22

Прогнозирование доходов 22

Изменения законодательства о налогах и сборах 23

Изменения законодательства о таможенном регулировании 28

Деофшоризация 33

Изменения законодательства в области регулирования алкогольного рынка 34

2.2. Управление общественными финансами: законодательство, инструменты, методология, бюджетный процесс 36

Организация составления и исполнения федерального бюджета 36

Бюджетный кодекс (новая редакция) 39

Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах 40

Обзоры бюджетных расходов как основа повышения их эффективности 40

Национальные проекты, интеграция входящих в их состав федеральных проектов в государственные программы и бюджетный процесс 41

Бюджетные процедуры, бюджетная дисциплина, повышение операционной эффективности 43

Повышение доступности и качества оказания государственных и муниципальных услуг 44

Государственный внутренний финансовый контроль 45

Повышение качества финансового менеджмента 47

Бюджетный учет, составление, представление и утверждение бюджетной отчетности, бухгалтерский учет и бухгалтерская (финансовая) отчетность организаций бюджетной сферы ... 48
Повышение эффективности государственных закупок ... 50
Совершенствование бюджетных инвестиций ... 52

2.3. Межбюджетные отношения. Государственная поддержка региональных и местных бюджетов ... 53
Совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, повышение их эффективности ... 53
Содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов ... 55
Повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами ... 60
Совершенствование нормативного правового регулирования системы разграничения полномочий между уровнями публичной власти ... 62

2.4. Долговая политика ... 62
Государственный внутренний долг Российской Федерации ... 63
Государственный внешний долг Российской Федерации ... 63
Государственный долг субъектов Российской Федерации ... 64
Управление средствами Фонда национального благосостояния ... 65

2.5. Финансовая политика ... 66
Банковская деятельность ... 66
Валютное регулирование ... 70
Пенсионные накопления, деятельность негосударственных пенсионных фондов и размещение активов институтов развития ... 72
Страховая деятельность ... 73
Финансовые рынки ... 76
Реализация государственных ипотечных программ ... 79
Имущественные отношения ... 81
Регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей ... 85
Драгоценные металлы и камни ... 85

2.6. Регулирование бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности ... 89
Аудит ... 89
Бухгалтерский учет и отчетность, переход на МСФО ... 91

2.7. Международное финансовое сотрудничество. Развитие международных финансовых отношений ... 95

2.8. Контроль за внешними ограничениями ... 98

РАЗДЕЛ 3. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ (ПО УКРУПНЕННЫМ СФЕРАМ) ... 101

3.1. Социальная сфера и наука ... 101
О размещении информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования ... 101
Образование ... 102

Наука гражданского назначения 107
Культура и туризм 110
Здравоохранение 113
Физическая культура и спорт 116
Социальная поддержка населения 117
Пенсионное обеспечение 122

3.2. Сфера государственной военной и правоохранительной службы, государственный оборонный заказ 123
Оптимизация расходов 123
Содействие занятости и добровольное переселение 123
Эффективная реализация государственного оборонного заказа 124

3.3. Сфера государственного управления, судебной системы государственной гражданской службы 125
Подготовка нормативных правовых актов в части реализации федерального закона о федеральном бюджете 125
Оптимизация бюджетных расходов в сфере государственного управления 126

3.4. Сфера инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и частно-государственного партнерства 129
Поддержка малого, среднего предпринимательства и институтов инновационного развития 129
Сколково 132
Промышленность гражданского назначения 133
Связь 135

3.5. Сфера транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и агропромышленного комплекса 135
Транспорт и дорожное хозяйство 135
Строительная отрасль 139
Проекты, имеющие особо важное социально-экономическое значение 140

РАЗДЕЛ 4. ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ МИНИСТЕРСТВОМ 143

4.1. Открытое Министерство 143
Бюджет для граждан 143
Финансовая грамотность 147
Реализация Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в Минфине России. Взаимодействие с референтными группами 148
Общественный совет при Минфине России 150

4.2. Информатизация 151
Электронный бюджет 151

4.3. Московский финансовый форум 154

4.4. Организация проектной деятельности Министерства 155

РАЗДЕЛ 5. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА 159

5.1. Правовая защита интересов Российской Федерации в сфере деятельности Министерства 159

5.2. Кадровая политика и профилактика коррупционных правонарушений 161

5.3. Обработка корреспонденции. Работа с обращениями граждан. Единый день приема граждан 165

Приложение 1. Сведения о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» 171

Приложение 2. Сведения о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» 172

Приложение 3. Отчет о закупочной деятельности Минфина России за 2020 год 173

Приложение 4. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета 179

Приложение 5. Информация о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов в 2021–2023 годах 204

Приложение 6. Проект публичной декларации целей и задач Минфина России на 2021 год 208

Стратегическая карта Министерства

Миссия

Способствовать развитию экономики, справедливому распределению национального дохода, обеспечению финансовой стабильности и национальной безопасности через эффективное и бережное управление государственными финансами, развитие и повышение надежности финансовой системы Российской Федерации.

Ценности

Верное служение государству и обществу
Профессионализм
Открытость
Результативность

Долгосрочные цели

Долгосрочные цели определяют содержание планов, проектов, целевых ориентиров деятельности Министерства.

1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и структурной трансформации экономики.
2. Улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы и условий ведения бизнеса.
3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.
4. Формирование надежных источников финансирования и развитие национального рынка заемного капитала.
5. Совершенствование межбюджетных отношений.
6. Формирование долгосрочных финансовых ресурсов для экономического роста, обеспечение стабильности финансового рынка.

1.

Результаты и перспективы социально-экономического развития, влияющие на реализацию бюджетной политики

1.1. Макроэкономические и иные условия, повлиявшие на политику, реализованную Министерством за прошедший год

В 2020 году условия реализации экономической политики определялись динамикой и последствиями распространения глобальной пандемии новой коронавирусной инфекции.

Эпидемия стала одним из самых серьезнейших и сложнейших вызовов за последние десятилетия. По предварительной оценке, мировой экономический рост в 2020 году сократился на 3,5%, что стало самым глубоким падением со времен Второй мировой войны. Экономическая активность упала вследствие двойного шока: со стороны предложения (многие компании были вынуждены временно прекратить работу из-за ограничений, направленных на борьбу с эпидемией, а также нарушения производственных цепочек) и спроса (вынужденного сокращения потребления, вызванного социальным дистанцированием и резким сокращением доходов, а также снижением потребительской уверенности).

Российская экономика оказалась под одновременным воздействием двух мощнейших вызовов:

– вынужденное сокращение деловой активности в результате ограничений, направленных на сдерживание распространения вирусной инфекции;
– острое ухудшение внешнеторговых условий в связи с резким падением цен на нефть (по итогам 2020 года цены на нефть марки «Юралс» снизились до 41,4 долл. США/барр. после 63,8 долл. США/барр. годом ранее. Давление на нефтяные котировки оказало самое масштабное в современной истории падение спроса на нефть и последствия временного прекращения действия соглашения ОПЕК+ в начале года).

В целях сдерживания распространения эпидемии и содействия борьбе с ее последствиями был реализован беспрецедентный по объему антикризисный пакет мер государственной поддержки.

Проведение эффективной контрциклической экономической политики стало возможным благодаря сформированной ранее предсказуемой экономической среде с низким уровнем восприимчивости к внешним шокам. Реализация последовательной бюджетной политики на основе «бюджетных правил» (наряду с политикой инфля-

Курс рубля и цены на нефть

Рисунок 1

ционного таргетирования и свободного курсообразования) и созданный ранее «запас прочности» (сформированные резервы, низкий уровень долговой нагрузки, доверие к проводимой политике) позволили минимизировать негативное воздействие эпидемии на социально-экономическое развитие.

Фокус антикризисных программ был направлен на поддержке наиболее уязвимых граждан, пострадавших отраслей, МСП и укреплении системы здравоохранения. Такой акцентный подход наряду с оперативностью реализации мер поддержки повысил действенность бюджетного импульса, вследствие чего реализуемые меры оказались результативными и своевременными.

Оперативное введение мер социального дистанцирования и «карантинных» ограничений позволили сгладить пик заболеваемости первой волны эпидемии и способствовали снижению рисков «перегрузки» мощностей системы здравоохранения. Строительство новых инфекционных центров, расширение и переоборудование коечных мест, закупка медицинского оборудования, формирование резерва лекарственных препаратов, модернизация инфекционной службы (в том числе создание средств диагностики, профилактики и вакцины от COVID-19) и другие меры способствовали повышению устойчивости системы здравоохранения к эпидемиологическим шокам и позволили не допустить масштабной второй волны эпидемии. В результате, в то время как в конце года многие страны вернулись к жестким ограничительным мерам в условиях повторного всплеска заболеваемости (уровни заболеваемости и смертности значительно превысили показатели, наблюдавшиеся во время первой волны), в России остановки деятельности предприятий и введения жестких ограничений на обычную жизнь граждан не потребовалось.

Реализация программ грантовой и кредитной поддержки организаций пострадавших отраслей и другие меры отраслевой поддержки сдерживали сокращение занятости. В результате уровень безработицы достиг пиковых значений в августе, прибавив 1,7 процентного пункта по сравнению с началом года (до 6,4%), и в дальнейшем устойчиво снижался, опустившись до 5,9% в декабре. Таким образом, показатель оставался на достаточно низком уровне как в историческом контексте (в кризис 2008–2009 годов

Количество новых заболевших за сутки
(на 100 тыс. человек населения, среднее за последние 7 дней)

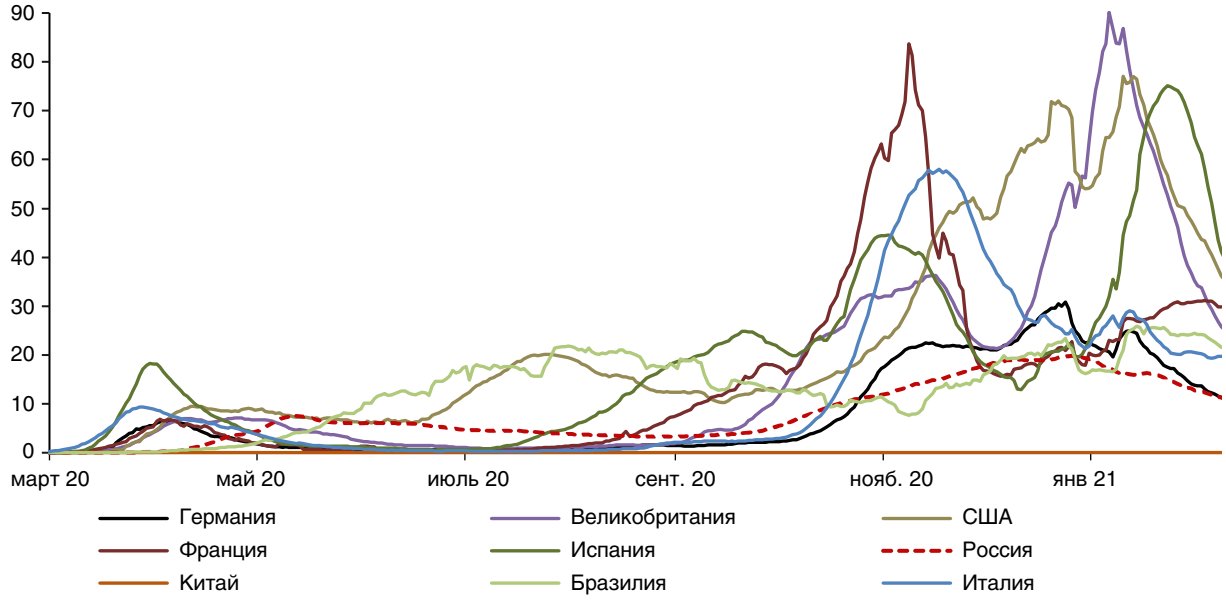

Рисунок 2

Уровень безработицы, %

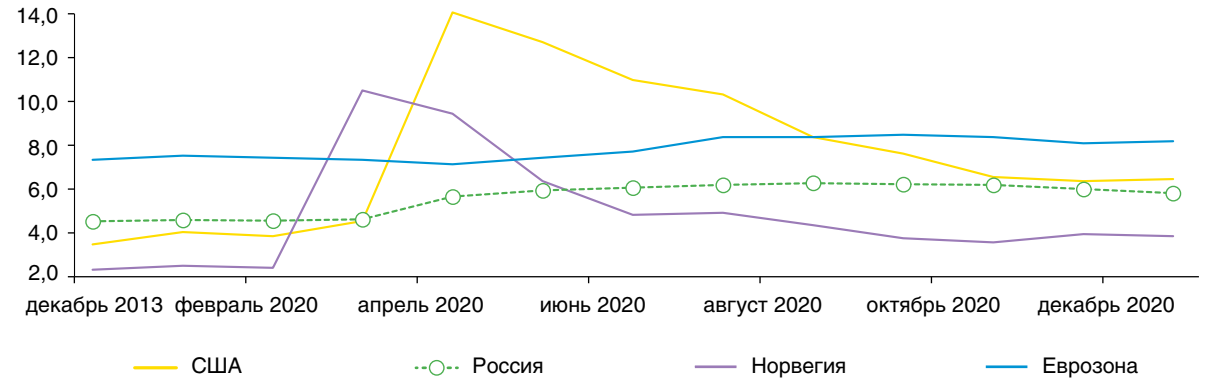

Рисунок 3

безработица превышала 9%), так и в сравнении с другими странами (в США показатель достиг максимума, прибавив 11 процентных пунктов до пиковых 14,4% в апреле).

Благодаря действенным и своевременным мерам по поддержке доходов граждан влияние кризиса на трудовые доходы оказалось сдержанным. Сокращение фонда оплаты труда наблюдалось только во II квартале 2020 года, причем в меньших масштабах, чем сокращение коммерческих доходов отраслей в связи с введенными ограничениями. В дальнейшем на фоне восстановления деловой активности показатель вернулся к росту, в результате по итогам 2020 года повышение реальных заработных плат составило 2,5%. Дополнительно улучшилась динамика доходов от предпринимательской деятельности и собственности. Поддержку денежным доходам населения также оказали социальные выплаты (выплаты семьям с детьми, увеличение пособий по безработице). В результате по втором полугодии снижение реальных располагаемых доходов населения существенно замедлилось, и по итогам 2020 года спад составил 3,5%.

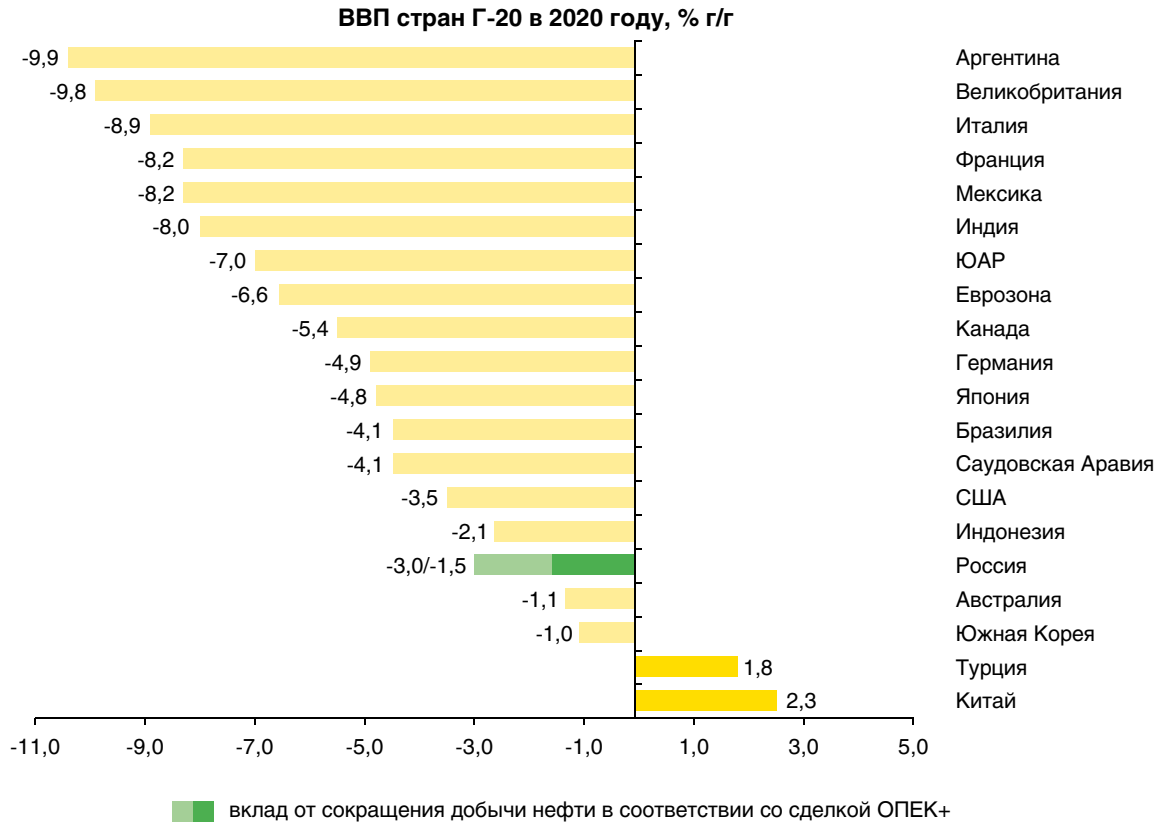

Рисунок 4

Рост социальных выплат, улучшение ситуации на рынке труда в совокупности с восстановлением деятельности организаций (с учетом эпидемиологических требований) и сдержанным влиянием кризиса на трудовые доходы населения стимулировали оживление частного спроса. В результате по мере снятия карантинных мер в потребительском секторе отмечалось поступательное улучшение ситуации: спад оборота розничной торговли замедлился с -15,1% г/г во II квартале 2020 года до -0,8% и -1,7% в III–IV кварталах 2020 года соответственно.

Активное восстановление деловой активности, в том числе в сферах, где деятельность приостанавливалась, началось уже во второй половине года (значительная часть вынужденных потерь добавленной стоимости была абсорбирована различными программами поддержки), и по итогам IV квартала 2020 года в обрабатывающей промышленности отмечались положительные темпы роста. В результате, даже несмотря на ухудшение показателей добывающего комплекса (на фоне действия ограничений в рамках сделки ОПЕК+ добыча полезных ископаемых снизилась на 6,9% по итогам 2020 года), снижение промышленного производства оказалось менее значительным, чем предполагалось ранее, учитывая масштаб произошедшего шока (-2,6% по итогам 2020 года).

В целом сокращение экономики по итогам 2020 года составило 3,0% (без учета отрицательного вклада нефтегазового сектора спад ВВП оценивается на уровне 1,5%) и оказалось менее глубоким, чем прогнозировалось ранее, значительно менее существенным, чем в других странах (-8,9% в Италии, -8,2% во Франции, -4,9% в Германии, -3,5% в США) и чем в предыдущие кризисы, несмотря на больший по масштабам внешний шок (-7,8% в 2009 году).

1.2. Ключевые тенденции развития экономики в среднесрочном периоде, основные макроэкономические риски и факторы неопределенности, а также их влияние на задачи бюджетной политики

В среднесрочной перспективе траектория развития будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами, характеризующимися высокой степенью неопределенности. Превалирующее воздействие последствий эпидемиологического шока в совокупности с отмечаемыми ранее демографическими, технологическими, циклическими и геополитическими тенденциями с высокой вероятностью приведут к изменению структуры мировой экономики и ее динамики. Среди ключевых тенденций развития мировой экономики можно выделить следующие.

1) Затяжной период восстановления глобальной экономики, обусловленный неопределенностью наступления эпидемиологической безопасности.

Повторный всплеск заражений в конце 2020 года (причем уровни заболеваемости и смертности значительно превысили показатели, наблюдавшиеся во время первой волны эпидемии), в том числе новыми штаммами вируса; возобновление мер самоизоляции; неполное восстановление глобальных производственных цепочек; проблемы логистики в распределении и доступности вакцин; неопределенность в отношении готовности населения вакцинироваться.

По оценкам экспертов, полное снятие всех ограничительных мер возможно при вакцинации большей части (60–70%) взрослого населения. Однако по состоянию на первую декаду мая 2021 года доля населения, получившая хотя бы одну дозу вакцины COVID-19, составила только 8,4% (4,1% полностью вакцинированных), причем во многих странах процесс вакцинирования находится на начальном этапе.

2) Неравномерный характер восстановления деловой активности между странами.

Различия в скорости восстановления между странами и регионами обусловлены разницей в доступности медицинской помощи, различиями в эффективности мер государственной поддержки, структурными особенностями экономик стран (величиной доли сектора услуг), накопленными до пандемии дисбалансами и прочее. Данные различия станут сдерживающим фактором для инклюзивного восстановления мировой экономики.

3) Снижение производственного потенциала мировой экономики.

Отмечаемый ранее тренд на замедление мирового производственного потенциала (замедленный рост инвестиций, снижение темпов роста экономически активного населения, структурные диспропорции экономики, проч.) значительно усугубила пандемия вследствие:

- поляризации рынка труда и изменения его структуры (акцент на онлайн-виды занятости и рост IT-вакансий);
- снижения производительности (последствие необходимости организации рабочих мест с учетом эпидемиологических требований, затраты от перераспределения ресурсов (в том числе трудовых) между секторами);
- трансформации структуры потребительского поведения (его «дематериализация»);
- промышленной антиглобализации (цепочки поставок диверсифицируются на национальный уровень);

– ухудшения человеческого капитала: снижение доступности и качества образования (согласно опросам, каждый восьмой учащийся в мире не имел доступа к образованию или профессиональной подготовке; 65% обучающихся сообщили, что с начала пандемии они получили меньше знаний); ухудшение здоровья на фоне роста неинфекционных заболеваний (последствия перегруженности систем здравоохранения).

4) Нарастание цифрового неравенства.

Пандемия существенно ускорила процесс цифровизации человеческого взаимодействия (электронная коммерция, онлайн-образование, удаленная работа). Однако ускоренная цифровизация происходит в условиях неравной доступности/нехватки цифровых знаний, навыков и технологий: в период эпидемии у 60% людей в мире не хватало базовых цифровых знаний и навыков, чтобы перейти на удаленную работу, а у 30% молодежи не было технологий для полноценного дистанционного обучения.

Страны все больше различаются по своей цифровой автономии (уровень использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет составляет более 87% населения в странах с высоким уровнем доходов и менее 17% в странах с низким уровнем доходов) и возможностями функционировать на цифровых рынках.

Многие сотрудники остаются невостребованными (по оценкам Восточного экономического форума, к 2025 году половине всех сотрудников потребуется «цифровая» переподготовка из-за сокращения более 85 млн рабочих мест). Этот усиливающийся цифровой разрыв будет сдерживать инклюзивное восстановление мировой экономики.

5) Последствия накопленной долговой уязвимости.

Отмечаемый ранее тренд на повышение уровня государственного и частного долга значительно усилила эпидемия. По оценкам МВФ, за 2020 год уровень государственного долга увеличился на 14,1 процентного пункта, до 98% глобального ВВП (максимум за всю историю), в связи с ростом первичного дефицита и резким падением экономической активности. Причем государственный долг развитых стран вырос на 17,9 процентного пункта, до 122,7% ВВП, а государственный долг развивающихся стран – на 9,0 процентного пункта, до 63,3% ВВП.

Рост долговой нагрузки и накопление дисбалансов могут привести к снижению доверия инвесторов к проводимой долговой политике, особенно в развивающихся странах, и, как следствие, ухудшению условий для внешнего финансирования, что окажет сдерживающее влияние на динамику мировой экономики.

Указанные тренды в совокупности с отмечаемыми до пандемии демографическими ограничениями (замедление темпов роста населения в трудоспособном возрасте, увеличение доли населения в возрасте выше трудоспособного), технологическими изменениями (повышение эффективности использования уже имеющегося в наличии капитала, последствия «созидательного разрушения» новых технологий) и геополитическими тенденциями (усиление глобального протекционизма и политическая неопределенность) могут оказать сдерживающее воздействие на перспективы мирового экономического роста.

В 2020 году введение мер, направленных на сдерживание распространения вирусной инфекции, привело к сокращению спроса со стороны ключевых отраслей – потребителей нефтепродуктов (ограничительные меры стран мира по борьбе с рас-

пространением новой коронавирусной инфекции привели к резкому снижению пассажирских перевозок, особенно в авиационном секторе, а также в использовании личного и общественного транспорта). В результате мировой нефтяной рынок столкнулся с самым масштабным в современной истории падением спроса. В отдельные периоды в течение первого полугодия 2020 года цены на нефть опускались ниже 10 долл. США/барр. В среднесрочной перспективе траектория восстановления нефтяного рынка останется неустойчивой. Давление на сырьевую коньюнктуру окажет неопределенность относительно скорости восстановления глобального спроса: риски более затяжного характера улучшения эпидемиологической ситуации (более низкие, чем ожидалось ранее, темпы вакцинации населения и сохранение жестких ограничительных мер в ряде стран) и изменение потребительских привычек (развитие дистанционных форм занятости приведет к снижению спроса на бензин, моторное масло и прочее).

Дополнительно усиливается актуальность среднесрочных вызовов как со стороны спроса – снижение энергоемкости мировой экономики (развитие технологий ресурсосбережения, повышение энергоэффективности и снижение материалоемкости), изменение структуры спроса в отраслях – потребителях нефти и нефтепродуктов (сдвиг спроса в сторону альтернативных источников энергии и природного газа) – так и со стороны предложения – снижение себестоимости добычи нефти (повышение эффективности и применение новых технологий), накопление большого объема незадействованных мощностей. На этом фоне в среднесрочной перспективе общий тренд на плавное снижение цен на нефть сохраняется.

Несмотря на негативное влияние обозначенных внешнеэкономических условий, восстановление российской экономики в среднесрочной перспективе ожидается более динамичным, чем во многих странах, в том числе благодаря структурным изменениям, стимулирующим адаптацию экономики к последствиям пандемии. В результате в среднесрочной перспективе динамика ВВП постепенно стабилизируется на уровне, превышающем 3,0% (3,24% к 2022 году).

Восстановление экономики будет сопровождаться улучшением ситуации на рынке труда. По итогам 2021 года уровень безработицы составит 5,2%, причем к концу года показатель опустится чуть ниже 5%, что соответствует естественному уровню безработицы. Более динамичное снижение в краткосрочном периоде будет сдерживаться ростом структурной безработицы, связанной с перераспределением рабочей силы между секторами экономики (в том числе постепенным сокращением количества низкопроизводительных рабочих мест) в результате реализации мер экономической политики, направленных на трансформацию российской экономики (в том числе цифровизацию). После адаптации рынка труда к новым условиям в 2022–2023 годах уровень безработицы опустится до 4,7– 4,5% соответственно.

На фоне повышения экономической активности и роста занятости в 2021 году ожидается восстановление реальных заработных плат (2,0%) и реальных располагаемых доходов населения (на 3,0%) с последующим их выходом на траекторию устойчивого роста на уровне 2,4–2,5% в 2022–2023 годах. Улучшение ситуации с доходами граждан будет способствовать устойчивому повышению потребительской активности в среднесрочной перспективе: после компенсационного роста в 2021 году (5,1% и 11,3% по розничной торговле и платным услугам населению соответственно) в среднесрочной перспективе оборот розничной торговли продолжит расти темпами 2,8–2,9%,

объем платных услуг населению – 4,8–3,0%. Несмотря на восстановление потребительского спроса, инфляционное давление в 2021 году останется сдержанным: инфляция на конец следующего года опустится до 4,3% г/г и впоследствии стабилизируется на целевом уровне.

Бюджетная политика будет строиться на реализации двух последовательных этапов.

В 2021 году предполагается переход от антикризисной повестки к стимулированию восстановления экономики, повышению долгосрочного потенциала ее развития. На период восстановления и выхода экономики на показатели докризисного уровня бюджетная политика будет сохранять контрциклическую направленность, обеспечивая соразмерность масштабов и мер поддержки траектории динамики деловой активности. Будет продолжено финансирование отдельных антикризисных программ, связанных с поддержкой граждан и бизнеса.

По мере восстановления экономики предусмотрена нормализация бюджетной политики. К 2022 году планируется возврат параметров «бюджетных правил» к установленным до пандемии значениям. Данный подход будет способствовать сохранению доверия инвесторов к стабильности и целостности проводимой макроэкономической политики, притоку частных инвестиций за счет устойчиво низкого уровня процентных ставок.

Ключевая цель бюджетной политики остается неизменной на всем протяжении рассматриваемого периода – содействие достижению развития национальных целей страны. На ее решение будут направлены как изменения структуры налоговой системы, так и изменения структуры и повышение результативности расходов.

Среди ключевых изменений в налоговой политике предусмотрена реализация маневра по сбалансированному снижению прямых налогов на труд предприятий малого и среднего предпринимательства (снижение с 30% до 15% ставки страховых взносов в отношении заработной платы работников в части превышения величины МРОТ) и IT-компаний (снижение размера ставки страховых взносов и ставки налога на прибыль организаций, а также отмена льготы НДС при продаже иностранного программного обеспечения) за счет повышения эффективности налогообложения сырьевого сектора, а также снижения степени регрессивности в налогообложении доходов (в том числе в части налогообложения «офшорного» капитала).

Снижение ставки страховых взносов позволит высвободить ежегодно около 0,5 трлн рублей финансовых ресурсов для развития малого и среднего предпринимательства, а также создаст благоприятные условия для обеления данной сферы.

Кроме того, дополнительными налоговыми и фискальными мерами поддержки для предприятий малого и среднего бизнеса станут:

- расширение области применения патентной системы налогообложения (ПСН) на виды предпринимательской деятельности, в отношении которых ранее применялся режим ЕНВД: обеспечит комфортный переход индивидуальных предпринимателей (ИП) с ЕНВД на ПСН;
- продление до 2024 года права регионов вводить «налоговые каникулы» в виде нулевой ставки (УСН, ПСН) для впервые зарегистрированных ИП (для деятельности в производственной, социальной, научной сферах и в сфере бытовых услуг населению);

– исключение обязанности представления налоговой декларации для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующих контрольно-кассовую технику (ККТ).

Для крупного бизнеса также предусмотрены стимулирующие налоговые меры:

– введение налогового вычета по акцизам на сырье для новых производств нефтегазохимической промышленности (вводимых с 2022 года), в целях содействия развитию новых проектов глубокой переработки этана;
– переход к новому порядку предоставления налоговых льгот инвестиционного характера, предусматривающего заключение инвестиционных соглашений между получателем льгот и Правительством Российской Федерации;
– уточнение параметров режима налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья в целях повышения бюджетной эффективности режима и действенности стимулов к эффективным инвестициям в добычу;
– реализация механизма специальных инвестиционных контрактов (СПИК 2.0) и запуск механизма соглашений о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК).

В структуре расходов предусмотрен значительный рост финансирования национальных проектов и мер по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации как в 2021 году, так и на протяжении всего трехлетнего периода.

Будет выполнена полномасштабная инвентаризация мероприятий государственных программ Российской Федерации на предмет их вклада в достижение национальных целей развития с учетом актуализации Единого плана по достижению национальных целей развития на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года. Целевые показатели государственных программ будут дополнены факторами достижения национальных целей развития и показателями национальных и федеральных проектов.

Созданная линейка бюджетных инструментов поддержки успешного предпринимательства и эффективных проектов обеспечит дополнительный стимул по ускоренному экономическому росту и повышению конкурентоспособности российской продукции на мировых рынках:

– развитие механизма реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности (КППК);
– создание комплексной экосистемы («Одно окно») поддержки экспортеров на базе цифровой платформы «Российский экспортный центр»;
– создание финансовых инструментов поддержки экспорта, включая предэкспортное и экспортное финансирование;
– либерализация законодательства в сфере валютного контроля;
– заключение соглашений о свободной торговле с рынками, перспективными для российского экспорта.

Безусловным приоритетом остается поддержка долгосрочных проектов, в том числе инфраструктурных, обеспечивающих значительный кумулятивный эффект для экономики и носящих инновационный характер. С этой целью продолжится развитие проекта выпуска инфраструктурных облигаций, выручка от размещения кото-

рых будет направлена на выдачу займов для строительства (реконструкции) объектов социальной, инженерной и транспортной видов инфраструктуры. Будут реализованы инициативы, направленные на расширение возможностей субъектов Российской Федерации увеличения инвестиционных расходов (предоставление долгосрочных бюджетных кредитов, реструктуризации задолженности, расширения права увеличения долга регионов).

Будут поддержаны благоприятные тенденции развития цифровизации экономики и социальной сферы, развитие соответствующей системы предложения государственных услуг в современном электронном формате и спрос на услуги цифровой экономики со стороны бизнеса и населения:

– создание комплексной системы финансирования проектов по разработке/внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включая механизмы грантов, льготного кредитования, венчурного финансирования;
– внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах госуправления и госуслуг;
– переход на процедуры электронных торгов в целях повышения эффективности реализации государственного и муниципального имущества, электронный способ сдачи и хранения организациями документов первичной отчетности и подтверждающих документов исполнения государственных и муниципальных контрактов.

Центральное место занимают меры, направленные на реализацию национальных проектов и целей по повышению качества и уровня жизни населения, решению демографических проблем. Особенный акцент сделан на мерах по снижению бедности, которые сконцентрированы на поддержке наиболее уязвимых слоев населения:

– пенсионеров (предусмотрено повышение пенсионного обеспечения на 6,3%);
– низкооплачиваемых работников, в том числе за счет изменения порядка расчета и повышения минимального размера оплаты труда (МРОТ) на 5,5%;
– семей с детьми, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации (отдельными мерами поддержки будут охвачены дети школьного возраста, неполные семьи, женщины на раннем сроке беременности, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и другие нуждающиеся категории населения).

Предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на меры, направленные на повышение рождаемости. С 1 января 2021 года сумма материнского капитала увеличилась почти на 23 тыс. рублей и достигла 639 тыс. рублей. Сумма выплат при рождении первого ребенка выросла до 484 тыс. рублей – более чем на 17 тыс. рублей.

Продолжается программа субсидирования процентной ставки до уровня 6% годовых по ипотечным жилищным кредитам, а также оказание помощи семьям с тремя и более детьми, взявшим ипотечный жилищный кредит, в виде выплаты в размере 450 тыс. рублей в счет его погашения. Увеличен объем финансирования в форме имущественного взноса фонда ЖКХ на 50 млрд рублей. Это позволит ускорить темпы реализации программы по переселению людей из аварийного жилья и создаст соответствующий стимул для строительной сферы.

Будет сохранена приоритетность расходов федерального бюджета на здравоохранение. В целом по бюджетной системе объем расходов составит в 2021 году 3,9% ВВП, что на 0,3 процентного пункта превышает уровень 2019 года. С 1 января 2021 года

запущена реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения. Будет обеспечено обновление парка машин скорой помощи, развертывание мобильных медицинских комплексов, расширение программы диспансеризации, «санитарного щита» страны.

Формирование бюджетной политики на основе обозначенных подходов, с одной стороны, позволит обеспечить поддержку экономическому развитию в период восстановления, а с другой стороны, будет содействовать устойчивому развитию и структурным изменениям в экономике на среднесрочном горизонте. Главная ее цель – рост реальных доходов населения, снижение бедности и обеспечение здоровой и комфортной жизни. Бюджетная политика будет ориентирована на решение этих и других национальных целей развития страны.

2.

Результаты и первоочередные задачи деятельности Министерства в рамках основных функций

2.1. Управление доходами и их прогнозирование. Налоговая и таможенная политика

Совершенствование процедуры администрирования доходов бюджетной системы и работа с дебиторской задолженностью

В 2020 году установлены новые случаи признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, в том числе – исключение юридического лица из ЕГРЮЛ[2].

В целях совершенствования регулирования процедуры администрирования доходов бюджетов бюджетной системы и повышения прозрачности и предсказуемости бюджетного процесса Минфином России в 2020 году разработан и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, предусматривающий отказ от практики ежегодного пересмотра и утверждения перечней главных администраторов доходов бюджета и переход к закреплению Правительством Российской Федерации (высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации) на постоянной основе полномочий главного администратора доходов бюджета с учетом осуществляемых государственными органами функций.

Кроме того, законопроектом предусмотрено урегулирование механизма уточнения невостребованных платежей, урегулирование механизма возврата неналоговых платежей (по аналогии с налоговыми и таможенными платежами) и ряда других вопросов администрирования доходов и поступлений по источникам финансирования.

С учетом перехода на систему казначейских платежей в 2020 году утвержден новый порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации[3].

---

[2] Федеральный закон от 7 апреля 2020 года № 114-ФЗ «О внесении изменений в статью 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

[3] Приказ Минфина России от 13 апреля 2020 года № 66н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

Также Минфином России в 2020 году была в целом завершена реализация дорожной карты по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам. Выполнение мероприятий дорожной карты позволило в том числе расширить возможности для проведения зачета налоговыми органами вне зависимости от вида налога и сбора, усовершенствовать порядок уплаты, возврата государственной пошлины, в том числе посредством ЕПГУ, исключить образование невыясненных платежей в связи с некорректным заполнением реквизитов в платежных документах, обеспечить необходимое нормативное правовое регулирование вопросов наступления безотзывности перевода денежных средств, установить запрет на ликвидацию юридического лица до завершения камеральной таможенной проверки, ввести институт налогового залога.

В рамках системной работы по совершенствованию и повышению прозрачности администрирования доходов **в 2021 году** предстоит: утвердить перечни главных администраторов доходов федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации Правительством Российской Федерации, разработать общие требования для формирования перечней главных администраторов доходов региональных и местных бюджетов, урегулировать на постоянной основе механизм уточнения невостребованных платежей, зачисленных в федеральный бюджет, и распространить данный механизм на платежи, зачисленные в региональные и местные бюджеты, урегулировать механизм возврата неналоговых платежей (по аналогии с налоговыми и таможенными платежами).

Единый регистр населения

Абзацем третьим подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 года № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования» (далее – Указ Президента Российской Федерации) предусмотрено создание единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, в том числе сведения о регистрации актов гражданского состояния (далее – федеральный регистр сведений о населении).

Целью формирования и ведения федерального регистра сведений о населении является создание системы учета сведений о населении Российской Федерации, обеспечивающей их актуальность и достоверность[4]. Данный регистр включает в себя:

- сведения о физическом лице – фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения (смерти) физического лица, его семейное положение, сведения о детях и родителях;
- идентификаторы сведений о физическом лице, содержащиеся в государственных информационных системах (например, сведения о документах, удостоверяющих личность, СНИЛС, ИНН и иные).

[4] Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации».

Помимо сведений о гражданах Российской Федерации, в федеральный регистр о населении будут включаться сведения об иностранных гражданах и лицах без гражданства, временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, а также временно пребывающих в Российской Федерации в целях осуществления трудовой деятельности.

Поставщиками сведений для формирования и ведения федерального регистра сведений о населении являются 8 федеральных органов исполнительной власти, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, а также территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

В качестве потребителей сведений, содержащихся в федеральном регистре сведений о населении, определены органы государственной власти всех уровней, органы управления государственными внебюджетными фондами, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, а также избирательные комиссии, нотариусы и физические лица.

В федеральном регистре сведений о населении обеспечена защита всех сведений в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Федеральный регистр сведений о населении позволит:

– повысить оперативность и качество принимаемых решений в сфере государственного и муниципального управления;
– обеспечить достоверность и актуальность информации о населении Российской Федерации;
– сократить сроки оказания государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций;
– повысить эффективность реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития, составления и реализации государственных и муниципальных программ, подготовки проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
– обеспечить повышение эффективности борьбы с правонарушениями, сокращение числа мошеннических действий при получении мер социальной поддержки и уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей, повышение собираемости платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Введение в эксплуатацию информационной системы формирования и ведения федерального регистра сведений о населении запланировано на 1 января 2022 года.

Систематизация обязательных неналоговых платежей

Минфин России внес в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)», предусматривающий включение в законодательство о налогах и сборах Российской Федерации утилизационного сбора, обязательных отчислений операторов сети связи общего пользования и нового гостиничного сбора, также внесены проекты федеральных законов, предусматривающие внесение корреспондирующих изменений в отраслевые законодательные акты Российской Федерации и в Уголовный кодекс Российской Федерации в части неприменения мер

уголовной ответственности к налогоплательщикам соответствующих новых налогов и сборов в течение десяти лет со дня их введения в действие.

В части неналоговых платежей предпринимателей, взимаемых за предоставление услуг, сопутствующих получению государственных услуг, а также взимаемых в целях контроля выполнения хозяйствующими субъектами установленных обязательных требований, ведется работа по созданию информационного ресурса, содержащего сведения о неналоговых платежах предпринимателей, что позволит сделать систему требований к ведению бизнеса существенно более прозрачной, повысит предсказуемость условий ведения бизнеса.

Оценка налоговых расходов

В 2020 году продолжилась комплексная работа по систематизации и оценке налоговых расходов на всех уровнях бюджетной системы. Ее результаты положены в основу разработки предложений по отмене неэффективных налоговых льгот, связанных с добычей и экспортом нефти, корректировке системы налогообложения данного сектора.

Данные предложения стали одним из элементов проведения «налогового маневра» по снижению прямых налогов на труд малых и средних предприятий (снижение с 30% до 15% ставки страховых взносов в отношении заработной платы работников в части превышения величины МРОТ) и IT-компаний (снижение размера ставки страховых взносов и ставки налога на прибыль организаций, а также отмена льготы НДС при продаже иностранного программного обеспечения).

Результаты оценки налоговых расходов учтены при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации. Также вместе с проектом федерального бюджета на 2021–2023 годы представлен отчет об оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2019–2023 годы.

Сформированы и размещены на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

– информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходах Российской Федерации;
– информация о налоговых расходах субъектов Российской Федерации.

В 2021 году на основе результатов оценки налоговых расходов Российской Федерации по итогам 2020 года будет продолжена работа по корректировке налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки.

Прогнозирование доходов

В целях систематизации и повышения качества прогнозирования, в том числе помесячного, и кассового планирования поступления доходов **в 2020 году** утверждены правила формирования расчетов по статьям классификации доходов федерального бюджета[5] и порядок формирования и представления главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступления доходов, в том числе в помесячной

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 года № 2214 «Об утверждении Правил формирования расчетов по статьям классификации доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

разбивке[6], а также уточнен порядок представления главными администраторами доходов федерального бюджета данных для составления кассового плана по доходам.

Указанными нормативными актами предусмотрено формирование главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза доходов, помесячного распределения прогноза доходов и кассового плана по доходам с учетом методики прогнозирования поступлений доходов и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также предварительное рассмотрение соответствующих материалов Минфином России, позволяющее повысить качество прогнозирования доходов федерального бюджета, в том числе в течение финансового года. Закрепление правил формирования расчетов по статьям классификации доходов, в свою очередь, позволяет повысить точность и обоснованность прогноза по всем видам доходов, в том числе поступающим нерегулярно.

В целях обеспечения формирования реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основе перечня источников доходов Российской Федерации (далее – Перечень) уточнена структура и состав информации об источниках доходов в Перечне, а также утвержден порядок проведения проверок информации в Перечне[7].

Проделанная работа по актуализации структуры групп источников доходов и информации по группам источников доходов в Перечне с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также организация работы главных администраторов доходов федерального бюджета по актуализации информации об источниках доходов бюджетов обеспечили возможность формирования на основе Перечня реестра источников доходов федерального бюджета, вносимого в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе документов и материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете.

Утверждение порядка проведения проверок информации, содержащейся в Перечне, а также соответствующая доработка информационной системы позволят **в 2021 году** запустить и на регулярной основе проводить проверку информации в Перечне финансовыми органами и Федеральным казначейством непосредственно в информационной системе, что, в свою очередь, позволит интегрировать Перечень в процесс реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов, а также процесс формирования нормативных и фискальных характеристик налоговых расходов.

Изменения законодательства о налогах и сборах

В 2020 году в налоговое законодательство были внесены изменения, направленные в первую очередь на преодоление последствий пандемии новой коронавирусной инфекции. Предоставлены меры поддержки и налоговые послабления для населения и бизнеса. Налоговая нагрузка была снижена для наиболее пострадавших отраслей экономики, а также тех, которые в дальнейшем создадут базу для восстановления экономики и станут долгосрочными драйверами развития, – IT-индустрия, малый и средний

[6] Приказ Минфина России от 17 ноября 2020 года № 269н «Об утверждении Порядка формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), Центральным банком Российской Федерации, осуществляющими бюджетные полномочия главных администраторов доходов федерального бюджета, прогноза поступления доходов федерального бюджета».

[7] Приказ Минфина России от 25 мая 2020 года № 90н «Об утверждении Порядка проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации».

бизнес. С целью мобилизации ресурсов, необходимых для оказания мер поддержки, а также повышения эффективности налоговой системы был пересмотрен ряд налоговых ставок.

Реализованные меры поддержки граждан и организаций:

- предоставлены отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по ним и страховых взносов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших от пандемии отраслях экономики;
- списаны налоги, авансовые платежи по ним (за исключением налога на добавленную стоимость) и страховые взносы за II квартал 2020 года малому и среднему бизнесу из наиболее пострадавших отраслей экономики, а также социально ориентированным некоммерческим организациям;
- предоставлена возможность учитывать в составе затрат расходы на медицинские изделия для диагностики (лечения) коронавируса;
- предоставлена возможность не учитывать в составе доходов для расчета налога на прибыль организаций субсидии, полученные из федерального бюджета в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции;
- освобождены от НДФЛ выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, предоставленные из федерального бюджета;
- освобождены от НДФЛ субсидии, полученные из федерального бюджета в связи с распространением коронавируса;
- приостанавливались выездные (повторные) налоговые проверки.

Кроме того, в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены следующие изменения:

В части налогообложения прибыли организаций.

С 1 января 2021 года установлены пониженные ставки по налогу на прибыль организаций в размере 3% для российских компаний, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий, а также по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции.

Также с 1 января 2021 года для компаний, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации, ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0%. При этом субъекты Российской Федерации могут устанавливать пониженную ставку по налогу, подлежащему зачислению в региональные бюджеты.

В части налога на добавленную стоимость.

В 2020 году были внесены изменения, целью которых являлась поддержка российской отрасли информационных технологий.

С 1 января 2021 года от уплаты НДС освобождаются передача исключительных прав на программы для электронных вычислительных машин и базы данных, включенные в соответствующий российский реестр, прав на использование таких программ и баз данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним.

В части акцизного налогообложения.

С 1 января 2021 года ставки акцизов на табачную, никотинсодержащую продукцию, на электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака

увеличены сверх уровня инфляции. Это обусловлено необходимостью мобилизации ресурсов в условиях сокращения доходов бюджета и одновременного увеличения государственных расходов, в частности на реализацию мер поддержки экономики и населения в период пандемии.

В отношении нефтепереработчиков с 1 января 2021 года применяются дополнительные меры, позволяющие стимулировать инвестиции в мощности по увеличению глубины переработки нефти и выработки светлых нефтепродуктов.

В 2020 году разработаны меры по стимулированию переработки этана и сжиженных углеводородных газов в продукцию нефтехимии, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

В части налогообложения добычи полезных ископаемых.

Для повышения эффективности налогообложения добычи природных ресурсов и систематизации предоставления налоговых льгот в 2020 году скорректированы параметры налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД).

Расширен периметр применения НДД для участков недр «третьей группы», расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа и Сахалинской области, а также участков недр «четвертой группы», расположенных в Оренбургской и Самарской областях.

Предоставлено право перевести на НДД выработанные месторождения, в связи с отменой соответствующей налоговой льготы по НДПИ.

С 1 января 2021 года отменена налоговая льгота по НДПИ при добыче сверхвязкой нефти.

Увеличена предельная величина налогового вычета по НДПИ при добыче нефти на территории Красноярского края, направляемого на развитие инфраструктуры, необходимой для освоения участков недр на полуострове Таймыр.

Введен повышающий рентный коэффициент КРЕНТА в размере 3,5 к налоговым ставкам по НДПИ в отношении отдельных твердых полезных ископаемых (калийные соли, руды черных и цветных металлов, полезные ископаемые, содержащие полезные компоненты с высокой добавленной стоимостью – никель, титан, платиноиды).

В части упрощенных налоговых режимов.

В целях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в 2020 году принят ряд федеральных законов, предусматривающих:

- увеличение для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, пороговых значений по размеру доходов со 150 до 200 млн рублей и средней численности работников со 100 до 130 человек;
- продление до 1 января 2024 года полномочий регионов устанавливать ставку налога в размере 0% для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения;
- предоставление права индивидуальным предпринимателям, применяющим патентную систему налогообложения, уменьшать налог на сумму уплаченных страховых платежей (взносов);
- расширение области применения патентной системы налогообложения, за счет включения в него отдельных видов предпринимательской деятельности,

в отношении которых ранее применялся единый налог на вмененный доход. При этом регионам предоставлены полномочия вводить дополнительные виды деятельности;

– предоставление права всем регионам вводить на своей территории специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (по состоянию на 1 января 2021 года указанный льготный режим ввели все субъекты Российской Федерации).

В части имущественных налогов.

По имущественным налогам реализован ряд мер, направленных на совершенствование налогового администрирования.

Для снижения издержек организаций с 2021 года отменены налоговые декларации по транспортному и земельному налогам.

В целях упрощения процедур для граждан введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот по всем имущественным налогам, а также предоставлена возможность взаимодействовать с налоговыми органами через МФЦ путем передачи в налоговые органы и получения от них необходимых документов (например, заявлений и документов о предоставлении налоговой льготы, сообщений о наличии объектов налогообложения).

В части налогообложения доходов физических лиц.

– повышена ставка НДФЛ до 15% на часть доходов физического лица, превышающую 5 млн рублей в год, для создания дополнительного источника финансовых средств на лечение детей с тяжелыми заболеваниями;
– изменен порядок налогообложения НДФЛ процентных доходов по вкладам (остаткам на счетах) в банках. Такие доходы с 2021 года подлежат налогообложению НДФЛ по общеустановленным ставкам (13% или 15% в зависимости от суммы дохода).

Также с 1 января 2021 года отменены налоговые льготы по НДФЛ в отношении следующих доходов:

– в виде процентов по государственным казначейским обязательствам, облигациям и другим государственным ценным бумагам бывшего СССР, государств – участников Союзного государства и субъектов Российской Федерации, а также по облигациям и ценным бумагам, выпущенным по решению представительных органов местного самоуправления;
– в виде процента (купона, дисконта), полученного по обращающимся облигациям российских организаций, номинированным в рублях и эмитированным после 1 января 2017 года.

В части страховых взносов.

В 2020 году внесены изменения, направленные на совершенствование порядка исчисления и уплаты страховых взносов, а также снижение налоговой нагрузки для отдельных категорий плательщиков:

– установление для всех субъектов малого и среднего предпринимательства на бессрочный период пониженных тарифов страховых взносов в совокупном размере 15% в отношении части выплат работникам, превышающей в течение месяца величину МРОТ;

– дополнительное снижение тарифов страховых взносов с 14% до 7,6% с 1 января 2021 года и на бессрочный период для ИТ-организаций;
– установление с 1 января 2021 года и на бессрочный период пониженных тарифов страховых взносов в размере 7,6% для организаций, осуществляющих деятельность по проектированию и разработке электронной компонентной базы;
– сохранение фиксированных размеров страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование для индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов и иных лиц, занимающихся частной практикой, в 2021 году на уровне 2020 года, а также индексацию фиксированных размеров страховых взносов для таких плательщиков на 2022 и 2023 годы;
– установление с 2020 года пониженных тарифов страховых взносов в совокупном размере 7,6% для участников свободной экономической зоны в Крыму и г. Севастополе, получивших такой статус после 1 января 2018 года.

В 2021 году предлагается ряд новаций по совершенствованию налогового администрирования и международного налогообложения, упрощению процедур и донастройке законодательства по отдельным налогам и сборам:

1) освободить налогоплательщиков от предоставления 3-НДФЛ при продаже имущества, находившегося в собственности менее минимального предельного срока владения, при условии, что сумма налоговых вычетов от продажи (250 000 рублей или 1 млн рублей) превышает доходы;

2) отменить с 1 января 2023 года декларирование объектов, налоговой базой по которым выступает кадастровая стоимость: уплата налога будет производиться на основании данных Росреестра в порядке, аналогичном транспортному и земельному налогам;

3) ввести беззаявительный порядок предоставления льгот по земельному налогу для малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

4) освободить детей-инвалидов (их представителей) от уплаты пошлины при обращении в суды общей юрисдикции или получении нотариальных услуг;

5) дополнить перечень налогооблагаемых доходов иностранных организаций от источников в России, включив в него процентные доходы от долговых обязательств индивидуальных предпринимателей и иностранных организаций, осуществляющих деятельность в России через постоянное представительство;

6) в рамках запущенной работы по повышению эффективности налоговых льгот предусмотреть ограничение суммы налоговых расходов по НДПИ для региональных инвестиционных проектов стоимостью финансирования конкретного проекта;

7) предусмотреть применение понижающего коэффициента по НДПИ для компаний, добывающих трудноизвлекаемые запасы природного газа из залежей березовской свиты, по аналогии с налоговым стимулированием разработки туронских залежей, отдельные характеристики которых практически идентичны;

8) продлить действие до 2023 года пониженной ставки налога на имущество для организаций железнодорожной инфраструктуры;

9) уточнить условия для получения обратного акциза на этан и СУГ с 1 января 2022 года;

10) продолжить донастройку демпферного механизма в части корректировки в 2024 году индикативных цен бензина и дизельного топлива для расчета демпфера, предусматривающей их индексацию на 1%;

11) индексировать акцизы в 2024 году на уровень инфляции 4%;

12) сохранить по инициативе субъектов Российской Федерации до 2024 года действующее 50%-ное ограничение на перенос убытков при исчислении налога на прибыль организаций, что позволит повысить сбалансированность региональных бюджетов и компенсировать предусмотренное на аналогичный период перераспределение данного налога из регионального в федеральный бюджет;

13) предусмотреть перенос для организаций культуры сроков уплаты налога на прибыль организаций за 2020–2021 годы на март 2022 года с освобождением их в указанный период от уплаты аванса по этому налогу.

Изменения законодательства о таможенном регулировании

В 2020 году Минфином России была продолжена работа по созданию национальной системы прослеживаемости товаров.

В целях законодательного регулирования механизма обеспечения прослеживаемости товаров от момента ввоза на территорию Российской Федерации из третьих стран или с территории государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) до реализации в рознице принят Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 371-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О налоговых органах» (далее – Федеральный закон № 371-ФЗ).

В целях реализации положений Федерального закона № 371-ФЗ подготовлены:

– проект постановления Правительства Российской Федерации «О реализации национальной системы прослеживаемости товаров»;
– проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня товаров, подлежащих прослеживаемости на территории Российской Федерации».

Также находится в стадии разработки проект постановления «О критериях отбора отдельных видов товаров для включения в Перечень товаров, подлежащих прослеживаемости».

Кроме того, на площадке Евразийской экономической комиссии проводятся заседания экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Евразийского экономического союза, в ходе которых начато обсуждение проектов документов Евразийской экономической комиссии, подготовленных в целях реализации положений Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

В соответствии с решением Президента Российской Федерации Путина В.В. и планом мероприятий (дорожной картой) по реформированию системы таможенных органов в период с 2018 по 2020 год проведена масштабная работа по созданию единой сети электронных таможен и Центров электронного декларирования (далее – ЦЭД).

Проведенная реформа по формированию в структуре таможенных органов единой сети электронных таможен и ЦЭД положительным образом сказалась на повышении

качества таможенного администрирования и снижении административной нагрузки на законопослушных участников внешнеэкономической деятельности.

По итогам 2020 года доля электронных деклараций на товары, зарегистрированных в ЦЭД, достигла 97,5%, что на 2,5% выше планового значения показателя (плановое значение показателя на 2020 год – 95%).

Доля ЦЭД, размещенных на площадях, находящихся в государственной собственности, от общего количества ЦЭД составила 100% (плановое значение показателя на 2020 год – 100%).

В целях развития института уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО) в 2020 году в реестр уполномоченных экономических операторов включены 152 организации, из них первого типа – 45, второго типа – 38, третьего типа – 66, первого и второго типа – 3.

Указанные данные свидетельствуют об успешном окончании периода, в рамках которого большинство заинтересованных участников внешнеэкономической деятельности реализовали предоставленную возможность сохранить статус УЭО.

В целях дальнейшего развития института УЭО в 2020 году были приняты следующие нормативные правовые акты:

– приказ ФТС России от 24 июля 2019 года № 1207 «Об утверждении Порядка создания зон таможенного контроля в сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) уполномоченного экономического оператора»;
– приказ ФТС России от 7 ноября 2019 года № 1704 «Об утверждении Положения о «горячей линии» регионального таможенного управления, таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, по приему обращений от уполномоченных экономических операторов».

В части расширения перечня специальных упрощений, применяемых УЭО, разработаны следующие проекты решений Коллегии Евразийской экономической комиссии:

1) «Об определении категорий товаров, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта, которые для перевозки (транспортировки) по таможенной территории Евразийского экономического союза не помещаются под таможенную процедуру транзита», предусматривающий непомещение под таможенную процедуру транзита продуктов переработки, вывозимых в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта, если лицом, получившим разрешение, является уполномоченный экономический оператор;

2) «Об определении дополнительных специальных упрощений, предоставляемых уполномоченным экономическим операторам», допускающий осуществление идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки путем сопоставления сведений об иностранных товарах, помещенных под процедуру переработки, со сведениями о проведении хозяйственных операций из системы учета товаров уполномоченного экономического оператора.

Также в целях предоставления возможности участникам внешнеэкономической деятельности осуществлять маркировку средствами идентификации иностранных товаров на площадках УЭО разработан проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об определении дополнительных специальных упрощений, предоставляемых уполномоченным экономическим операторам».

Минфин России также принимал активное участие в работе по установлению порогов беспошлинного ввоза для товаров электронной торговли. В рамках проводимой работы было предложено руководствоваться поэтапным снижением порога беспошлинного ввоза товаров с 1 января 2022 года до 100 евро, с 1 июля 2022 года до 50 евро, с 1 января 2023 до 20 евро с введением фиксированного платежа в размере 1 евро за каждое отправление, не превышающее размера беспошлинного порога на уровне законодательства государств – членов ЕАЭС.

В связи с введением рядом иностранных государств и международных организаций антироссийских санкций, указами Президента Российской Федерации приняты ответные меры, направленные на обеспечение государственных интересов и экономической безопасности Российской Федерации.

В целях реализации указов Президента Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации установлены перечни запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию товаров (далее – «санкционные» товары). Обязанность по обеспечению контроля за исполнением запретов на ввоз на территорию Российской Федерации «санкционных» товаров указанными постановлениями Правительства Российской Федерации возложена на ФТС России.

Для решения задач по обеспечению контроля за ввозом и оборотом товаров и, в частности, по пресечению незаконного ввоза товаров на территорию Российской Федерации ФТС России проведен комплекс мероприятий административно-структурного, нормативного и организационно-технического характера.

В 2020 году мобильными группами таможенных органов остановлено для проверки более 70 тыс. автотранспортных средств, перевозивших более 1 211 тыс. т товаров.

По итогам проверочных мероприятий мобильными группами выявлены 5,6 тыс. транспортных средств, перевозивших более 76 тыс. т товаров с нарушениями законодательства Российской Федерации (в том числе 829 т «санкционных» товаров).

По результатам деятельности мобильных групп во взаимодействии с иными контролирующими органами в отношении перевозчиков возбуждено 1 291 дело об административных правонарушениях и 81 уголовное дело.

В свою очередь Минфином России начата работа по внесению изменений в Федеральный закон о таможенном регулировании, предусматривающих распространение полномочий мобильных групп таможенных органов по остановке грузовых транспортных средств весом более 3,5 т на всей территории Российской Федерации, а не только на границе с целью повышения эффективности деятельности таких групп в целях противодействия ввозу в страну «санкционных» товаров.

Минфин России принимал участие в разработке проекта концепции регулирования трансграничной (внешней) электронной торговли, направленного на выделение товаров, перемещаемых в рамках трансграничной (внешней) электронной торговли на всем пространстве Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в отдельную категорию и создание механизма администрирования и регулирования такой торговли.

Также в рамках Концепции для упрощения процедур уплаты таможенных пошлин, налогов, совершения таможенных операций и удобства получателей товаров предусмотрено введение института оператора электронной торговли (далее – ОЭТ).

ОЭТ выступает декларантом и плательщиком таможенных пошлин, налогов. Также на него возложена обязанность по разграничению потоков отправлений, переме-

щаемых в рамках трансграничной (внешней) электронной торговли и перемещаемых в рамках такой торговли.

В соответствии с «Мероприятиями, направленными на управление ведения предпринимательской деятельности для организаций, осуществляющих производство экспортно ориентированной продукции» Плана мероприятий (дорожная карта) реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Экспорт товаров и услуг»[8], разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по идентификации товаров, ранее вывезенных за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза в рамках трансграничной электронной торговли в соответствии с таможенной процедурой экспорта, и помещаемых под таможенную процедуру реимпорта» (далее – проект постановления).

Проект постановления направлен на установление условий проведения идентификации товаров, ранее вывезенных за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза в рамках трансграничной электронной торговли в соответствии с таможенной процедурой экспорта и помещаемых под таможенную процедуру реимпорта, в том числе направлен на апробацию полноты и достаточности способов идентификации товаров, помещаемых под таможенную процедуру реимпорта в связи с их невостребованностью, ранее вывезенных с таможенной территории Евразийского экономического союза в рамках трансграничной электронной торговли в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

В настоящее время Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) организована работа над поправками в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – соответственно ТК ЕАЭС). Минфин России как координатор от Российской Федерации в части принятия решений по вопросам совершенствования таможенного регулирования в Союзе в рамках работы Рабочей группы по совершенствованию таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе принимал активное участие в указанной работе.

По состоянию на 16 февраля 2021 года ЕЭК организовано 6 раундов переговоров по вопросу подготовки проекта Протокола о внесении изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (комплексный протокол), Экспертной группой рассмотрено 70 поправок (согласовано 10 поправок, снято 3 поправки, отправлено на доработку 57 поправок).

В рамках реализации мероприятий по усилению ответственности недобросовестных лиц за уклонение от уплаты отдельных видов платежей Минфином России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий изменения статьи 194 Уголовного кодекса Российской Федерации, распространяющие предусмотренную в ней ответственность за уклонение от уплаты таможенных платежей на аналогичные противоправные действия в отношении специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

В целях выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 2020 года № 03-232/03-03 по итогам контрольного мероприятия «Про-

[8] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 октября 2020 года № 2662-р.

верка полноты уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет, в период 2018–2019 годов и истекший период 2020 года, в отношении товаров, ввозимых на территорию Союза и отнесенных к объектам интеллектуальной собственности (включая патенты, товарные знаки, авторские права)» разработаны проекты следующих нормативных правовых актов Минфина России:

– приказ Минфина России, устанавливающий порядок проведения консультаций между таможенным органом и декларантом в целях обоснованного выбора стоимостной основы для определения таможенной стоимости ввозимых товаров в Российскую Федерацию, соответствующей статьям 41 и 42 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (статья 24 Закона);
– приказ Минфина России, определяющий порядок проведения ведомственного контроля решений, действий (бездействия), а также формы решения, принимаемого по результатам ведомственного контроля;
– приказ Минфина России, определяющий порядок и сроки осуществления консультирования таможенными органами.

В 2021 году планируется:

– внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, предусматривающих запуск национальной системы прослеживаемости товаров на постоянной основе;
– продолжить работу по дальнейшему развитию института УЭО в части снятия избыточной административной нагрузки с участников внешнеэкономической деятельности, в том числе путем обеспечения обсуждения на площадке ЕЭК проектов решений Коллегии ЕЭК, предусматривающих предоставление дополнительных специальных упрощений УЭО;
– продолжить работу по установлению порогов беспошлинного ввоза для товаров электронной торговли с учетом экономической и социальной обстановки после проведения оценки последствий снижения такого порога до 100 евро с 1 января 2022 года;
– расширить зону работы мобильных групп таможенных органов, в том числе с учетом планируемых изменений в Федеральный закон о таможенном регулировании в части распространения полномочий мобильных групп таможенных органов по остановке грузовых транспортных средств;
– завершить работу, связанную с подготовкой комплексных предложений по уточнению подходов к таможенному регулированию в сфере международной электронной торговли, в том числе по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании, направленных на проведение ФТС России с участием АО «Почта России» эксперимента по совершению таможенных операций с применением таможенной процедуры таможенного склада в отношении товаров, ввозимых в целях их последующего приобретения физическими лицами в рамках трансграничной электронной торговли;
– продолжить работу по принятию проекта концепции регулирования трансграничной (внешней) электронной торговли;
– продолжить работу над формированием согласованной позиции Российской Федерации относительно инициативных предложений деловых кругов по вне-

сению изменений в ТК ЕАЭС, в том числе в части уточнения регулирования таможенных процедур временного ввоза (допуска), реэкспорта, комплексной доработки применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории в части ее унификации на уровне ЕАЭС, а также над точечными поправками в отдельные статьи ТК ЕАЭС;

– принять нормативные правовые акты Минфина России, необходимые для выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по итогам контрольного мероприятия «Проверка полноты уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет, в период 2018–2019 годов и истекший период 2020 года, в отношении товаров, ввозимых на территорию Союза и отнесенных к объектам интеллектуальной собственности (включая патенты, товарные знаки, авторские права)»;
– начать работу по внедрению в законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании норм, необходимых для обеспечения проведения таможенного контроля в виде таможенного мониторинга с целью обеспечения правовой возможности уполномоченным экономическим операторам в добровольном порядке устранить допущенные нарушения права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

Деофшоризация

В 2020 году реализован ряд мер по деофшоризации российской экономики.

Повышена эффективность инструмента налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний:

– предоставлено право уплачивать НДФЛ с доходов в виде прибыли контролируемой иностранной компании в фиксированном размере 5 млн рублей без их декларирования, что позволит упростить администрирование и привлечь в Россию налоговых резидентов с высокими доходами;
– введена обязанность для налогоплательщиков представлять документы, подтверждающие размер как прибыли, так и убытка контролируемых ими иностранных компаний (при этом сумму прибыли необходимо подтверждать независимо от ее размера);
– установлен порядок истребования у налогоплательщиков документов в отношении контролируемых ими иностранных компаний (с оговоркой, исключающей истребование таких документов (информации) у физических лиц, перешедших на уплату налога с фиксированной прибыли);
– ужесточена ответственность за непредставление в налоговый орган документов, подтверждающих размер прибыли контролируемой иностранной компании и освобождение от налогообложения прибыли контролируемой иностранной компании.

Реализованные изменения будут не только способствовать переводу капитала в Россию, но и позволят повысить эффективность контрольных мероприятий по выявлению контролируемых иностранных компаний и привлечению к ответственности недобросовестных налогоплательщиков – контролирующих лиц, уклоняющихся от уплаты налогов в России.

Кроме того, в рамках работы по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с Единым стандартом отчетности ОЭСР для совершенствования международного автоматического обмена финансовой информацией изменен порядок запроса информации организациями финансового рынка у своих клиентов и ее предоставления налоговым органам.

Данные изменения будут способствовать более эффективной оценке российскими налоговыми органами рисков, связанных с размыванием налоговой базы и выводом прибыли, за счет получения от компетентных органов иностранных государств (территорий) информации о распределении доходов между участниками международных групп компаний.

В совокупности вышеуказанные нормы направлены на создание действенного механизма пресечения использования низконалоговых юрисдикций для получения необоснованной налоговой выгоды, обеспечение возврата российского капитала в страну и сокращение его вывоза за рубеж.

Изменения законодательства в области регулирования алкогольного рынка

В 2020 году Минфином России реализован механизм «регуляторной гильотины» в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусматривающий отмену избыточных и дублирующих требований в указанной сфере.

Итогом реализации указанного механизма стало принятие Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), предусматривающего:

- отмену установки автоматических средств измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в биоэтаноле;
- исключение из перечня документов, при наличии которых разрешается оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, справки, прилагаемой к таможенной декларации, и справки, прилагаемой к товарно-транспортной накладной;
- отмену необходимости представления уведомлений о закупке этилового спирта для производства алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) использования для собственных нужд, а также при поставке и перевозке этилового спирта (в том числе денатурата), нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25% объема готовой продукции;
- отмену обязанности по представлению деклараций об объеме производства продукции производителями пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;
- отмену необходимости получения лицензии для осуществления деятельности по хранению этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции[9];

[9] Пункт 2 статьи 25 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

– отмену обязанности по представлению деклараций об использовании производственных мощностей производителями этилового спирта и алкогольной продукции с использованием этилового спирта;
– установление допустимой величины задолженности по уплате налогов и сборов, при наличии которой заявителям будет выдаваться лицензия;
– отмену обязанности предоставления заключений о соответствии помещений экологическим требованиям для получения лицензии.

Кроме того, Федеральным законом № 436-ФЗ предусмотрено изменение порядка выдачи марок для маркировки алкогольной продукции, в частности отменены требования о предоставлении:

– расчета потребности в марках;
– обязательства об использовании марок и документа, подтверждающего обеспечение исполнения этого обязательства;
– отчета об использовании ранее выданных марок.

Отказ от предоставления документов упростит процедуру выдачи марок, минимизирует влияние на него человеческих факторов, позволит снизить издержки организаций на обслуживание обеспечения использования марок в соответствии с назначением и сократить сроки получения марок.

Кроме того, в целях оптимизации затрат федерального бюджета и участников алкогольного рынка Федеральным законом № 436-ФЗ предусматривается унификация марок (маркировка федеральными специальными марками как произведенной на территории Российской Федерации, так и ввозимой на территорию Российской Федерации алкогольной продукции) и закрепление за Росалкогольрегулированием полномочий по выдаче федеральных специальных марок как на произведенную на территории Российской Федерации, так и ввозимую на территорию Российской Федерации алкогольную продукцию.

В рамках государственной политики, направленной на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекцией, а также на восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и досрочные структурные изменения в экономике, Федеральным законом от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ[10] внесены изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ[11], предусматривающие ряд преференций для участников алкогольного рынка, наиболее пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции, в частности временная отмена представлять справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам для получения федеральных специальных марок, отмена лицензирования производства лакокрасочных изделий.

Помимо этого, во исполнение Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и досрочные структурные изменения в экономике, Советом Евразийской экономической комиссии принято решение от 30 октября 2020 года № 102 о переносе срока вступления в силу

[10] Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

[11] Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции» (ТР ЕАЭС 047/2018) с 9 января 2021 года на 1 января 2022 года.

Несмотря на сохраняющуюся неблагоприятную обстановку, вызванную пандемией и связанным с ней спадом внешнеэкономической деятельности, основной задачей **на 2021 год** является обеспечение достижения прогнозных показателей по собираемости таможенных платежей в размере почти 5 трлн рублей, мобилизовав все имеющиеся резервы на данном направлении.

В 2021 году предполагается внесение следующих изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на дальнейшее совершенствование государственного регулирования рынка алкогольной продукции и сокращение нелегальных продаж, обеспечивающих:

- введение реестра производителей пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;
- распространение действия единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС) на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;
- проведение на территории Калининградской области эксперимента по маркировке федеральными специальными марками на таможенных складах алкогольной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию;
- оптимизацию лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

2.2. Управление общественными финансами: законодательство, инструменты, методология, бюджетный процесс

Организация составления и исполнения федерального бюджета

Одной из важных мер, гарантирующих стабильность и устойчивость бюджетной системы, является принятие федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, формирование которого обеспечивается Минфином России в рамках своих полномочий.

Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – закон о бюджете на 2021–2023 годы) сформирован с учетом задач по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года[12], Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, и направлен не только на обеспечение выполнения социальных обязательств государства перед гражданами, но и способствует структурным изменениям в экономике страны.

[12] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Закон о бюджете на 2021–2023 годы подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом положений Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период[13].

Формирование базовых бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом факторов, обусловленных изменением прогнозного уровня инфляции (индекс роста потребительских цен), курса доллара США по отношению к рублю, численности (контингента) получателей социальных выплат и пособий, пенсий, грантов, завершением реализации отдельных мероприятий, а также необходимостью продолжения реализации мероприятий «длящегося» характера, расходные обязательства по которым приняты после утверждения федерального бюджета на предыдущий бюджетный цикл, а также положений Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», необходимости строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства, в том числе объектов незавершенного строительства в целях скорейшего ввода их в эксплуатацию, а также объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства (включая наличие утвержденной проектной документации и решений о предоставлении земельных участков под строительство).

Уточнен порядок формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) в целях укрепления их роли как основы принятия решения о выделении бюджетных ассигнований на всех этапах бюджетного процесса.

Значительная часть материалов, представляемых Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете, внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в электронном виде, путем размещения документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2021–2023 годы утверждена Министром финансов Российской Федерации 8 декабря 2020 года, в день подписания закона о бюджете на 2021–2023 годы.

Лимиты бюджетных обязательств утверждены поэтапно в период с 11 по 18 декабря 2020 года (по мере приведения главными распорядителями ОБАС в соответствие с показателями закона о бюджете).

Формирование лимитов бюджетных обязательств на 2021–2023 годы характеризуется следующими особенностями:

– утверждение лимитов бюджетных обязательств в части расходов на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества

[13] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

(далее – расходы на осуществление капитальных вложений) осуществлялось на основании сведений, включенных главными распорядителями в ОБАС (ранее лимиты бюджетных обязательств утверждались на основе ФАИП);

– утверждение лимитов бюджетных обязательств по расходам на реализацию мероприятий по информатизации осуществлялось после утверждения ведомственных программ цифровой трансформации.

Не осуществлялось утверждение лимитов бюджетных обязательств по расходам:

– финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных федеральным законом, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов;
– на осуществление капитальных вложений, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества;
– на реализацию мероприятий по информатизации до утверждения ведомственных программ цифровой трансформации.

Исполнение федерального бюджета в 2020 году осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – закон о бюджете на 2020–2022 годы).

В целях организации исполнения закона о бюджете на 2020–2022 годы:

– установлены особенности реализации закона о бюджете на 2020–2022 годы[14];
– установлена возможность перераспределения в 2020 году бюджетных ассигнований на иные цели без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете[15];
– установлен порядок подготовки и исполнения решений Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в текущем финансовом году[16], а также обеспечено представление сведений о результатах реализации указанных мероприятий в Правительство Российской Федерации в составе пояснительной записки к ежеквартальному отчету об исполнении федерального бюджета;

[14] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 года № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

[15] Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»; постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 483 «Об утверждении Правил внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации».

[16] Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 года № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации».

– размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет дорожная карта организации в 2020 году исполнения закона о бюджете[17].

В целях совершенствования работы по организации исполнения федерального бюджета в 2020 году внесены изменения в нормативные правовые акты, предусматривающие:

– формирование главными распорядителями предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись на исполнение государственных контрактов в объеме остатка неисполненных в отчетном финансовом году бюджетных обязательств до 20 января текущего финансового года на основании сведений, направленных Федеральным казначейством;
– перераспределение бюджетных ассигнований на осуществление (софинансирование) капитальных вложений во исполнение решений (поручений) президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на иные направления расходов федерального бюджета и (или) в целях осуществления (софинансирования) капитальных вложений в другие объекты капитальных вложений в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля текущего финансового года принятых актов (решений) об осуществлении капитальных вложений;
– перераспределение бюджетных ассигнований на осуществление (софинансирование) капитальных вложений между текущим финансовым годом и плановым периодом и (или) внесение изменений в информацию об объектах капитальных вложений, содержащуюся в актах (решениях) об осуществлении (софинансировании) капитальных вложений, на основании решений об утверждении комплексного запроса, принимаемых президиумом (штабом) Комиссии.

Бюджетный кодекс (новая редакция)

Проект новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – НРБК), доработанный по итогам проведенных в Аппарате Правительства Российской Федерации согласительных совещаний, решениям, принятым в ходе урегулирования замечаний Счетной палаты Российской Федерации, результатам согласования с отдельными федеральными органами исполнительной власти, а также с учетом положений принятых федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, 18 августа 2020 года был внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке и направлен Аппаратом Правительства Российской Федерации на рассмотрение в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.

С учетом всесторонней проработки заключений Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и Экспертного управления Президента Российской Федерации замечаний, поступивших в ходе повторного согласования НРБК с заинтересованными органами государственной власти и представителями научного

[17] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/roadmap/2020/?id_38=129608-dorozhnaya_karta_organizatsii_v_2020_godu_ispolneniya_federalnogo_zakona_o_federalnom_byudzhete_na_2020_god_i_na_planovyi_period_2021_i_2022_godov (дата обращения – 9 марта 2021 г.).

сообщества, а также положений федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, принятых Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2020 года, редакция НРБК была доработана и повторно внесена в Правительство Российской Федерации 15 февраля 2021 года.

В соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации **на 2021 год**[18] внесение НРБК в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации должно быть обеспечено не позднее 31 января 2022 года.

Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах

В 2020 году продолжилась работа по реализации мер Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах[19] (далее – Концепция).

Концепция содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, сгруппированных по следующим разделам:

- долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- обзоры бюджетных расходов как основа повышения их эффективности;
- совершенствование системы государственных программ и внедрение принципов проектного управления;
- формирование системы управления налоговыми расходами;
- эффективные процедуры планирования и современные технологии исполнения бюджета;
- совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере;
- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
- развитие межбюджетных отношений;
- совершенствование форм и методов государственного управления;
- совершенствование механизмов управления федеральным имуществом.

В 2021 году планируется внести в Концепцию изменения в целях ее актуализации. Соответствующие предложения по уточнению положений Концепции были подготовлены Минфином России в 2020 году и в настоящее время дорабатываются с учетом предложений членов Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

Обзоры бюджетных расходов как основа повышения их эффективности

В 2020 году Минфином России проведены обзоры по следующим сферам (направлениям):

[18] Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 3683-р.
[19] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р.

– обзор бюджетных расходов в сфере энергетики;
– обзор бюджетных расходов в сфере сельского хозяйства и рыболовства;
– обзор бюджетных расходов на предоставление субсидий на иные цели бюджетными (автономным) учреждениям;
– обзор бюджетных расходов на поддержку государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний;
– обзор бюджетных расходов на создание и функционирование информационных систем, внедрение цифровых технологий.

Соответствующие результаты проведенных обзоров бюджетных расходов направлены в Правительственную комиссию по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2021 году работа по проведению обзоров бюджетных расходов будет продолжена.

Национальные проекты, интеграция входящих в их состав федеральных проектов в государственные программы и бюджетный процесс

Ключевыми инструментами достижения национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», являются государственные программы Российской Федерации и национальные проекты (программы).

Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на национальные проекты и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры предусмотрено: в 2021 году – 2 243,8 млрд рублей, в 2022 году – 2 528,5 млрд рублей, в 2023 году – 2 730,6 млрд рублей (см. *Приложение № 5*).

В 2020 году продолжилась работа по совершенствованию системы проектного управления, в частности:

1) созданы условия обеспечения прослеживаемости планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг бюджетными и автономными учреждениями в рамках национальных проектов, а также сформирована система отчетности о фактическом исполнении расходов, связанных с реализацией национальных проектов, бюджетными и автономными учреждениями[20];

2) обеспечено формирование отчетов о ходе реализации региональных проектов в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

3) введена процедура верификации корректности формирования паспортов региональных проектов и отчетов о ходе реализации региональных проектов территориальными органами Федерального казначейства;

4) упрощена процедура внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу в отношении объектов капитального строительства, относящихся

[20] Приказ Минфина России от 7 февраля 2020 года № 17н «О внесении изменений в приложение к Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 186н».

к результатам федерального проекта, входящего в состав национального проекта (программы), за счет наделения полномочиями по принятию решений проектных комитетов по соответствующим национальным проектам (программам)[21];

5) повышена оперативность управления национальными проектами[22], в том числе за счет:

– ограничения сроков рассмотрения запросов на изменение паспортов национальных (федеральных) проектов;
– введения процедуры урегулирования разногласий, возникающих в ходе рассмотрения паспортов национальных (федеральных) проектов, запросов на изменение паспортов таких проектов, а также при заключении соглашений (дополнительных соглашений) о реализации региональных проектов, на уровне проектного комитета или куратора;
– наделения полномочиями по принятию отдельных решений в части корректировки национальных проектов, предусматривающих их приведение в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период), а также в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, председателя президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам;

6) синхронизированы процедуры распределения (уточнения распределения) межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации по решениям Правительства Российской Федерации и уточнения соответствующих параметров паспортов национальных (федеральных) проектов[23];

7) в целях повышения ритмичности исполнения расходов на реализацию национальных (федеральных) проектов ограничен срок использования зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов[24].

В целях дальнейшего развития системы государственных программ Российской Федерации, в том числе для обеспечения более тесной управленческой взаимосвязи государственных программ Российской Федерации с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее – Единый план), в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации подготовлен и внесен в Правительство Российской

[21] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 года № 718 «Об особенностях реализации федеральной адресной инвестиционной программы в 2020 году и о внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

[22] Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2020 года № 1019 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288».

[23] Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2020 года № 1960 «О внесении изменений в Правила принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры».

[24] Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 года № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

Подготовленный проект постановления предусматривает облегчение формата государственных программ Российской Федерации, обособление проектных и процессных мероприятий, увязку системы целеполагания с параметрами Единого плана, внедрение для них элементов положительного опыта реализации национальных проектов (образование управляющих советов по государственным программам Российской Федерации, возглавляемых заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, делегирование им значительных полномочий по управлению программой, структурирование каждого проекта и процесса на измеримые и однозначно увязанные с бюджетными ассигнованиями результаты, перевод государственных программ в цифровой формат).

Предполагается, что формирование (корректировка) государственных программ Российской Федерации в соответствии с новым порядком будет осуществляться в течение 2021 года с вступлением в силу обновленных версий государственных программ Российской Федерации с 2022 года.

Бюджетные процедуры, бюджетная дисциплина, повышение операционной эффективности

В 2020 году увеличился перечень субъектов Российской Федерации, по обращениям которых Правительством Российской Федерации приняты решения об осуществлении казначейского сопровождения отдельных средств, предоставляемых из бюджетов этих субъектов Российской Федерации, что свидетельствует об эффективности применения механизма казначейского сопровождения (в 2019 году поступили обращения от 12 субъектов Российской Федерации, в 2020 году поступили обращения от 15 субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 февраля 2021 года поступили обращения от 8 субъектов Российской Федерации, которые находятся на рассмотрении).

В 2020 году в целях установления на постоянной основе правового регулирования осуществления казначейского сопровождения в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга» (далее – законопроект) (в январе 2021 года законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации).

В целях повышения прозрачности и обоснованности бюджетных ассигнований в 2020 году разработаны и применены новые подходы к формированию обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов, в части применения методик распределения субсидий, а также на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в части детализации расчета ассигнований[25].

[25] Приказ Минфина России от 29 июня 2020 года № 124н «О внесении изменений в Порядок формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 февраля 2020 года № 32н».

В 2020 году установлены коды бюджетной классификации Российской Федерации[26], позволяющие раскрывать информацию о расходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по функциональной структуре, государственным (муниципальным) программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности, национальным проектам (программам), федеральным проектам, Комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

В целях оптимизации порядка составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в 2020 году было обеспечено непосредственное участие заместителей Председателя Правительства Российской Федерации в выработке решений о включении в проект федерального бюджета бюджетных ассигнований на основе приоритизации задач и с увязкой с конкретными результатами национальных (федеральных) проектов и государственных программ Российской Федерации.

Минфином России **в 2021 году** будет продолжено формирование системы мониторинга достижения результата предоставления субсидий, в том числе с проведением типизации результатов предоставления субсидий по типам субсидий, введением типовых контрольных точек.

В течение 2021 года будет проведен эксперимент по прослеживаемости результатов предоставления отдельных субсидий, предоставляемых Минтрудом России и Минпромторгом России, в целях установления правового регулирования мониторинга результатов предоставления субсидий.

Повышение доступности и качества оказания государственных и муниципальных услуг

В 2020 году был принят Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ), предусматривающий внедрение конкурентных способов отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в субъектах Российской Федерации. Указанные конкурентные способы отбора позволяют негосударственным исполнителям получить доступ к оказанию государственных (муниципальных) услуг, что способствует увеличению конкуренции на рынке их оказания и, как следствие, повышению их доступности и качества.

Минфином России обеспечена подготовка актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона № 189-ФЗ.

В субъектах Российской Федерации, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 года № 2579-р, в 2020 году были сформированы государственные (муниципальные) социальные заказы, начата подготовка необходимой нормативной правовой базы, а также осуществлена инвентаризация

[26] Приказ Минфина России от 8 июня 2020 года № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»; приказ Минфина России от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Территории, в которых реализуется Федеральный закон № 189-ФЗ

Рисунок 5

государственных информационных систем, используемых вышеуказанными субъектами Российской Федерации, на предмет необходимости и степени их доработки в целях использования при формировании государственного (муниципального) социального заказа. В ряде регионов в 2021 году начнут применяться конкурентные способы отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг.

Цели повышения доступности и качества оказания государственных и муниципальных услуг способствует реализуемая Минфином России государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320. Подпрограммой 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» указанной государственной программы предусмотрен показатель 2.1 «Доля субъектов Российской Федерации, в которых государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере оказываются отобранными конкурентными способами исполнителями услуг, в общем количестве субъектов Российской Федерации», числовые значения которого устанавливаются начиная с 2021 года.

Государственный внутренний финансовый контроль

В 2020 году завершен этап стандартизации осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, согласно Федеральному закону от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Реализация полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю осуществляется в соответствии с единой системой федеральных стандартов, утвержденных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (далее – федеральные стандарты ГФК):

– «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»[27];
– «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»[28];
– «Планирование проверок, ревизий и обследований»[29];
– «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований»[30];
– «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов»[31];
– «Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц»[32];
– «Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности»[33].

Переход к применению федеральных стандартов ГФК позволил, в том числе:

– обеспечить осуществление всеми органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля соответствующих полномочий в рамках единого правового регулирования;
– привести к единообразию требования и процедуры осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
– установить принципы, которыми должны руководствоваться государственные гражданские (муниципальные) служащие органа контроля, уполномоченные на

[27] Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 года № 100 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

[28] Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 года № 95 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

[29] Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2020 года № 208 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Планирование проверок, ревизий и обследований».

[30] Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2020 года № 1095 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Планирование проверок, ревизий и обследований».

[31] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 года № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов».

[32] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 года № 1237 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц».

[33] Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1478 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности».

осуществление внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе принципы независимости, эффективности, автоматизации, информатизации, информационной открытости;

– использовать риск-ориентированный подход, обеспечивающий выбор объектов контроля, а также направлений их деятельности и проверяемого периода;
– установить единые подходы и требования к процедурам реализации результатов контрольного мероприятия, в том числе направлению представлений (предписаний), уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

В 2021 году будет продолжена работа по обеспечению методологической поддержки и по совершенствованию правового регулирования в сфере внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля с учетом практики правоприменения федеральных стандартов ГФК.

Повышение качества финансового менеджмента

По результатам мониторинга качества финансового менеджмента (далее – КФМ) по состоянию на 1 октября 2020 года средняя итоговая оценка КФМ составила 75,7 балла (см. *рисунок 6*), что ниже средней итоговой оценки за аналогичный период на 0,8 балла (по состоянию на 1 октября 2019 года – 76,5 балла).

Снижение оценочных значений главных администраторов средств федерального бюджета (далее – ГАСФБ) обусловлено недостатками при планировании объемов бюджетных ассигнований и объемов планируемых доходов, низким качеством управления дебиторской задолженностью, а также нарушениями в финансово-хозяйствен-

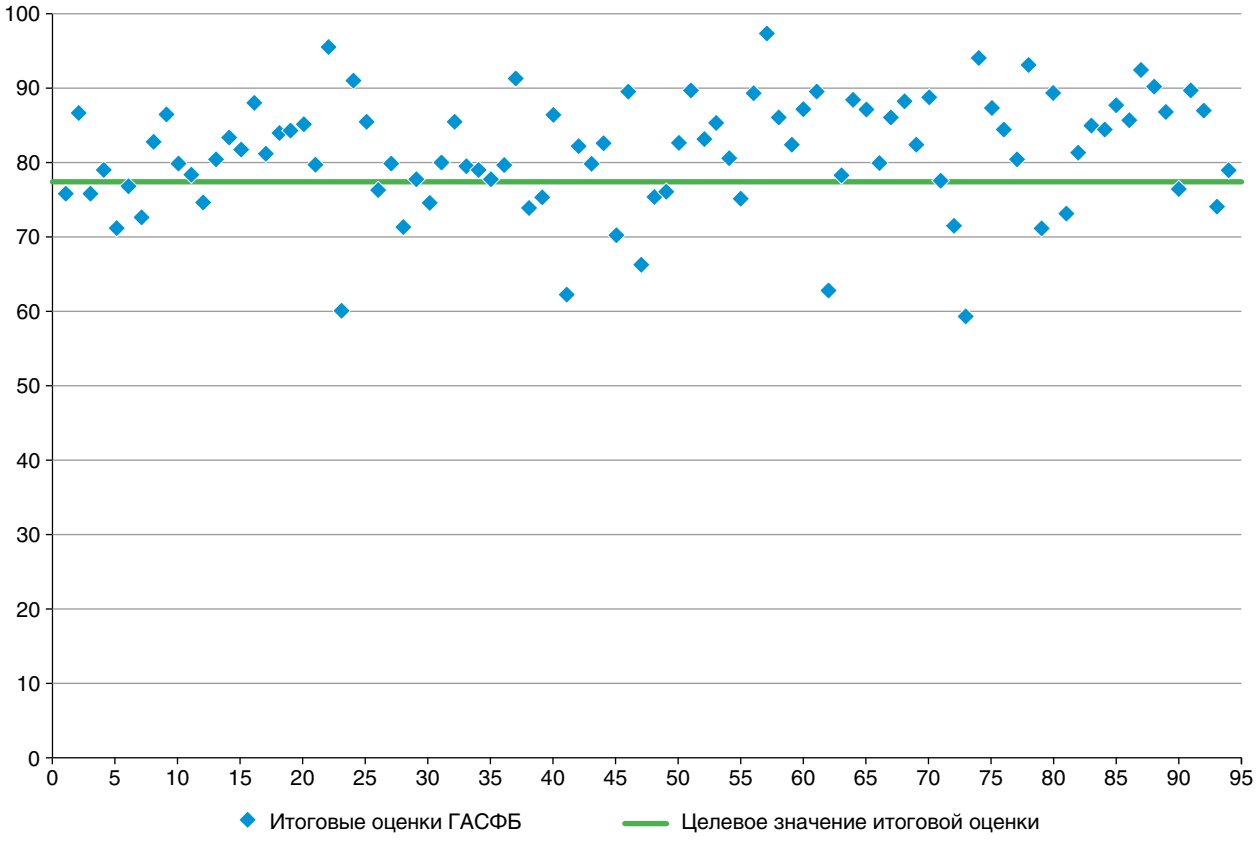

Рисунок 6

ной деятельности ГАСФБ и низким качеством осуществления внутреннего финансового аудита. При этом ГАСФБ, имеющие низкие оценки КФМ, представили сведения о ходе реализации ими мер, направленных на повышение качества выполнения бюджетных процедур, своевременную оценку и минимизацию бюджетных рисков, а также на повышение финансовой дисциплины.

В 2021 году планируется разработка новых дополнительных показателей качества финансового менеджмента и их включение в Порядок проведения Минфином России мониторинга качества финансового менеджмента[34] в целях повышения точности оценки качества финансового менеджмента ГАСФБ, полного охвата бюджетных полномочий и процедур, выполняемых в ГАСФБ, что позволит проводить более эффективный анализ качества выполнения бюджетных процедур во взаимосвязи с подготовкой мер по минимизации бюджетных рисков.

Кроме того, в целях повышения эффективности исполнения функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти и обеспечения подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов в 2020 году приняты основополагающие федеральные стандарты внутреннего финансового аудита[35].

Применение положений указанных стандартов позволит подготовить и реализовать меры по повышению качества исполнения бюджетных процедур планирования и исполнения бюджета, ведения учета и составления отчетности, а также управления бюджетными рисками.

В 2021 году в целях дальнейшего совершенствования систем внутреннего финансового контроля и аудита в организациях бюджетной сферы приказами Минфина России будут утверждены два специализированных федеральных стандарта внутреннего финансового аудита, регулирующие планирование и проведение внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности, подготовки предложений по повышению качества финансового менеджмента и оценки надежности внутреннего финансового контроля.

Бюджетный учет, составление, представление и утверждение бюджетной отчетности, бухгалтерский учет и бухгалтерская (финансовая) отчетность организаций бюджетной сферы

В рамках реализации программ разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов, утвержденных в целях синхронизации российской методологии ведения учета, формирования отчетности государственных финансов с наилучшей международной практикой (стандартами) на период с 2016 по 2023 год,

[34] Приказ Минфина России от 18 июня 2020 года № 112н «Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента».

[35] Приказ Минфина России от 22 мая 2020 года № 91н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита»; приказ Минфина России от 23 июля 2020 года № 150н «О внесении изменений в федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 18 декабря 2019 года № 237н»; приказ Минфина России от 5 августа 2020 года № 160н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»; приказ Минфина России от 11 ноября 2020 года № 263н «О внесении изменений в пункт 1 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 5 августа 2020 года № 160н».

предусмотрена разработка и внедрение 36 федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов.

За 2020 год принято 7 федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов[36], в том числе один федеральный стандарт, устанавливающий методологию составления и представления отчетности по операциям системы казначейских платежей начиная с 1 января 2021 года.

В рамках обеспечения методического сопровождения применения федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов в 2020 году принято 6 методических рекомендаций[37] по применению федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов, обязательных к применению начиная с 2021 года.

В целях обеспечения передачи централизуемых бухгалтерских полномочий в 2020 году внесены изменения, уточняющие порядок осуществления централизуемых полномочий, включая перечень субъектов централизованного учета[38].

В 2020 году приняты изменения в нормативные правовые акты, регулирующие ведение бухгалтерского учета организациями бюджетной сферы, направленные на создание условий по переходу на электронный документооборот при оформлении первичных документов и ведении учета, в частности разработаны и утверждены отдельные унифицированные формы электронных документов.

В 2020 году совместно со Счетной палатой Российской Федерации подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения сроков составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности», предусматривающий изменения положений бюджетного законодательства, направленные на сокращение сроков представления бюджетной отчетности и рассмотрение проекта федерального закона об исполнении федерального бюджета в период весенней сессии Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, уточнена процедура составления и представления бюджетной отчетности в связи с осуществлением мер по защите населения при введении режима повышенной готовности с подключением информационных ресурсов Федерального казначейства в целях снижения административной нагрузки на субъекты учета в указанный период.

---

[36] Приказ Минфина России от 30 июня 2020 года № 129н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Финансовые инструменты»; приказ Минфина России от 30 июня 2020 года № 126н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Отчетность по операциям системы казначейских платежей»; приказ Минфина России от 29 сентября 2020 года № 223н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Сведения о показателях бухгалтерской (финансовой) отчетности по сегментам»; приказ Минфина России от 30 октября 2020 года № 255н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Консолидированная бухгалтерская (финансовая) отчетность»; приказ Минфина России от 30 октября 2020 года № 254н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Метод долевого участия»; приказ Минфина России от 16 декабря 2020 года № 310н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Биологические активы»; приказ Минфина России от 16 декабря 2020 года № 314н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Учет операций системы казначейских платежей».

[37] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/bu_gs/metodkab (дата обращения – 9 марта 2021 года).

[38] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 года № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

В настоящее время продолжена работа по совершенствованию бюджетного законодательства в части синхронизации российской методологии бухгалтерского учета и отчетности о государственных финансах в соответствии с требованиями Международных стандартов финансовой отчетности для общественного сектора.

В 2021 году планируется осуществление следующих мероприятий:

– принятие федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов, предусмотренных программой разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов на 2021–2024 годы;
– обеспечение методического сопровождения внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов в 2022 году;
– развитие нормативной базы по переходу на электронный документооборот в части первичных учетных документов;
– разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации в части нормативного закрепления передачи полномочий федеральных бюджетных и автономных учреждений по ведению бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности Федеральному казначейству.

Повышение эффективности государственных закупок

В 2020 году в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции внесены комплексные изменения в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок[39], в том числе предусматривающие:

– возможность осуществления оперативной закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) любых товаров, работ, услуг в целях оказания медицинской помощи, предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций;
– возможность в 2020 году по соглашению сторон изменения срока исполнения заключенного контракта и (или) его цены;
– списание заказчиком начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением в 2020 году контрактов, в том числе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
– снижение минимального размера обеспечения исполнения контрактов с 5% до 0,5%;
– исключение необходимости обязательного обеспечения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) гарантийных обязательств;
– возможность не устанавливать обеспечение исполнения контракта, по которому обеспечивается казначейское сопровождение расчетов.

Принятие соответствующих изменений позволило обеспечить не только оперативное удовлетворение возникших потребностей заказчиков, но и поддержку участников закупок в целях минимизации негативного влияния на предпринимательскую деятельность сложившейся в 2020 году ситуации.

[39] Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Беспрецедентные вызовы пандемии подтвердили правильность выбранного вектора развития сферы государственных и муниципальных закупок и проводимой работы, направленной на дальнейшую оптимизацию и автоматизацию как самих процессов закупки, так и формируемых при их осуществлении документов.

Соответствующие меры нашли свое отражение в проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – «оптимизационный» законопроект), разработанном Минфином России в 2020 году во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также с учетом положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах[40].

«Оптимизационный» законопроект, в том числе предусматривает сокращение количества способов определения поставщика до трех (конкурс, аукцион, запрос котировок), введение электронного документооборота на всем жизненном цикле закупки (позволит значительно упростить и ускорить закупочные процессы, обеспечить прослеживаемость закупок, а также минимизировать финансовые затраты, связанные в настоящее время с осуществлением бумажного документооборота), усиление требований к квалификации участников закупок (предусматривается допуск к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн рублей только участников, имеющих успешный опыт исполнения контракта).

Также в 2020 году осуществлялась работа по дополнению позиций каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог), в том числе товарами, включенными в перечень конкурентоспособной российской продукции, использование которой необходимо для реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года[41].

В 2021 году будет продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, важным вектором развития которого должно стать принятие «оптимизационного» законопроекта и обеспечение реализации принятых изменений, а также осуществление работы по установлению единого порядка и унификации правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, в 2021 году планируется продолжить работу по дополнению каталога позициями, в том числе для целей реализации механизма осуществления малых закупок в электронной форме у единственного поставщика на основе принципов «электронного магазина».

Таким образом, проводимая комплексная работа по совершенствованию системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд позволит упростить и ускорить закупочные процессы, выстроить эффективную систему и вывести сферу закупок на новый, уже цифровой уровень.

---

[40] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р.
[41] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2019 года № 2484.

Совершенствование бюджетных инвестиций

В рамках реализации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные изменения в экономике, созданы правовые основания для предоставления целевых межбюджетных трансфертов в порядке возмещения расходов региональных (местных) бюджетов на осуществление мероприятий по опережающему строительству, произведенных регионами не только в текущем году, но и в предшествующие годы. Вся нормативная база для реализации указанной нормы уже принята: внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и приказ Минфина России от 13 декабря 2017 года № 231н[42].

Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» предусмотрены положения об утверждении Правительством Российской Федерации порядка принятия решений о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями.

В 2020 году установлен порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций в виде взносов в уставные капиталы юридических лиц, за исключением бюджетных инвестиций, предоставляемых юридическим лицам в целях осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства (недвижимого имущества) собственности указанных юридических лиц и их дочерних обществ, для которых порядок принятия аналогичных решений установлен другими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации[43].

Указанным порядком определены:

– требования к форме и содержанию проекта решения, в том числе обеспечивающие увязку результатов предоставления бюджетных инвестиций с результатами национальных проектов (программ), в том числе федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов (программы), либо государственных программ Российской Федерации, в случае если бюджетные инвестиции предоставляются в целях реализации соответствующих проектов (программ);
– требования к юридическому лицу, претендующему на получение бюджетных инвестиций;

---

[42] Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»; приказ Минфина России от 29 сентября 2020 года № 221н «О внесении изменений в порядок проведения Федеральным казначейством проверки документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 231н».

[43] Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2020 года № 1041 «Об утверждении Правил принятия решений о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, на цели, не связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц (их дочерних обществ), и (или) приобретением ими объектов недвижимого имущества».

– порядок согласования проекта решения, в том числе положения о согласовании проекта решения с Министерством финансов Российской Федерации, и состав необходимых документов.

Положения указанного порядка применяются начиная с 1 января 2021 года. Указанный порядок позволит повысить эффективность планирования предоставления указанных бюджетных инвестиций, создать условия для определения объемов предоставляемых взносов в уставные капиталы юридических лиц, реально необходимых в соответствующем финансовом году, и проведения оценки их эффективности, сократить объем остатков взносов в уставные капиталы акционерных обществ.

Для обеспечения возможности опережающего строительства объектов капитального строительства введен механизм перераспределения бюджетных ассигнований между текущим годом и плановым периодом на основании комплексного запроса, утверждаемого координационным органом Правительства Российской Федерации – президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации[44].

В 2021 году планируется унифицировать в рамках единой формы типовые формы соглашений о предоставлении юридическим лицам субсидий из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства.

2.3. Межбюджетные отношения. Государственная поддержка региональных и местных бюджетов

Вопросы укрепления финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации и создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения региональных бюджетов остаются приоритетом государственной политики в сфере межбюджетных отношений.

Совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, повышение их эффективности

В 2020 году в целях совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов продолжилась работа по изменению бюджетного законодательства, в результате которой:

– закреплены ускоренные сроки заключения соглашений по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам (за исключением отдельных иных межбюджетных трансфертов) – до 1 января очередного года;
– зафиксированы сроки распределения иных межбюджетных трансфертов (за исключением отдельных иных межбюджетных трансфертов) законом о бюджете (актами Правительства Российской Федерации) – до 1 января очередного года;
– введены ограничения по резервированию объемов иных межбюджетных трансфертов по аналогии с субсидиями – не более 5% объема средств, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10% – на второй год планового периода;

[44] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 года № 1769 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 года № 1430».

– урегулирован порядок оперативного перераспределения объемов иных межбюджетных трансфертов, не востребованных при заключении соглашений: экономия направляется на увеличение в течение финансового года резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации (по аналогии с субсидиями);
– установлена возможность для субъектов Российской Федерации осуществлять за счет собственных средств дополнительные расходы на финансовое обеспечение мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета, в целях их опережающей реализации и права на возмещение указанных расходов в последующих периодах с сохранением уровня софинансирования, установленного в соглашении о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта) для соответствующего финансового года, в котором осуществляется возмещение;
– в отношении субсидий в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», а также в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в части ведомственной целевой программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», установлена необходимость применения предельного уровня софинансирования, равного предельному уровню софинансирования, применяемому для субсидий в целях реализации национальных проектов;
– введена возможность направления сложившейся у субъекта Российской Федерации экономии по заключенным контрактам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, на реализацию национальных проектов в этом же регионе.

Данные инициативы направлены на повышение прозрачности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, повышение качества планирования расходов и ускорение доведения средств до регионов.

В 2020 году на федеральном уровне также принимались меры по совершенствованию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях.

Приняты Федеральный закон № 311-ФЗ[45] и Федеральный закон № 458-ФЗ[46], предусматривающие с 2021 года введение в бюджетную систему бюджета муниципального округа[47], а также составление, утверждение и исполнение в качестве составной части бюджетов отдельных видов муниципальных образований, в том числе муниципального округа, сметы населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

Кроме того, Минфином России по аналогии с нормами, предусмотренными на федеральном уровне, подготовлены предложения по внесению изменений в Бюджетный

[45] Федеральный закон от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

[46] Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

[47] Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

кодекс Российской Федерации, направленные на повышение предсказуемости предоставления целевых межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам и сокращение сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов.

Соответствующий законопроект был внесен в Правительство Российской Федерации в январе 2021 года.

В 2021 году будет продолжена дальнейшая актуализация подходов к совершенствованию системы межбюджетных трансфертов с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года[48].

Содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

Создание условий для сбалансированного исполнения региональных бюджетов остается приоритетом бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений.

В целях формирования соответствующих условий **в 2020 году** продолжилась реализация задачи по формированию дополнительных доходных источников в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, включая:

- сохранение до 2024 года механизма централизации в федеральном бюджете 1 процентного пункта налога на прибыль организаций с направлением полученных средств на увеличение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- продолжение поэтапной передачи в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты, с доведением к 2024 году норматива до 100%. Дополнительные поступления направляются на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» сверх предусмотренных в федеральном бюджете объемов финансирования;
- сохранение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на крепкий алкоголь в размере 80%, из которого 30% направляются на компенсацию снижения доходов в связи с отменой налогообложения движимого имущества, а также продолжение поэтапного перехода к 2023 году на зачисление 50% норматива акцизов на крепкий алкоголь исходя из объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции для обеспечения сбалансированного исполнения региональных бюджетов в бюджетном законодательстве на 2020 год были введены временные меры, предусматривающие:

- расширение случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете;
- ускорение и упрощение административных процедур, связанных с предоставлением целевых межбюджетных трансфертов;

[48] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р.

– возможность превышения предельных значений основных показателей дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и объема государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга);
– освобождение субъектов Российской Федерации – нарушителей соглашений по итогам 2019 года от досрочного погашения части бюджетных кредитов в 2020 году.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на федеральном уровне были приняты меры в части:
– «смягчения» обязательств, принятых регионами в рамках заключаемых соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов с Минфином России;
– исключения финансовой меры ответственности за невыполнение обязательств, принятых в рамках соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации;
– возможности превышения установленного норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, для обеспечения возможности оперативного перераспределения бюджетных ассигнований между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации было предусмотрено предоставление в 2020 году из бюджета субъекта Российской Федерации бюджету другого субъекта Российской Федерации, а также между муниципалитетами одного субъекта Российской Федерации бюджетного кредита («горизонтального» кредита) на срок до трех лет.

В рамках поэтапного возвращения к бюджетному процессу, действовавшему до введения санитарно-эпидемиологических ограничений, отдельные временные нормы о снятии ограничений в бюджетном процессе продлены на 2021 год, в том числе:
– возможность превышения предельных объемов долга и дефицита на величину средств по профилактике и устранению последствий коронавирусной инфекции, сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета по сравнению с 2019 годом, а также в связи с изменением условий реструктуризации бюджетных кредитов;
– возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета (с превышением общего объема расходов) субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете;
– возможность высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимать решения по перераспределению (распределению) между муниципальными образованиями субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, если они предусмотрены на мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;
– возможность для дотационных субъектов Российской Федерации и муниципалитетов (кроме высокодотационных) устанавливать и исполнять расходные

обязательства антикризисного характера (не отнесенные Конституцией Российской Федерации к собственным полномочиям).

Кроме того, предусмотрено продление переходного периода при расчете норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Нормативы на 2021–2023 годы устанавливаются со «сдвигом вправо», то есть на уровне утвержденных нормативов на 2020–2022 годы соответственно, но не ниже утвержденных нормативов на соответствующие годы.

В целях обеспечения долговой устойчивости региональных и местных бюджетов также продлены нормы, устанавливающие право предоставления «горизонтальных» бюджетных кредитов (между регионами и между муниципалитетами одного субъекта Российской Федерации), и приостановлены до 1 января 2022 года положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанные с оценкой долговой устойчивости в сфере заимствований и управления долгом, а также основаниями и порядком введения временной финансовой администрации.

В бюджетное законодательство внесены изменения, направленные на поддержание ликвидности и предусматривающие:

– увеличение на постоянной основе срока предоставления бюджетного кредита на пополнение остатка средств на счете бюджета до 240 дней при условии его возврата не позднее 15 декабря.

  Данная мера позволит обеспечить устойчивое планирование и исполнение региональных и местных бюджетов, в то же время увеличенный срок использования бюджетного кредита даст возможность ряду регионов и муниципальных образований отказаться в течение года от заимствований в коммерческих банках и соответственно сократить расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга;

– предоставление регионам в 2020 году бюджетных кредитов по ставке 0,1% годовых в целях погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации при условии их погашения не позднее 1 июля 2021 года.

Предельный размер бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) на 2021 год увеличен до 360,0 млрд рублей (в 2020 году – 327,0 млрд рублей).

В 2020 году общий объем поступлений доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составил 14,9 трлн рублей и увеличился на 10% по сравнению с 2019 годом; поступления налоговых и неналоговых доходов составили 10,8 трлн рублей со снижением на 2% (-194 млрд рублей).

Финансовая поддержка регионов из федерального бюджета увеличилась в 2020 году на 54%, составив 3,8 трлн рублей, что соответствует 25% доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году для компенсации снижения поступления в 2020 году налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации была оказана дополнительная финансовая поддержка в форме дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 300,0 млрд рублей.

При распределении дополнительной финансовой поддержки для субъектов Российской Федерации не установлены направления ее использования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации могли определять направления использования финансовой помощи на основании своих решений.

Указанная финансовая поддержка позволила субъектам Российской Федерации сформировать дополнительные источники средств для исполнения текущих социально значимых расходных обязательств и поддержки экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Также в целях оказания финансовой помощи субъектам Российской Федерации на выполнение всех социальных обязательств перед населением, обеспечения функционирования системы здравоохранения и иных важнейших сфер экономики Минфином России в декабре 2020 года были предоставлены бюджетные кредиты в объеме 223,6 млрд рублей, со сроком погашения не позднее 1 июля 2021 года (указанные кредиты предоставлены 53 регионам).

Государственный долг субъектов Российской Федерации возрос с начала года на 18,1% (+383 млрд рублей) и составил 2,5 трлн рублей. При этом более половины увеличения объема государственного долга обусловлено предоставлением в декабре 2020 года бюджетных кредитов.

В 2021–2023 годах предоставление финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации будет продолжено.

Федеральным законом № 385-ФЗ предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году в объеме 3 053,7 млрд рублей, в 2022 году – 2 832,9 млрд рублей и в 2023 году – 2 906,0 млрд рублей.

Ключевым видом межбюджетных трансфертов при этом остаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации нецелевой финансовой поддержки, в том числе распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, осуществляется с сохранением основных подходов:

- выравнивание по доходам с корректировкой расчетного налогового потенциала на индекс бюджетных расходов;
- распределение на 2021 год 30% объема дотации с учетом коэффициента инвентаризации расходных обязательств, отражающего отношение расчетных расходов к фактическим расходам регионов;
- сохранение объема дотации региону в 2021 году на уровне объемов, уже утвержденных на 2020 год, но не менее утвержденных на 2021 год федеральным законом о федеральном бюджете.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации предусмотрены в 2021–2022 годах в объеме 718,3 млрд рублей, на уровне 2020 года, в 2023 году – 731,2 млрд рублей.

Предоставление финансовой поддержки позволит сократить разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между 10 наиболее обеспеченными и 10 наименее обеспеченными регионами с 2,9 в 2020 году до 2,7 раза в 2021 году.

При этом в целях исключения дестимулирующих факторов экономического развития методика распределения дотаций на выравнивание содержит стимулирующие ме-

ханизмы в виде использования средних данных о налоговых доходах за два (три) отчетных периода, что позволяет не учитывать возрастающую налоговую базу и не снижать дотацию при увеличении налогового потенциала, снижение налогового потенциала по налогу на прибыль и налогу на имущество на налоговые льготы для отдельных групп налогоплательщиков, осуществляющих инвестиционные проекты.

Кроме того, дотации региону при росте его налогового потенциала не снижаются по сравнению с уже утвержденными объемами на соответствующий год.

В 2021 году из федерального бюджета также предусмотрено предоставление дополнительных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 100,0 млрд рублей для компенсации снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Одновременно с выравнивающими (компенсирующими) мерами предусмотрена и реализация мер стимулирующего характера.

Создан механизм реализации инвестиционных проектов в регионах и стимулирования экономического развития за счет:

– запуска механизма финансирования бюджетных инвестиций в объекты транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры (в целях реализации новых инвестиционных проектов) за счет средств, высвобождаемых в 2021–2024 годах в результате реструктуризации бюджетных кредитов;
– списания задолженности по бюджетным кредитам за счет дополнительного поступления налогов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов.

Реализация предлагаемых решений будет способствовать росту экономического потенциала субъектов Российской Федерации и дополнительному поступлению налоговых доходов в бюджетную систему Российской Федерации, что, в свою очередь, создает условия для списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам за счет дополнительного поступления налоговых доходов.

Одновременно продолжится и реализация задач по сокращению дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития, в том числе в части:

– реализации принятых программ развития приоритетных территорий (Северо-Кавказский федеральный округ, Дальний Восток, Крым и г. Севастополь, Калининградская область и Арктическая зона);
– реализации индивидуальных программ развития для 10 регионов с низким уровнем социально-экономического развития (республики Адыгея, Алтай, Калмыкия, Карелия, Марий Эл, Тыва, Чувашская Республика, Алтайский край, Курганская и Псковская области) и установление для них уровня софинансирования 99% в отношении субсидий, не относящихся к национальным проектам;
– учета при отборе регионов и распределении субсидий перспективных экономических специализаций и параметров демографического прогноза по субъектам и муниципальным образованиям, заложенных Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года;
– реализации национальных проектов, направленных на развитие приоритетных отраслей экономики, социальной сферы, инфраструктуры, с минимально воз-

можной долей финансирования со стороны региона (до 1%), а также с возможностью софинансирования проектно-сметной документации.

В то же время в 2020 году, как и в предыдущие годы, продолжали осуществляться меры, направленные на повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований. В результате принятых мер в 2020 году в доходы местных бюджетов зачислялись переданные в 2013–2016 годах в рамках поэтапного повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований отдельные налоговые и неналоговые доходы, поступавшие ранее в федеральный и региональные бюджеты. Объем дополнительных поступлений в местные бюджеты за 2020 год составил 73,9 млрд рублей, или 4,5% в объеме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (в 2019 году – 73,7 млрд рублей, или 4,6% в объеме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов).

В 2020 году с целью обеспечения с 2021 года сбалансированности бюджетов муниципальных округов, городских округов (городских округов с внутригородским делением) и муниципальных районов, в связи с отменой с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД), на федеральном уровне приняты меры, связанные с предоставлением Федеральным законом № 311-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации возможности установления дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исходя из конкретных показателей (показателя выпадающих доходов местных бюджетов по ЕНВД, официальных статистических показателей, характеризующих субъекты малого и среднего предпринимательства (объем выручки, доходы, численность работников и т.п.), показателей налоговой отчетности).

Повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами

По итогам 2019 года в 2020 году была проведена оценка качества управления региональными финансами[49]. По результатам оценки 24 субъектам Российской Федерации присвоена I степень качества управления региональными финансами, характеризующая высокое качество управления региональными финансами, 43 субъектам Российской Федерации присвоена II степень качества управления региональными финансами, характеризующая надлежащее качество управления региональными финансами, до 18 увеличилось количество субъектов Российской Федерации, качество управления региональными финансами которых признано ненадлежащим (в 2019 году – 14 регионов).

При оценке качества управления региональными финансами особое внимание уделено выполнению показателей, характеризующих соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенных с Минфином России соглашений, наличие налоговых льгот (расходов), признанных неэффективными в соответствии с методикой оценки эффективности, достижение показателей и результатов федеральных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов.

[49] Приказ Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

Итоги проведенной оценки, а также обзорный доклад, содержащий рекомендации по применению лучших практик и выявленных недостатков управления региональными финансами, размещены на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет[50].

В целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований, Минфином России[51] была проведена оценка конкурсных заявок муниципальных образований по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» в сфере управления муниципальными финансами. Муниципальным образованиям – победителям конкурса, в том числе по указанной номинации, были предоставлены дотации на премирование в общей сумме 1,0 млрд рублей. Аналогичное поощрение предусмотрено и в 2021–2023 годах.

В рамках содействия повышению качества управления региональными и муниципальными финансами в 2020 году оказывалась методологическая и консультационная поддержка финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по вопросам формирования межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, в том числе подготовлены методические рекомендации по *предоставлению «горизонтальных» субсидий на муниципальном уровне, а также сборник проектов модельных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления* в целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях.

Кроме того, в целях поощрения региональных и муниципальных управленческих команд продолжается предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации финансовой поддержки в форме грантов.

Распределение грантов между субъектами Российской Федерации осуществлялось исходя из рейтинга регионов, сформированного с учетом достижения установленных значений (уровней) показателей[52].

В 2020 году между субъектами Российской Федерации по результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти была распределена финансовая помощь в виде дотации (гранта) общим объемом 5,0 млрд рублей.

В 2021–2023 годах предоставление грантов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации будет продолжено (в 2021 году на указанные цели Федеральным законом № 385-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 35,0 млрд рублей, в 2022–2023 годах – 50,0 млрд рублей ежегодно).

---

[50] URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/04/main/Annual_report.pdf (дата обращения – 9 марта 2021 года).

[51] Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 года № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика».

[52] Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 года № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Совершенствование нормативного правового регулирования системы разграничения полномочий между уровнями публичной власти

В целях решения вопросов разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти и обеспечения эффективного межбюджетного взаимодействия, оптимизации расходных обязательств публично-правовых образований в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 1088595-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации», направленный на уточнение и разграничение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отдельных сферах.

В 2021 году указанная работа будет продолжена и Минюстом России в Правительство Российской Федерации будет внесен проект федерального закона, предусматривающий уточнение ряда полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Кроме того, в целях реализации предложений по оптимизации полномочий субъектов Российской Федерации утвержден план мероприятий («дорожная карта») по оптимизации регулирования на федеральном уровне полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации[53].

В рамках указанной дорожной карты предусмотрены мероприятия по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях устранения избыточного регулирования полномочий субъектов Российской Федерации, срок реализации которых завершается в 2021 году.

Аналогичная работа по дерегулированию полномочий органов местного самоуправления будет проводиться в рамках соответствующей дорожной карты в 2021 году.

2.4. Долговая политика

В 2020 году Министерство финансов Российской Федерации столкнулось с необходимостью привлечения беспрецедентных объемов средств на внутреннем долговом рынке капитала, в объеме 5 176,4 млрд рублей, в целях финансирования дефицита бюджета в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и частичного закрытия экономики.

На фоне исчерпания потенциала снижения ключевой ставки Банком России, «насыщения» долгового рынка инструментами с постоянным купонным доходом, оттока инвестиций нерезидентов, замедления мировой экономики и снижения спроса на рисковые активы Минфину России пришлось сделать упор на предложении «защитных инструментов» – ОФЗ с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК).

Реализация данной стратегии, сопряженной с принятием эмитентом процентных рисков, позволила обеспечить привлечение средств в необходимом объеме, исключив давление на размещения корпоративных заемщиков.

Международные рейтинговые агентства «большой тройки» отметили сбалансированные действия Правительства Российской Федерации по преодолению вызовов

[53] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 1184-р.

2020 года, сохранив долгосрочные кредитные рейтинги Российской Федерации на прежних значениях, соответствующих «инвестиционному» уровню, притом что в отношении большей части государств мира в течение 2020 года принимались решения о понижении рейтингов и/или прогнозов по ним.

В 2020 году было продолжено оказание государственной гарантийной поддержки. При этом, в рамках оказания антикризисной гарантийной поддержки была предусмотрена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, госгарантий, не предусмотренных данными программами, и на условиях, отличных от установленных ими[54] (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ).

Государственный внутренний долг Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2021 года объем государственного внутреннего долга Российской Федерации составил 14 751,4 млрд рублей, что на 4 579,5 млрд рублей больше по сравнению с объемом на 1 января 2020 года. Основная доля (95,3%) государственного внутреннего долга Российской Федерации приходится на обязательства по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

В 2020 году объем средств, привлеченных за счет выпуска ОФЗ, составил 5 176,4 млрд рублей, объем погашения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в рублях, – 575,8 млрд рублей, а чистое привлечение – 4 600,6 млрд рублей.

Минфин России провел 87 аукционов, на которых инвесторам были предложены выпуски ОФЗ-ПД со сроками обращения 3, 5, 7, 10, 15 и 20 лет, ОФЗ-ПК – 4, 6–12 лет и ОФЗ-ИН – 8 и 10 лет.

По итогам 2020 года было предоставлено 5 государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, из них: 4 гарантии на общую сумму до 232,0 млрд рублей в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития, и 1 гарантия на сумму до 220,0 млрд рублей по удовлетворению принципалами требований ВЭБ.РФ, возникающих в случае исполнения ВЭБ.РФ своих поручительств, предоставленных по обязательствам принципалов.

Государственный внешний долг Российской Федерации[55]

По состоянию на 1 января 2021 года объем государственного внешнего долга Российской Федерации составил 56,7 млрд долл. США (эквивалент 4 189,0 млрд рублей). За отчетный период государственный внешний долг Российской Федерации увеличился на 1,9 млрд долл. США (эквивалент 793,5 млрд рублей). Основная доля (67,5%) государственного внешнего долга Российской Федерации приходится на обязательства по государственным ценным бумагам Российской Федерации.

---

[54] Федеральный закон от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

[55] В соответствии со статьей 98 Бюджетного кодекса Российской Федерации к государственному внешнему долгу Российской Федерации относятся долговые инструменты, обязательства по которым выражены в иностранной валюте.

В 2020 году успешно размещены еврооблигации с погашением в 2027 и 2032 годах совокупным объемом 2,0 млрд евро, что является крупнейшей сделкой Минфина России по единовременному привлечению средств в европейской валюте. В рамках данной сделки Минфин России не только привлек средства для финансирования дефицита федерального бюджета, но и начал формировать кривую доходностей суверенных еврооблигаций России, номинированных в евро, что будет способствовать созданию более благоприятных условий для осуществления заимствований в данной валюте российскими корпоративными эмитентами.

В 2020 году с учетом положений Федерального закона № 367-ФЗ было предоставлено 15 государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на общую сумму до 6,0 млрд долл. США в рамках реализации проекта «Арктик СПГ 2».

Государственный долг субъектов Российской Федерации

Государственный долг субъектов Российской Федерации за 2020 год вырос на 18,1%, составив на 1 января 2021 года 2,5 трлн рублей. В целом такой уровень может быть признан приемлемым.

В связи с предоставлением регионам из федерального бюджета бюджетных кредитов для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации выросла доля задолженности по бюджетным кредитам с 41,9% до 44,1%. Вследствие популяризации эмиссии ценных бумаг среди субъектов Российской Федерации доля обязательств по ценным бумагам увеличилась с 27,9% до 30,8%, при этом уменьшилась доля задолженности по кредитам от кредитных организаций с 27,2% до 22,8%.

С 1 января 2020 года вступили в силу новые положения Бюджетного кодекса Российской Федерации[56] (далее – Федеральный закон № 278-ФЗ) об оценке долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и их классификации по группам. В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России осуществил оценку долговой устойчивости регионов в соответствии с правилами[57] и 1 октября 2020 года разместил перечень субъектов Российской Федерации, классифицированных по группам долговой устойчивости[58], на своем официальном сайте, согласно которому 40 субъектов Российской Федерации отнесены к группе с высоким уровнем долговой устойчивости, 42 субъекта – к группе со средним уровнем долговой устойчивости и 3 – к группе с низким уровнем долговой устойчивости. Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской

[56] Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

[57] Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

[58] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/public_debt/subdbt/?id_66=131626-o_klassifikatsii_subektov_rossiiskoi_federatsii_po_gruppam_dolgovoi_ustoichivosti (дата обращения – 9 марта 2021 года).

Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» приостановлено действие положений статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации о необходимости согласования с Минфином России программ государственных заимствований и гарантий субъектам Российской Федерации, отнесенным к группе заемщиков со средним или низким уровнем долговой устойчивости, для осуществления ими государственных заимствований и предоставления государственных гарантий, а также продлен срок действия положений Федерального закона № 278-ФЗ о регистрации Минфином России условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации или муниципальных ценных бумаг, а также вносимых в них изменений, до 1 января 2022 года. В 2020 году Минфин России зарегистрировал условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг 27 эмитентов.

Роль национального рынка как источника покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации будет только возрастать. Минфин России намерен содействовать этому процессу при условии проведения субъектами ответственной заемной/долговой политики.

Деятельность Минфина России **в 2021 году** в сфере управления государственным долгом Российской Федерации будет направлена на решение следующих основных задач:

- выполнение программ государственных заимствований при сохранении их стоимости на приемлемом уровне;
- диверсификаций предложения долговых инструментов по типам и по срокам до погашения в целях максимального удовлетворения спроса различных категорий инвесторов и роста ликвидности долгового рынка;
- повышение популярности государственных облигаций для населения как инструмента инвестирования личных сбережений граждан;
- подготовка методических рекомендации для субъектов Российской Федерации по осуществлению заимствований на финансовых рынках.

Управление средствами Фонда национального благосостояния

В 2020 году преобладающая часть средств ФНБ, как и в предыдущие годы, размещалась в ликвидные финансовые активы – на счетах в иностранной валюте в Банке России. В 2020 году средства ФНБ размещены:

- в обыкновенные акции ПАО «Сбербанк» – в сумме 2 139,4 млрд рублей;
- на депозиты в ВЭБ.РФ – в сумме 51,4 млрд рублей;
- в обыкновенные акции ПАО «Аэрофлот» – в сумме 50,0 млрд рублей;
- в привилегированные акции ОАО «РЖД» – в сумме 45,0 млрд рублей;
- в облигации Государственной компании «Российские автомобильные дороги» – в сумме 27,8 млрд рублей.

В 2020 году в федеральный бюджет зачислены доходы от управления средствами ФНБ в общей сумме 345,3 млрд рублей. По состоянию на 1 января 2021 года объем ФНБ составил эквивалент 13,5 трлн рублей (11,7% ВВП, прогнозируемого на 2021 год) при объеме ликвидных активов ФНБ 8,7 трлн рублей (7,5% ВВП).

В июле 2020 года Верховный суд Великобритании принял решение рассмотреть апелляцию по делу «Times Travel», затрагивающему вопросы, имеющие отношение

к разбирательству, связанному с взысканием с Украины задолженности по еврооблигациям Украины номинальной стоимостью 3,0 млрд долл. США со сроком погашения в 2015 году, приобретенным Российской Федерацией за счет средств ФНБ, до вынесения вердикта по данному разбирательству. Рассмотрение апелляции по делу «Times Travel» состоялось в ноябре 2020 года. Решение Верховного суда Великобритании по указанному разбирательству ожидается в первой половине 2021 года.

Деятельность Минфина России **в 2021 году** в сфере управления средствами ФНБ будет направлена на решение следующих основных задач:

– обеспечение поступления в федеральный бюджет доходов от размещения средств ФНБ в общей сумме не менее предусмотренной бюджетными проектировками на текущий год – 211,8 млрд рублей;
– совершенствование механизма размещения средств ФНБ в новые инфраструктурные проекты;
– совершенствование валютной структуры средств ФНБ.

2.5. Финансовая политика

Банковская деятельность

1) *Снижение ставки ипотечного кредита до уровня менее 8%. Рынок ипотечных ценных бумаг.* В 2020 году на рынке ипотечного жилищного кредитования выдано более 1,7 млн кредитов на сумму 4,3 трлн рублей. Из них на новостройки – 483,6 тыс. кредитов на сумму 1,5 трлн рублей. Средняя ставка по ипотеке составила 7,62 % годовых.

В 2020 году реализован в полном объеме План мероприятий (дорожная карта) по развитию рынка ипотечных ценных бумаг, утвержденный Правительством Российской Федерации во исполнение пункта 10 раздела 1 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 28 января 2019 года № 1. Реализация указанной дорожной карты обеспечивает возможность привлечения дополнительных финансовых ресурсов на рынок ипотечного жилищного кредитования, что способствует росту конкуренции на рынке ипотечного кредитования и снижению ставок для заемщиков.

Ипотечное кредитование

Рисунок 7

Ставка по ипотеке, % годовых

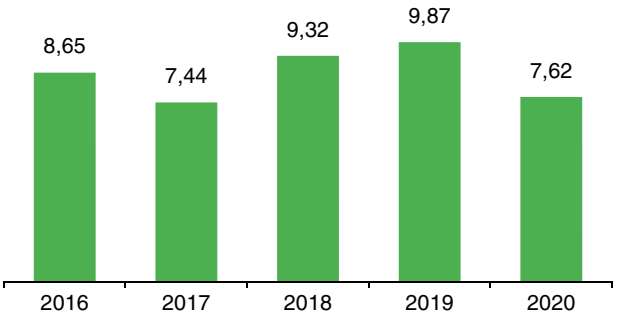

Рисунок 8

2) *Защита прав потребителей финансовых услуг в сфере потребительского кредитования*. В 2020 году в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации был реализован комплекс мер по поддержке населения и бизнеса.

Одной из существенных мер, предпринятых Правительством Российской Федерации в период пандемии, была возможность получения «кредитных каникул»[59].

Федеральный закон о «кредитных каникулах» для физических лиц, индивидуальных предпринимателей и субъектов малого и среднего предпринимательства был принят в рамках первого пакета антикризисных мер и предусматривал право в срок до 30 сентября 2020 года обратиться к кредитору с требованием о предоставлении «кредитных каникул», которые предусматривали приостановление исполнения заемщиком своих обязательств на срок, определенный заемщиком, но не превышающий шести месяцев.

По официальным данным, в период действия вышеуказанной меры в рамках федерального закона о «кредитных каникулах» было удовлетворено более 200 тыс. заявлений.

3) *Регулирование деятельности некредитных финансовых организаций*. Значительно усовершенствован порядок функционирования кредитных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, микрофинансовых организаций и ломбардов, что позволит защитить интересы клиентов данных организаций и снизить случаи неправомерной деятельности отдельных участников финансового рынка[60].

4) *Комплексная модернизация системы формирования кредитных историй*. В рамках снижения закредитованности населения проведена комплексная модернизация системы формирования кредитных историй и на законодательном уровне закреплен институт квалифицированных бюро кредитных историй.

Введен механизм предоставления сведений о среднемесячных платежах субъектов кредитных историй. Сведения о среднемесячных платежах рассчитываются пользователями кредитных историй в порядке, установленном Банком России, на основе сведений, полученных от квалифицированных бюро кредитных историй.[61]

5) *Развитие системы страхования вкладов*. С 1 октября 2020 года вступили в силу новые решения по увеличению страхового возмещения при определенных жизненных ситуациях[62]:

– страхование распространено на средства на счетах граждан, полученные от продажи жилья, в качестве наследства, социальных выплат, субсидий, а также во исполнение решений суда. Лимит страхового возмещения – 10 млн рублей;

---

[59] Федеральный закон от 3 апреля 2020 года № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа».

[60] Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 196-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[61] Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» в части модернизации системы формирования кредитных историй».

[62] Федеральный закон от 25 мая 2020 года № 163-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

– страхование распространено на специальные счета, предназначенные для формирования и использования средств капитального ремонта. Лимит страхового возмещения – 10 млн рублей;
– введено страхование средств для категорий некоммерческих организаций и объединений граждан социальной направленности как благотворительные фонды, религиозные организации, потребительские кооперативы (за исключением некредитных финансовых организаций), ТСЖ, организации, включенные в реестр исполнителей общественно полезных услуг. Лимит страхового возмещения – 1,4 млн рублей;
– текущие механизмы защиты прав вкладчиков защищают 99,5% всех вкладов по количеству счетов (по сумме – 51,1% всех вкладов).

6) В 2020 году проведена работа по *цифровизации финансового рынка*:
– определены понятие и статус цифровых финансовых активов и цифровой валюты, закреплено регулирование отношений, возникающих при их выпуске, учете и обращении[63];
– установлены правовые основы деятельности операторов электронных платформ, а также отношений по заключению сделок с финансовыми организациями с использованием информационных технологий[64].

7) В октябре 2020 года Правительством Российской Федерации утвержден разработанный Минфином России *План мероприятий по ускоренному внедрению в финансовый сектор онлайн-технологий*.

Целью вышеуказанного плана является перевод большинства финансовых услуг в цифровую форму, что позволит гражданам получать эти услуги в удаленном формате, а финансовым организациям снизить издержки на их предоставление.

В рамках реализации плана проработаны в том числе следующие инициативы:
– продлен срок эксперимента по использованию цифрового профиля в целях получения информации о клиентах-гражданах до 31 декабря 2021 года, расширены перечни сведений, содержащихся в цифровом профиле, а также перечни пользователей, получающих из цифрового профиля информацию с согласия клиентов[65];
– в конце 2020 года в Правительство Российской Федерации внесены изменения в законодательство, направленные на цифровизацию услуг государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» и позволяющие направить заявку на компенсацию при банкротстве банка, не выходя из дома[66];
– принят Федеральный закон от 29 декабря 2020 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий расширение перечня услуг и субъектов, имеющих право ис-

[63] Федеральный закон от 22 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
[64] Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 212-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершения финансовых сделок с использованием финансовой платформы».
[65] Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 года № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 1911 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 года № 710».
[66] Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

пользовать Единую биометрическую систему для проведения идентификации клиентов.

8) *Въезд на территорию Российской Федерации иностранных специалистов*. С учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуации в мире и возникшими в связи с этим сложностями ведется работа по организации въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан, привлекаемых к трудовой деятельности в качестве высококвалифицированных специалистов, осуществляющих деятельность в сфере финансовых рынков.

Кроме того, в 2020 году в сфере банковской деятельности:

1) Обеспечено исключение на законодательном уровне необоснованной блокировки кредитными организациями банковских счетов юридических и физических лиц, включая приостановление выполнения распоряжений клиентов о перечислении денежных средств, а также конкретизация порядка и оснований принятия банками соответствующих решений[67].

Соответствующая законодательная инициатива направлена на защиту интересов добросовестных клиентов кредитных организаций при осуществлении этими организациями мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

В указанных целях в законодательство Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие совершенствование механизмов принятия решений об отказе от заключения договора банковского счета (вклада), о расторжении договора банковского счета (вклада) и об отказе в выполнении распоряжения клиента о совершении операции с денежными средствами или иным имуществом, что позволит избежать случаев ущемления прав клиентов кредитных организаций при их обслуживании в этих организациях.

2) Внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о наделении Банка России компетенцией по установлению в своем нормативном акте дополнительных требований к методологии кредитного рейтингового агентства, а также порядка оценки такой методологии на предмет ее соответствия законодательству Российской Федерации и нормативным актам Банка России[68].

Законопроект разработан в целях повышения качества методологий кредитных рейтинговых агентств за счет установления ясных и однозначных требований к ним, а также обеспечения возможности проверки и контроля за соответствием методологий кредитных рейтинговых агентств законодательству Российской Федерации.

Соответствующие требования к методологиям, а также порядок их оценки предлагается установить на уровне акта Банка России.

Предлагаемые изменения позволят установить и подробно раскрыть в соответствующем нормативном акте Банка России критерии обоснованности, системности и проверяемости, на основе которых будет проводиться оценка соответствия методологий

---

[67] Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 536-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

[68] Проект федерального закона № 1059288-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменения в статью 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

кредитных рейтинговых агентств общим требованиям, установленным российским законодательством.

3) Активно велась работа по согласованию проекта российско-белорусского межправительственного Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, разработка алгоритма действий для участия белорусских банков в государственных закупках и подготовка к запуску пилотного проекта.

4) Проводилась работа на площадке ЕЭК по вопросу взаимного признания банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, участие в подготовке международного договора.

5) На регулярной основе осуществляется сопровождение деятельности представителей Минфина России в органах управления и контроля в кредитных организациях и других организациях, принадлежащих государству и Банку России.

Валютное регулирование

В сфере валютного регулирования приоритетным направлением деятельности Минфина России **в 2020 году** стало совершенствование валютного законодательства Российской Федерации, в том числе с целью создания условий для повышения результативности и качества контрольных мероприятий по соблюдению установленных норм. В частности, в целях создания благоприятных условий для осуществления экономическими субъектами внешнеэкономической деятельности наиболее значимой целью оставалась дальнейшая либерализация валютного регулирования и валютного контроля, в том числе сокращение административных барьеров в сфере осуществления международной торговли, усложняющих законную экономическую деятельность резидентов. В 2020 году в данной сфере приняты:

1) Федеральный закон[69], предусматривающий расширение перечня случаев, по которым резидентам представляется право не зачислять на свои банковские счета в уполномоченных банках иностранную валюту или валюту Российской Федерации при проведении зачета встречных требований по обязательствам, вытекающим из внешнеторговых договоров (контрактов), условиями которых предусматривается оказание нерезидентам ряда услуг. Положительными последствиями принятия данного закона является снижение затрат российских экспортеров услуг (поскольку не потребуются излишние переводы денежных средств через банковскую систему с уплатой банковских комиссий), что будет способствовать решению задачи, поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным по наращиванию объемов экспорта услуг к 2024 году до уровня 100 млрд долл. США в год.

2) Федеральный закон[70], предусматривающий новые разрешенные случаи зачисления денежных средств на счета представительств или филиалов юридического лица – резидента, открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и незачисления резидентами денежных средств, причитающихся от нерезидентов, на счета в уполномоченных банках.

---

[69] Федеральный закон от 7 апреля 2020 года № 118-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле».

[70] Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле».

3) Федеральный закон[71], направленный на решение задачи организации взаимодействия российских экспортеров с органами государственной власти в электронной форме по принципу «одного окна» на базе цифровой платформы АО «Российский экспортный центр». Согласно вышеуказанному закону органы и агенты валютного контроля получают в установленном порядке предоставленные резидентами документы и информацию, связанные с осуществлением внешнеторговой деятельности, проведением валютных операций, через систему «одного окна». Реализация данного закона обеспечит сокращение временных и финансовых затрат экспортеров при экспорте товаров, работ и услуг и одновременно будет способствовать повышению результативности и качества контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации.

4) Постановление Правительства Российской Федерации[72], которым предусматривается уточненная редакция Правил представления юридическими лицами – резидентами, индивидуальными предпринимателями – резидентами и физическими лицами – резидентами налоговым органам отчетов о движении средств по счетам (вкладам) в банках за пределами территории Российской Федерации. Одновременно, в целях обеспечения полноценного перехода на электронный документооборот при представлении ежеквартальной отчетности в налоговые органы по зарубежным счетам, постановлением предусматривается возможность представления резидентами налоговым органам соответствующих отчетов и подтверждающих документов к ним в электронной форме, отмена обязанности по нотариальному заверению копий подтверждающих документов и перевода документов на русский язык, а также отмена требования нотариального заверения банковских выписок.

5) Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»[73] в части расширения доступа российских экспортеров к продуктам экспортного страхования. Указанный закон разработан в целях смягчения требований валютного контроля при экспорте российской продукции. Одновременно данным законом устанавливается, что резидент признается исполнившим обязанность по репатриации валютной выручки в случае, если он обеспечил получение на свои банковские счета, открытые в уполномоченных банках, денежных средств от уполномоченного банка в качестве выплаты по банковской гарантии, выданной уполномоченным банком нерезиденту в пользу резидента.

В предстоящей перспективе основной целью в сфере валютного регулирования останется дальнейшая либерализация норм валютного законодательства Российской Федерации.

В 2021 году в качестве первоочередных предстоит, в частности, решение следующих задач:

---

[71] Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации по вопросам создания и обеспечения функционирования информационной системы «Одно окно» в сфере внешнеторговой деятельности».

[72] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 528 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2005 года № 819 и от 12 декабря 2015 года № 1365».

[73] Федеральный закон от 17 февраля 2021 года № 9-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле».

– внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на упрощение валютного регулирования и контроля в части снятия неоправданных, устаревших ограничений, дальнейшая либерализация валютной сферы, позволяющая обеспечить необходимую степень свободы валютной сферы, максимально способствующую развитию экспорта, при неуклонном совершенствовании норм валютного контроля;
– создание нормативно-правовой базы для обеспечения функционирования федеральной государственной информационной системы «Одно окно» для организации взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и субъектов международной торговли с органами государственной власти, в том числе с контролирующими органами и иными организациями, в электронной форме;
– обеспечение возможности реализации резидентами за наличные денежные средства выставочных образцов ювелирных изделий на международных выставках, проводимых в государстве или на территории, которые являются членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) или Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ);
– с целью обеспечения прозрачности расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и централизации валютных операций, осуществляемых за счет бюджетных средств, обеспечение законодательного регулирования осуществления валютных операций участниками бюджетного процесса и создание надлежащей правовой основы для осуществления Федеральным казначейством полномочий агента валютного контроля.

Пенсионные накопления, деятельность негосударственных пенсионных фондов и размещение активов институтов развития

В 2020 году важные итоги работы в данной сфере заключаются в следующем.

В целях реализации возможности осуществления мер по предотвращению банкротства негосударственного пенсионного фонда (далее – НПФ) был подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части осуществления мер по предупреждению банкротства негосударственного пенсионного фонда».

Данный законопроект предусматривает механизм предотвращения банкротства НПФ, реализуемый с участием Банка России, аналогичный действующему в настоящее время механизму финансового оздоровления кредитных и страховых организаций. Предупреждение банкротства НПФ позволит избежать негативных социально-экономических последствий и повысить устойчивость финансового рынка.

В целях повышения надежности размещения средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее соответственно – средства страховых взносов, ПФР), принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 1920[74]. Указанный нормативный правовой акт дает право

[74] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 1920 «О внесении изменений в приложение к Правилам инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации».

Пенсионному фонду Российской Федерации учитывать нарушения обязательств кредитной организацией по возврату средств резерва ПФР по обязательному пенсионному страхованию по заключенным с ПФР договорам банковского депозита при принятии решения о допуске кредитной организации к участию в отборе заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита для размещения средств страховых взносов на депозитах в валюте Российской Федерации, а также как основание для расторжения соглашения ПФР с кредитной организацией о размещении средств страховых взносов.

Для обеспечения сохранности и стабильной доходности средств пенсионных накоплений принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 2020 года № 1000[75]. Указанный нормативный правовой акт увеличивает максимальную долю корпоративных облигаций российских эмитентов в расширенном инвестиционном портфеле государственной управляющей компании с 40% до 60%.

В 2021 году по данному направлению Минфином России планируется:

– принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части осуществления мер по предупреждению банкротства негосударственного пенсионного фонда»;
– разработка проекта федерального закона, предусматривающего создание системы гарантирования прав участников негосударственного пенсионного обеспечения.

Страховая деятельность

По итогам 2020 года российский страховой рынок демонстрирует положительную динамику. Совокупный объем страховых премий вырос по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и составил 1 538,7 млрд рублей (темп прироста достиг 3,9%). Выплаты по договорам страхования составили 658,5 млрд рублей, что на 7,8% больше показателя прошлого года, при этом соотношение объема страховых выплат к объему страховых премий увеличивается: в 2019 году – на 41,2%, в 2020 году – 42,8%. Также вырос размер средней страховой премии по договорам страхования: если в 2019 году он был 7,1 тыс. рублей, то в 2020 году – 8,8 тыс. рублей (темп прироста – 24%).

Развитие российского страхового рынка обеспечивается преимущественно за счет видов добровольного страхования: соотношение в совокупном объеме страховых премий доли добровольного страхования и обязательного страхования – 84% и 16%.

Вместе с тем наблюдается сокращение количества субъектов страхового дела: на конец 2020 года в едином государственном реестре субъектов страхового дела зарегистрировано 232 субъекта страхового дела, что на 9% меньше показателя прошлого года. Данная тенденция связана с проводимой органом страхового надзора политикой по оздоровлению финансового рынка, включая страховой рынок, исключению им недобросовестных и финансово неустойчивых участников в целях обеспечения стабильного и развитого финансового рынка.

[75] Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 2020 года № 1000 «О внесении изменения в инвестиционную декларацию расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании».

Количество заключенных договоров страхования также уменьшилось – 175,1 млн единиц в 2020 году против 208,1 млн единиц годом ранее.

Нельзя не отметить, что на деятельность субъектов страхового дела повлияло распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введенные в этой связи ограничительные меры.

В целом можно констатировать, что российский страховой рынок успешно адаптировался к стремительно меняющимся в течение 2020 года условиям. Этому способствовали не только усилия страховщиков, связанные с кардинальной перестройкой внутренних процессов, направлений деятельности и накопленным опытом работы, но и ранее принятые изменения в страховом законодательстве, в частности позволяющие оказывать страховые услуги в электронной форме. Кроме того, Минфином России оказывалась информационная поддержка – разъяснялся действующий порядок выполнения требований страхового законодательства. Также были приняты временные послабления со стороны органа страхового надзора в части снижения регуляторной и надзорной нагрузки на некредитные финансовые организации, включая страховщиков.

В то же время пандемия коронавируса не могла не отразиться на страховом рынке. Причем изменения существенно затронули отдельные виды страхования. Так, с трудностями заключения договора страхования вследствие резко возросшей вероятности риска и существенного увеличения размера страховой премии можно было столкнуться при страховании риска отмены массовых мероприятий и страховании гражданской ответственности туроператоров.

В секторе добровольного медицинского страхования наблюдается сокращение страховых премий (темп прироста -2% по сравнению с 2019 годом) и количества заключенных договоров страхования (темп прироста -37% по сравнению с 2019 годом) в связи с пересмотром стимулирующей политики у организаций, прекращением деятельности ряда предприятий, оптимизацией гражданами направлений расходования личных средств (в том числе в сторону их сбережения). Несмотря на рост совокупного объема страховых премий по страхованию от несчатных случаев и болезней (темп прироста – 8% по сравнению с 2019 годом), количество заключенных договоров страхования сократилось на 27,7% по сравнению с годом ранее, что обусловлено приостановлением в 2020 выездного туризма.

На рост страхования жизни (кроме пенсионного страхования) (темп прироста страховых премий составил 5,1% по сравнению с 2019 годом) повлияли низкие процентные ставки по депозитам и, как следствие, поиск гражданами альтернативного способа накопления, введенная в апреле 2020 года программа государственной поддержки ипотеки и использование банковского канала продаж (доля страховых премий по договорам страхования жизни (кроме пенсионного страхования), заключенным с участием кредитных организаций, составила 84%), а также увеличение среднего размера страховой премии по договорам страхования жизни (кроме пенсионного страхования).

Рост отмечается также в сегментах страхования средств наземного транспорта (за исключением средств железнодорожного транспорта) (далее – КАСКО) и обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО). Сектор КАСКО продемонстрировал и небольшой рост

страховых премий (темп прироста – 2,9% по сравнению с 2019 годом), и рост количества заключенных договоров (темп прироста – 6,3% по сравнению с 2019 годом). При этом сократился размер средней страховой премии по КАСКО, которая составила 33,5 тыс. рублей (сокращение на 3,2% по сравнению с прошлым годом). Страховые премии по ОСАГО выросли на 2,4%, средняя страховая премия составила 5,5 тыс. рублей.

Развитие российского страхового рынка **в 2021 году** во многом будет зависеть от скорости восстановления как мировой экономики, так и национальной, уровня благосостояния граждан, санкционной политики.

В 2020 году в рамках совершенствования страхового законодательства:

1) упорядочена деятельность страховых посредников (страховых агентов, страховых брокеров) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

2) завершена работа по формированию нормативной правовой базы по добровольному страхованию жилых помещений граждан на случай чрезвычайных ситуаций. В Правительство Российской Федерации представлен доклад о первых итогах правоприменительной практики реализации Федерального закона № 320-ФЗ[76], в котором обозначены существующие проблемы системы добровольного страхования жилых помещений граждан и представлены возможные способы их преодоления;

3) усовершенствовано регулирование отдельных видов обязательного страхования:

– в сфере ОСАГО установлена гибкая система тарификации ОСАГО и определены условия договора ОСАГО с учетом потребностей страхователей. Также в рамках информационного обмена в ОСАГО расширен перечень пользователей (добавлен оператор финансовой платформы), уточнен состав информации о собственнике транспортного средства, страхователях, дополнен перечень информации, предоставляемой в рамках информационного обмена в ОСАГО, в частности информацией о привлечении к административной или уголовной ответственности за правонарушение в области безопасности дорожного движения. Кроме того, уточнен порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов в части затрат на приобретение страховых полисов ОСАГО;

– в сфере обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих (далее – обязательное государственное страхование) обеспечен альтернативный заключению договора обязательного государственного страхования способ предоставления федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом) материальной защиты жизни и здоровья военнослужащих и лиц, приравненных к ним, в случае возникновения объективных обстоятельств, связанных с невозможностью заключения такого договора, а также уточнены иные положения в целях реализации Федерального закона № 497-ФЗ[77]. Утвержден новый порядок определения размера страхового тарифа по обязательному государственному страхованию;

---

[76] Федеральный закон от 15 октября 2020 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в статью 146 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

[77] Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

4) определен статус и порядок установления экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, что позволит компаниям, в том числе страховщикам, сократить время и затраты на разработку и внедрение новых технологий, снизит юридические риски посредством использования специального регулирования, отличающегося от общего регулирования;

5) определены условия и порядок совершения финансовых сделок, в том числе оказание страховых услуг, между потребителями финансовых услуг и финансовыми организациями с использованием финансовой платформы;

6) расширены полномочия Банка России в отношении субъектов страхового дела в части осуществления анализа деятельности субъектов страхового дела в целях выявления ситуаций, создающих угрозу правам и законным интересам страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей и (или) угрозу стабильности финансового (страхового) рынка, а также надзора за деятельностью страховых организаций, в том числе в целях предотвращения незаконного воспрепятствования деятельности временных администраций страховых организаций, сопряженного с выводом средств таких организаций.

В 2021 году в целях дальнейшего совершенствования страхового законодательства предполагается работа по следующим направлениям:

- совершенствование страховой инфраструктуры в части допуска филиалов иностранных страховых организаций на российский страховой рынок;
- развитие долгосрочного страхования жизни;
- разработка комплекса направлений и мероприятий для формирования надежного и эффективного страхового рынка в рамках Стратегии развития финансового рынка до 2030 года;
- защита прав граждан и повышение их осведомленности относительно оказываемой страховой услуги посредством установления обязанности в отношении отдельных социально значимых видов страхования при заключении договора страхования указывать в нем размер доли страховой премии, предназначенной для покрытия затрат на осуществление страхования, включая вознаграждение страхового агента (брокера);
- совершенствование регулирования актуарной деятельности в части повышения надежности результатов актуарного оценивания за счет введения проверки актуарного заключения, подготовленного по итогам проведения обязательного актуарного оценивания;
- совершенствование правовых основ деятельности обществ взаимного страхования, в том числе расширение их сферы деятельности.

Финансовые рынки

В 2020 году важные итоги работы в данной сфере заключаются в следующем.

В целях повышения защищенности розничных инвесторов принят Федеральный закон[78] (далее – Федеральный закон № 306-ФЗ), устанавливающий перечень разрешенных для инвестирования инструментов в зависимости от отнесения лица к определенной категории (квалифицированному или неквалифицированному инвестору).

[78] Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты устойчивого (в том числе «зеленого») развития в рамках межведомственной рабочей группы подготовлены основные направления реализации «зеленых» проектов в Российской Федерации, а также план мероприятий (дорожная карта) по разработке стимулирующих мер, способствующих созданию инструментов финансирования устойчивого (в том числе «зеленого») развития.

С целью внедрения механизма финансирования строительства объектов инфраструктуры путем выпуска долгосрочных инфраструктурных облигаций:

- Федеральным законом № 306-ФЗ внесены необходимые законодательные изменения, наделяющие специализированное общество проектного финансирования АО «ДОМ.РФ» правом выдавать займы и приобретать облигации, выпускать облигации, обеспеченные залогом прав требования по таким займам или приобретенными облигациями;
- принято постановление Правительства Российской Федерации, определяющее механизм финансирования проектов по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, включая схему расчетов и контроль целевого использования средств, меры государственной поддержки, требования к проектам и застройщикам, процедуру отбора проектов и механизм управления портфелем проектов[79];
- разработан план мероприятий (дорожная карта) по реализации проектов жилищного строительства с использованием облигаций;
- разработан проект постановления Правительства Российской Федерации о правилах предоставления субсидий из федерального бюджета АО «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество, не увеличивающего уставной капитал, для финансового обеспечения затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в целях финансирования проектов строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры;
- подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году бюджетных ассигнований в размере 0,638 млрд рублей для финансового обеспечения затрат на выплату купонного дохода по «инфраструктурным» облигациям.

Кроме того, реализована мера, направленная на расширение инвестирования в ценные бумаги с ипотечным покрытием. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 года № 1679[80] предполагает инвестирование остатков средств на едином счете федерального бюджета, средств пенсионных накоплений, временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании и накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих в ипотечные ценные

[79] Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2459 «Об утверждении Правил финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

[80] Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 года № 1679 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу инвестирования остатков средств на едином счете федерального бюджета, средств пенсионных накоплений, временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании и накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих в облигации с ипотечным покрытием».

бумаги с покрытием АО «ДОМ.РФ», что позволит поддержать доступность ипотечного кредитования.

С целью создания нормативной базы для обеспечения возможности размещения корпоративных «бессрочных» облигаций ОАО «РЖД» распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 года № 1260-р принято решение о размещении ОАО «РЖД» «бессрочных» облигаций общей суммой до 370 млрд рублей, в случае принятия эмитентом экономически обоснованного решения о невыплате купонного дохода по указанным облигациям, Минтранс России обеспечивает компенсацию недополученных доходов инвесторам – держателям указанных облигаций[81].

Оптимизировано правовое регулирование института ипотечных ценных бумаг, в частности обеспечено плановое погашение обращающихся в настоящее время ипотечных сертификатов участия[82].

Продлен до июля 2021 года срок получения в упрощенном порядке статуса центрального контрагента[83].

Предусмотрено отложенное вступление в силу решений наблюдательного совета центрального депозитария в случае, если они не одобрены комитетом пользователей, не менее чем на шесть месяцев со дня их утверждения наблюдательным советом[84].

Снижена регуляторная нагрузка на паевые инвестиционные фонды и повышена инвестиционная привлекательность паев паевых инвестиционных фондов[85].

В 2021 году планируется работа по следующим направлениям:

- совершенствование подходов к регулированию и надзору за деятельностью некредитных финансовых организаций на основании применения Банком России мотивированного суждения;
- установление универсальных правил сегрегации клиентских активов на всех уровнях посреднических взаимоотношений;
- расширение инструмента структурирования сделок по залогу ценных бумаг (обеспечение возможности передачи залогодержателю определенного объема прав);
- ограничение продаж сложных финансовых продуктов неквалифицированным инвесторам, а также перенос на более ранние сроки начала применения тестирования для допуска неквалифицированных инвесторов к приобретению инструментов с повышенным уровнем риска;
- повышение инвестиционной привлекательности индивидуальных инвестиционных счетов;

---

[81] Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2020 года № 1380 «О порядке компенсации уплаты процентов по облигациям без определения срока их погашения в случае принятия эмитентами указанных облигаций решения об отказе от их выплаты и внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 года № 1260-р».

[82] Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотечных ценных бумагах».

[83] Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[84] Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О центральном депозитарии».

[85] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 692 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам доверительного управления паевым инвестиционным фондом».

– реализация мероприятий, направленных на привлечение инвесторов, ориентированных на финансирование социально ответственных проектов, включая «зеленые» инвестиции;
– расширение круга потенциальных приобретателей «бессрочных» облигаций (предоставление возможности приобретать «бессрочные» облигации физическим лицам – квалифицированным инвесторам);
– создание нормативной базы для внедрения механизма финансирования строительства объектов инфраструктуры путем выпуска долгосрочных инфраструктурных облигаций;
– разработка Стратегии развития финансового рынка до 2030 года;
– создание регулятивных основ деятельности лизинговых компаний;
– обеспечение межведомственного взаимодействия в целях актуализации российского законодательства согласно международной реформе финансовых индикаторов;
– проведение анализа тенденций развития биржевой торговли на товарных рынках;
– создание условий для формирования законодательных основ регулирования деятельности факторинговых компаний;
– формирование оптимальных условий для функционирования финансовой инфраструктуры;
– обеспечение условий реализации мероприятий плана гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в финансовой сфере в рамках Плана гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС и мероприятий (дорожной карты) по формированию общего биржевого пространства в рамках ЕАЭС.

Реализация государственных ипотечных программ

В 2020 году в сфере ипотечного жилищного кредитования осуществлен запуск ряда льготных ипотечных программ.

По поручению Президента Российской Федерации с апреля 2020 года реализуется программа льготной ипотеки под 6,5% годовых на приобретение жилья в новостройках (далее – льготная ипотека).

В 2020 году льготной ипотекой воспользовались более 350 тыс. граждан, банками выдано ипотечных кредитов на сумму более чем 1,0 трлн рублей. Предоставлено субсидий из федерального бюджета на сумму 1,1 млрд рублей.

За время действия льготной программы значительно снизилась средняя ставка по ипотечным кредитам. Если в январе 2020 года ставка составляла 8,79% годовых, то в декабре 2020 года – 7,36% годовых.

Льготная программа стала эффективной мерой поддержки строительной отрасли, а также позволила гражданам приобрести жилье на выгодных условиях.

Учитывая высокую социально-экономическую эффективность льготной программы под 6,5% годовых, по поручению Президента Российской Федерации ее действие продлено до 1 июля 2021 года.

Кроме того, усовершенствованы условия программы субсидирования процентной ставки до уровня 6% (5%) по жилищным (ипотечным) кредитам (займам) для семей с двумя и более детьми, реализуемой в рамках федерального проекта «Финансовая под-

Количество выданных кредитов в рамках программы «Дальневосточная ипотека» в 2020 году
тыс. шт.

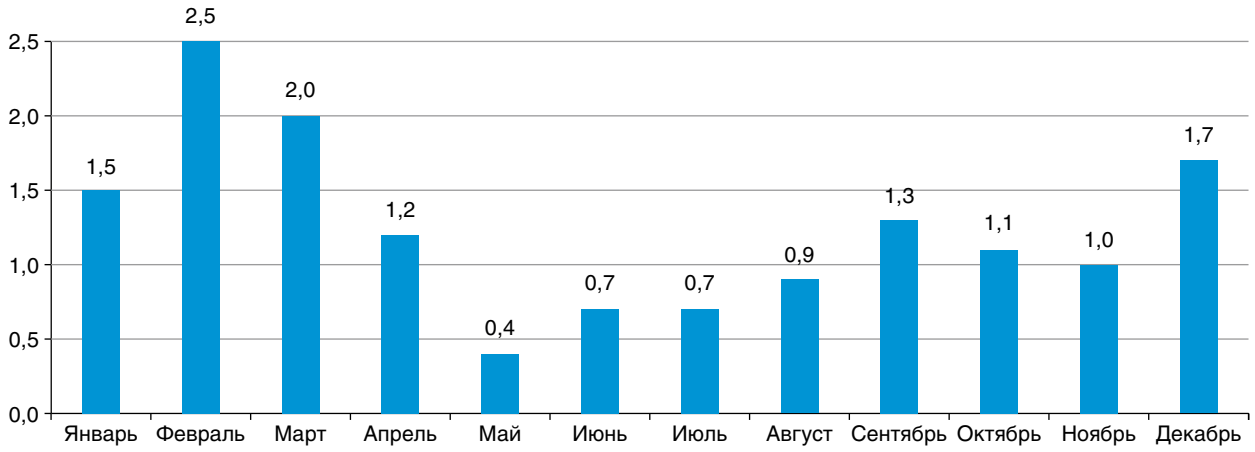

Рисунок 9

держка семей при рождении детей» в составе национального проекта «Демография». В 2020 году поддержку получили более 78 тыс. семей, что превышает плановый показатель федерального проекта почти в два раза. Предоставлено субсидий из федерального бюджета на сумму 4,9 млрд рублей.

Федеральным проектом «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предусматривается, что льготными кредитами под 6% (5%) в 2021 году воспользуются 60 тыс. семей. Вместе с тем с учетом динамики прошлого года прогнозируемый объем выдачи в 2021 году составит порядка 80 тыс. кредитов.

В рамках реализации меры государственной поддержки, направленной на оказание помощи семьям при рождении у них после 1 января 2019 года третьего ребенка или последующих детей, в виде выплаты в размере 450 тыс. рублей на погашение обязательств по жилищным (ипотечным) кредитам (займам) осуществлены выплаты 110,9 тыс. семей на общую сумму 49,5 млрд рублей, из них в 2020 году – 89,9 тыс. семей на общую сумму 40,1 млрд рублей.

В 2021 году планируется обеспечить совершенствование механизма взаимодействия кредиторов и заемщиков в рамках реализации указанной меры государственной поддержки, что позволит увеличить количество выплат в размере 450 тыс. рублей (более 107 тыс. семей).

Продолжена реализация уже действующей льготной программы субсидирования процентной ставки до уровня 2% по жилищным (ипотечным) кредитам на цели приобретения молодыми семьями в период до 1 января 2025 года на первичном рынке жилья на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, или строительство дома на земельном участке, предоставленном в рамках «дальневосточного гектара».

По итогам 2020 года 15,0 тыс. семей получили кредиты по льготной ставке на общую сумму 53,6 млрд рублей. Предоставлено субсидий из федерального бюджета на сумму 1,4 млрд рублей.

Темпы выдачи жилищных (ипотечных) кредитов (займов) в рамках программы «Сельская ипотека» в 2020 году

тыс. шт.

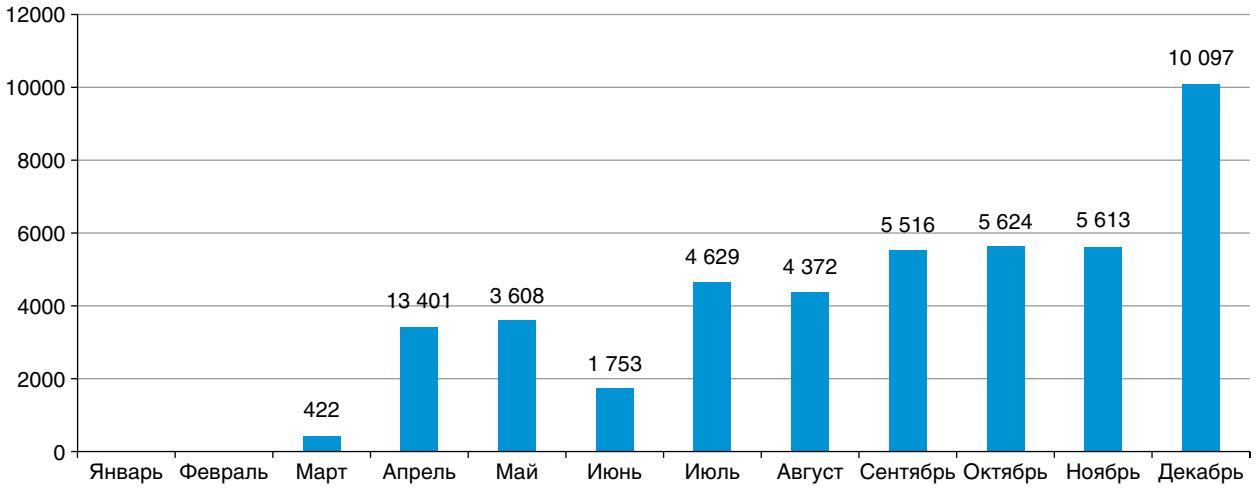

Рисунок 10

Также продолжена реализации льготной программы, предусматривающей субсидирование процентной ставки от 0,1% до 3% годовых по жилищным (ипотечным) кредитам (займам) для улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации, проживающих на сельских территориях.

По итогам 2020 года 45,0 тыс. семей получили кредиты по льготной ставке на сумму 86,0 млрд рублей. Предоставлено субсидий из федерального бюджета на сумму 0,86 млрд рублей.

В течение 2018–2020 годов в целях восстановления прав граждан – участников долевого строительства, в том числе завершения строительства проблемных объектов, предоставлены бюджетные ассигнования в объеме 88,3 млрд рублей, из которых 76,5 млрд рублей составляют субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства».

Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на дальнейшее финансирование мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства в общем объеме 54 млрд рублей.

Имущественные отношения

В 2020 году в целях повышения качества управления федеральным имуществом были приняты следующие меры.

Сформирован обновленный стратегический документ в сфере управления федеральным имуществом в рамках перехода подпрограммы «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в составе государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование фи-

нансовых рынков»[86]. При этом в рамках осуществленного перехода актуализированы цель, задачи, основные мероприятия, основные направления реализации и показатели подпрограммы.

Разработана методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им[87], которая позволит осуществлять мониторинг эффективности использования федерального имущества хозяйственными обществами, федеральными учреждениями, унитарными предприятиями; носит рекомендательный характер для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Разработан и утвержден план создания единой государственной информационной системы учета арестованного, конфискованного и иного изъятого имущества, обеспечивающего его прослеживаемость на всех этапах распоряжения[88].

Федеральное казначейство наделено полномочиями оператора[89] официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.torgi.gov.ru в целях его модернизации, которая обеспечит:

– формирование и размещение в структурированном виде всей информации о сделках с государственным и муниципальным имуществом в единой системе;
– непрерывность процедуры торгов (от опубликования информации о торгах до заключения договора);
– учет результатов торгов и передачу соответствующей информации в иные государственные информационные системы, поиск и анализ информации по аналогии с единой информационной системой в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Разработаны и утверждены методические рекомендации по формированию и применению ключевых показателей эффективности деятельности акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации, и отдельных некоммерческих организаций в целях определения финансово-экономических ключевых показателей эффективности, достижения национальных целей и определения размера вознаграждения их руководящего состава[90].

В целях повышения эффективности использования средств, предоставляемых из федерального бюджета государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, утверждены требования к форме и содержанию отчетов о выполнении программ деятельности государственных корпораций (компаний), публично-пра-

[86] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 2386 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

[87] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 2645-р «Об утверждении методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им».

[88] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 года № 3003-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по созданию государственной информационной системы учета арестованного, конфискованного и иного изъятого и подлежащего обращению в собственность государства имущества».

[89] Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2020 года № 1876 «Об определении адреса сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

[90] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 года № 3579-р.

вовых компаний, а также требования к форме и содержанию отчетов о достижении ключевых показателей эффективности деятельности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний[91].

В 2020 году были реализованы крупные публичные сделки:

– в рамках выполнения программы приватизации федерального имущества успешно реализованы мероприятия по снижению доли Российской Федерации в ПАО «Совкомфлот». Эта сделка находилась в проработке более 10 лет. Доля Российской Федерации по результатам сделки составила 82,8% от уставного капитала общества. Общий объем денежных средств, привлеченных ПАО «Совкомфлот» в результате публичного размещения обыкновенных акций, составил около 42,9 млрд рублей, которые планируется направить на финансирование инвестиционной программы компании, предусматривающей строительство флота на отечественных верфях для крупных газовых проектов;

– в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации и распоряжений Правительства Российской Федерации реализованы мероприятия по дополнительной эмиссии акций ПАО «Аэрофлот». Общий объем денежных средств, привлеченных ПАО «Аэрофлот» в результате дополнительной эмиссии акций, составил 80 млрд рублей, из них за счет сторонних инвесторов привлечено 30 млрд рублей, за счет средств Фонда национального благосостояния оплачено 50 млрд рублей. Доля Российской Федерации в уставном капитале ПАО «Аэрофлот» по результатам дополнительной эмиссии составила 57,34%. Целью дополнительного размещения акций является повышение ликвидности группы компаний «Аэрофлот» на фоне негативного влияния пандемии, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19. ПАО «Аэрофлот» планируется использовать привлеченные денежные средства на общие корпоративные цели и снижение долговой нагрузки.

Кроме того, в 2020 году завершен очередной этап масштабных работ по оформлению имущественных прав на недвижимое имущество, занимаемое объектами почтовой связи, которые ранее не вошли в уставный капитал АО «Почта России». Сформирован перечень из 6 679 объектов недвижимого имущества, подлежащих включению в качестве дополнительного вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Почта России».

Проведенная работа позволит сохранить существующую инфраструктуру акционерного общества «Почта России» и обеспечить непрерывность его деятельности.

Также в 2020 году проведена инвентаризация недвижимого имущества, расположенного в морских портах Дальневосточного бассейна и Восточной Арктики, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Нацрыбресурс», в том числе на предмет целевого использования гидротехнических сооружений.

---

[91] Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2447 «Об утверждении требований к форме и содержанию отчетов о выполнении программ деятельности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, а также требований к форме и содержанию отчетов о достижении ключевых показателей эффективности деятельности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний».

Осуществлены мероприятия по принятию в государственную казну Российской Федерации и передаче ФКУ «Центр поддержки» помещений Правительственного комплекса (IQ квартал Москва-Сити).

В 2021 году основными задачами являются:

– реализация мероприятий, направленных на сокращение участия Российской Федерации в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, и реорганизацию (ликвидацию) федеральных государственных унитарных предприятий в целях оптимизации структуры федерального имущества и развития конкуренции;
– сокращение перечня директивных вопросов и введение механизма директивной «гильотины» в рамках управления находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ в целях оптимизации механизма директивного управления в части повышения вовлеченности, профессионализма и ответственности советов директоров акционерных обществ;
– реализация мероприятий, предусматривающих внедрение единого подхода к дивидендной политике всех акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, а именно – обеспечение направления на выплату дивидендов не менее 50% прибыли акционерных обществ по международным стандартам финансовой отчетности, скорректированной с учетом неденежных операций, в целях обеспечения равных условий ведения бизнеса и повышения качества управления компаниями с государственным участием;
– формирование оптимального состава государственной казны Российской Федерации путем определения целевых функций, подготовки дорожных карт по их реализации в отношении проблемных объектов незавершенного строительства, гидротехнических сооружений, объектов культурного наследия, объектов религиозного назначения, конфискованных морских судов, объектов жилищного фонда;
– цифровизация процессов учета и распоряжения федеральным имуществом, синхронизация процессов ведения реестра федерального имущества и ведения бюджетного учета в целях обеспечения возможности сопоставления данных налогового учета, бухгалтерского учета и информации, необходимой для планирования расходов учреждений, связанных с содержанием имущества;
– обеспечение возможности реализации, переработки (утилизации) или уничтожения древесины, являющейся предметом административного или уголовного правонарушения, в целях сокращения сроков распоряжения такой древесиной и минимизации расходов на ее хранение;
– создание государственной информационной системы учета арестованного, конфискованного и иного изъятого и подлежащего обращению в собственность государства имущества в целях обеспечения принципов прозрачности и прослеживаемости каждого этапа работы с имуществом от момента его изъятия до фактического распоряжения, что позволит обеспечить контроль за данной деятельностью со стороны контролирующих и надзорных органов, сделать работу с имуществом открытойи доступной;
– обеспечение долгосрочного устойчивого роста стоимости активов и доходов от управления государственными компаниями.

Регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей

В 2020 году были отменены ранее установленные и утверждены актуализированные обязательные требования в сфере деятельности по организации и проведению азартных игр, лотерей и производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции (выполнение мероприятий (дорожной карты) по реализации механизма «регуляторной гильотины»).

Приняты федеральные законы, направленные на:

– установление порядка идентификации участников лотерей[92];
– выполнение рекомендаций ФАТФ в части противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма[93];
– противодействие незаконному игорному бизнесу и ограничение мероприятий, на которые в букмекерских конторах, тотализаторах, в их пунктах приема ставок могут приниматься ставки[94].

Разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты, направленные на:

– совершенствование механизмов противодействия незаконной деятельности по организации и проведению лотерей и азартных игр в информационно-телекоммуникационной сети Интернет путем ограничения переводов денежных средств по поручениям физических лиц в пользу организаторов такой деятельности;
– определение правовых и организационных основ государственного регулирования деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

В 2021 году планируется работа по следующим направлениям:

– создание нормативной правовой базы, обеспечивающей функционирование публично-правовой компании «Единый регулятор азартных игр»;
– совершенствование нормативной правовой базы в сферах организации и проведения азартных игр, лотерей, а также производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции в рамках реформы контрольной и надзорной деятельности.

Драгоценные металлы и камни

Основные задачи государственного регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней, реализованные **в 2020 году.**

Создание единой системы государственного контроля (надзора) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, а также за добычей (в части

---

[92] Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и статью 20 Федерального закона «О лотереях».

[93] Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в статью 13-1 Федерального закона «О лотереях» и статью 6 «Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

[94] Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 270-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 2 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), использованием и обращением драгоценных камней:

1) на базе ФКУ «Российская государственная палата при Министерстве финансов Российской Федерации» создана Федеральная пробирная палата с приданием ей статуса федеральной службы, что позволило расширить и укрепить ее полномочия;

2) установлены лицензионные требования к соискателям лицензий для наиболее рисковых сфер драгоценных металлов и драгоценных камней, в которых в наибольшей степени осуществляется легализация контрабандной и контрафактной продукции[95]:

- деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий;
- определен список документов, представляемых в лицензирующий орган вместе с заявлением на выдачу/переоформление лицензии;

3) определены цели и задачи внедрения государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее соответственно – ГИИС ДМДК, ДМДК) и субъекты, предоставляющие в обязательном порядке информацию в ГИИС ДМДК[96].

Кроме того, подготовлены проекты совместно с ФТС России, ФНС России, Росфинмониторингом, ФСБ России, МВД России, Минпромторгом России, Федеральной пробирной палатой и Гохраном России сформирована структура ГИИС ДМДК, позволяющая максимальной эффективно осуществлять государственный контроль и регулирование в сфере ДМДК, в том числе установлены требования к участникам ГИИС ДМДК, средствам идентификации, способам их формирования и нанесения, определен состав информации, сроки и способы ее предоставления и получения из ГИИС ДМДК, порядок ввода в оборот и вывода из оборота продукции из драгоценных металлов и драгоценных камней[97];

Совместно с правоохранительными органами (ФСБ России, МВД России, Росфинмониторинг, Следственный комитет Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации) подготовлены предложения по совершенствованию уголовной ответственности в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, ужесточающие ответственность за незаконный оборот драгоценных металлов и драгоценных камней[98].

В 2020 году осуществлялось совершенствование системы государственного регулирования, включая упрощение административных процедур:

---

[95] Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 года № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности, связанной с драгоценными металлами и драгоценными камнями».

[96] Федеральный закон от 23 июня 2020 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях».

[97] Проект постановления «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесен в Правительство Российской Федерации.

[98] Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части совершенствования уголовной ответственности в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» внесен в Правительство Российской Федерации.

– в целях создания прозрачного механизма формирования перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, утверждены критерии и порядок включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и исключения аффинажных организаций из перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов[99];
– в целях увеличения поступления средств в бюджеты субъектов Российской Федерации в качестве налоговой базы для исчисления налога на добычу полезных ископаемых установлено использование фактических цен реализации драгоценных камней, что позволило взымать налог непосредственно с цен реализации драгоценных камней, отражающих действующие цены мирового рынка[100];
– в целях оперативного реагирования на изменение конъюнктуры рынка драгоценных камней, а также принятия согласованного решения между субъектами добычи и контролирующими органами по изменению действующих прейскурантов цен на драгоценные камни установлен порядок пересмотра действующих прейскурантов цен[101].

Кроме того, в целях создания условий для обеспечения свободного обращения драгоценных металлов и драгоценных камней в рамках Евразийского экономического союза, формирования взаимовыгодных торгово-экономических механизмов, ориентированных на создание конкурентных преимуществ государств-членов и их взаимодействие в целях выработки эффективных мер в сфере осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза, ратифицировано Соглашение[102] об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза[103].

В 2020 году во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) осуществлялась поддержка отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней:

– АК «АЛРОСА» (ПАО), АО «Гознак», АО «Приокский завод цветных металлов», АО «Новосибирский аффинажный завод», ОАО «Московский ювелирный завод», ООО «Ювелит», относящиеся к ведению Минфина России, были включены в Перечень системообразующих организаций на основании критериев, утвержденных Правительственной комиссией;

---

[99] Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2020 года № 1377 «Об утверждении критериев для включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и Правил включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и исключения аффинажных организаций из перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и о внесении изменения в пункт 7 Положения о режиме постоянного государственного надзора на производственных объектах аффинажных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней».

[100] Федеральный закон от 23 ноября 2020 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[101] Приказ Минфина России от 24 августа 2020 года № 174н «Об утверждении Порядка разработки и утверждения прейскурантов цен на драгоценные камни».

[102] Подписано 22 ноября 2019 года главами правительств стран ЕАЭС.

[103] Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 213-ФЗ «О ратификации Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза».

– в результате постоянного мониторинга состояния системообразующих организаций были приняты антикризисные меры для недопущения серьезного ухудшения их финансово-экономического состояния, в том числе предоставлены льготные кредиты для создания месячного объема оборотных средств и сохранения занятости, предоставлены особые условия получения отсрочки или рассрочки по налоговым платежам со сроками уплаты в 2020 году;
– включение кода ОКВЭД 2 47.7 «Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах» в перечень отраслей, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, позволило организациям, осуществляющим розничную торговлю ювелирными изделиями, воспользоваться мерами государственной поддержки;
– в целях сокращения административной нагрузки на отечественных производителей ювелирных изделий из драгоценных металлов введена добровольность опробования, клеймения и физической маркировки ювелирных и других изделий из серебра отечественного производства.

Принятые меры поддержки способствовали:

– увеличению экспорта аффинированных драгоценных металлов по сравнению с 2019 годом (вывоз золота возрос на 158%, серебра – на 7,8%);
– увеличению суммарного объема вывоза драгоценный камней с 470 тыс. карат в мае 2020 года до 8,5 млн карат в декабре 2020 года;
– восстановлению к концу 2020 года загрузки аффинажных заводов – снижение поступившего золота в сырье по сравнению с 2019 годом составило всего 4,6%;
– восстановлению объемов производства. Количество ювелирных изделий из золота, предъявленных на клеймение ООО «Ювелит», увеличилось на 17,7% при незначительном (2,2%) снижении объемов клеймения серебра (с учетом введения добровольности клеймения ювелирных изделий из серебра отечественного производства).

В 2021 году в сфере регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней планируется:

1) создание нового инвестиционного инструмента и альтернативного способа накопления для граждан – инвестиционного золота путем отмены НДС на химически чистые драгоценные металлы;

2) в целях недопущения занижения драгоценных металлов в вывозимом сырье и обеспечения гарантированного содержания драгоценных металлов в сырьевых товарах, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза, создание специализированной лаборатории при Федеральной пробирной палате для осуществления инструментального контроля при вывозе драгоценных металлов, а также определение мест осуществления государственного контроля при экспорте товаров[104], в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза;

[104] Драгоценные металлы и сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы.

3) в целях создания условий для максимальной загрузки мощностей аффинажных заводов:

- установление моратория на вывоз ломов и отходов, содержащих драгоценные металлы, в целях переработки на территории третьих стран;
- пролонгирование нулевых ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов сырья минерального происхождения, содержащего драгоценный металл или соединения драгоценных металлов;
- отмена НДС при ввозе сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, на переработку;
- пересмотр обязательных требований в связи с введением в эксплуатацию ГИИС ДМДК в целях снижения административной нагрузки на участников рынка драгоценных металлов и драгоценных камней;

4) в рамках председательства в Кимберлийском процессе Российская Федерация будет продвигать инициативы, направленные на повышение прозрачности деятельности участников международного алмазного рынка:

- фундаментальным реформированием Кимберлийского процесса будет подтверждение странами-участниками соблюдения основных постулатов ответственного ведения бизнеса, включая защиту прав человека, которые обязывают государства и отрасль обеспечивать и защищать благосостояние населения и достойный уровень жизни;
- реализацию трудовых прав, призванных ликвидировать принудительный или обязательный труд и исключить дискриминацию по различным признакам, а также противодействовать коррупции и легализации доходов, охранять окружающую среду и дифференцировать рынки природных и синтетических алмазов;
- эволюционным предложением Минфина России станет цифровизация сертификатов Кимберлийского процесса, выдаваемых при экспорте алмазов, которая позволит ускорить принятие необходимых решений органов государственной власти, а также исключить возможность фальсификации и манипулирования в сделках с алмазным сырьем.

2.6. Регулирование бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности

Аудит

В сфере регулирования аудиторской деятельности основными направлениями работы Минфина России **в 2020 году** стали определение приоритетных направлений развития аудиторской деятельности в Российской Федерации, совершенствование правовой базы аудиторской деятельности, укрепление институтов аудиторской профессии.

Наиболее важные итоги работы в данной сфере выразились в следующем.

1) Утверждена Концепция развития аудиторской деятельности в Российской Федерации до 2024 года[105]. Главная цель развития аудиторской деятельности в этот пери-

[105] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 3709-р.

од – формирование и поддержание доверия делового сообщества и общества в целом к результатам оказания аудиторских услуг посредством решения таких задач, как повышение качества аудиторских услуг, конкурентоспособности российских аудиторских организаций и российских индивидуальных аудиторов, укрепление престижа российской аудиторской профессии.

2) Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 20 Федерального закона «Об аудиторской деятельности». Данный проект направлен на совершенствование порядка хранения рабочей документации аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами, которым среди прочего предусмотрен запрет на хранение такой документации за пределами территории Российской Федерации.

3) Усовершенствован порядок признания международных стандартов аудита (далее – МСА) для применения российскими поставщиками аудиторских услуг на территории Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации[106] предусмотрена возможность дополнения МСА особенностями их применения на территории Российской Федерации, что обеспечит учет интересов российского делового и профессионального сообщества в ходе аудиторской деятельности, позволит при необходимости своевременно реагировать на угрозы таким интересам.

4) Подготовлены предложения по нормативно-правовому обеспечению ограничения предоставления документации (информации) аудиторским организациям, индивидуальным аудиторам в случае, когда передача документов (информации) может создавать риски нежелательного распространения «чувствительной» информации об аудируемых лицах. Данные предложения направленны в первую очередь на защиту интересов аудируемых лиц.

5) Завершено формирование единой (одной) саморегулируемой организации аудиторов. Таким институтом стала Ассоциация «Содружество» (в 2016 году действовали пять саморегулируемых организаций аудиторов). Функционирование единой саморегулируемой организации аудиторов обеспечивает консолидацию усилий аудиторского сообщества в решении задач развития аудиторской деятельности.

6) Осуществлен комплекс мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере аудиторской деятельности. В частности, разработана и реализована структура нормативного правового регулирования государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов, переизданы нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к этим организациям[107].

---

[106] Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2414 «О внесении изменений в Положение о признании международных стандартов аудита подлежащими применению на территории Российской Федерации».

[107] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 года № 717 «Об отмене приказов Министерства финансов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов»; приказ Минфина России от 29 июня 2020 года № 122н «Об утверждении Порядка ведения реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов и контрольного экземпляра реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемых организаций аудиторов, а также перечней включаемых в них сведений»; приказ Минфина России от 8 июня 2020 года № 97н «Об утверждении Положения о принципах осуществления внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и требованиях к организации указанного контроля»; приказ Минфина России от 26 июня 2020 года № 121н «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций аудиторов».

7) В целях повышения качества работы саморегулируемых организаций аудиторов, обеспечения защиты интересов потребителей аудиторских услуг и иных лиц от некачественных аудиторских услуг продолжена работа по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов[108].

Бухгалтерский учет и отчетность, переход на МСФО

В сфере регулирования бухгалтерского учета и финансовой отчетности осуществлены мероприятия, направленные на обеспечение доступности финансовой информации о деятельности коммерческих организаций заинтересованным пользователям, оптимизации процедур представления бухгалтерской (финансовой) отчетности государственным органам, повышения качества финансовой отчетности на основе применения Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО).

В данной области в отчетном году были решены следующие основные задачи:

1) в рамках реализации концепции «одного окна» представления организациями бухгалтерской (финансовой) отчетности на базе ФНС заработал общедоступный государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее – ГИРБО). В мае 2020 года ГИРБО опубликован на официальном сайте ФНС России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет[109]. Общие сведения о ГИРБО в 2020 году приведены в *таблице 1*. Создание ГИРБО обеспечивает, с одной стороны, право участников экономических отношений на свободный доступ к публичной бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций и повышение информационной открытости субъектов экономической деятельности, с другой стороны, основу перехода к «одному окну» представления бухгалтерской (финансовой)

Таблица 1

Общие сведения о государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности в 2020 году *

Наименование показателя	Тысяч единиц
1	2
Количество организаций, представивших отчетность за 2019 год в ГИРБО, *всего*	2 494,9
из них представивших отчетность в электронном виде:	2 170,9 (87,0% общего количества представивших)
Из общего количества организаций, представивших отчетность за 2019 год в ГИРБО, субъекты малого предпринимательства – *всего*	2 187,0
из них представивших отчетность в электронном виде:	1 925,6 (88,0% общего количества субъектов малого предпринимательства представивших отчетность)
Количество организаций, представивших аудиторское заключение в ГИРБО	47,2
Количество обращений пользователей в ГИРБО (на сайт bo.nalog.ru)	269,8
Количество скачиваний отчетности из ГИРБО	128 490,0
Количество скачиваний отчетности посредством системы межведомственного электронного взаимодействия	13,2

* По информации ФНС России на 30 декабря 2020 года.

[108] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/audit/monitoring/Reports/ (дата обращения – 18 февраля 2021 года).
[109] URL: https://bo.nalog.ru/ (дата обращения – 18 февраля 2021 года).

отчетности государственным органам. Благодаря созданию ГИРБО кардинально упрощен порядок представления организациями бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственные органы: с 1 января 2020 года отменена обязанность представлять эту отчетность в органы государственной статистки. С 1 января 2022 года отменена обязанность организаций представлять годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность в иные государственные органы, имея в виду получение последними такой отчетности и аудиторского заключения о ней из ГИРБО[110]. Правительством Российской Федерации также внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий отмену такой обязанности в случаях, когда она установлена федеральными законами.

Результатом реализованных и планируемых мероприятий станет значительное снижение административной нагрузки на организации при представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, оптимизация и устранение дублирования функций государственных органов по ее получению и обработке, а также обеспечение прав участников экономических отношений на свободный доступ к публичной бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, повышение информационной открытости субъектов экономической деятельности;

2) с целью повышения качества финансовой отчетности организаций осуществлены мероприятия по активизации применения МСФО для составления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности и внедрению принципов МСФО в федеральные стандарты бухгалтерского учета:

- приняты федеральные стандарты бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения»[111];
- внесены изменения в порядок формирования учетной политики экономическим субъектом, имеющим дочерние организации, в порядок информирования пользователей бухгалтерской отчетности об исправлении отчетности в связи выявленными ошибками[112];

3) своевременно признаны и введены в действие все необходимые для составления консолидированной финансовой отчетности за 2020 год новые документы МСФО, что обеспечило соответствие формирования финансовой отчетности за 2020 год международно признанным стандартам и практике[113]. Кроме того, в целях последовательного

---

[110] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 1907 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части отмены обязанности представлять годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность в государственные органы».

[111] Приказ Минфина России от 17 сентября 2020 года № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения».

[112] Приказ Минфина России 7 февраля 2020 года № 18н и «О внесении изменения в положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008)»; приказ Минфина России 7 февраля 2020 года № 19н «О внесении изменения в положения по бухгалтерскому учету «Исправление ошибок в бухгалтерском учете и отчетности» (ПБУ22/2010)».

[113] Приказ Минфина России от 7 апреля 2020 года № 55н «О введении документа Международных стандартов финансовой отчетности «Реформа базовой процентной ставки (Поправки к МСФО (IFRS) 9, МСФО (IAS) 39 и МСФО (IFRS) 7)» в действие на территории Российской Федерации»; приказ Минфина России от 14 июля 2020 года № 142н «О введении документа Международных стандартов финансовой отчетности «Классификация обязательств как краткосрочных или долгосрочных (Поправки к МСФО (IAS) 1)» в действие на территории Российской Федерации»; приказ Минфина России от 5 октября 2020 года № 226н «О введении документа Международных стандартов финансовой отчетности «Уступки по аренде, связанные с пандемией Covid-19 (Поправка к МСФО (IFRS) 16)» в действие на территории Российской Федерации»; приказ Минфина России от 26 ноября 2020 года № 283н «О введении документов Международных стандартов финансовой отчетности «Продление срока действия вре-

и единообразного использования МСФО подготовлена и размещена на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет консолидированная версия всех признанных документов МСФО[114], а также обеспечено получение от Фонда МСФО и опубликование практических рекомендаций по применению МСФО «Формирование суждений о существенности»[115];

4) в целях предупреждения негативных последствий действия мер ограничительного характера, вводимых иностранными государствами в отношении российских организаций, установлены особенности раскрытия бухгалтерской (финансовой) отчетности и консолидированной финансовой отчетности организаций, в отношении которых действуют такие меры, а также обязанностей доступа к ней[116]. Разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий создание «закрытой части» ГИРБО, информация которой будет доступна исключительно государственным органам.

Кроме того, в 2020 году в сфере регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности были также осуществлены следующие мероприятия:

1) в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, в 2020 году принят комплекс мер в сфере бухгалтерского учета и аудиторской деятельности. Наряду с мерами законодательного характера (продление сроков представления консолидированной финансовой отчетности, проведения обязательного аудита отчетности и утверждения ее)[117] Минфином России приняты меры регуляторного и методического характера: продлен срок представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в ГИРБО, изданы информационные материалы «О практике формирования в бухгалтерском учете информации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции» (ПЗ-14/2020)[118], изданы рекомендации об особенностях оказания аудиторских услуг, по вопросам отражения в аудиторских заключениях особенностей проведения аудита в экономической ситуации 2020 года, по организации и осуществлению внешнего контроля качества работы аудиторских организаций в 2020 году и др. Все методические материалы свое-

менного освобождения от применения МСФО (IFRS) 9 (Поправки к МСФО (IFRS) 4)» и «Поправка к МСФО (IAS) 1 «Представление финансовой отчетности» в действие на территории Российской Федерации»; приказ Минфина России от 14 декабря 2020 года № 304н «О введении документа Международных стандартов финансовой отчетности «Поправки к МСФО (IFRS) 17 «Договоры страхования» в действие на территории Российской Федерации».

[114] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/accounting/mej_standart_fo/standard/kons_msfo/ (дата обращения – 18 февраля 2021 года).

[115] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/accounting/mej_standart_fo/standard/practical/ (дата обращения – 18 февраля 2021 года).

[116] Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2020 года № 35 «Об освобождении организаций от представления обязательного экземпляра бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности»; постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 232 «Об особенностях раскрытия консолидированной финансовой отчетности».

[117] Федеральный закон от 7 апреля 2020 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации содержания годовых отчетов государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, а также в части установления особенностей регулирования корпоративных отношений в 2020 году и о приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации».

[118] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/accounting/accounting/legislation/generalization/?id_38=130806-pz_-_142020_o_praktike_formirovaniya_v_bukhgalterskom_uchete_informatsii_v_usloviyakh_rasprostraneniya_novoi_koronavirusno (дата обращения – 18 февраля 2021 года).

временно доведены до составителей отчетности, аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов, саморегулируемой организации аудиторов «Содружество» и размещены на официальном сайте Минфина России информационно-телекоммуникационной сети Интернет[119];

2) на систематической основе оказывалась информационно-методическая поддержка экономическим субъектам по вопросам бухгалтерского учета и аудиторской деятельности, обеспечению понятности и открытости регулирования в данной сфере. В 2020 году на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет опубликованы:

– информационные материалы «Новое в бухгалтерском законодательстве: факты и комментарии» (9 публикаций)[120] и «Новое в аудиторском законодательстве: факты и комментарии» (6 публикаций)[121], доступно описывающие содержание внесенных в законодательство о бухгалтерском учете и аудиторской деятельности изменений;
– рекомендации аудиторским организациям, аудиторам по проведению аудита годовой бухгалтерской отчетности организаций за 2020 год[122];

3) осуществлены мероприятия по формированию единого рынка аудиторских и бухгалтерских услуг в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), обеспечивающие выход российских поставщиков этих услуг на рынки государств – членов ЕАЭС. В 2020 году завершена подготовка к подписанию проекта Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС. Подготовлен проект Соглашения об административном сотрудничестве в области аудита в рамках ЕАЭС. Высшим Евразийским экономическим советом принято решение о начале функционирования единого рынка бухгалтерских услуг с 1 января 2025 года после установления в праве ЕАЭС гармонизированных требований к поставщикам бухгалтерских услуг[123];

4) обеспечено на систематической основе взаимодействие с профессиональными институтами в сфере бухгалтерского учета и аудиторской деятельности. В 2020 году проведены три заседания Совета по стандартам бухгалтерского учета, 14 заседаний Совета по аудиторской деятельности и его Рабочего органа. Данные институты обеспечивают учет общественных интересов (профессионального и делового сообщества) при регулировании бухгалтерского учета и аудиторской деятельности;

5) продолжено сотрудничество в сфере бухгалтерского учета и аудиторской деятельности в рамках международных и межгосударственных организаций (Международный форум независимых регуляторов аудиторской деятельности (IFIAR), ООН (ЮНКТАД), БРИКС, международный форум «Один пояс, один путь»). Осуществлялось взаимодействие с КНР в рамках Меморандума о сотрудничестве в сфере регулирования аудиторской деятельности между Минфином России и Минфином КНР,

[119] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/audit/basics/?id_66=129900-novoe_v_auditorskom_zakonodatelstve_fakty_i_kommentarii__is-audit-32 (дата обращения – 18 февраля 2021 года); https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/audit/standarts/explained/?id_39=129963-pismo_minfina_rossii_ot_07.04.2020__07-02-0927403_o_poryadke_osushchestvleniya_auditorskoi_dyeyatelnosti_v_usloviyakh_slozhnoi_epidemiologichesko (дата обращения – 17 февраля 2021 года).

[120] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/accounting/accounting/basics/ (дата обращения – 18 февраля 2021 года).

[121] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/audit/basics/ (дата обращения – 18 февраля 2021 года).

[122] URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/audit/basics/?page_69=2 (дата обращения – 18 февраля 2021 года).

[123] Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года № 20.

направленного на обеспечение реализации решений глав России и КНР о создании благоприятных условий для трансграничного выпуска облигаций. В частности, в 2020 году проводилась работа по оценке эквивалентности систем аудита России и КНР. Конечная цель осуществляемой в рамках указанного меморандума работы – существенное снижение административных затрат российского бизнеса при выходе на рынки КНР.

В сфере регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности основной целью деятельности Минфина России **в 2021 году** остается повышение надежности системы бухгалтерского учета и независимого аудита, обеспечение доверия участников экономических отношений к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В качестве первоочередных предстоит решение следующих задач:

– обеспечить принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязанности организаций представлять годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность в государственные органы»;
– распространить принцип «одного окна» на представление организациями бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей чувствительную информацию;
– привести порядок ведения бухгалтерского учета нематериальных активов в коммерческих организациях в соответствие с МСФО;
– обеспечить реализацию Концепции развития аудиторской деятельности в Российской Федерации до 2024 года;
– повысить информационную ценность и востребованность аудиторских заключений для пользователей;
– внедрить новую модель государственного контроля качества работы аудиторских организаций, обслуживающих общественно значимых клиентов, предусмотренную Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
– завершить создание условий для выхода российских аудиторских организаций на рынки государств – членов Евразийского экономического союза;
– провести оценку эквивалентности систем аудита России и КНР с целью обеспечения взаимного признания аудиторских заключений, выпущенных в России и КНР.

2.7. Международное финансовое сотрудничество. Развитие международных финансовых отношений

В 2020 году Россия председательствовала в БРИКС и ШОС. В рамках финансового трека успешно продвигались такие инициативы, как запуск работы по созданию цифровой платформы по инфраструктурным проектам БРИКС, координация позиций «пятерки» в «Группе 20» и расширение состава акционеров Нового банка развития (далее – НБР).

В рамках председательства России в Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС) в 2020 году Минфином России была продолжена работа по переходу

на взаиморасчеты в национальных валютах, в частности был согласован проект Дорожной карты государств – членов ШОС по постепенному увеличению доли национальных валют во взаимных расчетах.

Минфин России в рамках «Группы 20» участвовал в проработке международных механизмов преодоления кризиса, вызванного пандемией: антикризисном плане действий и инициативе по предоставлению отсрочки долговых платежей странам с низким уровнем дохода. В рамках инициативы Россией в 2020 году предоставлены отсрочки 4 странам (Пакистан, Республика Конго, Республика Йемен, Капо Верде) на общую сумму 291 млн долл. США.

В прошедшем году активизировано взаимодействие с Организацией экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР), в том числе проведена инвентаризация правовых инструментов ОЭСР для приведения российской нормативно-правовой базы в соответствие с нормами ОЭСР, согласован План работы по взаимодействию Российской Федерации с ОЭСР на 2021–2022 годы, систематизирован и совершенствован подход к совместной проектной деятельности с ОЭСР.

В 2020 году Министерством реализованы программы и проекты помощи иностранным государствам в соответствии с ключевыми российскими приоритетами и решениями Президента и Правительства Российской Федерации, в частности, оказана грантовая поддержка странам-партнерам (Армения, Киргизия, Молдавия), профинансированы программы и проекты с привлечением Международных организаций. Кроме того, запущен ряд комплексных проектов технического содействия, в частности по строительству школ и развитию государственных финансов в Таджикистане, а также по модернизации системы налогового администрирования в Узбекистане и Киргизии.

Также в рамках повышения координации и контроля международной деятельности Минфина России осуществлялось сотрудничество с зарубежными странами, в том числе в форматах Межправительственных комиссий, финансовых диалогов, мероприятий «на полях» встреч министров финансов и саммитов международных финансово-экономических форумов. За 2020 год проведено около 50 встреч.

Министерством профинансированы мероприятия проектов Программы регионального сотрудничества Россия – ЕС.

Наращивалось сотрудничество в рамках многосторонних институтов развития. В середине 2020 года для целей оказания содействия государствам – участникам ЕАБР в формировании инструментов и практик цифровой трансформации был создан Фонд цифровых инициатив ЕАБР. На протяжении 2020 год Фонд одобрил проекты, связанные с противодействием COVID-19, а также прорабатывает проекты, относящиеся к сферам трудовой миграции, экологии, транспорта, ювелирной промышленности.

Продолжает расширяться взаимодействие с НБР. В прошедшем году был открыт Евразийский региональный центр НБР. В 2020 году НБР одобрил реализацию пяти проектов на территории Российской Федерации, общей суммой 870 млн долл. США. Утвержденные проекты будут реализованы в сферах транспорта и ЖКХ, портовой и региональной телекоммуникационной инфраструктуры. В целях укрепления позиций НБР в мире в 2020 году была запущена процедура расширения состава акционеров НБР.

Разворачивается деятельность в России другого нового МБР – Азиатского Банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ). В 2020 году Банком был предоставлен кре-

дит на общую сумму 300 млн долл. США ОАО «Российские железные дороги». Также ведется подготовка к получению суверенного займа в размере 500 млн долл. США для целей инфраструктурного развития Российской Федерации.

В 2021 году будет продолжена работа по продвижению российской повестки в рамках многосторонних форматов. На площадке «Группы 20» будут продолжены усилия по координации деятельности правительств, нацеленных на восстановление мировой экономики. Так, будет совместно разработан международный механизм по реализации Общих принципов «Группы 20» по урегулированию долга странам с низким уровнем доходов после завершения Инициативы по предоставлению им отсрочки по обслуживанию долга.

В рамках реализация российской инициативы по созданию единой (интегрированной) цифровой платформы БРИКС по инвестиционным проектам в области инфраструктуры планируется разработка технического задания и создание прототипа цифрового решения (совместно с НБР и ВЭБ.РФ). Будет продолжена реализация плана работ по взаимодействию Российской Федерации с ОЭСР на 2021–2022 годы.

Минфин России в рамках своей компетенции обеспечит создание и функционирование новой модели работы в области содействия международному развитию, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 ноября 2020 года № 676 (п. 13).

В 2021 году на базе федерального государственного бюджетного учреждения «Научный-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации» запускается новый формат исследований по актуальным вопросам международной повестки дня и участию Российской Федерации в ее реализации, целью которых станет поиск ключевых интересов России и выработка позиции в рамках международного диалога. В 2021 году исследование сконцентрируется на Целях устойчивого развития, которые соотносятся с проблемами продовольственной безопасности, «зеленой» и «голубой» экономики.

Планируется продолжить реализацию программ и проектов помощи иностранным государствам в соответствии с ключевыми российскими приоритетами и решениями Президента и Правительства Российской Федерации.

Одним из таких проектов станет финансирование подготовительного этапа строительства пяти общеобразовательных учреждений в Республике Таджикистан. Школы планируется построить по лучшим российским стандартам. Обучение будет осуществляться на русском языке.

Минфин России в рамках своей компетенции обеспечит финансирование председательства Российской Федерации в Арктическом Совете, которое запланировано на 2021–2023 годы.

В 2021 году Минфином России будет продолжена работа по углублению двустороннего финансового сотрудничества с зарубежными странами.

По линии работы в рамках многосторонних институтов развития в 2021 году будут разработаны новые стратегии развития ЕАБР и ЕФСР до 2026 года В них предполагается комплексный пересмотр основных целей, задач и приоритетов развития на основании лучших мировых практик, что будет способствовать выходу этих институтов на новый уровень развития и укреплению их роли в регионе операций.

Также в 2021 году планируется пересмотр стратегии НБР до 2026 года. Шестое ежегодное заседание Совета Управляющих НБР в 2021 году будет проведено под председательством Российской Федерации (Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов).

В 2021 году планируется «перезагрузка» отношений со Всемирным банком, включающая усиление взаимодействия по проектному и экспертно-аналитическому направлению, а также в области развития кадрового потенциала. В рамках указанного перезапуска планируется создание платформы знаний, упорядочение работы с программами технического содействия и трастовыми фондами.

В рамках развития экспертного потенциала российских кадров и укрепления позиций Российской Федерации на мировой арене будет разработана система ротации кадров в российских дирекциях при международных финансовых организациях.

2.8. Контроль за внешними ограничениями

В 2020 году в рамках возложенных на Минфин России функций по межведомственной координации по вопросам разработки и реализации мер по снижению негативного влияния и противодействию ограничительным мерам в финансовой сфере в отношении Российской Федерации и российских юридических лиц и в целях нивелирования негативных последствий ограничительных мер в отношении Российской Федерации, российских физических и юридических лиц со стороны недружественных иностранных государств осуществлялась реализация мероприятий, направленных на снижение негативного влияния санкций на российскую экономику, а также реализовывались индивидуальные меры по снижению негативных последствий для отдельных подсанкционных российских юридических лиц.

В 2020 году проведена работа по актуализации комплексного плана мероприятий, направленных на повышение устойчивости российской экономики в условиях санкций.

В рамках противодействия иностранным ограничительным мерам в законодательство Российской Федерации были введены специальные режимы раскрытия информации и валютного регулирования, применение которых российскими юридическими и физическими лицами основано только на факте наличия ограничительных мер, без учета их специфики и степени влияния на хозяйственную деятельность. В целях систематизации подхода к определению подсанкционных лиц в зависимости от вида вводимых в отношении таких лиц мер ограничительного характера, а также упорядочения применения положения законодательства Российской Федерации в части ограничения раскрытия информации, которая может быть использована для введения дополнительных санкций, на протяжении 2020 года проводилась работа по подготовке необходимой нормативной базы, направленной на формирование перечня физических и юридических лиц.

Для предотвращения нарушения функционирования рыночного механизма и минимизации негативного воздействия на международную кооперацию и экономическое развитие страны в 2020 году реализован мониторинг информации о блокируемых и задерживаемых иностранными банками международных платежах российских организаций, в рамках которого собрана информация о «проблемных» международных

платежах ввиду блокирования иностранными кредитными организациями банковских операций из-за возможности введения «вторичных» санкций.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 года № 592 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации» в отчетном году вносились изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2018 года № 1300 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 года № 592», дополняющие перечень физических лиц Украины, в отношении которых введены специальные экономические меры. В настоящее время указанные специальные экономические меры применяются в отношении 849 физических и 75 юридических лиц Украины.

Одним из приоритетов работы по преодолению ограничений, связанных с введением односторонних экстерриториальных санкций, является переход российских компаний на расчеты с контрагентами в национальных валютах. Минфин России продвигает вопросы развития расчетов в национальных валютах на соответствующих межправительственных комиссиях и при международном взаимодействии, а также поиска путей снижения негативного воздействия санкций на внешнеэкономические связи. Продолжается работа с Евросоюзом по представляющему взаимный интерес вопросу – повышению роли евро на международном рынке и во взаимных расчетах.

В 2021 году, по мере снятия коронавирусных ограничений, продвижение данных вопросов с зарубежными партнерами будет активизировано.

3.

Бюджетная политика и финансовое обеспечение реализации отдельных государственных функций (по укрупненным сферам)

3.1. Социальная сфера и наука

О размещении информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования

В целях выполнения пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Государственного совета Российской Федерации и Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации 24 мая 2017 года № Пр-1001ГС, Минфином России продолжается работа по доработке раздела официального сайта для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет bus.gov.ru, на котором размещается информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социальной сферы (далее – раздел НОК официального сайта bus.gov.ru, независимая оценка).

В 2020 году продолжилось проведение работ по обеспечению простоты и удобства пользования разделом НОК официального сайта bus.gov.ru, в том числе и слабовидящими посетителями, и по обеспечению возможности гражданам самостоятельно оценивать качество условий оказания услуг интересующей его организацией социальной сферы.

В частности, доработана Краткая карточка государственного (муниципального) учреждения, отражающая детальные сведения о работе по устранению выявленных недостатков.

Кроме того, в разделе официального сайта bus.gov.ru обеспечена возможность размещения публичного отчета высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности организаций социальной сферы в электронном структурированном виде.

Также в 2020 году в рамках развития раздела официального сайта bus.gov.ru была завершена разработка макетов и апробирована тестовая версия мобильного приложения, запуск которого запланирован в 2021 году.

Образование

Общий объем расходов федерального бюджета на сферу образования в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом на 111,3 млрд рублей (с 862,8 млрд рублей в 2019 году до 974,1 млрд рублей в 2020 году), в том числе уменьшение на дошкольное образование – на 17,1 млрд рублей (с 78,9 млрд рублей до 61,8 млрд рублей), увеличение на общее образование – на 61,6 млрд рублей (с 87,8 млрд рублей до 149,4 млрд рублей), на профессиональное образование (среднее профессиональное образование и высшее образование) – на 54 млрд рублей (с 587,5 млрд рублей до 641,5 млрд рублей). Динамика расходов на указанные цели на период 2014–2023 годов представлена на *рисунке 11*.

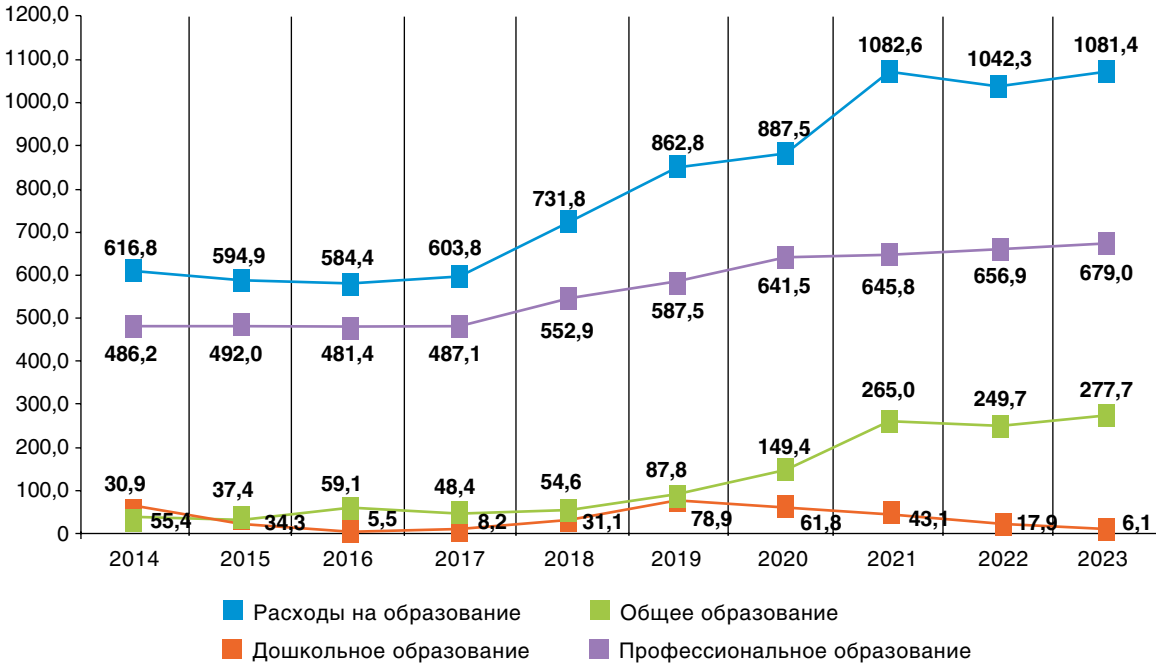

Рисунок 11

Расходы на образование отражаются в 33 государственных программах Российской Федерации, при этом более 85% расходов федерального бюджета на образование аккумулированы в государственных программах Российской Федерации «Развитие образования» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». Остальная часть расходов на образование имеет отраслевую специфику и отражается в соответствующих госпрограммах.

В рамках указанных госпрограмм обеспечивается:

– создание современной образовательной среды для школьников;
– подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий;
– формирование устойчивой конкурентоспособности российских университетов на глобальном рынке высшего образования;

– создание региональных модельных центров дополнительного образования;
– выплата грантов для одаренных детей;
– поддержка лучших студентов;
– реализация комплекса мер по созданию успешной социализации и эффективной самореализации молодежи;
– создание современной цифровой образовательной среды;
– доступность дошкольного образования;
– доступность общего образования.

Для дальнейшего развития сферы образования в 2020 году в первоочередном порядке осуществлялись следующие меры финансово-экономического характера:

– софинансирование расходов субъектов Российской Федерации на повышение качества и доступности образования;
– предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в сфере образования;
– финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников в сфере образования;
– бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности;
– финансовое обеспечение закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Расходы федерального бюджета в 2020 году по госпрограмме «Развитие образования» в разрезе основных направлений представлены на *рисунке 12*.

Одним из основных инструментов государственного финансирования сферы образования является национальный проект «Образование», реализация которого осуществляется с 2019 года во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные направления расходов федерального бюджета по государственной программе «Развитие образования»
млрд рублей

Рисунок 12

Общий объем ресурсного обеспечения национального проекта «Образование» в 2019–2024 годах
млрд рублей

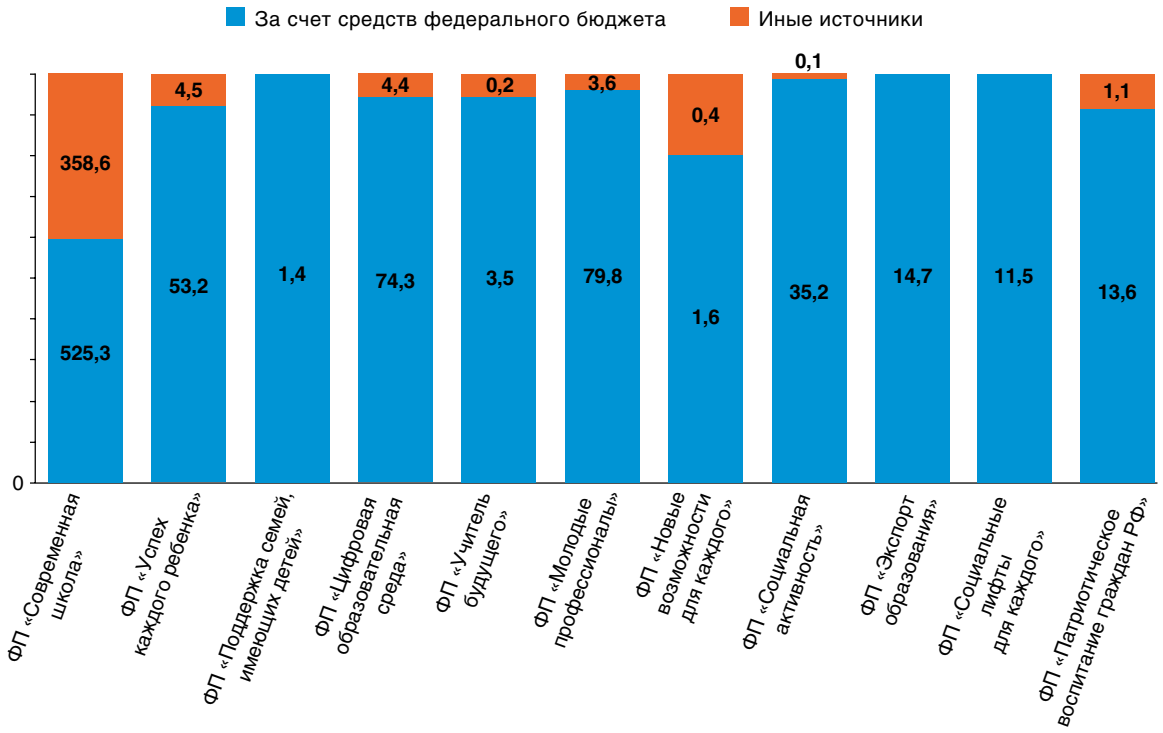

Рисунок 13

Общий объем ресурсного обеспечения указанного национального проекта в 2019 – 2024 годах составляет 1 195,4 млрд рублей, в том числе за счет ассигнований федерального бюджета – 822,5 млрд рублей.

Важнейшие основные результаты по реализации мероприятий национального проекта «Образование», достигнутые **по итогам 2020 года**:

В рамках федерального проекта «Современная школа»:

– введено 140,5 тыс. новых мест в общеобразовательных организациях нарастающим итогом с 2019 года (план – 139,3 тыс. мест);
– открыт 2 951 центр образования цифрового и гуманитарного профиля «Точка роста» с общим охватом обучающихся более 1 600 тыс. обучающихся (план – 2 951 центр);
– обновлена инфраструктура 130 школ, реализующих исключительно адаптированные образовательные программы (план – 130 школ).

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка»:

– созданы 370 тыс. новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей (план – 370 тыс. мест);
– созданы 25 детских технопарков «Кванториум» и 70 мобильных технопарков «Кванториум» (всего с 2019 года действуют 51 и 85 технопарков соответственно с общим охватом более 2,0 млн детей) (план – 25 и 70 технопарков соответственно);
– открыты 11 региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех» (план – 11 центров);

– созданы 15 новых центров дополнительного образования детей в формате центров «Дом научной коллаборации» (общее количество составило 30 центров) на базе образовательных организаций высшего образования (обеспечен охват программами научной направленности 29 тыс. детей) (план – 15 центров);
– в 1 121 общеобразовательной организации (всего с 2019 года 2 394 организации), расположенной в сельской местности, отремонтирован 761 спортивный зал, перепрофилировано 11 имеющихся аудиторий в помещения для занятия физической культурой и спортом, создано 557 школьных спортивных клубов, оснащено спортивным инвентарем и оборудовано 307 открытых спортивных плоскостных сооружений (общий охват детей, для которых созданы условия для занятия физической культурой и спортом, составил более 200 тыс.).

В рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей»:

– оказано более 2 млн услуг психолого-педагогической и консультативной помощи родителям детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением некоммерческих организаций (план – 2 млн услуг).

В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда»:

– создано 50 центров цифрового образования детей «IT-куб» (всего с 2019 года создан 71 центр) (план – 50 центров);
– порядка 6,5 тыс. общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций в 78 субъектах Российской Федерации оснащены современным оборудованием в целях внедрения цифровой образовательной среды (план – 7,0 тыс. организаций).

В рамках федерального проекта «Учитель будущего»:

– создано 20 центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и оценки профессионального мастерства педагогических работников (всего с 2019 года в 21 субъекте Российской Федерации создано и действует 76 центров), а также в 2019–2020 годах программами повышения квалификации были охвачены 62 693 слушателя из 84 субъектов Российской Федерации (план – 20 центров).

В рамках федерального проекта «Молодые профессионалы»:

– 63 российских университета вошли в глобальные рейтинги (план – 48 университетов), из них 13 входят в топ-100 глобальных рейтингов университетов не менее двух лет подряд (план – 11 университетов);
– 21 образовательная организация высшего образования получила государственную поддержку в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров (план – 21 организация);
– создано 15 центров опережающей профессиональной подготовки (всего с 2019 года созданы и функционируют 29 центров) (план – 15 центров);
– проведен национальный чемпионат профессионального мастерства для людей с инвалидностью «Абилимпикс»;
– 774 мастерские, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, оснащены материально-технической базой, соответствующей современным требованиям (план – 700 единиц);

– 5 000 преподавателей (мастеров производственного обучения) прошли повышение квалификации по программам, основанным на опыте союза ворлдскиллс «Россия», по 117 компетенциям, из них 720 сертифицированы в качестве экспертов Ворлдскиллс (план – 5 тысяч преподавателей);
– приобретено особо ценное движимое имущество для оснащения Всероссийского учебно-тренировочного центра профессионального мастерства и популяризации рабочих профессий на базе Всероссийского детского центра «Смена».

В рамках федерального проекта «Новые возможности для каждого»:

– 1,5 млн человек прошли обучение по программам непрерывного образования в образовательных организациях высшего образования, реализующих дополнительные образовательные программы и программы профессионального обучения (план – 1,5 млн человек);
– более 20 тыс. научно-педагогических работников и работников организаций-работодателей прошли подготовку по программам повышения квалификации (план – 15 тыс. преподавателей);
– обеспечено создание и функционирование интеграционной платформы непрерывного образования с использованием инфраструктуры информационного ресурса (портала) «Современная цифровая образовательная среда».

В рамках федерального проекта «Социальная активность»:

– на базе Мастерской управления «Сенеж» проведено 40 образовательных мероприятий, в том числе проектов платформы «Россия – страна возможностей», в которых приняли участие 15 390 человек (план – 12 тыс. человек);
– проведен фестиваль молодых деятелей культуры и искусства «Таврида – АРТ», в котором очно приняли участие более 5 000 человек, а в формате онлайн к программе фестиваля присоединились более 14 млн человек (план – 35 тыс. человек);
– проведен форум молодых деятелей культуры и искусства «Таврида», в рамках которого проведено 15 творческих смен (антишкол), общее количество участников форума (онлайн- и офлайн-формат) составило более 5 000 человек (план – 3 500 человек);
– проведено 5 окружных и 3 всероссийских мероприятия в сфере развития добровольчества (план – 7 мероприятий);
– в 37 регионах – победителях Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» реализованы практики поддержки волонтерства, по итогам которых в волонтерскую деятельность было вовлечено более 2,5 млн человек (план – 37 субъектов Российской Федерации);
– в целях развития добровольчества в школах, повышения уровня мотивации школьников и педагогов к участию в волонтерской деятельности проведен конкурс «Добро не уходит на каникулы», в который было вовлечено 7 031 человек, в том числе 987 педагогов и 6 044 обучающихся (план – 6 600 человек).

В рамках федерального проекта «Экспорт образования»:

– создано 5,2 тыс. новых мест в студенческих городках для иностранных и иногородних обучающихся и научно-педагогических работников (план – 4,4 тыс. мест).

В рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого»:

– проведено 16 профессиональных конкурсов, в целях предоставления возможностей для профессионального и карьерного роста (план – 15 конкурсов).

Наука гражданского назначения

Общий объем расходов федерального бюджета на науку гражданского назначения, по данным сводной бюджетной росписи (*таблица 2*), в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом на 59,1 млн рублей (с 471,3 млрд рублей в 2019 году до 530,4 млрд рублей в 2020 году), в том числе на проведение фундаментальных исследований – на 8,0 млрд рублей (с 194,6 млрд рублей до 202,6 млрд рублей), на проведение прикладных научных исследований – на 51,2 млрд рублей (с 276,7 млрд рублей до 327,9 млрд рублей). Динамика расходов на указанные цели на период 2013–2023 годов представлена на *рисунке 14*.

Расходы на науку гражданского назначения отражаются в 34 государственных программах Российской Федерации и 3 непрограммных направлениях, при этом более 45% расходов федерального бюджета на науку гражданского назначения аккумулированы в государственной программе Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (до 2019 года – госпрограмма «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы). Остальная часть расходов на науку имеет отраслевую специфику и отражается в соответствующих государственных программах Российской Федерации.

Общий объем расходов государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП НТР) в части расходов на науку гражданского назначения в 2020 году составил 240,0 млрд руб-

Рисунок 14

Таблица 2

№ п/п	Показатель	2021 год		2022 год		2023 год	
		385-ФЗ (млрд руб.)	Удельный вес (%)	385-ФЗ (млрд руб.)	Удельный вес (%)	385-ФЗ (млрд руб.)	Удельный вес (%)
1	2	4	5	6	7	8	9
1	**Всего по науке гражданского назначения,** *в том числе*	**564,5**		**523,9**		**541,1**	
1.1	Фундаментальные исследования	202,0	35,8	227,7	43,5	252,2	46,6
1.2	Прикладные научные исследования	362,5	64,2	296,2	56,5	288,9	53,4
	из них в области:						
	общегосударственных вопросов	29,6	5,2	32,7	6,2	30,5	5,6
	национальной экономики	258,7	45,8	196,6	37,5	195,6	36,2
	ЖКХ	0,7	0,1	0,5	0,1	0,0	0,0
	охраны окружающей среды	0,8	0,1	0,8	0,2	0,8	0,2
	образования	27,0	4,8	24,3	4,6	24,9	4,6
	культуры, кинематографии	0,5	0,1	0,6	0,1	0,6	0,1
	здравоохранения	44,4	7,9	39,9	7,6	35,6	6,6
	социальной политики	0,6	0,1	0,4	0,1	0,4	0,1
	физической культуры и спорта	0,4	0,1	0,4	0,1	0,5	0,1

лей, что превышает значение аналогичного показателя за 2019 год на 8,9 млрд рублей (в 2019 году – 231,1 млрд рублей).

В рамках ГП НТР обеспечивается создание научно-технологического задела межотраслевой направленности, основывающегося на системе фундаментальных научных исследований, реализуются мероприятия по модернизации существующей и созданию новой инфраструктуры научной, научно-технической и инновационной деятельности с учетом эффективных механизмов ее коллективного использования.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета на реализацию национального проекта «Наука» в 2020 году составил 99,2%.

В частности, уровень исполнения расходов федерального бюджета на реализацию указанного федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» в 2020 году составил 99,1%. В рамках федерального проекта в 2020 году были созданы 10 научно-образовательных центров мирового уровня, сформирована сеть из 5 специализированных учебных научных центров по начальной подготовке высококвалифицированных кадров для инновационного развития России, создана сеть из научных центров мирового уровня, в том числе 4 математических центра и 3 центра геномных исследований, проведен конкурсный отбор 10 центров мирового уровня по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации для последующего оказания государственной поддержки.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» в 2020 году составил 99,2%.

В рамках указанного федерального проекта в 2020 году в ведущих организациях, выполняющих научные исследования и разработки, обновлено более 6% приборной базы, выполнены 92 морские экспедиции на научно-исследовательских судах, начато строительство 2 новых современных научно-исследовательских судов неограниченного района и модернизация 3 существующих научно-исследовательских судов.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» в 2020 году составил 100%. В рамках федерального проекта в 2020 году были усовершенствованы механизмы обучения в аспирантуре по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров (с 2019 года более 3,0 тыс. аспирантов получили грантовую поддержку выполняемого научного проекта в области фундаментальных исследований).

Кроме того, в 2020 году обеспечено выполнение поручения Президента Российской Федерации о повышении средней заработной платы научных сотрудников до 200% от среднего дохода от трудовой деятельности в соответствующем регионе.

Согласно итогам ведомственного мониторинга сведений о численности и оплате труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки[124], за 9 месяцев 2020 года установленные целевые показатели достижения средней заработной платы научных сотрудников учреждений федеральной формы собственности выполнены по всем субъектам Российской Федерации с учетом средств грантов Российского фонда фундаментальных исследований, направленных на личное потребление грантополучателей – научных сотрудников, а также с учетом допустимого 5%-ного отклонения.

В федеральном бюджете на 2021–2023 годы на научную деятельность гражданского назначения предусмотрены бюджетные ассигнования в объемах 564,5 млрд рублей, 523,9 млрд рублей и 541,1 млрд рублей соответственно.

Усредненный удельный вес расходов по подразделам в рамках гражданской науки на 2021–2023 годы представлен в *таблице 2.*

Минфином России ведется активная работа по созданию скоординированного механизма финансовой поддержки проведения научных исследований и экспериментальных разработок.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 июня 2015 года № Пр-1369 в целях наращивания доли частного сектора в сфере науки установлено требование о не менее чем 50%-ном софинансировании прикладных научных исследований и экспериментальных разработок за счет средств внебюджетных источников. Кроме того, в целях развития сектора прикладных научных исследований, являющегося связующим звеном между получением фундаментальных знаний и выходом продукции на технологические рынки, установлено требование о получении по итогам их проведения охраняемых результатов интеллектуальной деятельности[125].

В целях повышения эффективности расходования средств федерального бюджета предусмотрено финансирование научных исследований и разработок исходя из стоимости конкретной тематики[126].

---

[124] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

[125] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 2381 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492».

[126] Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 года № 2313 «О внесении изменений в Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания».

В настоящее время в рамках процесса цифровизации управления расходами федерального бюджета на научные исследования проводится работа по синхронизации ГИИС «Электронный бюджет» с единой государственной информационной системой учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР) как инструмента, обосновывающего планирование бюджетных расходов на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения и оценку их результативности.

Культура и туризм

В 2020 году в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры»:

- обеспечено функционирование федеральных учреждений культуры, в том числе ФГБУК «Государственный Эрмитаж», ФГБУК «Государственный академический Большой театр России», проведены мероприятия по укреплению их материально-технической базы, повышению оплаты труда работников с сохранением ранее достигнутых целевых показателей;
- осуществлено строительство новых объектов, реставрация и реконструкция памятников истории и культуры, в том числе являющихся национальным достоянием;
- оказана поддержка творческим проектам в сфере культуры и искусства;
- обеспечена поддержка развитию отечественной кинематографии, включая оказание целевой поддержки производства и проката национальных фильмов для детской и семейной аудитории, а также уникальных авторских национальных анимационных фильмов;
- обеспечено проведение в Российской Федерации празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (в том числе завершены реставрационные работы на монументе «Родина-мать зовет» на Мамаевом кургане);
- проведены масштабные международные и всероссийские театральные и музыкальные мероприятия, включая Всероссийский фестиваль-марафон «Песни России», фестиваль «Золотая маска», Зимний международный фестиваль искусств, цикл концертов академической музыки в регионах Российской Федерации», с объемом финансирования 0,3 млрд рублей и другие мероприятия;
- продолжена работа по созданию в городах Севастополе, Калининграде, Владивостоке и Кемерове 4 уникальных культурно-образовательных и музейных комплексов, которые позволят раскрыть культурно-образовательный потенциал регионов и организовать современное культурное пространство на всей территории России. Комплексы будут включать концертные залы, музейные и выставочные пространства, объединять на одной площадке филиалы ведущих театров, музеев, творческих вузов. Начало функционирования планируется поэтапно, окончание – в 2024 году;
- осуществлена грантовая поддержка творческим коллективам.

Доля расходов на реализацию подпрограмм государственной программы «Развитие культуры» (%)

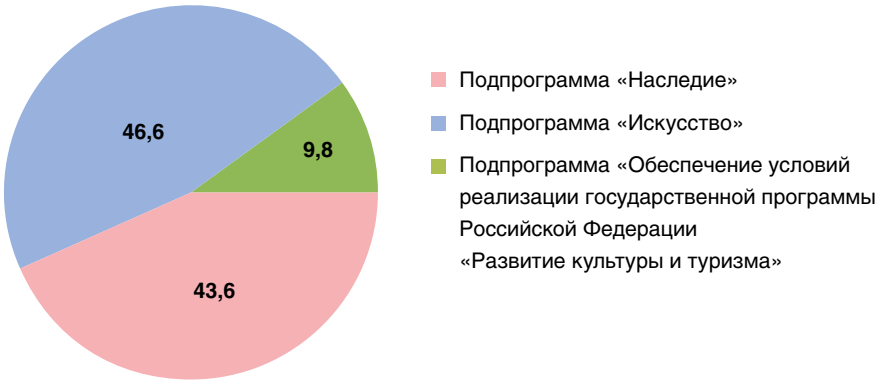

Рисунок 15

Кроме того, в 2020 году обеспечены в полном объеме все предусмотренные законодательством расходные обязательства в сфере культуры, а также при активном участии Минфина России реализован целый ряд приоритетных мероприятий.

Национальный проект «Культура» исполнен в объеме 15,8 млрд рублей (98,5%), 54 субъекта Российской Федерации достигли 100% кассового исполнения расходов федерального бюджета. Все запланированные показатели федеральных проектов выполнены.

В рамках федерального проекта «Культурная среда» завершены работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 337 домов культуры, открыты 172 модельные библиотеки, завершены работы по реконструкции и капитальному ремонту 8 региональных и муниципальных детских театров, открыт 61 современный кинозал в 37 субъектах Российской Федерации в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек, оснащена 301 детская школа искусств новыми музыкальными инструментами, приобретены 103 передвижных многофункциональных культурных центра для обслуживания сельского населения 15 регионов.

В рамках выполнения федерального проекта «Творческие люди» продолжил свою деятельность национальный молодежный оркестр, поддержано 139 творческих проектов некоммерческих организаций и 10 всероссийских и международных творческих проектов, 8 выставочных проектов, реализована программа «Волонтеры культуры» и другие мероприятия.

В рамках выполнения федерального проекта «Цифровая культура» открыты 80 виртуальных концертных залов в 44 регионах Российской Федерации, оцифровано и включено в Национальную электронную библиотеку 8 тыс. книжных памятников и проведены другие мероприятия.

В предстоящем периоде основные задачи отрасли связаны с продолжением реализации национального проекта «Культура» и достижением запланированных в нем показателей и результатов.

Финансовое обеспечение из федерального бюджета мероприятий национального проекта «Культура» в 2021–2023 годах составит 72,4 млрд рублей.

Кроме того, **в 2021 году** будет продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере культуры, в том числе путем разработки нового федерального закона «О культуре», Стратегии развития библиотечного дела

в Российской Федерации на период до 2030 года, по обеспечению равномерного доступа населения Российской Федерации к произведениям культуры и т.д.

В рамках подпрограммы «Туризм» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» **в 2020 году**:

- осуществлена реализация мероприятий в сфере туризма, в том числе софинансирование создания обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров в субъектах Российской Федерации, организация и проведение международных, общероссийских, межрегиональных туристских форумов, выставок, иных мероприятий;
- оказана государственная поддержка туроператоров в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- оказана грантовая поддержка общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, по более чем 400 проектам в сфере туризма;
- проведена пилотная программа по стимулированию доступных внутренних туристических поездок по России.

В 2021 году продолжится работа по реализации приоритетных туристских проектов, созданию условий для развития внутреннего туризма, в том числе на территории Республики Крым и в Северо-Кавказском федеральном округе.

Также в 2021 году запланировано утверждение разрабатываемого национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», предполагающего новые направления, например:

- системное продвижение туристского продукта Российской Федерации среди российских и зарубежных туристов;
- стимулирование развития чартерных программ;
- субсидирование мероприятий по формированию туристически привлекательных центров городов Российской Федерации и иные механизмы.

Таблица 3

Расходы федерального бюджета в сфере туризма

млрд рублей

Показатель		2020 год	2021 год		2022 год		2023 год	
		Закон с учетом изменений	Закон	К предыдущему году (%)	Закон	К предыдущему году (%)	Закон	К предыдущему году (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Расходы на туризм, всего	**19,4**	**41,0**	***211,3***	**27,1**	***66,1***	**28,4**	***104,8***
1	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ПП «Туризм»)	11,1	29,1	*262*	11,2	*38,5*	11,4	*99,2*
2	ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года»	3,1	3,8	*123*	8,6	*226,3*	9,3	*108,1*
3	ГП «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»	5,2	8,1	*156*	7,3	*90,1*	7,7	*105,5*

Будет продолжена работа по повышению эффективности государственной поддержки отрасли, в том числе путем внедрения новых финансовых механизмов.

Всего на поддержку сферы туризма в федеральном бюджете на 2021–2023 годы предусмотрено 96,4 млрд рублей в рамках нескольких государственных программ Российской Федерации, которые могут быть уточнены по итогам реализации новых мер по развитию отрасли.

Здравоохранение

В 2020 году обеспечено функционирование федеральных учреждений здравоохранения, в том числе профильных научно-исследовательских институтов, санаторно-оздоровительных учреждений, федеральных органов власти и учреждений, осуществляющих надзор в сфере здравоохранения, санитарно-эпидемиологический надзор, а также проведены мероприятия по укреплению их материально-технической базы, реализованы мероприятия по повышению оплаты труда работников[127].

Обеспечено строительство федеральных и региональных объектов здравоохранения, осуществлено финансовое обеспечение мероприятий по профилактике инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику, развитие первичной медико-санитарной помощи, а также системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, оказанию медицинской помощи больным сосудистыми и онкологическими заболеваниями, а также медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, мероприятий в сфере лекарственного обеспечения, а также высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Реализованы мероприятия 8 федеральных проектов национального проекта «Здравоохранение» и 2 федеральных проектов «Старшее поколение» и «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», что позволило достигнуть следующих результатов:

- приобрести в субъекты Российской Федерации 468 мобильных передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек;
- создать в субъектах Российской Федерации 965 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий и оснастить их необходимым оборудованием;
- выполнить 10 543 вылетов санитарной авиации для эвакуации пациентов с жизнеугрожающими состояниями в соответствующие медицинские организации;
- в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» приняли участие 6 077 медицинских организаций, оказывающих данный вид помощи;
- переоснастить (дооснастить) в 2020 году медицинским оборудованием 360 региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в субъектах Российской Федерации;

[127] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

– обеспечить лекарственными препаратами в амбулаторных условиях 450 тыс. человек, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистых заболеваний;
– переоснастить медицинским оборудованием 42 региональные медицинские организации, оказывающие помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц);
– создать дополнительно 9 референс-центров иммуногистохимических, патоморфологических и лучевых методов исследований (всего создано 18 центров), которые переоснастили 150 единицами медицинского оборудования;
– организовать 137 центров амбулаторной онкологической помощи на базе медицинских организаций, обладающих полным спектром оборудования и необходимыми специалистами, в 63 субъектах Российской Федерации;
– дооснастить медицинским оборудованием 98,3% детских поликлиник/детских поликлинических отделений медицинских организаций субъектов Российской Федерации;
– допустить к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации специалистов 287 тыс. специалистов в целях ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
– сформировать дополнительно 12 национальных медицинских исследовательских центров, которыми проведено 1 218 выездных мероприятий в 85 субъектов Российской Федерации и 70 тыс. дистанционных консультаций (консилиумов) с применением телемедицины для региональных медицинских организаций третьего уровня;
– внедрить 204 системы контроля качества медицинской помощи на основе клинических рекомендаций;
– внедрить Личный кабинет пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг, которым в 2020 году воспользовались более 15 млн человек;
– создать региональные гериатрические центры и геронтологические отделения в 73 субъектах Российской Федерации и оказать в них медицинскую помощь 71,8 тыс. граждан старше трудоспособного возраста.

В целях обеспечения дальнейшего развития сферы здравоохранения **в 2021 году**, а также в целях повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, субъектами Российской Федерации утверждены региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения, в рамках которых реализуются мероприятия:
– строительство (с реконструкцией) объектов капитального строительства медицинских организаций;
– капитальный ремонт объектов недвижимого имущества медицинских организаций;
– оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием;
– оснащение и переоснащение автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места

Распределение расходов федерального бюджета в 2020 году по направлениям расходов
млрд рублей

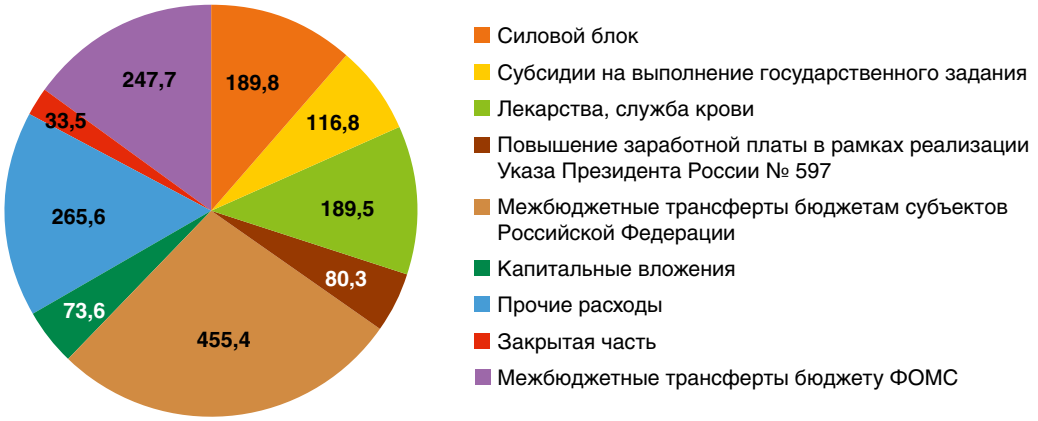

Рисунок 16

Распределение расходов федерального бюджета в 2021 году по направлениям расходов
млрд рублей

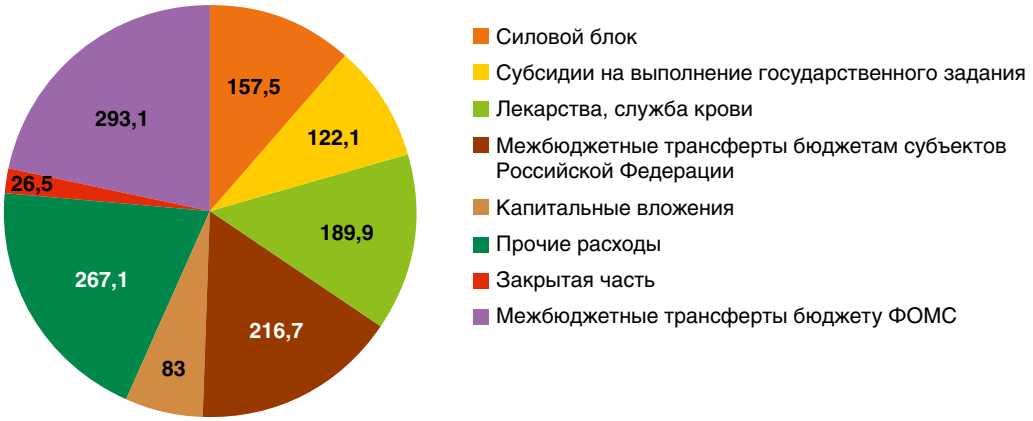

Рисунок 17

жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов.

На реализацию указанных мероприятий на 2021–2023 годы предусмотрено в федеральном бюджете 90,0 млрд рублей ежегодно.

С 2021 года за счет дополнительных доходов федерального бюджета в связи с изменением с 1 января 2021 года ставки налога на доходы физических лиц с 13% до 15% для тех, кто зарабатывает свыше пяти миллионов рублей в год[128], Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра»[129] и Минздравом России реализуются

[128] Поручение Президента Российской от 8 июля 2020 года № Пр-1081.
[129] Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2021 года № 16.

мероприятия по обеспечению оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе с редким (орфанными) заболеваниями (при необходимости за рубежом), по обеспечению их лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными на территории Российской Федерации, техническими средствами реабилитации. Финансовое обеспечение указанных мероприятий составляет в 2021 году – 60,0 млрд рублей, в 2022 году – 64,1 млрд рублей, в 2023 году – 68,6 млрд рублей.

Основными задачами **в 2021 году** и плановом периоде в сфере здравоохранения остаются: обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки, снижение смертности населения трудоспособного возраста, смертности от болезней системы кровообращения, смертности от новообразований, в том числе злокачественных, и младенческой смертности.

Физическая культура и спорт

В 2020 году в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Государственная программа):

- реализованы мероприятия федерального проекта «Спорт-норма жизни», направленные на доведение к 2024 году до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:
- созданы 122 объекта спорта региональной (муниципальной) собственности;
- реализованы 5 проектов государственно-частного партнерства по созданию объектов спорта;
- проведено 374 физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения;
- во всех 85 субъектах Российской Федерации проведены мероприятия по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- некоммерческими организациями реализованы 25 проектов в сфере физической культуры и спорта;
- в организации спортивной подготовки поставлены 685 комплектов спортивного оборудования, включая малые спортивные формы и футбольные поля, искусственные футбольные поля.

Завершена реализация федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы». В 2020 году из 183 объектов спорта, подлежащих вводу в эксплуатацию, было введено 103 объекта, остальные объекты на стадии завершения строительства. Создание данных объектов позволило повысить уровень шаговой доступности спортивных объектов для населения.

Реализованы мероприятия Концепции наследия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года:

- на 7 стадионах чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, переданных в 2019 году в государственную собственность субъектов Российской Федерации, проведено 111 мероприятий вместимостью более 500 человек (в том числе матчи чемпионата России по футболу и Футбольной национальной лиги);

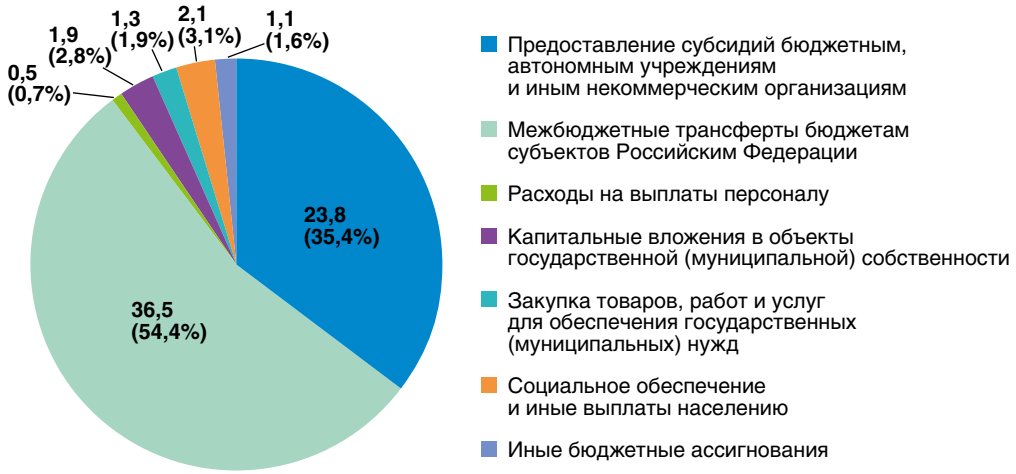

Рисунок 18

– осуществлена адаптация 14 тренировочных площадок;
– осуществлена поставка 55 комплектов искусственных покрытий футбольных полей;
– подготовлены и обучены 382 тренера для детско-юношеского футбола;
– созданы 55 детских футбольных центров.

Оказана финансовая поддержка АНО «Росгонки» в целях проведения российского этапа чемпионата мира FIA «Формула-1».

Объем финансового обеспечения по Государственной программе в 2020 году составил 67,2 млрд рублей, или 91,8% к уточненной росписи.

В 2021 году в сфере физической культуры и спорта планируется обеспечение финансированием мероприятий по:

– подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года;
– подготовке и проведению первых в истории Игр стран Содружества Независимых Государств в г. Казани (Республика Татарстан);
– организации и проведению ежегодного Форума «Россия – спортивная держава»;
– участию сборной команды Российской Федерации в XXXII Олимпийских играх и XVI Паралимпийских играх 2021 года в г. Токио (Япония).

Социальная поддержка населения

В 2020 году Минфином России была продолжена работа в рамках ведомственных проектов:

В рамках *ведомственного проекта «Электронный сертификат»* определен порядок, устанавливающий круг лиц, которые вправе использовать электронный сертификат, а также виды товаров, работ и услуг, предоставление которых гражданам Российской Федерации возможно с его использованием[130] (далее – Федеральный закон № 491-ФЗ).

Внедрение электронного сертификата планируется осуществлять поэтапно, первоначально для технических средств реабилитации, а в дальнейшем, с 1 января 2023 года, для обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми им лекарственными

[130] Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата».

препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

В течение **2021 года** планируется:

– подготовка и принятие подзаконных актов проекта постановления Правительства Российской Федерации «О государственной информационной системе электронных сертификатов»;
– реализация положений Федерального закона № 491-ФЗ (создание информационной системы, посредством которой будет обеспечена реализация прав гражданина Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, создание необходимой инфраструктуры);
– апробация механизма использования электронного сертификата планируется с 1 октября 2021 года.

В рамках *ведомственного проекта «Переход к справедливому принципу оказания социальной помощи с учетом нуждаемости»* в 2020 году завершена реализация ведомственного проекта, по итогам которого доля бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление мер социальной поддержки с учетом нуждаемости в общем объеме соответствующих расходов федерального бюджета, реализуемых в денежной форме, составила в 2020 году 28,1% (с учетом данных сводной бюджетной росписи по состоянию на 29 декабря 2020 года) при запланированном показателе 25%.

Кроме того, **в 2020 году**:

– принято постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 года № 1258 «О внесении изменений в приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», предусматривающее совершенствование механизма предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств федерального бюджета;
– согласован Минфином России и направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», предусматривающий обеспечение взаимодействия Единой государственной информационной системой социального обеспечения (далее – ЕГИССО) с информационными системами, содержащими сведения о доходах и имуществе граждан – получателей мер социальной поддержки, в целях принятия органами государственной власти решения о назначении мер социальной поддержки[131];
– разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по учету доходов и имущества семьи при назначении мер социальной поддержки с учетом уровня нуждаемости.

При этом **в 2021 году** планируется разработка и реализация нового ведомственного проекта, направленного на развитие механизмов оказания мер социальной поддержки, в том числе с учетом расширения критериев нуждаемости, включая введение до-

[131] Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 18 декабря 2020 года.

полнительных критериев нуждаемости в части оценки имущественной обеспеченности при назначении выплат семьям с детьми.

Помимо работы в ведомственных проектах, Минфином России **в 2020 году** разработаны и утверждены Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по формированию информации об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах, направляемых на поддержку семьи и детей (приказ Минфина России от 15 октября 2020 года № 984).

Осуществлен мониторинг использования и внедрения регионами (за исключением г. Москвы) по итогам 2019 года и в 2020 году инструментов бюджетной политики, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, усиление принципов адресности и применение критериев нуждаемости.

По результатам мониторинга подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации доклад, в котором отражен не только анализ проводимой регионами социальной политики, но и предложения о дальнейшей работе по оценке эффективности их деятельности в этой сфере.

Проведенный анализ показал неоднородность представленных регионами сведений. В связи с чем был сделан вывод о том, что немаловажным аспектом при оценке эффективности использования бюджетных средств при предоставлении регионами мер социальной поддержки может являться развитие ЕГИССО в целях обеспечения повышения достоверности, точности и качества данных, выгружаемых из указанной информационной системы.

Проведена работа по совершенствованию и развитию ЕГИССО, в том числе направленная на создание цифрового профиля гражданина для целей получения мер социальной поддержки.

В 2020 году расширен состав данных, обрабатываемых в ЕГИССО, дополнен сведениями о законных представителях лиц, имеющих права на получение мер социальной поддержки, социальных услуг, иных социальных гарантий, а также сведениями о лишении родительских прав, их восстановлении либо об ограничении родительских прав и их отмене, а также об отобрании ребенка при непосредственной угрозе его жизни или его здоровью и об ограничении дееспособности гражданина или о признании гражданина недееспособным[132].

Кроме того, в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, а также на основании отдельных нормативных правовых актов[133] осуществлены единовременные выплаты некоторым категориям граждан в размерах 75 тыс. рублей и 50 тыс. рублей в зависимости от категории. На указанные цели были

[132] Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала».

[133] Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 2020 года № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», Указ Президента Российской Федерации от 8 мая 2020 года № 314 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территориях Республики Абхазия, Республики Южная Осетия и Приднестровья, в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», Указ Президента Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 544 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

выделены бюджетные ассигнованния, в том числе из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в объеме 68,3 млрд рублей.

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

В 2020 году начал реализовываться механизм оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (21 «пилотный» регион).

В связи с высокой значимостью механизма при достижении национальной цели «Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации», начиная с 2021 года предусматривается распространение механизма социального контракта на все субъекты Российской Федерации, в связи с чем размер поддержки, оказываемой из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, увеличен с 7,0 до 26,3 млрд рублей ежегодно.

Кроме того, в законодательство Российской Федерации внесены изменения, направленные на продление программы материнского (семейного) капитала до 31 декабря 2026 года, а также предоставление семьям с 1 января 2020 года материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) первого ребенка (в размере 466 617 рублей) и увеличение размера материнского (семейного) капитала для семей, в которых начиная с 1 января 2020 года родился второй или последующий ребенок на 150 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление материнского (семейного) капитала в 2020 году составил 428,3 млрд рублей. Государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал получили 1 207,8 тыс. семей.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2020 году на осуществление ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет включительно в размере 1/2 прожиточного минимума на детей семьям с доходами на одного члена семьи не более 1 прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации на II квартал предыдущего года, составил 216,1 млрд рублей. Количество получателей ежемесячной выплаты – 4,7 млн детей.

В 2020 году в рамках реализации мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции приняты отдельные решения, направленные на поддержку:

- семей с детьми, в том числе повышение в два раза минимального размера ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком до полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществление ежемесячной (в течение 3 месяцев) выплаты в размере 5 тыс. рублей и единовременных выплат в размере 5 и 10 тыс. рублей (общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели составил 731,4 млрд рублей);
- занятости и безработных граждан, в том числе повышение максимального размера пособия по безработице до 12 130 рублей, увеличение минимального размера пособия по безработице до 4 500 рублей для всех граждан, а для граждан, уволенных с 1 марта 2020 года, а также индивидуальных предпринимателей, прекративших деятельность с 1 марта 2020 года, увеличение минимальной величины пособия до 12 130 рублей, повышение минимального размера пособия

по временной нетрудоспособности до 1 МРОТ, предоставление ежемесячной выплаты в размере 3 тыс. рублей безработным гражданам, имеющим детей несовершеннолетнего возраста, продление выплаты пособия по безработице лицам, у которых право на него утрачено в связи с истечением предельного срока (общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели составил 189,0 млрд рублей);

– организаций, в том числе продление на 6 месяцев сроков уплаты страховых взносов, снижение общего тарифа страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства с 30% до 15%, предоставление индивидуальным предпринимателям пострадавших отраслей вычета в размере 1 МРОТ в отношении страховых взносов (общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели составил 192,7 млрд рублей);
– медицинских работников и работников стационарных организаций социального обслуживания, работающим с гражданами с COVID-19, в том числе предоставление повышенных страховых гарантий, стимулирующих выплат, специальных социальных выплат, оплата отпусков и выплата компенсации за неиспользованные отпуска (общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели составил 119,6 млрд рублей).

В 2021 году продлены меры государственной поддержки по предоставлению специальных социальных выплат медицинским работникам и работникам стационарных организаций социального обслуживания, работающим с гражданами с COVID-19, а также повышенных страховых гарантий медицинским работникам.

В целях реализации системного подхода к организации процессов предоставления мер социальной поддержки на базе цифровых технологий в 2021 году будет продолжена работа по реализации проекта «Социальное казначейство» – комплекса мер по функциональной и цифровой трансформации сферы социального обеспечения Российской Федерации. Ожидаемыми результатами трансформации сферы социального обеспечения являются реинжиниринг процессов клиентского обслуживания, в том числе оптимизация сроков получения мер социальной поддержки, состава предоставляемых документов, переход на новый уровень прозрачности и качества предоставления мер социальной поддержки, соответствующий потребностям и ожиданиям граждан (клиентоцентричность), развитие межведомственной интеграции, основанной на совместном ведении данных, снижение издержек, повышение эффективности основных и обеспечивающих процессов государственных органов и организаций, оптимизация их организационных структур.

В рамках *проекта «Социальное казначейство»* планируется:

– создание единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере для перевода на нее всех процессов по назначению и предоставлению мер поддержки и услуг в социальной сфере;
– создание федерального казенного учреждения «Информационные технологии в социальной сфере»;
– проведение эксперимента по переходу к осуществлению Пенсионным фондом Российской Федерации отдельных функций по назначению региональных мер социальной защиты (поддержки).

Кроме того, в 2021 году планируется:

– участие в разработке проекта стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечивающей достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года (группа: Новый общественный договор, стратегии: Достойный уровень жизни (направления – Социальная справедливость, Эффективная занятость, Социальное казначейство) и Народосбережение (направление – Поддержка рождаемости);
– проработка вопроса совершенствования операционных процессов в части расширения функционала формирования и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов в рамках ГИИС «Электронный бюджет»;
– проработка вопроса по упрощению порядка исчисления и уплаты страховых взносов, снижения административной нагрузки на плательщиков страховых взносов (оптимизация тарифов страховых взносов);
– участие в подготовке нормативной правовой базы для введения дополнительных критериев нуждаемости в части оценки имущественной обеспеченности при назначении ежемесячной денежной выплаты на детей от 3 до 7 лет включительно.

Пенсионное обеспечение

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части темпа роста страховых пенсий выше уровня инфляции, с 1 января 2020 года пенсии неработающим пенсионерам проиндексированы на 6,6% при уровне инфляции в 2019 году 3%.

Объем межбюджетного трансферта, предоставленного из федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование с целью обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, в 2020 году составил 1 695,3 млрд рублей.

При формировании федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учтены следующие меры, направленные на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации:

– доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в части страховых взносов на обязательное пенсионное страхование сформированы исходя из тарифа страхового взноса в размере 22% в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов и 10% с сумм выплат, превышающих предельную величину базы для исчисления страховых взносов;
– расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации определены с учетом ежегодной корректировки и индексации страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней с 1 января неработающим пенсионерам.

С целью реализации вышеуказанных мер в федеральном бюджете и бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в форме межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование на 2021 год в объеме 427,6 млрд рублей (на 2022 год – 830,2 млрд рублей, на 2023 год – 777,7 млрд рублей).

С 1 января 2021 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 6,3%, что выше показателя инфляции по итогам 2020 года (3,0%).

В 2021 году будет продолжена работа по подготовке предложений, направленных на обеспечение сбалансированности пенсионной системы и постепенное повышение уровня пенсионного обеспечения.

3.2. Сфера государственной военной и правоохранительной службы, государственный оборонный заказ

Оптимизация расходов

Без выделения дополнительных бюджетных ассигнований в пределах общего объема средств, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России», обеспечено утверждение сбалансированных параметров финансирования мероприятий по:

- завершению строительства объектов первой очереди космодрома «Восточный» в рамках федеральной целевой программы «Развитие космодромов на 2017–2025 годы в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»;
- имущественному страхованию рисков при запусках и летных испытаниях ракетно-космической техники;
- созданию космического ракетного комплекса с перспективной ракетой-носителем на компонентах топлива «сжиженный природный газ и жидкий кислород»;
- оказанию государственной поддержки акционерному обществу «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» в целях стабилизации его финансового положения.

Содействие занятости и добровольное переселение

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом[134] (далее – государственная программа), направлена на стабилизацию численности населения Российской Федерации, в первую очередь на территориях, стратегически важных для Российской Федерации.

В целях обеспечения реализации мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования МВД России в объеме 2 730,0 млн рублей и МИДу России в объеме 83,0 млн рублей.

Переселяющимся в Российскую Федерацию соотечественникам предоставляются следующие социальные выплаты:

1) подъемное пособие;
2) жилищная субсидия;
3) компенсация фактически произведенных расходов:
   - за переезд к будущему месту проживания, включая оплату проезда и провоз личных вещей;

[134] Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637.

– за уплату государственных пошлин за выдачу разрешения на временное проживание, вида на жительство, за рассмотрение заявлений о приеме в гражданство, за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации;

4) ежемесячное пособие при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности в период до дня приобретения гражданства Российской Федерации (но не более 6 месяцев).

Для софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ переселения за счет средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации предоставляется государственная поддержка в виде субсидий на реализацию следующих мероприятий:

– предоставление информационных, консультационных, юридических и других услуг участникам государственной программы и членам их семей;
– содействие в трудоустройстве и занятости участников государственной программы и членов их семей;
– оказание поддержки участникам государственной программы и членам их семей в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств;
– содействие в жилищном обустройстве участников государственной программы и членов их семей, включая выделение переселенцам жилых помещений для временного размещения, обеспечение жилыми помещениями для временного размещения или компенсацию найма жилья на срок не менее 6 месяцев либо осуществление иных мероприятий;
– социальное обеспечение участников государственной программы и членов их семей и оказание им медицинской помощи;
– информирование потенциальных участников государственной программы.

Количество субъектов Российской Федерации, получающих субсидию на реализацию государственной программы, ежегодно увеличивается. Так, в 2014 году субсидии были предоставлены 41 субъекту, в 2015 году – 54 субъектам, в 2016 году – 58 субъектам, в 2017 году – 60 субъектам, в 2018 году – 65 субъектам, в 2019 году – 76 субъектам, в 2020 году – 80 субъектам.

На предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году предусмотрено 300,0 млн рублей.

Эффективная реализация государственного оборонного заказа

В течение **2020 года** продолжалась работа по переводу на казначейское сопровождение с использованием механизма казначейского аккредитива государственных контрактов в рамках государственного оборонного заказа.

По итогам 2020 года был обеспечен перевод на казначейский аккредитив 273 государственных контрактов в рамках государственного оборонного заказа, общий объем расходов на выполнение которых составил 134,2 млрд рублей.

В рамках реализации указанных государственных контрактов были сформированы казначейские аккредитивы на общую сумму 131,6 млрд рублей.

Это позволило исключить образование дебиторской задолженности по указанным контрактам.

В целях безусловного выполнения заданий государственного оборонного заказа обеспечена государственная поддержка ключевых организаций оборонно-промышленного комплекса и ракетно-космической промышленности путем:

– погашения/реструктуризации проблемной кредитной задолженности в рамках реализации Программы улучшения финансово-экономического состояния организаций оборонно-промышленного комплекса;
– создания условий для реструктуризации задолженности по штрафам по заключенным государственным контрактам 8 ключевых организаций ракетно-космической промышленности.

Кроме того, в целях оптимизации порядка и сокращения сроков уточнения государственного оборонного заказа в целях реализации государственной программы вооружения предусмотрена возможность перераспределения путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетных ассигнований[135], предусмотренных на реализацию государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения в соответствии с решениями государственных заказчиков государственного оборонного заказа.

3.3. Сфера государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы

Подготовка нормативных правовых актов в части реализации федерального закона о федеральном бюджете

В 2020 году Минфином России разработаны следующие нормативные правовые акты:

– федеральный закон, предусматривающий приостановление в 2021 году индексации должностных окладов судей[136];
– указы Президента Российской Федерации, предусматривающие индексацию оплаты труда лиц, замещающих отдельные государственные должности Российской Федерации, на 3% с 1 октября 2020 года[137];

[135] Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[136] Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2020 года № 1170 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 425 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

[137] Указ Президента Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 537 «О повышении денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 538 «Об увеличении денежного вознаграждения Генерального прокурора Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 539 «Об увеличении денежного вознаграждения Председателя Следственного комитета Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 569 «Об увеличении должностных окладов судей в Российской Федерации».

– постановление Правительства Российской Федерации об индексации оплаты труда гражданских служащих на 3% с 1 октября 2020 года[138];
– постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 2022 «Об индексации норматива финансовых затрат для определения размера субвенции на обеспечение переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации»;
– постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1472 «Об индексации размера вознаграждения преподавателям юридических дисциплин образовательных организаций высшего образования и научным работникам, имеющим ученую степень по юридической специальности, представителям общероссийских общественных объединений юристов за участие в работе Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи»;
– проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в целях уточнения порядка финансирования судов» направлен на определение нормативов финансирования (исключение положения о нормативах, установленных федеральным законом) и отражения расходов в федеральном бюджете (исключение отдельных строк по судам общей юрисдикции, арбитражным судам и мировым судьям)[139].

Оптимизация бюджетных расходов в сфере государственного управления

В целях упорядочения структуры федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников этих органов при участии Минфина России был принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации[140].

---

[138] Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 года № 1498 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1724».

[139] Внесен в Правительство Российской Федерации 14 декабря 2020 года.

[140] Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 года № 1829 «О структуре центральных аппаратов федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 года № 1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2470 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 года № 2293 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Кроме того, в 2020 году в целях создания инструмента для инвентаризации и систематизации функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, сформирована нормативно-правовая база:

– принято постановление Правительства Российской Федерации, положениями которого Минфин России определен уполномоченным органом[141];
– изданы приказы Минфина России, утверждающие порядок формирования реестровых записей функций (полномочий), формирование информации о функциях (полномочиях) и формирование и ведение реестра функций (полномочий)[142].

Сформированный реестр функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти позволит:

– определить состав и количество функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти, выделив публично-властные, типовые и обеспечивающие полномочия;
– выявить их дублирование и фрагментацию;
– выявить фактически нереализуемые функции и реализуемые в отсутствие правовых оснований полномочия;
– определить численность работников, занятых в реализации конкретных полномочий, а также занятых в реализации однотипных полномочий.

В целях повышения эффективности расходования средств федерального бюджета в сфере государственного управления Минфином России в 2020 году разработаны следующие нормативные правовые акты:

---

[141] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 615 «О реестре функций (полномочий) федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении этих федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации».

[142] Приказ Минфина России от 24 июля 2020 года № 151 «Об утверждении порядка формирования реестровых записей функций (полномочий) федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении этих федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и структуры сведений о функциях (полномочиях) федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении этих федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, для включения в реестр функций (полномочий) федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении этих федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации»; приказ Минфина России от 9 ноября 2020 года № 1021 «О формировании информации о функциях (полномочиях) федеральных служб и федерального агентства, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, в целях формирования и ведения реестра функций (полномочий) федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении этих федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации»; приказ Минфина России от 3 декабря 2020 года № 1070 «О формировании и ведении реестра функций (полномочий) федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении этих федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и о формировании информации о функциях (полномочиях) Министерства финансов Российской Федерации для включения в указанный реестр».

– постановление Правительства Российской Федерации, в целях осуществления регулирования в части определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов[143];
– постановление Правительства Российской Федерации о пересмотре размеров расчетных месячных должностных окладов послов Российской Федерации[144];
– указ Президента Российской Федерации, предусматривающий установление ежемесячной доплаты за особые условия труда судьям Конституционного Суда Российской Федерации[145];
– постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2020 года № 504 «Об утверждении Правил оплаты труда судей, пребывающих в отставке и осуществляющих функции судебных примирителей»;
– постановление Правительства Российской Федерации, направленное на упразднение особого порядка выплаты ежемесячного возмещения нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) судьи Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе пребывающего в отставке, находившимся на его иждивении[146].

В целях повышения эффективности управления бюджетными расходами в 2021 году необходимо подготовить:

– предложения в отношении конкретных федеральных органов исполнительной власти по оптимизации состава, численности и расходов федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, по результатам мониторинга функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти на базе сформированного реестра функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;
– предложения о масштабировании результатов эксперимента, проведенного в 2020 году по централизации закупок типовых товаров, работ и услуг в интересах федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в части расширения перечня федеральных органов исполнительной власти – участников эксперимента, а также закупаемых централизованно товаров;
– предложения по нормативному правовому регулированию вопросов, связанных с упразднением федеральных органов исполнительной власти;
– предложения по формированию подходов к установлению единых условий обеспечения реализации государственных функций (полномочий), осуществля-

[143] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 1913 «О внесении изменений в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций».

[144] Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 997 «О приостановлении действия пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 года № 799-35».

[145] Указ Президента Российской Федерации от 21 октября 2020 года № 636 «Об установлении ежемесячной доплаты за особые условия труда судьям Конституционного Суда Российской Федерации».

[146] Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2020 года № 1170 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 1995 года № 425 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

емых органами (организациями) в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- предложения по вопросу изменения порядка финансирования судов Российской Федерации;
- предложения по совершенствованию порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций зарубежных аппаратов федеральных государственных органов (в части отдельных закупок);
- предложения о закреплении полномочия по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей на федеральном уровне;
- предложения по нормативному регулированию порядка выделения дополнительных бюджетных ассигнований на компенсационные выплаты;
- предложения по формированию подходов к вопросу участия работников, переведенных на новые системы оплаты труда, в реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти (об исключении категории работников, переведенных на новые системы оплаты труда, из структуры федеральных государственных органов, в которых предусмотрено прохождение федеральной государственной гражданской службы);
- продолжить реализацию мероприятий, направленных на совершенствование системы материальной мотивации гражданских служащих и доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда.

3.4. Сфера инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и частно-государственного партнерства

Поддержка малого, среднего предпринимательства и институтов инновационного развития

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции **в 2020 году** осуществлены следующие меры:

1) в целях расширения программы субсидирования доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) к заемным средствам в рамках программы льготного кредитования путем либерализации ряда требований к заемщику и расширения возможности реструктуризации ранее выданных кредитов постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 372 были внесены изменения в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

2) внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий на государственную поддержку субъектов МСП в субъектах Российской Федерации, предусматривающие смягчение требований к субъектам малого и среднего предпри-

нимательства, которым предоставляются гарантии и поручительства при содействии региональных гарантийных организаций, а также льготные микрозаймы при содействии государственных микрофинансовых организаций[147].

На указанную субсидию Минэкономразвития России были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 2,0 млрд рублей[148].

Кроме того, из резервного фонда Правительства Российской Федерации на докапитализацию микрофинансовых организаций в рамках субсидии на государственную поддержку субъектов МСП в субъектах Российской Федерации национального проекта «МСП» выделено 12,0 млрд рублей[149];

3) постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 410 утверждены Правила предоставления в 2020 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам МСП.

На указанную субсидию Минэкономразвития России были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 0,5 млрд рублей[150];

4) постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 422 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году субъектам МСП на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости.

В целях предоставления субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 1,2 млрд рублей[151].

5) В 2020 году были утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам МСП, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции[152] (далее – Правила № 576).

Субсидия предоставлялась в целях частичной компенсации затрат получателей субсидии, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников в апреле и мае 2020 года.

---

147 Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 года № 646 «О внесении изменений в приложения № 10 и 34 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

148 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 1192-р.

149 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 1297-р.

150 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 846-р.

151 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 845-р и от 24 апреля 2020 года № 1129-р.

152 Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

На указанную субсидию в 2020 году Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования в размере 90,98 млрд рублей[153].

Предоставление субсидии осуществлялось на основании заявлений, направляемых субъектами МСП в налоговый орган по месту нахождения организации (месту жительства индивидуального предпринимателя) в срок до 1 июля 2020 года.

Субсидирование субъектов МСП осуществлялось в соответствии с Правилами № 576 на основании реестра для перечисления субсидий, формировавшегося ФНС России.

В результате реализации мероприятия в рамках Правил № 576 субъектам МСП было перечислено 90,96 млрд рублей, или 99,97% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидии, поддержано 1,1 млн организаций и индивидуальных предпринимателей (85% от подавших заявления, 65% от потенциальных претендентов), произведены выплаты 7,5 млн работников (3,8 млн работников в апреле и 3,7 млн работников в мае).

6) Утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическими лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности[154].

В рамках указанной субсидии предусматривается предоставление кредитов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности для заемщика по ставке 2% с возможностью их пролонгации, а в случае выполнения определенных условий (штатная численность сотрудников заемщика, средний фонд оплаты труда и др.) – возможностью списания задолженности по кредиту и начисленным процентам или части такой задолженности за счет Российской Федерации.

В федеральном бюджете на указанное мероприятие на 2020 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 11,1 млрд рублей[155].

7) В целях возобновления функционирования субъектов МСП, осуществляющих деятельность в области общественного питания, спорта, отдыха и развлечений, физкультурно-оздоровительной сфере и иных видов экономической деятельности по оказанию услуг населению, а также социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), осуществляющих на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности или являющихся поставщиками социальных услуг, Минэкономразвития России разработан механизм поддержки проведения мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции[156].

---

[153] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 года № 1229-р.

[154] Постановление Правительства РФ от 16 мая 2020 года № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности».

[155] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 1286-р.

[156] Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 года № 976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 1686-р объем субсидии составил 11,6 млрд рублей, в том числе:

– 10,7 млрд рублей для субъектов МСП;

– 0,93 млрд рублей для СОНКО.

За время реализации программы ФНС России получено 383,4 тыс. заявлений. 289,226 тыс. организаций и ИП получили выплаты в размере 10,7 млрд рублей, а 4,18 тыс. СОНКО была выплачена субсидия в объеме 0,93 млрд рублей.

Сколково

В 2020 году на цели подпрограммы «Сколково» выделено 11,0 млрд рублей, в том числе в рамках основного мероприятия «Создание и развитие инновационной экосистемы, управление инфраструктурой инновационного центра «Сколково» на субсидии некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (далее – Фонд «Сколково») – 5,1 млрд рублей, в рамках основного мероприятия «Создание и развитие Сколковского института науки и технологий» – 5,9 млрд рублей.

В 2020 году с целью поддержки приоритетных инновационных проектов, занимающихся разработками в области борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции, в Фонде «Сколково» был создан механизм ускоренного проведения экспертизы на получение статуса участника проекта «Сколково», а также экспертизы на получение гранта Фонда «Сколково». Данный механизм помог оказать оперативную поддержку десяткам компаний, ведущим разработки по направлениям, связанным с медицинской диагностикой, фармацевтикой, дезинфекцией, автоматизацией и цифровизацией, а также онлайн-обучением.

Важно отметить вклад стартапов проекта «Сколково» в борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году: участники проекта «Сколково» представили более 150 разработок для минимизации и преодоления последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

«Создание и развитие инновационной экосистемы, управление инфраструктурой инновационного центра «Сколково».

По итогам 2020 года в реестре участников проекта «Сколково» зарегистрировано 2 758 компаний-участников.

Совокупный объем грантов, выданных компаниям – участникам «Сколково» за весь период реализации проекта «Сколково», составил 16,0 млрд рублей, из них 980,0 млн рублей перечислено в 2020 году.

Совокупный объем возмещений, выплаченных инвесторам в рамках программы возмещения инвестиций бизнес-ангелам, осуществившим инвестиции в стартапы проекта «Сколково», составил 327,6 млн рублей, из которых 300,0 млн рублей выплачено в 2020 году.

По итогам 2020 года на территории инновационного центра «Сколково»:

– функционируют 16 аккредитованных региональных операторов Фонда «Сколково»;

– создана и функционирует вся необходимая инфраструктура для постоянного проживания и ведения исследовательской деятельности – введены в эксплуатацию жилые кварталы, исследовательские центры партнеров, офисные здания,

Таблица 4

Достижение показателей подпрограммы «Сколково» за 2020 год

Показатель	План	Факт	% исполнения
1	2	3	4
Удельное число публикаций, индексируемых в базах данных WEB of Science, Scopus, приходящихся на одного работника из числа профессорско-преподавательского состава автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Сколковский институт науки и технологий»	70%	70%	100,0
Доля выпускников автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Сколковский институт науки и технологий», вовлеченных в инновационную деятельность	4,2 единицы	6,4 единицы	152,3

современный медицинский центр, образовательные учреждения, а также самый крупный в Восточной Европе технопарк площадью более 96 тыс. кв. м, размещающий 75 центров коллективного пользования, в которых компании имеют доступ к более чем 1 500 единицам оборудования.

«Создание и развитие Сколковского института науки и технологий (Сколтех)».

В рамках осуществления деятельности Сколтеха проводится обучение талантливых студентов из Российской Федерации и зарубежных стран, создана передовая исследовательская инфраструктура. В 2020 году общая численность персонала, студентов и выпускников Сколтеха превысила 3 000 человек. По итогам 2020 года в Сколтехе обучаются более 1 000 магистров и аспирантов, 20% – иностранных студентов. Численность выпуска 2020 года составила 355 студентов, 70% вовлечены в инновационную деятельность в Российской Федерации.

Число публикаций в базах данных Web of Science и Scopus в расчете на одного профессора в 2020 году достигло 6,4 единиц[157] (63% публикаций – в журналах первого квартиля, 13% – в престижных журналах Nature Index).

Объем привлеченного финансирования по индустриальным контрактам и грантам на период 2020–2023 годов составляет 3,5 млрд рублей. Общее число стартапов, созданных профессорами, студентами и выпускниками Сколтеха, превысило 100 компаний, 57 из которых имеют статус участника проекта «Сколково».

Промышленность гражданского назначения

Одним из приоритетов государства в 2020 году являлось создание благоприятных условий и разработка инструментов и механизмов государственной поддержки и стимулирования импортозамещения в промышленности, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, а также стимулирование экспорта отечественной продукции.

В 2020 году объем бюджетных ассигнований по государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Государственная программа) составил 445,3 млрд рублей. В 2020 году в рамках Государственной программы были достигнуты следующие результаты.

В 2020 году объем производства российской сельскохозяйственной техники, соответствующей требованиям постановления Правительства Российской Федерации

[157] По состоянию на 22 января 2021 года.

от 17 июля 2015 года № 719[158], составил 149,0 млрд рублей, что на 29,6% больше, чем за 2019 год.

В 2020 году произведено 5 878 единиц зерноуборочных комбайнов и самоходных кормоуборочных комбайнов (+25,1% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года), 4 720 единиц тракторов (+29,1%), прицепной, навесной и прочей техники на сумму 41,9 млрд рублей (+29,6%).

Экспорт также демонстрирует положительную динамику. В 2020 году на зарубежные рынки было поставлено российской техники на сумму 15,9 млрд рублей, что на 30,3% превышает показатель аналогичного периода прошлого года.

Объем отгруженных товаров собственного производства лесопромышленного комплекса (включая мебель) по данным Росстата в 2020 году составил 105,5% относительно 2019 года.

В рамках федерального проекта «Промышленный экспорт» достигнуты следующие целевые показатели и результаты:

- объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров (в том числе объем продукции отраслей промышленности) составил 130,5 млрд долл. США;
- запущен механизм поддержки предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности;
- заключено 354 соглашения о поддержке корпоративных программ повышения конкурентоспособности в промышленности;
- актуализирован в государственной информационной системе промышленности перечень компаний-экспортеров, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (в разрезе субъектов Российской Федерации и приоритетных отраслей).

В рамках федерального проекта «Экспорт услуг» достигнуты следующие целевые показатели и результаты:

- объем экспорта услуг составил 44,5 млрд долл. США;
- приняты акты и скорректирована практика правоприменения в целях упрощения визового режима для иностранных граждан из целевых стран при отдельных видах организованных туристских поездок в Российскую Федерацию, в том числе в медицинских, образовательных, деловых и в иных гуманитарных (культурных, спортивных и прочих) целях, включая расширение использования электронных виз.

В рамках федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» достигнуты следующие целевые показатели и результаты:

- в 11 субъектах Российской Федерации внедрен Региональный экспортный стандарт 2.0;
- объем поддержанного экспорта за счет инструментов поддержки АО «РЭЦ» составил 19,2 млрд долл. США;
- 9 909 компаний-экспортеров охвачены мерами поддержки экспорта АО «РЭЦ».

[158] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Связь

Одним из приоритетов государства **в 2020 году** являлось повышение качества жизни и работы граждан, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационно-коммуникационных технологий.

Так, одним из направлений государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» является реализация мероприятия по оказанию услуг по подключению к сети передачи данных, обеспечивающей доступ к единой сети передачи данных и (или) к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, социально значимых объектов (далее – СЗО).

Средства федерального бюджета на финансовое обеспечение данного мероприятия в 2020 году были предусмотрены в объеме 18,5 млрд рублей. По итогам 2020 года подключены 23 567 СЗО, из них 8 395 образовательных организаций, 8 851 фельдшерский и фельдшерско-акушерский пункт, 1 691 пожарная часть (пожарный пост), 3 874 органа государственной власти и местного самоуправления, 128 объектов Росгвардии, 398 объектов культуры и 230 участковых пунктов полиции.

В соответствии с договором об оказании универсальных услуг связи (далее – УУС), заключенным между Федеральным агентством связи и ПАО «Ростелеком», точки доступа подключены в 12 243 населенных пунктах.

Внесены изменения в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», добавляющие требования по оказанию УУС в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 500 человек, в том числе для жителей Крыма и г. Севастополя.

Также в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции на базе Московского центра новых технологий телекоммуникаций был создан контакт-центр по информированию граждан о ключевых социально-экономических вопросах, включая ограничение распространения новой коронавирусной инфекции, поддержку малого и среднего бизнеса в условиях пандемии, вывоз граждан Российской Федерации из-за границы и иные мероприятия.

3.5. Сфера транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и агропромышленного комплекса

Транспорт и дорожное хозяйство

В 2020 году в сфере дорожного хозяйства основными результатами реализации мероприятий *Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года* являются:

– открытие движения по трассе «Таврида» от Керчи до Севастополя протяженностью 257 км в Республике Крым;
– введение в эксплуатацию участков «Центральной кольцевой автомобильной дороги (Московская область)» общей протяженностью порядка 140 км;
– открытие движения по завершающему этапу строительства обхода г. Вологды на автомобильной дороге федерального значения М-8 «Холмогоры» протяженностью 7,9 км;

– запуск движения в Ленинградской области по реконструированному участку федеральной дороги Р-23 «Санкт-Петербург – Псков – Пустошка – Невель – граница с Республикой Беларусь в обход г. Гатчины»;
– завершение строительства транспортной развязки на км 43 автомобильной дороги М-7 «Волга»;
– завершение строительства транспортной развязки на км 103 автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» на участке подъезда к г. Майкопу.

Также среди ключевых проектов – реконструкция участка протяженностью 5,7 км трассы М-8 «Холмогоры» в Московской области, реконструкция участков М-4 «Дон» в Воронежской области и Республике Адыгея.

В сфере железнодорожного транспорта в рамках федерального проекта «Железнодорожный транспорт и транзит» в 2020 году суммарная провозная способность Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, подходов к портам Азово-Черноморского и Северо-Западного бассейнов составила соответственно: 144,0 млн т, 95,6 млн т и 145,6 млн т.

На Восточном полигоне реализованы:
– укладка 124,8 км вторых путей и 95,3 км станционных путей, 350 комплектов стрелочных переводов, 2083,6 км кабелей СЦБ и 784,0 км кабелей связи;
– введены в эксплуатацию 106,1 км главного пути, 32,9 км станционных путей, 141,6 км электрификации линий, 76 км обновленной контактной сети, 4 тяговых подстанции, 15 железнодорожных мостов, 3 объекта локомотивного хозяйства и 4 жилых дома.

На подходах к портам Азово-Черноморского бассейна реализованы:
– введены в эксплуатацию 6 перегонов общей протяженностью 60,6 км, в том числе М. Горький – Горнополянский, Тингута – Абганерово, Ея – Ровное, Ровное – Порошинская, Старотитаровка – Вышестеблиевская, а также проведен 3 этап реконструкции станции Гумрак (перегон Гумрак – Бирюзовый);
– открыто движение для пропуска хозяйственных поездов по мосту через реку Ахтубу Приволжской железной дороги, а также на перегонах Протока – Себедахово, Себедахово – Разъезд 9 км Северо-Кавказской железной дороги.

В рамках развития Центрального транспортного узла:
– обеспечен ввод в действие 5 новых и 9 реконструированных остановочных пунктов, открыто движение поездов по путепроводной развязке Реутово – Балашиха, новому железнодорожному мосту через реку Москва на 6 км участка Тестовская — Фили, V главному пути на участке Москва-Пассажирская-Ярославская – Мытищи, IV пути Мытищи – Пушкино и III пути Мытищи – Подлипки Дачные. На участке Реутово – Стройка построен второй главный путь с запуском движения дополнительных 16 пар электропоездов Москва – Балашиха;
– продолжается строительство III и IV главных путей на смежных участках D4 Москва-Каланчевская – Москва-Пассажирская-Курская и Москва-Пассажирская-Курская – Карачарово, новой железнодорожной линии к Северному терминальному комплексу аэропорта Шереметьево, реконструкция участка Наугольный – Желтиково – Костино – Иванцево БМО;
– ведется разработка основных проектных решений диаметрального маршрута D5, строительства II главного пути на участке Болшево – Фрязино и других.

В рамках федерального проекта «Морские порты России».

В 2020 году по объекту железнодорожного транспорта «Развитие транспортного узла «Восточный – Находка» (Приморский край)» завершено сооружение земляного полотна обводного пути, выполнен монтаж балок центрального пролетного строения, строительно-монтажные и пусконаладочные работы по проходу контактной сети на постоянную эксплуатацию. Осуществлены земляные работы по устройству насыпи автомобильного подъезда к контейнерному терминалу, а также работы по устройству оснований из щебеночной смеси дорожного полотна, подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка. На строительной площадке осуществлялся экологический мониторинг в соответствии с программой мониторинга окружающей среды.

В рамках проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла» в 2020 году продолжено выполнение буровзрывных работ в выемках и карьере «Притрассовый-1». По объекту в целом продолжаются работы по переустройству инженерных сетей, попадающих в зону строительства железной дороги, ведутся работы по строительству железнодорожного мостового перехода через р. Тулому. Выполнены основные строительные работы по сооружению 8 мостов и путепроводов общей длиной 801,5 пог. м. На железнодорожном мостовом переходе через р. Тулому завершены работы по устройству фундаментов 20 опор из 21, сооружению 18 монолитных железобетонных тел опор, смонтированы 7 металлических пролетных строений общей длиной 238 м на Западной эстакаде и 4 металлических пролетных строений общей длиной 136 м на Восточной эстакаде, произведен подъем пролетного строения длиной 145,5 пог. м между опорами М4–М5.

В результате реализации инвестиционных проектов по развитию портовой инфраструктуры ожидается прирост производственных мощностей российских морских портов в размере 27 млн т за счет реализации мероприятий:

- в морском порту Тамань («Таманский терминал навалочных грузов в морском порту Тамань») – 10 млн т;
- в морском порту Ванино («Строительство специализированного угольного перегрузочного комплекса в бухте Мучке, Хабаровский край, в том числе объектов федеральной собственности (подводные гидротехнические сооружение, объекты безопасности мореплавания)» – 12 млн т;
- в морском торговом порту Усть-Луга («Строительство объектов портовой инфраструктуры в морском порту Усть-Луга») – 5 млн т.

В марте 2020 года ПАО «НОВАТЭК» ввело в эксплуатацию проект «Временный рейдовый перегрузочный комплекс сжиженного природного газа» в восточной части Кильдинского пролива Баренцева моря, который обеспечит прирост номинальной портовой мощности морского порта Мурманск на 10,67 млн т СПГ в год.

Объем перевозок в акватории Северного морского пути на декабрь 2020 года составил 32,2 млн т (в 2019 году – 31,5 млн т).

В рамках мероприятия «Строительство линейных дизельных ледоколов. Строительство линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» завершено строительство ледокола «Виктор Черномырдин».

Ледокол «Виктор Черномырдин» планируется к работе в зимнюю навигацию 2020–2021 годов на направлении порта Усть-Луга, а в весенне-летний период – для выполнения коммерческой работы.

В рамках федерального проекта «Внутренние водные пути»:

– завершены строительно-монтажные работы на гидроузле Белоомут. Ввод в эксплуатацию гидроузла позволит увеличить пропускную способность внутренних водных путей (на 0,91 млн т);
– завершена реконструкция подходного канала и ворот Новосибирского шлюза;
– в рамках комплексного проекта реконструкции Северо-Двинской шлюзованной системы завершены строительные работы по шлюзу № 2;
– в целях обеспечения безопасности судоходства на внутренних водных путях окончены работы в рамках технического перевооружения насосной станции № 32 Волго-Донского судоходного канала, а также работы по 4 пусковым комплексам при реализации II этапа комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала;
– завершены работы по шлюзам № 13–16 Городецкого гидроузла в рамках комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений водных путей Волжского бассейна в части ремонтных плавучих затворов, а также по верхним рабочим и нижним двустворчатым воротам;
– в рамках комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений водных путей Волжского бассейна завершены работы по нижним двустворчатым воротам шлюзов № 25–26 Саратовского гидроузла;
– в рамках исполнения комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна завершена реконструкция Пермского шлюза.

В рамках федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов»:

– осуществлено субсидирование воздушных перевозок по 175 маршрутам;
– осуществлено субсидирование лизинга воздушных судов;
– осуществлены региональные воздушные перевозки пассажиров на территории Российской Федерации (в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);
– осуществлена реконструкция 8 объектов в 7 аэропортовых комплексах (в том числе в 5 объектах – реконструкция аэропортового комплекса, включающая реконструкцию (строительство) взлетно-посадочной полосы, в 2 объектах – реконструкция аэродромного комплекса, включающая реконструкцию (строительство) вспомогательного объекта аэропортовой инфраструктуры, а также строительство 1 объекта вспомогательной инфраструктуры).

Основные результаты реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020 году.

В рамках федерального проекта «Дорожная сеть»:

– доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, составила 44,9% (100% от планового значения);
– доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, составила 69% (132,7% от планового значения);
– доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, составила 9,9% (10,1% в 2019 году);

– количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в сравнении с 2019 годом снизилось до 83,4% (100% от планового значения).

В рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»:

– доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, составила 56,0% (280,1% от планового значения);
– доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, составила 24,3% (121,3% от планового значения);
– произведены поставки 654 транспортных средств (547 газомоторных автобусов, 64 троллейбуса и 43 трамвая) в 14 городских агломераций (Белгородскую, Екатеринбургскую, Ивановскую, Казанскую, Кемеровскую, Липецкую, Нижегородскую, Воронежскую, Омскую, Самарско-Тольяттинскую, Череповецкую, Пермскую, Ульяновскую, Ижевскую).

Целью реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» является снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тысяч населения к 2024 году. Основным результатом реализации в 2020 году является достижение показателя «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения» уровня 10,9, что составляет 100% от планового значения.

В рамках федерального проекта «Автомобильные дороги Минобороны России» основным результатом реализации является достижение показателя «Доля автомобильных дорог Минобороны России, соответствующих нормативным требованиям» уровня 47%, что составляет 100% от планового значения.

Строительная отрасль

Одной из приоритетных задач Российской Федерации в 2020 году являлось повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения.

Основными результатами реализации федерального проекта «Жилье» в 2020 году являются:

– введение в эксплуатацию 62 729 тыс. кв. м жилья;
– объем финансирования по заключенным договорам на строительство увеличился до 653 млрд рублей;
– общий объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», увеличился до 8 208 млрд рублей;
– количество введенных жилых зданий достигло показателя 192 073 ед.;
– количество утвержденных документаций по планировке территории составило 2 935 ед.;
– доля строительства в ВВП Российской Федерации составила 5,1%.

Проекты, имеющие особо важное социально-экономическое значение

В сфере агропромышленного комплекса

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в 2020 году обеспечено перевыполнение показателя по объему экспорта продукции агропромышленного комплекса, который составил в стоимостном выражении 30,0 млрд долл. США (или 120% от плана), в том числе:

- продукции масложировой отрасли – 4,8 млрд долл. США (109,6% от плана);
- зерновых – 10 млрд долл. США (127,7% от плана);
- мясной и молочной продукции – 1,2 млрд долл. США (106,9% от плана);
- рыбы и морепродуктов – 5,3 млрд долл. США (104,1% от плана);
- продукции пищевой и перерабатывающей промышленности – 4,3 млрд долл. США (105,5% от плана);
- прочей продукции – 4,3 млрд долл. США (или 178,3% от плана).

Объем поддержки экспорта продукции агропромышленного комплекса за счет средств федерального бюджета в 2020 году составил 29,7 млрд рублей.

Реализация в 2020 году государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» позволила обеспечить введение (приобретение) 205,8 тыс. кв. м жилья в 80 субъектах Российской Федерации, введение 0,7 тыс. км автомобильных дорог общего пользования в 65 субъектах Российской Федерации, строительство 859 км распределительных газовых сетей и 643 км локальных водопроводов в 64 субъектах Российской Федерации.

В сфере рыбохозяйственного комплекса

В 2020 году объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» составил 17,6 млрд рублей.

Основными результатами реализации данной государственной программы в 2020 году по сравнению с 2019 годом являются (по оперативным данным):

- объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, в том числе во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в районах действия международных договоров составил 4,97 млн т, что соответствует показателю 2019 года – 4,98 млн т;
- производство рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных, в 2020 году составило 4 257,1 тыс. т, что на 0,4% больше уровня 2019 года;
- объем экспорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за 2020 год в натуральном выражении составил 2 232,2 тыс. т, что на 5,4% больше, чем в 2019 году.

В сфере природопользования

По федеральному проекту «Чистая страна».

В 2020 году в целях софинансирования реализации мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде было заключено 19 соглашений на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в общей сумме 9,2 млрд рублей.

Основные целевые показатели федерального проекта в 2020 году достигнуты в полном объеме:

– восстановлено, в том числе рекультивировано, 284,4 га земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде;
– ликвидированы 12 несанкционированных свалок в границах городов;
– численность населения, качество жизни которого улучшилось в связи с ликвидацией несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического ущерба, составила 1,5 млн человек;
– ликвидированы 10 наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда.

По федеральному проекту «Оздоровление Волги».

Основные целевые показатели федерального проекта в 2020 году достигнуты в полном объеме:

– прирост мощности очистных сооружений, обеспечивающих нормативную очистку сточных вод, составил 0,19 куб. км;
– снижены объемы отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод на 0,19 куб. км;
– протяженность расчищенных мелиоративных каналов Нижней Волги увеличилась на 92,7 км;
– построены, реконструированы 2 водопропускных сооружения для улучшения водообмена в низовьях Волги;
– протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги увеличена на 202,3 км;
– рост количества молоди на мелиоративных нерестилищах составил 58,8%;
– площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги увеличена на 4,3 тыс. га.

По федеральному проекту «Сохранение озера Байкал».

В 2020 году сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории составило 247 560 тыс. куб. м.

Снижена общая площадь территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал, на 102,34 га.

Увеличено количество выпускаемых водных биологических ресурсов на 430,225 млн шт.

По федеральному проекту «Сохранение уникальных водных объектов».

Основные целевые показатели федерального проекта в 2020 году достигнуты в полном объеме:

– протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов увеличена на 18,1 тыс. км;
– количество населения, вовлеченного в мероприятия по очистке берегов водных объектов, составило 0,822 млн чел;
– площадь восстановленных водных объектов увеличена на 5,1 тыс. га;
– протяженность расчищенных участков русел рек увеличена на 50,2 км;
– количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, увеличено на 4,4 млн чел.

По федеральному проекту «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» в 2020 году созданы 2 особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ), а также увеличена площадь федеральных ООПТ на 0,977 млн га.

По федеральному проекту «Сохранение лесов».

Основные целевые показатели федерального проекта в 2020 году достигнуты в полном объеме:

- отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений составило 92,1%;
- площадь лесовосстановления и лесоразведения составила 1 158,4 тыс. га;
- ущерб от лесных пожаров снижен на 2,1 млрд руб.;
- площадь погибших лесных насаждений снижена на 12,7 тыс. га;
- количество выращенного посадочного материала лесных растений составило 698 млн шт.;
- запас семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения составил 243 т.

4.

Проекты, реализуемые Министерством

4.1. Открытое Министерство

Бюджет для граждан

Проект «Бюджет для граждан» реализуется в рамках направления деятельности Минфина России по обеспечению открытости и прозрачности управления общественными финансами. При этом направления проекта по развитию инициативного бюджетирования и бюджетной грамотности направлены на продвижение и обеспечение практической значимости открытых бюджетных данных, стимулирование спроса на них среди населения.

По результатам проведенного в 2019 году анализа оценок Международного бюджетного партнерства (далее – МБП) по оценке Индекса открытости бюджета (Open Budget Index) в 2020 году был опубликован итоговый результат, который для Российской Федерации составил 74 балла, что превышает значение данного показателя, запланированное на 2020 год государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – государственная программа) (плановый показатель на 2020 год – 73 балла).

Кроме того, в целях дальнейшего повышения оценки Российской Федерации в Обзоре открытости бюджета МБП Минфином России в 2020 году утвержден план мероприятий (дорожная карта) по обеспечению улучшения позиций Российской Федерации в оценке Индекса открытости бюджета, рассчитываемого Международным бюджетным партнерством.

Реализация мероприятий дорожной карты и увеличение баллов по отдельным вопросам анкеты по оценке Индекса открытости бюджета, в частности, позволят повысить оценку Российской Федерации (до 82 баллов, что на 8 баллов выше текущего результата и соответствует 4–5-му месту в рейтинге стран (по предварительным оценкам и в соответствии с рейтингом стран 2020 года).

В 2020 году продолжилась реализация Программы развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации. В том числе продолжилась практика проведения региональных информационных и обучающих мероприятий практикам инициативного бюджетирования при поддержке Минфина России. Запланированные ранее к проведению на площадках регионов Российской Федерации мероприятия в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой были проведены с использованием возможностей онлайн-платформ по организации конференций в видеоформате.

В 10 информационно-обучающих мероприятиях, проведенных в том числе в формате видеоконференций, приняло участие более 2,2 тыс. представителей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также представителей экспертного сообщества.

На базе Центра инициативного бюджетирования федерального государственного бюджетного учреждения «Научный-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации» (далее – НИФИ) создана цифровая информационная площадка (тематический сайт) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и осуществлено методическое сопровождение процесса его наполнения обучающими и информационными материалами по практикам инициативного бюджетирования и вопросам повышения бюджетной грамотности.

В рамках работы по установлению правовых основ инициативного бюджетирования, а также наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления полномочиями по установлению особенностей реализации инициативного бюджетирования приняты Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ[159] (далее – Закон № 236-ФЗ) и Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 216-ФЗ[160] (далее – Закон № 216-ФЗ), устанавливающие правовые основы инициативного бюджетирования посредством использования механизма инициативных проектов.

Таким образом, Минфин России наделен полномочиями по осуществлению методического обеспечения планирования и исполнения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов. В этой связи в целях реализации положений указанных федеральных законов, а также оказания методической поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в части создания условий для обеспечения возможности направления на реализацию проектов с учетом мнения граждан по истечении трех лет не менее 5% расходов местного бюджета, в первую очередь по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий, приняты следующие нормативно правовые акты:

- внесены изменения в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации[161] ;
- определен порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения[162];
- внесены изменения в коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации[163];

---

[159] Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

[160] Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

[161] Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года № 1717 «О внесении изменения в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации».

[162] Приказ Минфина России от 8 июня 2020 года № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[163] Приказ Минфина России от 12 октября 2020 года № 236н «О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 99н».

– утверждены методические рекомендации по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов[164].

Кроме того, в целях оказания дополнительной методической поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по применению положений Закона № 236-ФЗ в части использования инструмента инициативных проектов и дальнейшего развития уже существующих практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, Минфином России были подготовлены Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, которые направлены на создание условий для эффективной реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при реализации практик инициативного бюджетирования.

В рамках указанных методических рекомендаций приведены описание основных элементов практик инициативного бюджетирования, которые базируются на использовании механизма инициативных проектов, рекомендации по их сочетанию (модели) в зависимости от типов субъектов реализации практики инициативного бюджетирования и их уровня, типовые проекты нормативных правовых актов, регулирующие порядок выдвижения и проведения конкурсного отбора инициативных проектов, а также назначения и проведения собраний, конференций граждан и опросов населения в соответствии с положениями Закона № 236-ФЗ.

В октябре 2020 года на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет был размещен Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях[165].

По итогам ежегодного опроса региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации количество субъектов Российской Федерации, утвердивших в составе нормативных правовых актов программы (мероприятия) о реализации на их территории инициативного бюджетирования, в 2020 году составило 66 субъектов Российской Федерации, что выше запланированного на 2020 год значения показателя, установленного государственной программой (плановый показатель на 2020 год – 64 субъекта Российской Федерации).

В 2020 году продолжилась практика опубликования основных положений федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»), в кратком и расширенном форматах. Информация о расходах федерального бюджета в указанных публикациях была представлена в разрезе национальных проектов.

Одним из приоритетных направлений развития проекта «Бюджет для граждан» является интеграция мероприятий по повышению бюджетной грамотности населения с практиками инициативного бюджетирования, где создаются возможности изучения и понимания бюджетного процесса изнутри. Для этих целей в 2020 году

[164] Приказ Минфина России от 15 декабря 2020 года № 1101 «Об утверждении Методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов».

[165] URL:https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0570_Doklad_IB_2020_itog.pdf (дата обращения – 9 марта 2021 года).

была продолжена практика проведения информационных мероприятий для населения в сфере бюджетной грамотности в регионах, с акцентом на возможностях вовлечения граждан в бюджетный процесс на местном уровне, а также разработаны информационные и обучающие материалы для их свободного использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при работе с населением, в том числе при реализации практик инициативного бюджетирования.

Приоритетные направления развития проекта «Бюджет для граждан» в 2021 году:

1) расширение применения механизма инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в целях развития и систематизации практик и подходов законодательного применения указанного инструмента. Данная работа будет осуществляться путем проведения информационных и обучающих мероприятий практикам инициативного бюджетирования, совершенствования Методических рекомендаций Минфина России по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации (с учетом проведения широкого обсуждения с представителями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований), развития практик школьного инициативного бюджетирования, а также развития единой цифровой площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, направленной на обеспечение свободного доступа органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и заинтересованным гражданам к информации о реализуемых в Российской Федерации практиках инициативного бюджетирования;

2) интеграция механизма инициативного бюджетирования в процесс формирования и реализации государственных программ в целях расширения инструментов вовлечения и участия граждан в бюджетном процессе. Данная работа будет осуществляться путем разработки предложений по включению инструмента инициативного бюджетирования в состав механизмов Стандарта вовлечения граждан в решение вопросов развития городской среды, разработанного Минстроем России, а также внесении изменений в методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[166] в части применения практик инициативных проектов в ходе разработки и реализации государственных программ Российской Федерации;

3) подготовка проекта Концепции развития системы публичных слушаний по проектам бюджетов и отчетам об их исполнении, а также совершенствование механизмов рассмотрения и учета предложений граждан, высказанных при их проведении, в целях создания эффективного механизма взаимодействия общества и власти на различных этапах бюджетного процесса и обеспечения более высокого уровня открытости бюджетного цикла. В рамках данной работы на основании обзоров зарубежной и российской практик проведения публичных слушаний и (или) общественных обсуждений по бюджетным вопросам предполагается разработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам организации и проведения публичных слушаний по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета публично-правового образования, а также разработка Методических рекомендаций

[166] Приказ Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

по организации и проведению публичных слушаний по проекту бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета публично-правового образования, что позволит повысить уровень согласия в обществе, а также качество управления общественными финансами.

Финансовая грамотность

В 2020 году завершена реализация совместного проекта Российской Федерации и Всемирного банка «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (далее – Проект), направленного на достижение целей Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы[167].

Созданы условия для перевода на финансирование из средств федерального бюджета Российской Федерации ключевых мероприятий Проекта, в частности, созданных на базе ведущих вузов (НИУ ВШЭ, РАНХиГС, МГУ, Финансовый университет) федеральных методических центров с сетью региональных центров по повышению квалификации педагогов, преподавателей вузов, а также тьюторов для взрослого населения. За время реализации Проекта обучено более 70 тыс. специалистов, а также более 12 тыс. студентов – будущих педагогов.

В 2020 году по инициативе Минфина России в Федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования («3++») подготовки бакалавров и специалистов включена универсальная компетенция в области экономической культуры, в том числе финансовой грамотности.

В отчетном году запущена программа повышения финансовой грамотности на рабочих местах. Всего в рамках программы проведено более 12 тыс. мероприятий на базе 2 тыс. работодателей из 69 регионов (в том числе в 104 моногородах).

В связи с введением мер по противодействию новой коронавирусной инфекции большая часть мероприятий Проекта переведена в онлайн-формат. Ведущими партнерами Проекта проведены специализированные циклы лекций по управлению личными финансами в условиях кризиса, охват которых превысил 12 млн человек.

В 2020 году региональная составляющая Проекта охарактеризовалась заключением 17 соглашений о сотрудничестве в области финансовой грамотности между Министерством и субъектами Российской Федерации, а также проведением исследования уровня финансовой грамотности населения субъектов Российской Федерации за 2020 год и презентацией итогов исследования за 2019 год.

Проведена «вторая волна» тиражирования и доставки учебно-методических комплектов по финансовой грамотности в образовательные организации и библиотечные сети субъектов Российской Федерации. За время реализации Проекта доставлено более 16,7 млн книг для учащихся 2–11-х классов общеобразовательных школ и организаций среднего профессионального образования.

Осуществлялась координация работ по подготовке и реализации федеральными органами исполнительной власти проектов международных финансовых организаций, предусмотренных Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2020 год.

---

[167] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р.

Приоритетной задачей развития Проекта в 2021 году является обеспечение устойчивости результатов Проекта, включая созданный потенциал образовательного и экспертного сообщества, развитие информационных ресурсов и лучших наработок для ответов на современные вызовы. Для этого, в частности, уже определен в качестве координатора мероприятий от Минфина России Центр финансовой грамотности, созданный в федеральном государственном бюджетном учреждении «Научный-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации». Среди амбициозных задач нового Центра – придать финансовому просвещению более практико-ориентированный и «сервисный» характер, что позволит добиться рационализации финансового поведения и роста благосостояния населения, модернизировать имеющиеся образовательные продукты и обеспечить их внедрение в школах и вузах всех российских регионов.

Реализация Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в Минфине России. Взаимодействие с референтными группами

В 2020 году Министерством продолжена работа по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости, предусмотренных Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти[168].

Реализованные в течение 2020 года мероприятия, предусмотренные Планом Министерства финансов Российской Федерации по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2020 год (далее – план открытости), позволили поддержать ведущие позиции в рейтингах, формируемых в сфере открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В рейтингах федеральных органов исполнительной власти, формируемых в системе экспертного мониторинга интернет-сайтов «Инфометр», официальный сайт Минфина России по итогам 2020 года занимает:

- 1-е место – в итоговом рейтинге информационной открытости федеральных органов исполнительной власти (90,5%);
- 1-е место – в рейтинге открытых данных министерств и ведомств (95,4%).

В 2020 году организовано взаимодействие с референтными группами, экспертными и консультативными органами при Министерстве посредством различных каналов и инструментов взаимодействия, учитывающих интересы и ожидания указанных групп, в соответствии с планами работ. Проведены мероприятия по актуализации персонального состава координационных и совещательных органов.

Вместе с тем подведены итоги реализации плана открытости за 2020 год, из 78 мероприятий: реализовано – 70 (89,7%), не реализовано – 8 (10,3%) в связи с ограничительными мерами в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции. Кроме того, пересмотрен подход к формированию плана открытости на 2021 год в целях повышения доступности, понятности и прозрачности информации, размещаемой на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

[168] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти».

В рамках совершенствования работы с референтными группами Минфина России в 2021 году запланированы мероприятия по пересмотру перечня референтных групп Минфина России для выстраивания более понятной и эффективной работы по взаимодействию с ними.

В целях популяризации использования сведений о государственных и муниципальных финансах, предоставленных в форме открытых данных, среди разработчиков и журналистов, исследователей и других потенциальных потребителей открытых данных Минфина России в 2020 году для наборов открытых данных реализованы дополнительные формы визуализации информации (картографический и графический форматы) в дополнение к используемому в настоящее время табличному виду.

Также в 2020 году была продолжена работа по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

В частности, продолжалась реализация мероприятий по обеспечению функционирования и развития единого портала бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) (далее – Единый портал).

В 2020 году был расширен перечень информации, публикуемой на Едином портале, в частности, были опубликованы:

- реестр проектов социального воздействия[169];
- информация о субсидиях, в том числе грантах в форме субсидий (далее – субсидии), подлежащих предоставлению в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – постановление № 1492)[170];
- информация о бюджетных расходах, осуществляемых посредством заключения соглашений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) и физическими и юридическими лицами о предоставлении субсидий (в том числе в форме грантов), финансовое обеспечение которых осуществляется из средств федерального бюджета (благодаря обязательности заключения указанных соглашений в электронной юридически значимой форме посредством системы «Электронный бюджет»).

В 2021 году запланированы работы по обеспечению публикации информации о государственных (муниципальных) социальных заказах на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, а также информации о субсидиях в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ[171] и постановлением № 1492.

---

[169] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 года № 1491 «Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019–2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия».

[170] Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

[171] Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Общественный совет при Минфине России

Общественный совет при Минфине России (далее – Общественный совет) является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля при Министерстве и призван обеспечивать учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности Министерства, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью Министерства.

24 апреля 2020 года Председателем Общественного совета утвержден План работы Общественного совета на 2020 год, согласованный с Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым.

В 2020 году на заседаниях Общественного совета рассматривались следующие документы: итоги реализации публичной декларации Министерства за 2019 год, проекты государственных программ, по которым Минфин России является ответственным исполнителем, проект Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2020–2025 годы, отчет о выполнении в 2019 году мероприятий Плана противодействия коррупции Министерства финансов Российской Федерации, а также доклады о реализации в Министерстве комплекса мероприятий по обеспечению соблюдения требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, о результатах работы Минфина России с обращениями и запросами граждан.

В соответствии с новой редакцией Стандарта деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (в редакции решения совета Общественной палаты Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 31-С) Минфином России приняты изменения в Положение об Общественном совете при Министерстве, направленные на противодействие коррупции и предотвращение и (или) урегулирование конфликта интересов.

В 2020 году Общественной палатой Российской Федерации проведена независимая процедура конкурсного отбора кандидатов в члены Общественного совета, в рамках которой кандидаты выдвигаются общественными объединениями. В соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2020 года № 1075 утвержден новый состав Общественного совета.

В 2020 году Минфином России была продолжена работа по совершенствованию структуры раздела официального сайта Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, посвященного работе Общественного совета.

Раздел, посвященный деятельности Общественного совета[172], включает следующие подразделы:

[172] URL: https://www.minfin.ru/ru/om/focal_advisory/os/ (дата обращения – 9 марта 2021 года).

- Новости;
- Состав Общественного совета;
- План деятельности;
- Положение;
- Заседания;
- Комиссии/Рабочие группы;
- Другие документы;
- Приоритетные направления деятельности;
- Публичные отчеты и планы;
- Обсуждение предложений Общественного совета;
- Видео.

Основные задачи Общественного совета на 2021 год утверждены в Плане работы совета[173]. Основными приоритетами деятельности Общественного совета в 2021 году будут рассмотрение проектов общественно значимых актов, а также вопросов в сфере противодействия коррупции.

4.2. Информатизация

Электронный бюджет

В 2020 году Минфином России продолжались работы по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

В частности, в 2020 году обеспечено проектирование, разработка, опытная эксплуатация и сопровождение технологических и функциональных подсистем системы «Электронный бюджет», оператором которых является Минфин России, в том числе:

- в рамках федеральных и региональных проектов для создаваемых объектов капитального строительства (включая сведения об организациях – заказчиках выполнения работ) и принимаемых нормативных правовых актов формирование, ведение и мониторинг рабочих планов обеспечен за счет создания соответствующей функциональности подсистемы управления национальными проектами системы «Электронный бюджет», предоставляющей возможность планирования и контроля реализации мероприятий по созданию объектов капитального строительства, по разработке и принятию нормативных правовых актов;
- упрощена процедура заключения договоров (соглашений) о предоставлении из федерального бюджета грантов одаренным детям в области математики и информатики[174] в части исключения необходимости получения квалифицированной электронной подписи и связанных с этим расходов физических лиц – по-

[173] URL: http://minfin.ru/ru/om/focal_advisory/os/plans/ (дата обращения – 9 марта 2021 года).

[174] Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1873 «О предоставлении грантов обучающимся в общеобразовательных организациях, проявившим особые способности и высокие достижения в области математики, информатики и цифровых технологий, и внесении изменения в перечень российских организаций, получаемые налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых, предоставленные для поддержки науки, образования, культуры и искусства в Российской Федерации, не подлежат налогообложению» (вместе с «Правилами предоставления и выплаты грантов обучающимся в общеобразовательных организациях, проявившим особые способности и высокие достижения в области математики, информатики и цифровых технологий».

лучателей грантов для заключения указанных договоров за счет подписания их с применением простой электронной подписи физического лица, имеющего подтвержденную учетную запись (личного кабинета ЕПГУ), и информационного взаимодействия портала государственных услуг и системы «Электронный бюджет», что позволит сократить время и расходы граждан при получении грантов, а кроме того, создаст условия для последующего распространения подобного подхода на иные субсидии (гранты), предоставляемые физическим лицам.

В рамках работ по улучшению и расширению технических характеристик программно-аппаратных комплексов системы «Электронный бюджет» были проведены работы по созданию и развитию (модернизации) ИТ, инфраструктуры системы ЦОД Минфина России (ФЦОД – Дубна и РЦОД №1 – Городец) по следующим направлениям:

- увеличение объема дискового пространства машин баз данных информационных систем с целью обеспечения хранения и резервирования увеличивающегося объема данных информационных систем;
- модернизация сетевого оборудования программно-аппаратных комплексов с целью обеспечения возможности подключения нового оборудования с обеспечением необходимого уровня отказоустойчивости;
- модернизация систем обеспечения информационной безопасности программно-аппаратных комплексов информационных систем с целью защиты от нового вида угроз и атак на информационные системы;
- в целях обеспечения юридически значимого электронного документооборота со сведениями, составляющими государственную тайну, главные распорядители бюджетных средств оснащены специальными автоматизированными рабочими местами.

Кроме того, в 2020 году продолжилась работа по реализации ведомственного проекта Минфина России «Централизация функций участников проекта по ведению бюджетного учета, составлению бюджетной и иной финансовой отчетности в Федеральном казначействе», входящего с 2018 года в перечень приоритетных проектов Минфина России.

За прошедший период Минфином России совместно с Федеральным казначейством было обеспечено принятие ряда нормативных правовых актов, регламентирующих передачу отдельными федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами и подведомственными им казенными учреждениями функций ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования отчетности при исполнении федерального бюджета централизованной бухгалтерии в лице Федерального казначейства (далее – централизуемые полномочия), а также вопросы осуществления централизуемых полномочий.

Одним из наиболее значимых системных нормативных правовых актов является постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 года № 153[175] (далее – Постановление № 153).

[175] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 года № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Проведены масштабные мероприятия по обеспечению информационного взаимодействия системы «Электронный бюджет» и Единой информационной системы управления кадровым составом государственной гражданской службы (далее – Единая система) в целях обмена кадровой информацией, в том числе:

- утвержден График перехода федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) к начислению выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на основании данных Единой системы;
- проведена выверка и гармонизация нормативно-справочной информации в указанных системах;
- организован ежедневный мониторинг реестра внесенных в Единую систему документов для сверки данных по выгруженным федеральными органами исполнительной власти документам;
- в течение переходного периода обеспечен расчет заработной платы федеральных органов исполнительной власти на основании данных Единой системы в «параллельном» режиме;
- обеспечена идентичность информации в системе «Электронный бюджет» по выплатам по оплате труда и иным выплатам федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, по результатам реализованных в 2020 году мероприятий централизованной бухгалтерией в лице Федерального казначейства в соответствии с Постановлением № 153 к настоящему моменту в штатном режиме осуществляются полномочия по ведению бюджетного учета и формированию отчетности 33 федеральных органов исполнительной власти (755 субъектов учета с более чем 100 тыс. сотрудников).

С 1 января 2021 года начинается завершающий этап централизации полномочий по ведению бюджетного учета, начислению и выплате заработной платы в отношении еще 17 федеральных органов исполнительной власти, по результатам которого на базе центра компетенций в лице Федерального казначейства будет обеспечено централизованное ведение бюджетного учета 50 федеральных органов исполнительной власти с подведомственной сетью порядка 2 300 учреждений (более 470 тыс. сотрудников будет обеспечиваться начисление и выплата заработной платы на основании данных Единой системы).

Необходимо отметить, что заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко 30 декабря 2020 года № 12886п-П13 утвержден разработанный Минфином России совместно с Федеральным казначейством План мероприятий (дорожная карта) по организации работ в рамках проведения первого этапа (2021–2022 годы) развития централизованной модели ведения бухгалтерского учета, формирования отчетности, начисления и выплаты заработной платы в организациях бюджетной сферы (далее – дорожная карта).

Дорожная карта разработана в целях апробации и последующего внедрения централизованной модели ведения бухгалтерского учета, формирования отчетности, начисления и выплаты заработной платы в организациях бюджетной сферы на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации с использованием технологических

и организационно-методических решений, успешно применяемых в настоящее время при централизации учета на федеральном уровне.

Реализация мероприятий, предусмотренных дорожной картой, позволит снизить стоимость и трудоемкость ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и формирования отчетности субъектами учетных и отчетных процедур на уровне субъектов Российской Федерации и местном уровне при обеспечении высокого уровня качества указанных процедур за счет оптимизации всех сопутствующих процессов и предоставления функционального и технологически централизованного сервиса в системе «Электронный бюджет».

4.3. Московский финансовый форум

В 2020 году прошла Стратегическая сессия Московского финансового форума «Российская экономика и финансовые рынки — есть ли жизнь после пандемии».

В 2020 году распространение коронавируса оказалось мощнейшим шоком для глобальной экономики. Участники сессии отметили, что Россия оказалась гораздо лучше готова к этим вызовам. Спикеры в онлайн-формате обсудили влияние пандемии на экономику, финансовую систему и бизнес, модели преодоления последствий коронавируса, а также возвращение страны к экономическому росту.

Юбилейный V Московский финансовый форум состоится в 2021 году

4.4. Организация проектной деятельности Министерства

Портфель ведомственных проектов Минфина России состоит из 15 ведомственных проектов, из которых 13 – в стадии реализации, 2 – завершены.

В 2020 году завершился ведомственный проект «Переход к справедливому принципу оказания социальной помощи с учетом нуждаемости». Результаты реализации ведомственного проекта представлены на *рисунке 19*.

Приложение № 1

Оценка реализации ведомственного проекта «Переход к справедливому принципу оказания социальной помощи с учетом нуждаемости»

Срок начала и окончания проекта: 16.04.2018 – 31.12.2020

КУРАТОР ПРОЕКТА: П.А. Кадочников – заместитель Министра финансов Российской Федерации
РУКОВОДИТЕЛЬ ПРОЕКТА: К.Т. Курбанов – директор Департамента бюджетной политики в сфере труда и социальной защиты

Цель проекта: модернизация системы социальной поддержки в целях повышения к 2020 году доли бюджетных расходов, направляемых на финансовое обеспечение предоставления мер социальной поддержки, реализуемых в денежной форме, предоставляемых с учетом материального состояния (нуждаемости) получателей, до 25% **(по итогам реализации ведомственного проекта доля бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2020 году составила 28,1%)** - 100%

Результаты проекта:

- ✓ **Разработаны и направлены в субъекты РФ** методические рекомендации по учету доходов и имущества семьи при назначении мер социальной поддержки с учетом уровня нуждаемости - 100%
- ✓ **Реализован механизм финансовой поддержки** реализации субъектами РФ мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств федерального бюджета, учитывающий положения Федерального закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ - 100%
- ✓ **Внесены изменения в законодательство РФ** в части **повышения эффективности** целевой поддержки отельных категорий получателей мер социальной поддержки (помощи) - 100%
- ✓ **Внесены изменения в законодательство РФ** в части **обеспечения взаимодействия** ЕГИС социального обеспечения с информационными системами, содержащими сведения о доходах и имуществе граждан – получателей мер социальной поддержки - 85%

Итоговая оценка:

98,5%

Итоговая оценка реализации ведомственного проекта рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{итог}} = w_{\text{ц}} * K_{\text{результаты общ.}} + w_{\text{р}} * K_{\text{цели общ.}} = 0,6 * 100\% + 0,4 * 96,3\% = 98,5\%$$

$w_{\text{ц}}$ – вес критерия «Цель ведомственного проекта» (Wц = 0,6, в случае если финансирование ведомственного проекта не предусмотрено)
$K_{\text{цели общ.}}$ – общая оценка достижения цели ведомственного проекта
$w_{\text{р}}$ – вес критерия «Результаты ведомственного проекта» (Wр = 0,4)
$K_{\text{результаты общ.}}$ – общая оценка достижения результатов ведомственного проекта

Рисунок 19

В 2021 году открыт новый ведомственный проект «Создание финансовых механизмов координации научной и научно-технической деятельности на всех этапах научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения».

Мониторинг реализации ведомственных проектов проводится на протяжении всего жизненного цикла проекта на регулярной основе. Результаты мониторинга реализации ведомственных проектов анализируются Проектным офисом Министерства и представляются руководителю Координационного органа, а также кураторам и руководителям ведомственных проектов.

В 2020 году актуализирована нормативная правовая и методологическая база[176] с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288[177], а также разработаны новые подходы к управлению ведомственными проектами, позволяющие руководителям Министерства структурировать деятельность в рамках достижения поставленных целей, обеспечить контроль за соблюдением уста-

[176] Приказ Минфина России от 24 июля 2020 года № 326 «Об организации проектной деятельности в Министерстве финансов Российской Федерации».

[177] Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

новленных сроков достижения результатов, а также осуществлять оперативный мониторинг хода реализации мероприятий ведомственных проектов.

Планирование деятельности Министерства и мониторинг реализации задач осуществляется в проектном формате.

В целях оптимизации системы планирования работы Министерства, включая контроль за разработкой и принятием нормативных правовых и иных актов, в 2020 году внесены изменения в Положение об организации планирования деятельности Министерства и его структурных подразделений и о проведении оценки по итогам реализации плана задач на контроле Министра[178] (далее – Положение) в части уточнения стадий разработки нормативных правовых и иных актов, оценки достижения результатов.

Положение нормативно закрепляет процессы планирования задач, их реализации и мониторинга с применением инструментов проектного управления: приоритизация задач, конкретизация сроков, идентификация рисков, закрепление личной ответственности, ведение мониторинга реализации.

Также в 2020 году утвержден порядок оценки по итогам хода реализации плана деятельности Министерства (далее – План KPI).

В рамках упреждающего контроля за исполнением поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также планирования деятельности Министерства Проектным офисом Министерства ведется единая форма отчетности[179] – база данных на внутреннем сервере Министерства (*рисунок 20*).

Вместе с тем в 2021 году планируется запуск системы мониторинга сроков прохождения стадий разработки актов Правительства Российской Федерации и Министерства, в рамках которого будут отслеживаться 11 стадий разработки нормативных правовых актов в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318[180] и от 25 августа 2012 года № 851[181]. Плановые сроки прохождения стадий будут рассчитываться исходя из установленного Правительством Российской Федерации срока внесения акта и длительности регламентных процедур, необходимых для разработки акта. Внедрение данной системы позволит осуществлять упреждающий контроль за своевременной разработкой нормативных правовых актов в Министерстве (*рисунок 21*).

В 2021 году будут реализованы новые подходы к планированию деятельности Министерства. План KPI 2021 будет формироваться исходя из задач двух типов:

– KPI Министра;

– KPI департамента (уровень контроля – заместитель Министра).

---

[178] Приказ Минфина России от 27 ноября 2019 года № 1587 «Об утверждении Положения об организации ежегодного планирования деятельности Министерства финансов Российской Федерации и его структурных подразделений и о проведении оценки по итогам реализации плана задач на контроле Министра финансов Российской Федерации».

[179] База данных расположена на внутреннем сетевом ресурсе Министерства по адресу L:\Plans&Reports\Единая форма\Департаменты.

[180] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

[181] Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения».

В План KPI Министра будут включены амбициозные, доступные для понимания обычными гражданами, формирующие позитивную повестку и отвечающие требованиям клиентоцентричного государства задачи. Также будет определен горизонт планирования задач: 2021 год – «быстрые победы», 2023 год – «большие межведомственные проекты», 2030 год – «стратегические инициативы».

Приложение № 2

Мониторинг разработки НПА (2020 год)

В Единой форме отчетности:

- всего – **2700** задач Министерства
- **1300** – НПА Министерства
- контроль **разработки** НПА по конечным **срокам** в зависимости от форм реализации

Пример:

№ п/п	Наименование задачи	Текущий статус	Форма реализации	Поручение о разработке	Срок реализации
1	«О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части реализации основных направлений налоговой политики)	19.01.2021 - на regulation.gov.ru размещено уведомление о подготовке законопроекта	Проект федерального закона внесен в Правительство	от 31.12.2020 № 3683-р (п.12)	31.05.2021

Рисунок 20

Приложение № 3

Мониторинг разработки НПА (2021 год)

В 2021 году Проектным офисом Министерства ведется доработка Единой формы отчетности в части внедрения системы **мониторинга сроков прохождения** стадий разработки НПА

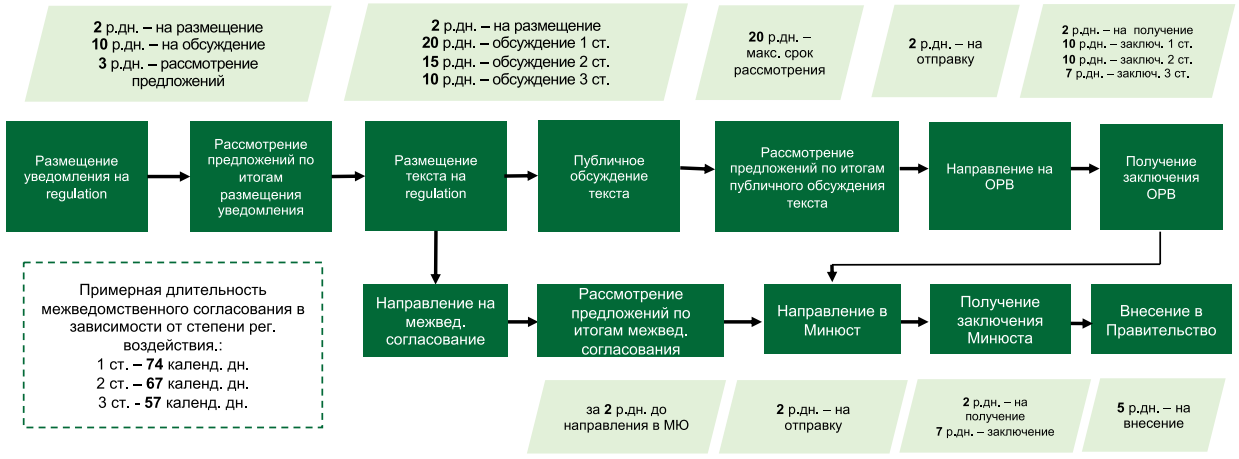

Рисунок 21

5.

Иные вопросы деятельности Министерства

5.1. Правовая защита интересов Российской Федерации в сфере деятельности Министерства

Минфин России представляет интересы Российской Федерации и интересы Правительства Российской Федерации в судебных органах Российской Федерации, когда их представление поручено Министерству, а также производит выплату денежных средств, взысканных по вступившим в законную силу судебным актам.

В 2020 году к Российской Федерации (в лице Минфина России) было предъявлено 12 340 исковых заявлений на общую сумму 872,8 млрд рублей.

Из них удовлетворено 4 150 исковых заявлений на сумму 1,29 млрд рублей, что составляет 33,63% от общего количества предъявленных за 2020 год исковых заявлений и 0,15% от общей суммы заявленных требований.

Наибольшее количество исков заявлено к Минфину России в 2020 году о взыскании вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов, в том числе органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, – 3 003 иска на общую сумму 124,97 млрд рублей, их них по 2 126 делам вынесены решения об удовлетворении исковых требований о взыскании с Минфина России за счет казны Российской Федерации на общую сумму 356,92 млн рублей.

Количество исковых заявлений, предъявленных к Минфину России в 2016–2020 годах

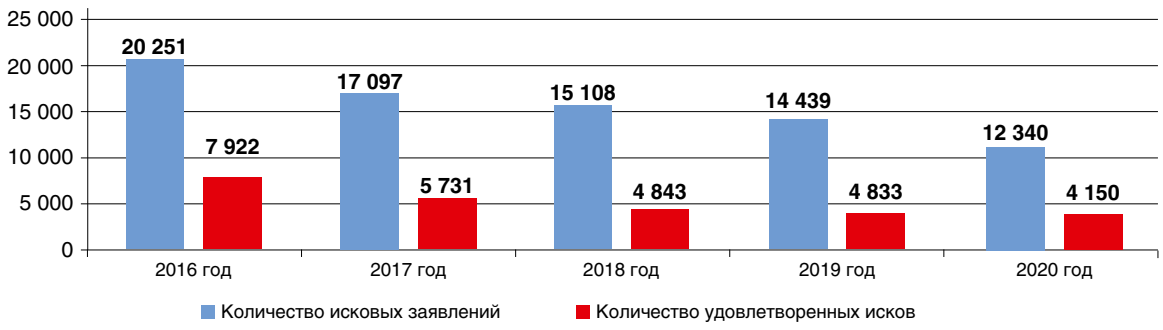

Рисунок 22

Значительное количество исков заявляется о возмещении вреда, причиненного в результате незаконного уголовного преследования – за 2020 год предъявлено 1 714 исков на общую сумму 12,4 млрд рублей, из них по 1 279 искам судами вынесены решения об удовлетворении исковых требований о взыскании с Минфина России за счет казны Российской Федерации на общую сумму 617,24 млн рублей.

В 2020 году Минфином России в порядке, установленном статьей 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исполнено 7 915 исполнительных листов на сумму 4,45 млрд рублей.

В установленном порядке взыскателям или в суд возвращено 1 219 исполнительных листов на сумму 0,63 млрд рублей, что составляет 11,12% от общего количества исполнительных листов, находившихся на исполнении в 2020 году (возвраты от числа рассмотренных документов составили: в 2016 году – 11,03%, в 2017 году – 11,48%, в 2018 году – 7,99%, в 2019 году – 9,88%).

Сравнительные данные по исполнению Минфином России исполнительных документов в 2016–2020 годах

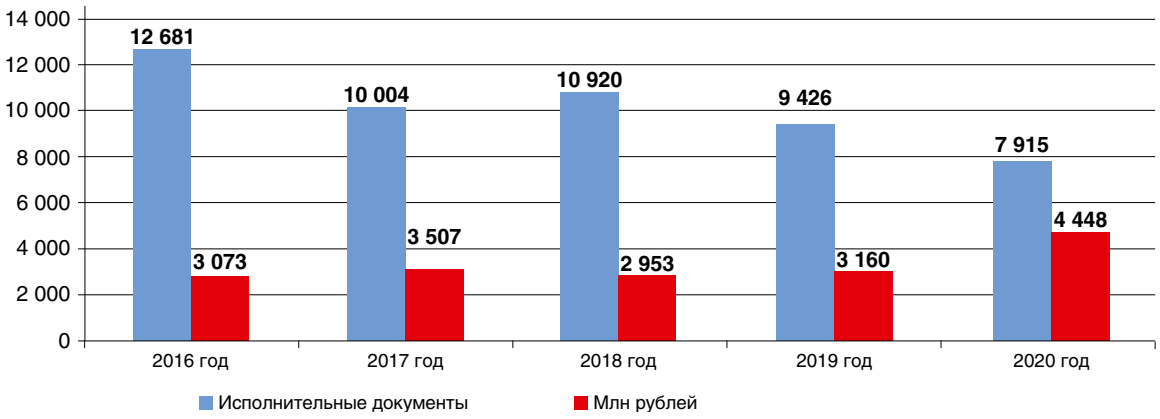

Рисунок 23

Из исполненных в 2020 году Минфином России судебных актов (4,45 млрд рублей):

- 2,23 млрд рублей выплачено Минфином России по судебному делу, в рамках которого с Российской Федерации за счет казны Российской Федерации были взысканы денежные средства вследствие признания судом недействительной сделки купли-продажи государственного имущества;
- 0,61 млрд рублей выплачено по искам о возмещении вреда в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц государственных органов;
- 0,5 млрд рублей выплачено по искам о возмещении вреда в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного привлечения к административной ответственности;
- 0,33 млрд рублей выплачено в возмещение судебных расходов;
- 0,10 млрд рублей выплачено в возмещение задолженности по оплате услуг за содержание и ремонт помещений в многоквартирных жилых домах.

Судебные акты, исполненные Минфином России в 2020 году, в разрезе категорий взыскания

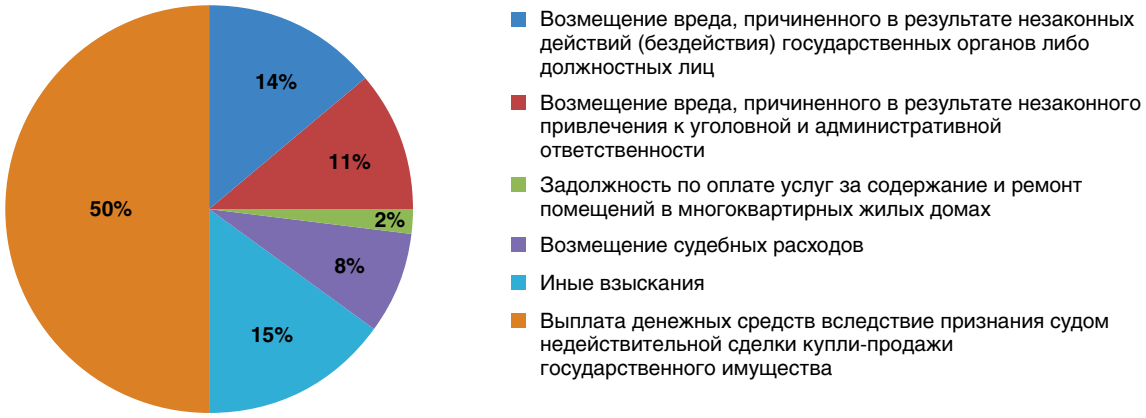

Рисунок 24

В процессе реализации Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в 2020 году Минфином России исполнено 387 исполнительных листов на сумму 20,54 млн рублей.

Из них:

- 346 исполнительных листов на общую сумму 19,12 млн рублей по решениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок;
- 41 исполнительный лист на общую сумму 1,42 млн рублей по решениям о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок.

В 2020 году Минфином России проводилась работа, направленная на формирование единообразной судебной практики по применению положений постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 мая 2019 года № 13 «О некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Так, в частности, по делам о взыскании задолженности по оплате коммунальных услуг и содержанию общего имущества многоквартирных домов, часть помещений в которых является собственностью Российской Федерации, сумма взыскания за счет казны Российской Федерации снизилась более чем в два раза – с 0,25 млрд рублей в 2019 году до 0,10 млрд рублей в 2020 году.

5.2. Кадровая политика и профилактика коррупционных правонарушений

Развитие кадрового потенциала является основным направлением кадровой политики Министерства, позволяющим повысить эффективность государственного управления. Комплексная работа по управлению кадрами в Министерстве включает в себя

совокупность процессов и технологий, в том числе реализованных в рамках цифровизации.

Предельная численность федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы (без персонала по охране и обслуживанию зданий), по состоянию на 31 декабря 2020 года составляла 1 777 единиц, в том числе 9 единиц – резерв Министра. Фактическая численность составляет 1 442 человека.

Структура Министерства на начало 2020 года состояла из 26 департаментов.

В целях повышения эффективности деятельности Министерства с учетом систематизации, перераспределения функций и полномочий, определения оптимальной численности государственных гражданских служащих в 2020 году в Министерстве проведены мероприятия по совершенствованию структуры Министерства и образовано 4 новых департамента: Департамент таможенной политики и регулирования алкогольного рынка, Департамент анализа эффективности преференциальных налоговых режимов, Департамент регулирования имущественных отношений, Департамент информационно-аналитической деятельности.

Новым вызовом 2020 года стала необходимость организации бесперебойной работы Министерства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В этой связи реализован комплекс мер, направленных на противодействие ее распространения, поддержание эмоционального комфорта в коллективе, ускорение цифровизации процессов управления персоналом.

В рамках данной работы внедрена технология оплаты электронных листков нетрудоспособности. В соответствии с рейтингом Минтруда России Министерство вошло в первую десятку федеральных органов исполнительной власти, активно применяющих данную технологию.

В целях перехода на электронные трудовые книжки проведена работа по внесению изменений в нормативные правовые акты Министерства, обеспечено представление новых форм отчетности в Пенсионный фонд Российской Федерации, часть сотрудников Министерства в 2020 году выбрали электронный способ ведения трудовых книжек.

В 2020 году были проведены 3 конкурса на включение в кадровый резерв Министерства по группам должностей государственной гражданской службы.

Бесперебойное проведение конкурсов в условиях распространения инфекции обеспечено за счет цифровизации конкурсных процедур: приема документов в электронном виде, автоматизации тестирования и оценки результатов, использования дистанционного формата при проведении собеседований.

Участие в конкурсах в 2020 году приняли более 1 224 граждан и государственных гражданских служащих Российской Федерации. Из них 194 человека подали документы на участие в конкурсе в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы ЕИСУКС. Проведение конкурсов позволило продолжить формирование кадрового резерва Министерства, численность которого по состоянию на 31 декабря 2020 года составляет 766 человек. На государственную гражданскую службу в 2020 году поступило 240 человек, из них 114 – из кадрового резерва.

Средний возраст граждан, принятых на государственную гражданскую службу в 2020 году, составляет 34 года. При этом наблюдается примерно равное количество

принятых сотрудников в возрасте до 30 лет и средней возрастной категории от 30 до 50 лет (107 и 115 соответственно), что говорит о равномерном распределении по возрасту основной части принятых на государственную гражданскую службу в Министерство. Коэффициент стабильности кадров в Министерстве в 2020 году составил 85%.

В Министерстве внедрен системный подход к развитию и обучению сотрудников. Комплексная программа обучения включает в себя классические форматы повышения квалификации, в том числе организуемые Минтрудом России, а также обучающие мероприятия, ориентированные на актуальные потребности департаментов. Продолжается практика реализации модульных программ, направленных на развитие профессиональных компетенций, подготовленных под конкретные потребности Министерства.

В настоящее время цифровизация – один из наиболее актуальных инструментов в области профессионального развития сотрудников. Внедрение дистанционного обучения и обеспечение его эффективности и качества на уровне очного формата является приоритетной задачей 2021 года. В дистанционный формат также переведен проект «Обмен компетенциями», в рамках которого записываются видеолекции с экспертами.

Сегодня для Министерства актуально внедрение единого образовательного портала, где будут собраны все обучающие курсы и материалы с удобным доступом для сотрудников с любого устройства, в связи с чем ведется работа по созданию области для размещения обучающих программ для сотрудников на базе образовательного портала для дистанционного обучения пользователей системы «Электронный бюджет».

В ведении Министерства в 2020 году находились Федеральная налоговая служба, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральная таможенная служба, Федеральное казначейство, Федеральная пробирная палата и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

По состоянию на 31 декабря 2020 года предельная численность гражданских служащих в территориальных органах федеральных служб, федерального агентства, находящихся в ведении Министерства (далее – служба (агентство), назначаемых на должность Министром финансов Российской Федерации, составляла 245 человек, фактическая численность – 219 человек.

Укомплектованность кадрами по должностям руководителей территориальных органов служб (агентства) составила в: Федеральном казначействе – 89,7%, ФНС России – 94,04%, Росалкогольрегулировании – 62,5%, Федеральной пробирной палате – 88,8%, Росимуществе – 83,9%.

Качественный анализ кадрового состава данной категории сотрудников показал, что более 116 руководителей территориальных органов служб (агентства) имеют стаж государственной гражданской службы свыше 15 лет, в том числе 42 руководителя территориальных органов служб (агентства) имеют стаж государственной гражданской службы свыше 25 лет, что говорит о наличии многолетнего профессионального опыта у данной категории государственных гражданских служащих.

В 2020 году на должности руководителей территориальных органов служб (агентства) были назначены 43 человека, из них в порядке ротации – 27 человек.

В рамках наградной деятельности ведомственными наградами Минфина России в 2020 году были награждены: 4 человека – медалью С.Ю. Витте, 14 человек – нагрудным знаком «Отличник финансовой работы», 189 человек – Благодарностью Мини-

стра финансов Российской Федерации, 21 человек – Благодарностью Министерства финансов Российской Федерации.

Работа по *профилактике коррупционных и иных правонарушений* в 2020 году проводилась в соответствии с Планом противодействия коррупции Министерства на 2018–2020 годы[182] (далее – План) и включала реализацию мероприятий, направленных на: повышение эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов; обеспечение соблюдения гражданскими служащими и работниками подведомственных организаций ограничений, запретов и требований к служебному (должностному) поведению; выявление и систематизацию причин и условий проявления коррупции в деятельности Министерства и подведомственных организаций.

В 2020 году издан ряд приказов Министерства, направленных на совершенствование процедуры представления и рассмотрения уведомлений гражданских служащих[183] и работников подведомственных организаций[184] о возникновении у них личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Также издан приказ Министерства, направленный на обеспечение соблюдения гражданскими служащими норм законодательства, регламентирующих их участие в управлении некоммерческими организациями.

В рамках проведения декларационной кампании обеспечено представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 850 гражданскими служащими Министерства, руководителями территориальных органов подведомственных федеральных служб и агентств, работниками подведомственных организаций. Сведения 308 гражданских служащих и 23 работников подведомственных организаций размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

По результатам анализа сведений в 2020 году проведены проверки достоверности и полноты сведений, представленных 4 гражданскими служащими Министерства. За представление недостоверных и неполных сведений о доходах и имуществе к 2 гражданским служащим применены дисциплинарные взыскания в виде замечания, одному объявлен выговор, одному объявлено предупреждение о неполном должностном соответствии. В целях недопущения нарушения антикоррупционного законодательства при представлении указанных сведений подготовлен и доведен до сведения гражданских служащих и работников обзор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По результатам проведенной оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации Министерством и подведомственными организациями своих функций,

---

182 Утвержден приказом Минфина России от 30 августа 2018 года № 1762.

183 Приказ Минфина России от 8 апреля 2020 года № 62н «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Министерства финансов Российской Федерации и назначаемыми на должность и освобождаемыми от должности Министром финансов Российской Федерации руководителями территориальных органов федеральных служб и федерального агентства, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

184 Приказ Минфина России от 7 апреля 2020 года № 57н «Об утверждении Порядка уведомления работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством финансов Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

изданы приказы Министерства, направленные на актуализацию перечней должностей в Министерстве и подведомственных организациях, исполнение должностных обязанностей по которым связано с коррупционными рисками[185].

Во исполнение Плана организовано проведение разъяснительной работы с гражданскими служащими о необходимости соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. В 2020 году проведено 25 совещаний – семинаров для гражданских служащих Министерства, подведомственных федеральных служб и работников подведомственных Министерству организаций по различным вопросам антикоррупционной тематики.

5.3. Обработка корреспонденции. Работа с обращениями граждан. Единый день приема граждан

Анализ входящей и исходящей корреспонденции за 2020 год показывает увеличение количества поступающих и отправляемых документов в сравнении с данными предыдущих периодов.

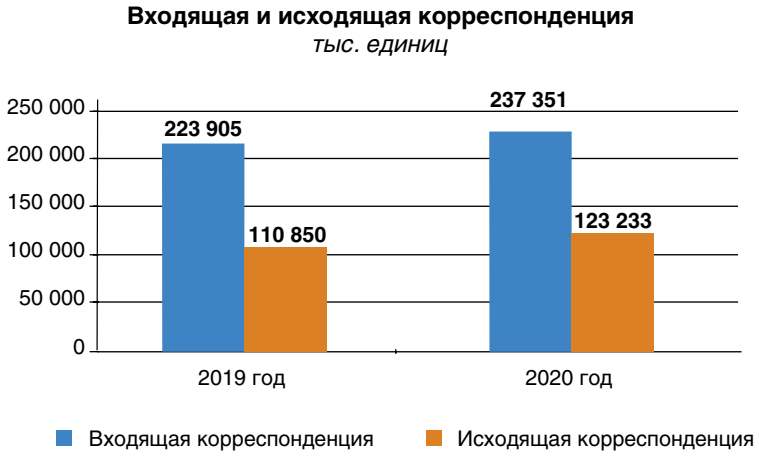

Рисунок 25

В 2020 году на рассмотрение в Министерство поступило 237 351 документ, что на 6% больше показателя 2019 года. Также отмечено увеличение исходящей корреспонденции на 11%.

Стоит отметить, что по итогам 2020 года прослеживается устойчивая тенденция ежегодного роста объемов правительственной корреспонденции. Общее количество документов, поступивших в 2020 году, составило 39 995 единиц, что превышает показатель 2019 года на 3,5%.

[185] Приказ Минфина России от 7 декабря 2020 года № 296н «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве финансов Российской Федерации, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие Министерства финансов Российской Федерации обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Входящая правительственная корреспонденция
единиц

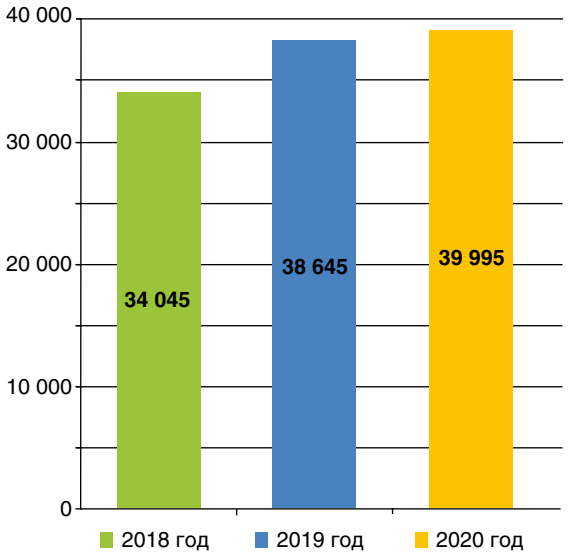

Рисунок 26

Правительственная корреспонденция по виду доставки
единиц

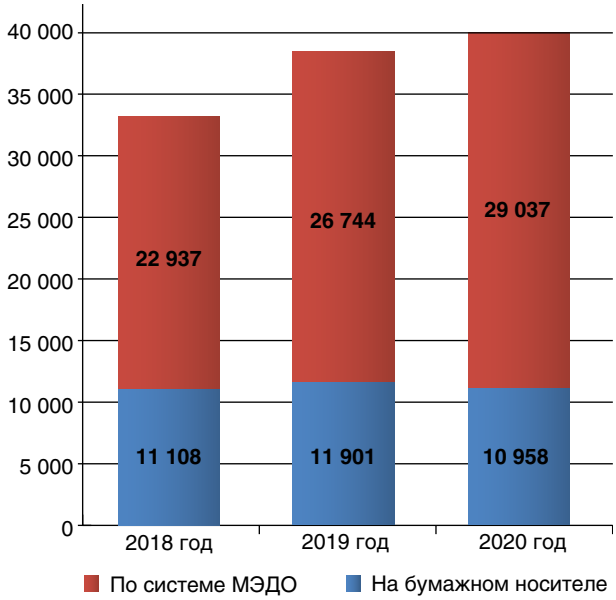

Рисунок 27

Виды правительственной корреспонденции за 2019–2020 годы
единиц

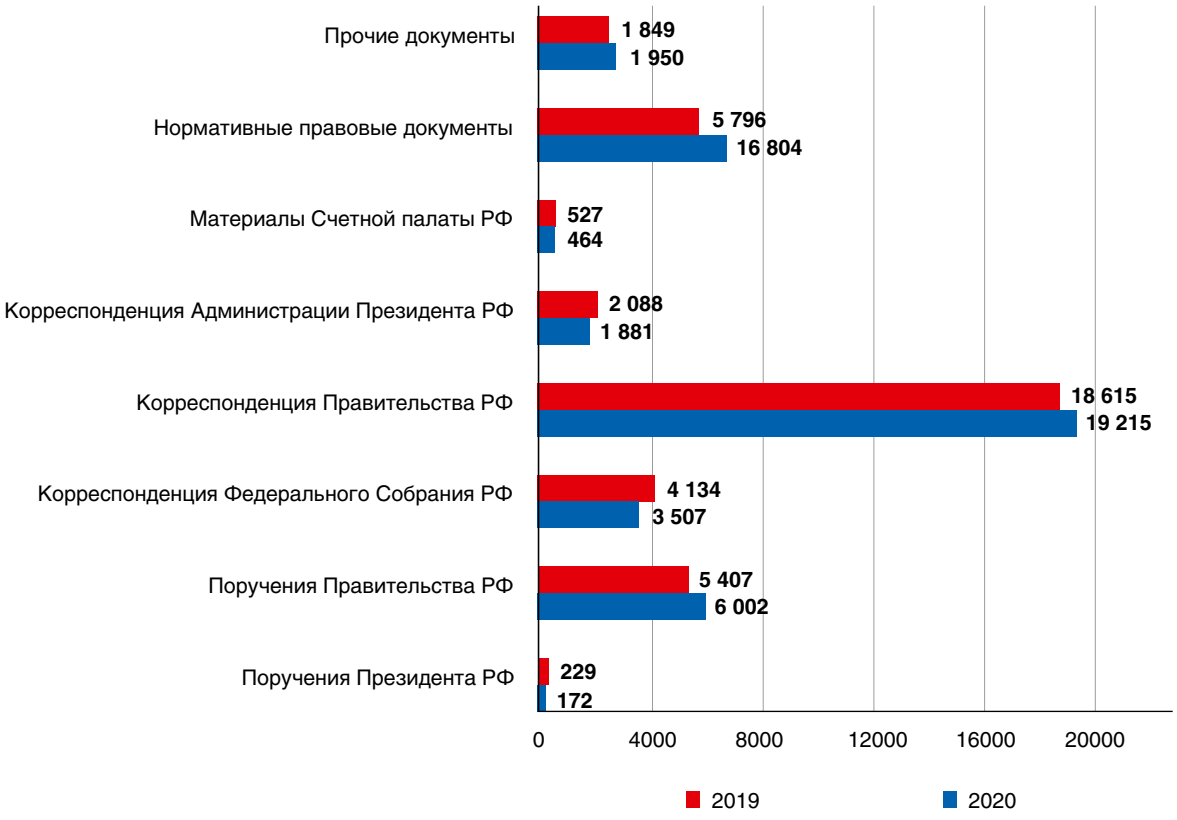

Рисунок 28

Сравнительный анализ поступления правительственной корреспонденции показывает, что поток документов в электронном виде в значительной степени превышает их поступление на бумажном носителе (67–72%).

В 2020 году поручения Правительства Российской Федерации составили 6 002 ед., что на 11% превышает уровень 2019 года; корреспонденция Федерального Собрания Российской Федерации – 3 507 ед. (на 15% ниже показателя 2019 года). При этом на 11,9% снизилась входящая корреспонденция из Счетной палаты Российской Федерации.

Также в 2020 году на 24,9% сократилось количество поручений Президента Российской Федерации и составило 172 ед. (в 2019 году – 229 ед.).

Количество документов, содержащих указания «срочно», «вручить немедленно», «весьма срочно», в 2020 году несколько снизилось по сравнению с показателем 2019 года (16 618 ед.) и достигло 16 394 ед., что составило 41% от общего количества входящей правительственной корреспонденции.

Общее количество поступивших на рассмотрение в Минфин России поручений Правительства Российской Федерации со сроками исполнения в 2020 году составило 6 731 документ, что на 10% больше, чем в 2019 году.

Число поручений, в которых Минфин России определен головным исполнителем, составило 2 137 поручений, что на 4,2% больше показателя 2019 года.

Количество поручений в адрес Минфина России как головному исполнителю, данных во исполнение поручений Президента Российской Федерации, – 884 поручения (на 38,6% больше по сравнению с 2019 годом).

В адрес Минфина России поступило 107 прямых поручений Президента Российской Федерации. Ровно столько же поступило и в 2019 году.

В 2020 году Минфином России внесено в Правительство Российской Федерации 740 проектов нормативных правовых актов, в 2019 году их было 522. В том числе:

Таблица 5

	Внесено проектов нормативных правовых актов	Принято
Федеральные законы	95	35
Указы Президента Российской Федерации	15	9
Распоряжения Президента Российской Федерации	1	1
Постановления Правительства Российской Федерации	291	264
Распоряжения Правительства Российской Федерации	338	299
Итого	**740**	**608**

Кроме того, в 2020 году Министерством был подготовлен 101 проект заключений Правительства Российской Федерации на законопроекты, 56 проектов официальных отзывов и 39 проектов поправок.

Объем ведомственной корреспонденции, поступившей в Министерство на рассмотрение в 2020 году, составил 58 356 документов, что на 12% превышает показатель прошлого года.

Общее количество контрольной ведомственной корреспонденции со сроками исполнения в 2020 году превысило уровень 2019 года на 12% и составило 34 628 документов.

Работе с обращениями граждан в Министерстве всегда уделялось большое внимание. В 2020 году зарегистрировано 37 328 письменных обращений граждан, что на 4% больше аналогичного показателя предыдущего года.

Количество обращений граждан, *всего*

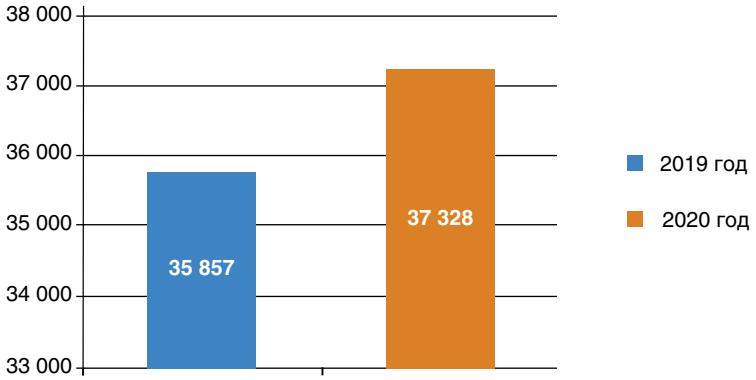

Рисунок 29

На 15% увеличился показатель количества обращений граждан (13 513 ед.), поступивших на рассмотрение через официальный сайт Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, по сравнению с 2019 годом.

Организована работа структурных подразделений Министерства по реализации механизмов (инструментов) и принципов открытости Министерства по направлению «Информирование о работе с обращениями граждан и организаций»[186].

Личный прием граждан в Министерстве осуществляется в соответствии с графиком, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации на год. За 2020 год на личном приеме граждан заместителями Министра и руководителями департаментов Министерства приняты 62 человека.

Введение автоматизированной системы учета секретных документов позволило оптимизировать работу по регистрации документов, составляющих государственную тайну, улучшить контроль и сократить время ознакомления с документами исполнителей. В 2020 году документооборот составил 17 743 документа, что на 9% выше аналогичного показателя 2019 года.

С участием руководства и специалистов Минфина России в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации прошло 164 заседания комитетов (профильных подкомитетов), 10 заседаний в формате «круглого стола», 85 рабочих совещаний, в том числе рабочие группы и экспертные советы, 1 парламентское слушание. Руководство Министерства приняло участие в 40 пленарных заседаниях, в качестве официального представителя Правительства Российской Федерации представило 75 законодательных инициатив, в качестве официального представителя Президента Российской Федерации – 4 законодательные инициативы.

[186] Приказ Минфина России от 3 октября 2018 года № 2966 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работ по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти».

Количество мероприятий с участием представителей Минфина России в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации за 2020 год

Рисунок 30

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с участием руководства и специалистов Минфина России прошло 111 заседаний комитетов, 20 заседаний в формате «круглого стола», 8 парламентских слушаний, 36 рабочих совещаний. Руководство Министерства приняло участие в 21 заседании и представило 68 федеральных законов, по которым Министерство является ответственным.

Мероприятия Федерального Собрания Российской Федерации 2020 года

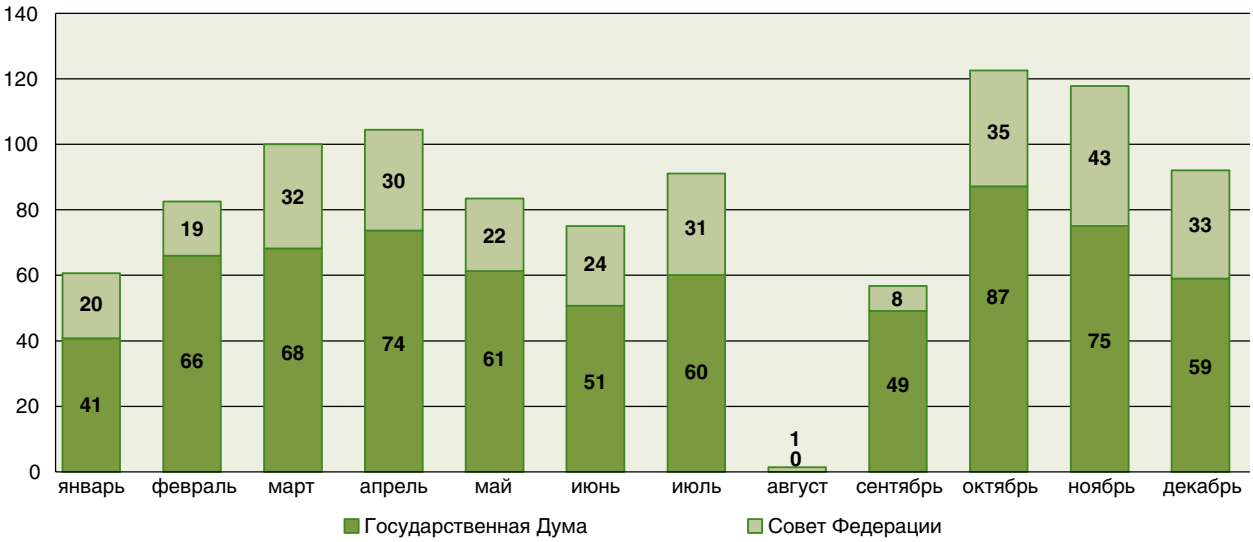

Рисунок 31

Количество мероприятий с участием представителей Минфина России в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2020 год

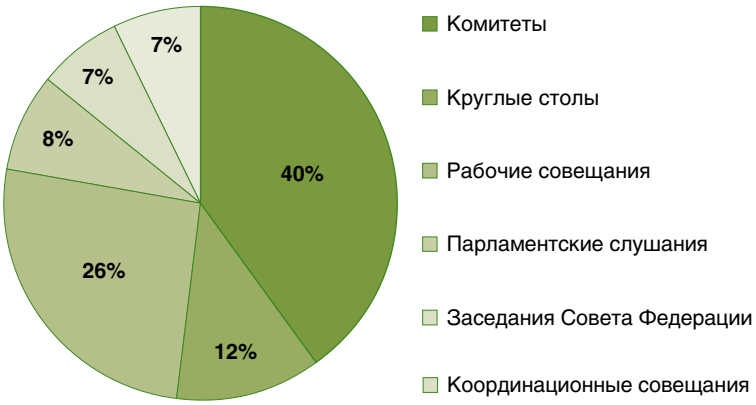

Рисунок 32

В процессе комплектования архива документами структурных подразделений Министерства было принято 12 762 дела, в том числе 311 дел постоянного хранения.

Подготовлено 435 дел постоянного хранения за 2006 год, включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации, для передачи в Государственный архив Российской Федерации, составлена опись для согласования на ЭПК Государственного архива Российской Федерации.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы							
			2019		2020*		2021	2022	2023	2024
			план	факт	план	факт	план	план	план	план
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту, не более	процент	0,6	0,2	3,4	2,8	1,3	0,5	0,5	0,5
2	Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом	процент	82	88,5	83	86,4	83	84	84	85
3	Индекс собираемости основных налогов, таможенных платежей и страховых взносов, не менее	процент	–	–	–	100	101,1	102,2	102,4	102,6
4	Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более	процент	20	12,3	20	17,8	24	24	24	24
5	Создание регуляторных условий для развития финансовых рынков	процент	90	90,91	90	90,48	90	90	90	90
6	Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, обеспечивших перечисление дивидендных выплат (распределение прибыли между участниками) в размере не менее 50 процентов чистой прибыли, в общем количестве таких хозяйственных обществ	процент	–	–	–	–	70	75	80	95
7	Собираемость налогов и сборов, не менее	процент	98,65	101,4	98,72	99,46	–	–	–	–

* Сведения о достижении фактических значений показателей (индикаторов) могут быть уточнены в рамках подготовки уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2020 год, представляемый в Правительство Российской Федерации до 25 апреля 2021 года.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы							
			2019		2020*		2021	2022	2023	2024
			план	факт	план	факт	план	план	план	план
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Количество субъектов Российской Федерации, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности, превышающий критерий выравнивания	единица	–	–	14	16	15	16	16	16
2	Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	единица	6	6	6	6	6	6	6	6
3	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	процент	0,18	0,19	0,16	0,14	0,15	0,14	0,13	0,12
4	Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года)	процент	160	171	162	191	164	166	168	170

* Сведения о достижении фактических значений показателей (индикаторов) могут быть уточнены в рамках подготовки уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2020 год, представляемый в Правительство Российской Федерации до 25 апреля 2021 года.

Приложение 3

Отчет о закупочной деятельности Минфина России за 2020 год

№ п/п	Предмет закупки	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Номер извещения о закупке	Начальная максимальная цена контракта, руб.	№ контракта	Дата начала поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Дата окончания поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Цена контракта, руб.	Экономия (снижение цены), руб.	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Предоставление правительственной специальной документальной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	213 810,00	1А/2020-11/01-01-06/11-251	01.01.20	31.12.20	УПрС Спецсвязи ФСО России	213 810,00	0,00	0,00
2	Оказание услуг международной телефонной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	253 949,04	01-01-06/11-296	01.01.20	31.12.20	ПАО «Ростелеком»	253 949,04	0,00	0,00
3	Оказание услуг местной телефонной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	2 971 790,40	01-01-06/11-289	01.01.20	31.12.20	АО «ГЛОБУС-ТЕЛЕКОМ»	2 971 790,40	0,00	0,00
4	Оказание услуг местной телефонной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	3 953 747,16	01-01-06/11-288	01.01.20	31.12.20	ООО «КомФинанс»	3 953 747,16	0,00	0,00
5	Оказание услуг местной телефонной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	1 349 943,60	01-01-06/11-291	01.01.20	31.12.20	ОАО «АСВТ»	1 349 943,60	0,00	0,00
6	Оказание услуг междугородной телефонной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	872 270,40	01-01-06/11-290	01.01.20	31.12.20	ОАО «АСВТ»	872 270,40	0,00	0,00
7	Предоставление правительственной специальной телефонной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	64 350,00	12/8-29/01-01-06/11-282	01.01.20	31.12.20	УПрС Спецсвязи ФСО России	64 350,00	0,00	0,00
8	Оказание услуг междугородной телефонной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	3 068 944,20	01-01-06/11-287	01.01.20	31.12.20	ООО «КомФинанс»	3 068 944,20	0,00	0,00
9	Оказание услуг междугородной телефонной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	3 975 912,00	01-01-06/11-286	01.01.20	31.12.20	ООО «ЮнитТелеком»	3 975 912,00	0,00	0,00
10	Услуги связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	5 700 000,00	01-01-06/1-299	01.01.20	31.12.20	ПАО «Центральный телеграф»	5 700 000,00	0,00	0,00
11	Предоставление высокоскоростного мобильного доступа в сеть Интернет	Электронный аукцион	0173100000119000049	440 000,00	0173100000119000049	24.12.19	31.12.20	ПАО «Ростелеком»	0,01	439 999,99	99,99
12	Оказание услуг по круглосуточному доступу к сети Интернет работникам Минфина России посредством беспроводной связи LTE	Электронный аукцион	0173100000119000050	1 600 000,00	0173100000119000050	24.12.19	31.12.20	ПАО «Мегафон»	1 528 000,00	72 000,00	4,50
13	Оказание услуг по предоставлению Министерству финансов Российской Федерации оперативной информации мировых энергетических рынков, а также специализированной информации по спотовым и форвардным рынкам сырой нефти и нефтепродуктов	Электронный аукцион	0173100000119000058	7 294 000,00	0173100000119000058	30.01.20	31.12.20	РЕФЕНИТИВ Московский филиал СА	7 294 000,00	0,00	0,00
14	Оказание услуг по комплексному обслуживанию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Министерства финансов Российской Федерации	Электронный аукцион	0173100000119000059	332 946 000,00	0173100000119000059	30.01.20	31.12.20	ПАО «Ростелеком»	332 946 000,00	0,00	0,00

Продолжение таблицы

№ п/п	Предмет закупки	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Номер извещения о закупке	Начальная максимальная цена контракта, руб.	№ контракта	Дата начала поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Дата окончания поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Цена контракта, руб.	Экономия (снижение цены), руб.	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
15	Оказание телекоммуникационных услуг связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	29 000 000,00	01-01-06/21-71	31.01.20	31.12.20	ПАО «Ростелеком»	29 000 000,00	0,00	0,00
16	Оказание услуг по оценке эффективности защиты информации от утечки по техническим каналам и от несанкционированного доступа, доработке и аттестации объектов информатизации на соответствие требованиям безопасности информации, специальной проверке и специальным исследованиям технических средств, выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в помещениях	Электронный аукцион	01731000001120000005	4 662 000,00	01731000001120000005	03.06.20	31.12.20	ООО СВК	4 662 000,00	0,00	0,00
17	Поставка оборудования	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	49 960 350,00	01-01-06/21-120	03.04.20	31.12.20	ОТР-БИТ	49 960 350,00	0,00	0,00
18	Поставка модемов	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	214 100,00	01-1-06/21-300	30.04.20	31.12.20	ПАО Мегафон	214 100,00	0,00	0,00
19	Оказание услуг по круглосуточному доступу к сети Интернет работникам Минфина России посредством беспроводной связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	120 000,00	01-01-06/21-299	30.04.20	31.12.20	ПАО Мегафон	120 000,00	0,00	0,00
20	Оказание услуг по предоставлению доступа к информационным продуктам (изданиям) для получения информации о котировках цен на нефть и нефтепродукты на мировых рынках, включая информацию о ценах на российские сорта «Юралс» и «Сибирская легкая» в Средиземноморье и Северо-Западной Европе, котировки «Юралс», поставляемого по трубопроводу «Дружба» в Германию, Польшу, Словакию и Венгрию, котировки российской «Смеси ВСТО», поставляемой по трубопроводу Восточная Сибирь – Тихий океан, дальневосточных сортов «Сокол» и «Сахалинская смесь». Предоставление доступа к ежедневным котировкам важнейших региональных эталонных сортов, таких как «Североморский датированный (Брент)», WTI, ASCI, Dubai, Oman, Murban	Электронный аукцион	0173100000120000008	5 498 000,00	0173100000120000008	08.07.20	31.12.20	Компания с ограниченной ответственностью по акциям «Аргус Медиа (Раша) Лимитед»	5 498 000,00	0,00	0,00
21	Оказание услуг по доступу к интерактивной базе данных, консолидирующей информацию по всем классам финансовых инструментов, к уникальным финансовым калькуляторам и торговому функционалу	Электронный аукцион	0173100000120000010	15 750 000,00	0173100000120000010	08.07.20	31.12.20	Общество сограниченной ответственностью «Сибирский центр информационных технологий»	15 750 000,00	0,00	0,00
22	Модернизация информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Министерства финансов Российской Федерации в 2020 году	Электронный аукцион	0173100000120000009	185 300 000,00	0173100000120000009	15.07.20	31.12.20	ООО «ПроДата Сервис»	183 447 000,00	1 853 000,00	1,00
23	Обеспечение устойчивого функционирования информационных систем Министерства финансов Российской Федерации в 2020–2021 годах	Открытый конкурс в электронной форме	0173100000120000011	998 000 000,00	0173100000120000011	07.09.20	31.12.21	АО «ГНИВЦ»	997 700 000,00	300 000,00	0,03
24	Сопровождение подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и обучение пользователей государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в 2020–2021 годах	Открытый конкурс в электронной форме	0173100000120000012	999 000 000,00	0173100000120000012	11.09.20	31.12.21	АО «ГНИВЦ»	998 600 000,00	400 000,00	0,03

Продолжение таблицы

№ п/п	Предмет закупки	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Номер извещения о закупке	Начальная максимальная цена контракта, руб.	№ контракта	Дата начала поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Дата окончания поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Цена контракта, руб.	Экономия (снижение цены), руб.	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
25	Выполнение работ по развитию (модернизации) прикладного программного обеспечения в интересах Министерства финансов Российской Федерации	Открытый конкурс в электронной форме	0173100000120000015	446 050 000,00	0173100000120000015	30.09.20	31.12.21	АО «ГНИВЦ»	445 950 000,00	100 000,00	0,02
26	Модернизация телекоммуникационной инфраструктуры Минфина России	Электронный аукцион	0173100000120000017	149 991 000,00	0173100000120000017	21.10.20	31.12.20	ООО «ОТР-БИТ»	148 491 090,00	1 499 910,00	1,00
27	Модернизация ИТ-инфраструктуры системы центров обработки данных Минфина России	Электронный аукцион	0173100000120000018	265 000 000,00	0173100000120000018	19.10.20	31.12.20	ООО «РУБИТЕХ»	265 000 000,00	0,00	0,00
28	Поставка информационно-телекоммуникационных компонент Минфина России	Электронный аукцион	0173100000120000016	51 057 000,00	0173100000120000016	11.11.20	31.12.20	ООО «ПроДата Сервис»	50 291 145,00	765 855,00	1,50
29	Продление технической поддержки системы ИТ-инфраструктуры системы центров обработки данных Минфина России в 2020 году	Электронный аукцион	0173100000120000019	38 135 000,00	0173100000120000019	15.10.20	31.12.20	ООО «РУБИТЕХ»	38 135 000,00	0,00	0,00
30	Поставка комплектов программно-технических средств модуля формирования бюджетных росписей распорядителей средств федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Минфина России в части сведений составляющих государственную тайну и (или) сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами в 2020–2021 годах	Электронный аукцион	0173100000120000023	410 000 000,00	0173100000120000023	24.11.20	31.12.21	ООО «ОТР-БИТ»	410 000 000,00	0,00	0,00
31	Выполнение работ по текущему ремонту помещений	Электронный аукцион	0173100000119000046	60 295 453,14	0173100000119000046	13.01.20	31.12.20	ООО «Агат»	45 215 560,31	15 079 892,83	25,01
32	Подписка и доставка отечественных периодических изданий для Министерства финансов Российской Федерации на 2020 год»	Электронный аукцион	0173100000119000047	3 700 000,00	0173100000119000047	01.01.20	31.12.20	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РИДМАРКЕТ ЦЕНТР»	2 701 000,00	999 000,00	27,00
33	Подписка и доставка иностранных периодических изданий для Министерства финансов Российской Федерации на 2020 год	Электронный аукцион	0173100000119000048	6 009 415,00	0173100000119000048	01.01.20	31.12.20	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РИДМАРКЕТ ЦЕНТР»	5 258 238,00	751 177,00	12,50
34	Оказание услуг по проведению диспансеризации федеральных государственных гражданских служащих Министерства финансов Российской Федерации	Открытый конкурс в электронной форме	0173100000119000053	16 973 828,00	0173100000119000053	10.02.20	31.12.20	ФГБУ «МФК Минфина России»	12 900 109,28	4 073 718,72	24,00
35	Выполнение работ по изготовлению материалов для подготовки бюджета Российской Федерации, сканированию, электронной обработке, копированию входящей документации Минфина России, а также изготовлению другой полиграфической продукции для Минфина России	Электронный аукцион	0173100000119000054	45 714 000,00	0173100000119000054	30.01.20	31.12.20	АО «Издательско-полиграфический центр «Финпол»	45 714 000,00	0,00	0,00
36	Приобретение офисной мебели	Электронный аукцион	0173100000119000057	14 634 435,00	0173100000119000057	30.01.20	31.12.20	ИП Треножкин С.В.	13 756 368,90	878 066,10	6,00
37	Оказание услуг фельдъегерской связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	664 100,00	132/01-01-06/11-283	01.01.20	31.12.20	Государственая фельдъегерская служба Российской Федерации	664 100,00	0,00	0,00

Продолжение таблицы

№ п/п	Предмет закупки	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Номер извещения о закупке	Начальная максимальная цена контракта, руб.	№ контракта	Дата начала поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Дата окончания поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Цена контракта, руб.	Экономия (снижение цены), руб.	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
38	Оказание услуг по технической эксплуатации коллекторов	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	2 325 443,16	1558-А/01-01-06/11-295	01.01.20	31.12.20	ГУП «Москоллектор»	2 325 443,16	0,00	0,00
39	Услуги, связанные с направление работников в служебные командировки	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	62 000 000,00	01-01-06/11-285	01.01.20	31.12.20	ЗАО «АЛЬЯНС-ТРЭВЕЛ»	62 000 000,00	0,00	0,00
40	Оказание услуг по размещению кабелей связи	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	809 060,64	01-01-06/11-88	18.02.20	31.12.20	ПАО МГТС	809 060,64	0,00	0,00
41	Оказание услуг по архивной обработке и упорядочению документов Министерства финансов Российской Федерации	Открытый конкурс в электронной форме	0173100000120000003	847 000,00	0173100000120000003	09.06.20	31.12.20	ООО «Верона-Архив»	600 000,00	247 000,00	29,16
42	Подписка и доставка отечественных периодических изданий для Министерства финансов Российской Федерации	Электронный аукцион	0173100000120000001	356 300,00	0173100000120000001	28.05.20	31.12.20	ООО «Издательство «Сельская жизнь»	356 300,00	0,00	0,00
43	Реставрация изданий (книг) Министерства финансов Российской Федерации	Электронный аукцион	0173100000120000006	2 100 000,00	0173100000120000006	01.06.20	31.12.20	ИП Горбатова К.А.	663 500,00	1 436 500,00	68,40
44	Поставка респираторов	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	698 000,00	01-01-06/11-208	20.04.20	31.12.20	ООО «Нанобарьер»	698 000,00	0,00	0,00
45	Поставка перчаток виниловых одноразовых	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	2 163 800,00	01-01-06/11-209	20.04.20	31.12.20	ИП Габриэлян А.Э.	2 163 800,00	0,00	0,00
46	Оказание услуг по дезинфекции	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	37 175,04	01-01-06/11-211	24.04.20	31.12.20	ГУП МГЦД	37 175,04	0,00	0,00
47	Оказание услуг по дезинфекции	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	62 583,52	01-01-06/11-298	28.04.20	31.12.20	ГУП МГЦД	62 583,52	0,00	0,00
48	Оказание услуг по дезинфекции	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	10 510,00	01-01-06/11-315	22.05.20	31.12.20	ГУП МГЦД	10 510,00	0,00	0,00
49	Поставка перчаток виниловых одноразовых	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	2 163 800,00	01-01-06/11-314	21.05.20	31.12.20	ИП Габриэлян А.Э.	2 163 800,00	0,00	0,00
50	Поставка масок трехслойных для предохранения верхних дыхательных путей	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	1 533 855,00	01-01-06/11-313	21.05.20	31.12.20	ИП Габриэлян А.Э.	1 533 855,00	0,00	0,00
51	Оказание услуг по дезинфекции	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	16 596,00	01-01-06/11-406	02.06.20	31.12.20	ГУП МГЦД	16 596,00	0,00	0,00
52	Оказание услуг по дезинфекции	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	66 384,00	01-01-06/11-503	15.06.20	31.12.20	ГУП МГЦД	66 384,00	0,00	0,00

Продолжение таблицы

№ п/п	Предмет закупки	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Номер извещения о закупке	Начальная максимальная цена контракта, руб.	№ контракта	Дата начала поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Дата окончания поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Цена контракта, руб.	Экономия (снижение цены), руб.	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
53	Выполнение работ по текущему ремонту помещений в административных зданиях Минфина России (замена окон)	Электронный аукцион	0173100000120000014	8 807 866,00	0173100000120000014	08.09.20	31.12.20	ООО «КРАФТ»	4 976 444,29	3 831 421,71	43,50
54	Выполнение работ по текущему ремонту помещения в административном здании Минфина России (ремонт коридора 2,5 этажа)	Электронный аукцион	0173100000120000013	4 832 231,00	0173100000120000013	09.09.20	31.12.20	ООО «Топ Сервис»	2 607 477,07	2 224 753,93	46,04
55	Приобретение мебели деревянной офисной прочей	Электронный аукцион	0173100000120000020	19 350 514,00	0173100000120000020	28.10.20	31.12.20	ООО «Тандем плюс»	18 286 235,73	1 064 278,27	5,50
56	Услуги, связанные с подготовкой и обеспечением председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2019–2020 годах и в объединении БРИКС в 2020 году, также с реализацией планов основных мероприятий в связи с представительством Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2019–2020 годах и объединении БРИКС в 2020 году	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	200 000 000,00	01-01-06/11-742	15.10.20	31.12.20	Фонд «Росконгресс»	200 000 000,00	0,00	0,00
57	Оказание услуг по дезинфекции	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	16 596,00	01-01-06/11-736	23.09.20	31.12.20	ГУП МГЦД	16 596,00	0,00	0,00
58	Оказание услуг по оценке эффективности защиты информации от утечки по техническим каналам и от несанкционированного доступа, доработке и аттестации объектов информатизации на соответствие требованиям безопасности информации	Электронный аукцион	0173100000120000022	2 047 803,00	0173100000120000022	28.10.20	31.12.20	ООО «СКТБ «Сатурн»	2 047 803,00	0,00	0,00
59	Оказание услуг по ежегодному контролю защищенности информации на объектах вычислительной техники выделенной локальной вычислительной сети Министерства финансов Российской Федерации	Электронный аукцион	0173100000120000021	2 063 333,00	0173100000120000021	28.10.20	31.12.20	АО «Гранит Информ»	1 200 000,00	863 333,00	41,00
60	Перчатки виниловые одноразовые	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	1 077 600,00	01-01-06/11-740	13.10.20	31.12.20	ИП Габриэлян А.Э.	1 077 600,00	0,00	0,00
61	Поставка респираторов	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	1 272 960,00	01-01-06/11-739	13.10.20	31.12.20	ООО «Нанобарьер»	1 272 960,00	0,00	0,00
62	Оказание услуг по дезинфекции	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	16 596,00	01-01-06/11-738	13.10.20	31.12.20	ГУП МГЦД	16 596,00	0,00	0,00
63	Оказание услуг по дезинфекции	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	55 320,00	01-01-06/11-747	27.10.20	31.12.20	ГУП МГЦД	55 320,00	0,00	0,00
64	Выполнение работ по разработке проекта капитального ремонта для приспособления к современному использованию в части переоборудования инженерных коммуникаций объекта культурного наследия регионального значения «Здание акционерного общества «Аркос», 1927–1928 гг., архитектор В.М. Маят», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 11/10, стр. 1	Электронный аукцион	0173100000120000007	8 315 982,00	0173100000120000007	30.06.20	31.12.20	ООО «Инженерные Решения»	7 401 223,98	914 758,02	11,00

Окончание таблицы

№ п/п	Предмет закупки	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Номер извещения о закупке	Начальная максимальная цена контракта, руб.	№ контракта	Дата начала поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Дата окончания поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Цена контракта, руб.	Экономия (снижение цены), руб.	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
65	Оказание консультационных услуг по информационно-аналитическому обеспечению работы в сфере управления государственным долгом Российской Федерации, поддержке суверенных кредитных рейтингов и управления государственными внешними финансовыми активами Российской Федерации	Электронный аукцион	0173100000119000051	7 600 000,00	0173100000119000051	01.01.20	01.03.21	ЦЕНТР МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И КРАТКОСТРОЧНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ	7 600 000,00	0,00	0,00
66	Оказание юридических услуг в сфере государственного долга и государственных финансовых активов	Открытый конкурс в электронной форме	0173100000119000056	106 200 000,00	0173100000119000056	18.02.20	01.03.21	Частная акционерная компания с ограниченной ответственностью «Клиффорд Чанс СНГ Лимитед» (Великобритания), действующая через свой филиал в г. Москве	90 000 000,00	16 200 000,00	15,25
67	Оказание услуг по размещению и выкупу выпусков облигаций федерального займа для физических лиц	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	90 000 000,00	01-01-06/04-294	01.01.20	31.12.20	ПАО «Сбербанк России»	90 000 000,00	0,00	0,00
68	Оказание услуг по размещению и выкупу выпусков облигаций федерального займа для физических лиц	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	67 500 000,00	01-01-06/04-293	01.01.20	31.12.20	ПАО «Промсвязьбанк»	67 500 000,00	0,00	0,00
69	Оказание услуг по размещению и выкупу выпусков облигаций федерального займа для физических лиц	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	67 500 000,00	01-01-06/04-297	01.01.20	31.12.20	ПАО Банк ВТБ	67 500 000,00	0,00	0,00
70	Оказание услуг по присвоению и поддержанию суверенных кредитных рейтингов Российской Федерации	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	28 400 400,00	01-01-06/04-82	11.02.20	31.12.20	Фитч Рейтингз	28 400 400,00	0,00	0,00
71	Оказание услуг по присвоению и поддержанию суверенных кредитных рейтингов Российской Федерации	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	–	50 000 000,00	01-01-06/04-835	19.11.20	31.12.20	Фитч Рейтингз	50 000 000,00	0,00	0,00
72	Проведение комплекса научно-исследовательских работ (исследований) по тематике «Аналитическая и исследовательская поддержка участия Российской Федерации в деятельности международных организаций и форумов»	Открытый конкурс в электронной форме	0173100000120000004	41 670 000,00	0173100000120000004	09.06.20	31.12.21	ООО «ЭЭГ»	41 670 000,00	0,00	0,00

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

(предварительные данные по состоянию на 1 января 2021 года)

рублей

1. Доходы бюджета

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
							через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3				4	5	6	7	8	9
Доходы бюджета – всего	010	X				393 316 042 900,00	1 511 873 454 814,57	–	6 263,06	1 511 873 461 077,63	X
в том числе:											
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет		092	1080708101	0000	110	13 000,00	81 900,00	–	–	81 900,00	–
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет (государственная пошлина за выдачу дубликата аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации, в связи с его утерей)		092	1080708101	0940	110	–	81 900,00	–	–	81 900,00	–
Государственная пошлина за совершение действий федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, использованием и обращением драгоценных камней (за исключением функций по контролю при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных камней)		092	1080800001	0000	110	1 200 000 000,00	333 163 790,35	–	–	333 163 790,35	866 836 209,65
Государственная пошлина за совершение действий государственным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)		092	1080800001	1000	110	–	333 164 780,97	–	–	333 164 780,97	–
Государственная пошлина за совершение действий федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, использованием и обращением драгоценных камней (за исключением функций по контролю при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных камней) (прочие поступления)		092	1080800001	4000	110	–	–990,62	–	–	–990,62	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
							через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3				4	5	6	7	8	9
Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности		092	1100700001	0000	110	424 500,00	657 413,67	–	–	657 413,67	–
Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		092	1100700001	6000	110	–	657 413,67	–	–	657 413,67	–
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		092	1110201201	6000	120	55 819 800,00	64 182 436,14	–	6 263,06	64 188 699,20	–
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (проценты, уплаченные за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Центральном банке Российской Федерации для учета средств Фонда национального благосостояния)		092	1110201401	0100	120	14 088 107 000,00	81 291 903 653,80	–	–	81 291 903 653,80	–
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (доходы от размещения средств Фонда национального благосостояния в разрешенные финансовые активы)		092	1110201401	0200	120	47 970 320 000,00	264 045 479 888,45	–	–	264 045 479 888,45	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета		092	1110301001	0000	120	1 161 242 300,00	1 317 201 132,07	–	–	1 317 201 132,07	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (целевые государственные кредиты на пополнение оборотных средств, предоставленные юридическим лицам)		092	1110301001	0101	120	–	821 535,74	–	–	821 535,74	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам на сезонное кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий агропромышленного комплекса и организаций потребительской кооперации за счет средств специального бюджетного фонда льготного кредитования)		092	1110301001	1701	120	–	73 707 108,96	–	–	73 707 108,96	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам в рамках инвестиционных программ конверсии оборонной промышленности 1992–1997 годов)		092	1110301001	1801	120	–	18 366 920,89	–	–	18 366 920,89	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам на инвестиционные проекты, размещаемые на конкурсной основе (1992–1998 годы)		092	1110301001	1901	120	–	2 145 642,38	–	–	2 145 642,38	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные за счет средств международных финансовых организаций (реструктурированные), возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями)		092	1110301001	3702	120	–	29 101 644,14	–	–	29 101 644,14	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
							через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3				4	5	6	7	8	9
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные юридическим лицам)		092	1110301001	4601	120	–	295 680 400,85	–	–	295 680 400,85	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации)		092	1110301001	5002	120	–	21 867 605,00	–	–	21 867 605,00	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации на условиях реструктуризации задолженности по указанным бюджетным кредитам)		092	1110301001	5003	120	–	780 244 568,66	–	–	780 244 568,66	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации на условиях реструктуризации задолженности по указанным бюджетным кредитам)		092	1110301001	5103	120	–	92 341 731,15	–	–	92 341 731,15	–
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации на условиях реструктуризации задолженности по указанным бюджетным кредитам)		092	1110301001	5303	120	–	2 923 974,30	–	–	2 923 974,30	–
Проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам (государственные кредиты, предоставленные Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам)		092	1110401001	0003	120	65 037 476 400,00	64 310 125 081,06	–	–	64 310 125 081,06	727 351 318,94
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц		092	1110402001	0000	120	105 184 100,00	147 814 018,99	–	–	147 814 018,99	–
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц (кредиты, предоставленные юридическим лицам Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц)		092	1110402001	0001	120	–	83 399 512,21	–	–	83 399 512,21	–
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц (кредиты, предоставленные Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц, возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями)		092	1110402001	0002	120	–	64 414 506,78	–	–	64 414 506,78	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
							через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3				4	5	6	7	8	9
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет средств международных финансовых организаций		092	1110403001	0000	120	6 336 500,00	5 590 124,00	–	–	5 590 124,00	746 376,00
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет средств международных финансовых организаций (кредиты, предоставленные юридическим лицам за счет средств международных финансовых организаций)		092	1110403001	0001	120	–	5 470 078,04	–	–	5 470 078,04	–
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет средств международных финансовых организаций (кредиты, предоставленные субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям за счет средств международных финансовых организаций)		092	1110403001	0002	120	–	120 045,96	–	–	120 045,96	–
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		092	1110503101	6000	120	697 500,00	697 526,76	–	–	697 526,76	–
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (федеральные казенные учреждения)		092	1110503101	7000	120	46 810 400,00	112 322 066,73	–	–	112 322 066,73	–
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (иные поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, право распоряжения которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено федеральным государственным органам)		092	1110904101	6200	120	–	5 194 672 131,15	–	–	5 194 672 131,15	–
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (иные поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, право распоряжения которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено федеральным казенным учреждениям)		092	1110904101	7200	120	9 067 800,00	10 008 331,97	–	–	10 008 331,97	–
Целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей в поддержку развития спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		092	1111201101	6000	120	99 151 300,00	92 149 721,55	–	–	92 149 721,55	7 001 578,45
Прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		092	1111201201	6000	120	–	3 000 000,00	–	–	3 000 000,00	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
							через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3				4	5	6	7	8	9
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (прочие доходы от оказания платных услуг (работ) прочими федеральными казенными учреждениями)		092	1130199101	0300	130	720 482 500,00	591 163 844,44	–	–	591 163 844,44	129 318 655,56
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (федеральные казенные учреждения)		092	1130206101	7000	130	29 483 500,00	37 937 389,06	–	–	37 937 389,06	–
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений)		092	1130299101	0300	130	10 857 400,00	19 591 116,96	–	–	19 591 116,96	–
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		092	1130299101	6000	130	8 329 300,00	45 696 377,17	–	–	45 696 377,17	–
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		092	1140201301	6000	440	5 600,00	–	–	–	–	5 600,00
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу (федеральные казенные учреждения)		092	1140201301	7000	410	2 775 000,00	956 100,25	–	–	956 100,25	1 818 899,75
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные казенные учреждения)		092	1140201301	7000	440	1 550 400,00	2 389 186,21	–	–	2 389 186,21	–
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные казенные учреждения)		092	1140201901	7000	440	8 000 000,00	–	–	–	–	8 000 000,00
Административные штрафы, установленные Главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)		092	1160115101	9000	140	15 226 500,00	1 235 583,74	–	–	1 235 583,74	13 990 916,26
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией		092	1160701001	0000	140	1 154 800,00	2 020 904,98	–	–	2 020 904,98	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
							через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3				4	5	6	7	8	9
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией (иные штрафы)		092	1160701001	9000	140	–	2 020 904,98	–	–	2 020 904,98	–
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией		092	1160709001	0000	140	3 277 000,00	48 011 876,16	–	–	48 011 876,16	–
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (иные штрафы)		092	1160709001	9000	140	–	48 011 876,16	–	–	48 011 876,16	–
Денежные средства, изымаемые в собственность Российской Федерации в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов), подлежащие зачислению в федеральный бюджет		092	1160901001	0000	140	–	115 069 193,52	–	–	115 069 193,52	–
Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета		092	1161001201	0000	140	405 700,00	–	–	–	–	405 700,00
Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в федеральный бюджет за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда)		092	1161005101	0000	140	36 200,00	–	–	–	–	36 200,00
Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией), в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда)		092	1161007101	0000	140	1 155 000,00	–	–	–	–	1 155 000,00
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда)		092	1161012101	0001	140	–	97 397 452,10	–	–	97 397 452,10	–
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		092	1170501001	6000	180	262 693 716 000,00	26 953 451 391,00	–	–	26 953 451 391,00	235 740 264 609,00

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
							через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3				4	5	6	7	8	9
Поступления в федеральный бюджет (перечисления из федерального бюджета) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам		092	1180210001	0000	150	–	–150,00	–	–	–150,00	–
Прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		092	2070102001	6000	150	6 400,00	1 066 047 652 470,00	–	–	1 066 047 652 470,00	–
Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет		092	2180101001	0000	150	23 433 900,00	20 322 541,00	–	–	20 322 541,00	3 111 359,00
Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет		092	2180103001	0000	150	–	58 119 073,92	–	–	58 119 073,92	–
Доходы федерального бюджета от возврата остатков единой субвенции из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)		092	2183590001	1001	150	7 853 100,00	14 668 285,02	–	–	14 668 285,02	–
Доходы федерального бюджета от возврата остатков единой субвенции из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)		092	2183590001	1002	150	7 614 800,00	4 817 760,95	–	–	4 817 760,95	2 797 039,05
Доходы федерального бюджета от возврата остатков единой субвенции из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура (в части возвратов остатков, взысканных в федеральный бюджет в соответствии с решениями Министерства финансов Российской Федерации)		092	2183590001	1003	150	29 200,00	–	–	–	–	29 200,00
Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)		092	2184510401	1001	150	–	7 097 503,00	–	–	7 097 503,00	–
Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)		092	2184510401	1002	150	–	122 364,07	–	–	122 364,07	–
Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)		092	2184510601	1001	150	–	32 305 045,67	–	–	32 305 045,67	–

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
							через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3				4	5	6	7	8	9
Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)		092	2184510601	1002	150	–	159 328,41	–	–	159 328,41	–
Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)		092	2184555001	1001	150	–	343 680,88	–	–	343 680,88	–
Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)		092	2184555001	1002	150	–	13 076 657,17	–	–	13 076 657,17	–
Доходы федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)		092	2185520901	1001	150	–	143 660 393,69	–	–	143 660 393,69	–
Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)		092	2187101001	1001	150	–	440 387 910,77	–	–	440 387 910,77	–
Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)		092	2189000001	1001	150	–	16 736,76	–	–	16 736,76	–
Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)		092	2189000001	1002	150	–	74 578 149,21	–	–	74 578 149,21	–
Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возвратов остатков, взысканных в федеральный бюджет в соответствии с решениями Министерства финансов Российской Федерации)		092	2189000001	1003	150	–	172 157 431,77	–	–	172 157 431,77	–

Продолжение таблицы

2. Расходы бюджета

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы бюджета – всего	200	X					8 021 796 903 100,00	7 598 333 891 100,00	7 574 127 948 224,86	3 078 897 884,93	265 092 845,51	7 577 471 938 955,30	–	20 861 952 144,70
в том числе:								–	–	–	–	–	–	–
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0106	39205	90000	200	3 030 391 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно–коммуникационных технологий		092	0106	39205	90019	242	–	3 017 854 800,00	2 963 976 450,83	–	–	2 963 976 450,83	–	53 878 349,17
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0106	39205	90019	244	–	12 536 700,00	12 464 050,24	–	–	12 464 050,24	–	72 649,76
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0106	99700	90000	200	1 627 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно–коммуникационных технологий		092	0106	99700	92041	242	–	1 627 400,00	1 605 710,97	–	–	1 605 710,97	–	21 689,03
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		092	0106	99900	90000	100	6 850 336 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0106	99900	90000	200	1 598 231 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	0106	99900	90000	300	3 150 700,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0106	99900	90000	800	108 288 900,00	–	–	–	–	–	–	–
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов		092	0106	99900	90011	121	–	2 769 967 700,00	2 769 967 468,00	–	–	2 769 967 468,00	–	232,00
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов		092	0106	99900	90011	129	–	677 413 900,00	677 413 900,00	–	–	677 413 900,00	–	–
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда		092	0106	99900	90019	122	–	4 272 900,00	860 742,40	2 041 951,03	–	2 902 693,43	–	1 370 206,57
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий		092	0106	99900	90019	242	–	29 236 400,00	28 066 955,68	–	–	28 066 955,68	–	1 169 444,32
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества		092	0106	99900	90019	243	–	136 620 800,00	125 318 938,39	–	–	125 318 938,39	–	11 301 861,61
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0106	99900	90019	244	–	227 803 900,00	224 516 144,46	–	–	224 516 144,46	–	3 287 755,54
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств		092	0106	99900	90019	321	–	50 000,00	–	–	–	–	–	50 000,00
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда		092	0106	99900	90019	831	–	18 100,00	18 068,00	–	–	18 068,00	–	32,00
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога		092	0106	99900	90019	851	–	48 000 000,00	48 000 000,00	–	–	48 000 000,00	–	–
Уплата прочих налогов, сборов		092	0106	99900	90019	852	–	81 900,00	–	–	–	–	–	81 900,00
Фонд оплаты труда учреждений		092	0106	99900	90059	111	–	2 612 830 900,00	2 612 830 900,00	–	–	2 612 830 900,00	–	–
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0106	99900	90059	112	–	5 899 800,00	5 773 579,31	–	–	5 773 579,31	–	126 220,69

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений		092	0106	99900	90059	119	–	778 528 200,00	777 035 270,92	–	–	777 035 270,92	–	1 492 929,08
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно–коммуникационных технологий		092	0106	99900	90059	242	–	79 395 800,00	78 171 759,71	–	–	78 171 759,71	–	1 224 040,29
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества		092	0106	99900	90059	243	–	36 083 900,00	33 439 390,69	–	–	33 439 390,69	–	2 644 509,31
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0106	99900	90059	244	–	1 089 090 400,00	1 074 808 569,59	–	–	1 074 808 569,59	–	14 281 830,41
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств		092	0106	99900	90059	321	–	3 016 800,00	3 016 143,74	–	–	3 016 143,74	–	656,26
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда		092	0106	99900	90059	831	–	472 400,00	472 290,04	–	–	472 290,04	–	109,96
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога		092	0106	99900	90059	851	–	58 382 900,00	58 315 801,68	–	–	58 315 801,68	–	67 098,32
Уплата прочих налогов, сборов		092	0106	99900	90059	852	–	1 285 500,00	1 281 779,01	–	–	1 281 779,01	–	3 720,99
Уплата иных платежей		092	0106	99900	90059	853	–	48 100,00	25 826,61	–	–	25 826,61	–	22 273,39
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств		092	0106	99900	93974	321	–	83 900,00	83 808,00	–	–	83 808,00	–	92,00
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0106	99900	93987	112	–	1 421 500,00	1 416 889,38	–	–	1 416 889,38	–	4 610,62
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений		092	0106	99900	93987	119	–	1 300,00	1 215,98	–	–	1 215,98	–	84,02
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0108	39404	90000	200	4 500 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	39404	90000	800	47 938 701 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0108	39404	92794	244	–	4 500 000 000,00	707 760 559,90	–	–	707 760 559,90	–	3 792 239 440,10
Взносы в международные организации		092	0108	39404	92794	862	–	47 938 701 600,00	46 370 790 844,57	–	–	46 370 790 844,57	–	1 567 910 755,43
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0108	39405	90000	600	296 612 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	39405	90000	800	7 633 972 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Взносы в международные организации		092	0108	39405	92794	862	–	4 529 000 000,00	4 069 821 319,00	–	–	4 069 821 319,00	–	459 178 681,00
Платежи в целях обеспечения реализации соглашений по обязательствам Российской Федерации перед иностранными государствами и международными организациями		092	0108	39405	92794	863	–	2 818 177 100,00	2 651 424 000,00	–	–	2 651 424 000,00	–	166 753 100,00
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели		092	0108	39405	92798	612	–	296 612 600,00	296 612 600,00	–	–	296 612 600,00	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	39505	90000	800	953 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Взносы в международные организации		092	0108	39505	92794	862	–	953 000,00	–	920 699,00	–	920 699,00	–	32 301,00
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	41201	90000	800	15 259 137 700,00	–	–	–	–	–	–	–
Взносы в международные организации		092	0108	41201	92053	862	–	15 259 137 700,00	15 258 275 200,00	–	–	15 258 275 200,00	–	862 500,00
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	41202	90000	800	801 577 000,00	–	–	–	–	–	–	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Взносы в международные организации		092	0108	41202	92053	862	–	801 577 000,00	570 468 700,00	–	–	570 468 700,00	–	231 108 300,00
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	41203	90000	800	3 167 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Взносы в международные организации		092	0108	41203	92050	862	–	3 167 000 000,00	3 167 000 000,00	–	–	3 167 000 000,00	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	41204	90000	800	211 218 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Взносы в международные организации		092	0108	41204	92053	862	–	211 218 000,00	209 896 702,00	–	–	209 896 702,00	–	1 321 298,00
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	99900	90000	800	17 291 740 100,00	–	–	–	–	–	–	–
Платежи в целях обеспечения реализации соглашений по обязательствам Российской Федерации перед иностранными государствами и международными организациями		092	0108	99900	92798	863	–	17 291 740 100,00	15 542 560 556,94	–	–	15 542 560 556,94	–	1 749 179 543,06
Иные бюджетные ассигнования		092	0111	39202	20540	800	410 550 234 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0112	47401	90000	600	376 505 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)		092	0112	47401	90059	611	–	358 537 600,00	358 537 600,00	–	–	358 537 600,00	–	–
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели		092	0112	47401	90059	612	–	14 695 000,00	14 695 000,00	–	–	14 695 000,00	–	–
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели		092	0112	47401	92510	612	–	3 273 200,00	3 273 200,00	–	–	3 273 200,00	–	–
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0112	99900	90000	200	21 640 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Научно–исследовательские, опытно–конструкторские и технологические работы		092	0112	99900	90019	241	–	21 640 000,00	20 890 000,00	–	–	20 890 000,00	–	750 000,00
Межбюджетные трансферты		092	0113	36104	59000	500	14 108 756 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Субвенции		092	0113	36104	59000	530	–	14 108 756 300,00	13 771 467 243,15	–	–	13 771 467 243,15	–	337 289 056,85
Межбюджетные трансферты		092	0113	36104	5930F	500	1 144 031 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Субвенции		092	0113	36104	5930F	530	–	1 144 031 500,00	791 561 801,60	–	–	791 561 801,60	–	352 469 698,40
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	39202	90000	800	5 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда		092	0113	39202	93596	831	–	5 000 000 000,00	4 448 556 497,17	–	–	4 448 556 497,17	–	551 443 502,83
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	39401	90000	200	958 437 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	39401	90000	800	200 989 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39401	90019	244	–	73 465 500,00	23 796 169,42	23 612 083,84	–	47 408 253,26	–	26 057 246,74
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39401	92037	244	–	884 972 300,00	791 270 929,74	–	90 348 400,00	881 619 329,74	–	3 352 970,26
Исполнение судебных актов судебных органов иностранных государств, международных судов и арбитражей, мировых соглашений, заключенных в рамках судебных процессов в судебных органах иностранных государств, в международных судах и арбитражах		092	0113	39401	93596	832	–	200 989 400,00	21 255 871,72	106 593 813,42	–	127 849 685,14	–	73 139 714,86
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	39406	90000	200	5 223 398 100,00	–	–	–	–	–	–	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39406	92795	244	–	83 299 100,00	–	–	174 744 445,51	174 744 445,51	–	–91 445 345,51
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39406	92796	244	–	3 636 035 100,00	36 722 212,38	2 945 729 337,64	–	2 982 451 550,02	–	653 583 549,98
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	39501	90000	200	174 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	0113	39501	90000	300	2 042 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39501	92037	244	–	174 000 000,00	81 132 067,26	–	–	81 132 067,26	–	92 867 932,74
Иные выплаты населению		092	0113	39501	93596	360	–	2 042 500,00	581 663,44	–	–	581 663,44	–	1 460 836,56
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		092	0113	39504	90000	100	283 297 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	39504	90000	200	46 418 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	0113	39504	90000	300	5 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	39504	90000	800	4 060 100,00	–	–	–	–	–	–	–
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно–коммуникационных технологий		092	0113	39504	90019	242	–	1 528 200,00	1 528 144,38	–	–	1 528 144,38	–	55,62
Фонд оплаты труда учреждений		092	0113	39504	90059	111	–	227 263 800,00	227 263 786,64	–	–	227 263 786,64	–	13,36
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0113	39504	90059	112	–	1 291 800,00	1 291 731,36	–	–	1 291 731,36	–	68,64
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений		092	0113	39504	90059	119	–	54 741 800,00	54 741 718,58	–	–	54 741 718,58	–	81,42
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий		092	0113	39504	90059	242	–	2 231 600,00	2 231 565,56	–	–	2 231 565,56	–	34,44
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39504	90059	244	–	42 658 800,00	42 658 751,26	–	–	42 658 751,26	–	48,74
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств		092	0113	39504	90059	321	–	5 200,00	5 104,44	–	–	5 104,44	–	95,56
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда		092	0113	39504	90059	831	–	68 800,00	68 710,03	–	–	68 710,03	–	89,97
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога		092	0113	39504	90059	851	–	3 911 100,00	3 911 094,00	–	–	3 911 094,00	–	6,00
Уплата прочих налогов, сборов		092	0113	39504	90059	852	–	68 600,00	68 591,00	–	–	68 591,00	–	9,00
Уплата иных платежей		092	0113	39504	90059	853	–	11 600,00	11 500,50	–	–	11 500,50	–	99,50
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		092	0113	39505	90000	100	1 562 668 700,00	–	–	–	–	–	–	–
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	39505	90000	200	749 844 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	0113	39505	90000	300	7 800,00	–	–	–	–	–	–	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	39505	90000	800	29 508 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Фонд оплаты труда учреждений		092	0113	39505	90059	111	–	1 207 903 100,00	1 207 902 924,23	–	–	1 207 902 924,23	–	175,77
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0113	39505	90059	112	–	3 985 000,00	3 812 050,26	–	–	3 812 050,26	–	172 949,74
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений		092	0113	39505	90059	119	–	350 690 200,00	350 690 115,80	–	–	350 690 115,80	–	84,20
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно–коммуникационных технологий		092	0113	39505	90059	242	–	98 198 600,00	97 136 070,00	–	–	97 136 070,00	–	1 062 530,00
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества		092	0113	39505	90059	243	–	21 671 400,00	6 251 878,31	–	–	6 251 878,31	–	15 419 521,69
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39505	90059	244	–	629 974 300,00	596 913 903,66	–	–	596 913 903,66	–	33 060 396,34
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств		092	0113	39505	90059	321	–	7 800,00	7 721,46	–	–	7 721,46	–	78,54
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога		092	0113	39505	90059	851	–	27 260 300,00	27 161 404,00	–	–	27 161 404,00	–	98 896,00
Уплата прочих налогов, сборов		092	0113	39505	90059	852	–	1 447 800,00	907 582,57	–	–	907 582,57	–	540 217,43
Уплата иных платежей		092	0113	39505	90059	853	–	800 400,00	650 949,01	–	–	650 949,01	–	149 450,99
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0113	39505	93987	112	–	90 400,00	90 347,00	–	–	90 347,00	–	53,00
Межбюджетные трансферты		092	0113	99900	51600	500	1 018 596 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные межбюджетные трансферты		092	0113	99900	51600	540	–	1 018 596 000,00	1 018 596 000,00	–	–	1 018 596 000,00	–	–
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0113	99900	60200	600	6 952 433 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат		092	0113	99900	60200	631	–	6 952 433 800,00	6 952 433 792,00	–	–	6 952 433 792,00	–	8,00
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	99900	62414	800	6 825 900,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг		092	0113	99900	62414	811	–	6 825 900,00	6 817 097,35	–	–	6 817 097,35	–	8 802,65
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	99900	90000	800	6 961 889 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0403	21208	90000	800	3 292 206 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0412	15Б01	62180	600	4 618 620 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению		092	0412	15Б01	62180	632	–	4 618 620 500,00	4 618 620 500,00	–	–	4 618 620 500,00	–	–
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0412	15Б01	62191	600	300 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению		092	0412	15Б01	62191	632	–	300 000 000,00	300 000 000,00	–	–	300 000 000,00	–	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0412	15Б02	62180	600	5 867 306 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению		092	0412	15Б02	62180	632	–	5 867 306 800,00	5 867 306 800,00	–	–	5 867 306 800,00	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0412	39207	67510	800	6 709 276 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями		092	0412	39207	67510	822	–	6 709 276 500,00	6 709 276 500,00	–	–	6 709 276 500,00	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0412	39207	67513	800	120 325 172 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями		092	0412	39207	67513	822	–	120 325 172 400,00	120 325 172 400,00	–	–	120 325 172 400,00	–	–
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности		092	0412	44102	64168	400	25 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства		092	0412	44102	64168	452	–	25 000 000 000,00	25 000 000 000,00	–	–	25 000 000 000,00	–	–
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности		092	0412	45103	64166	400	7 500 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства		092	0412	45103	64166	452	–	7 500 000 000,00	7 500 000 000,00	–	–	7 500 000 000,00	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0412	99900	90000	800	867 821 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0505	05113	67371	800	6 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению		092	0505	05113	67371	812	–	6 000 000 000,00	1 051 285 696,96	–	–	1 051 285 696,96	–	4 948 714 303,04
Иные бюджетные ассигнования		092	0505	05113	67385	800	13 600 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг		092	0505	05113	67385	811	–	13 600 000 000,00	13 600 000 000,00	–	–	13 600 000 000,00	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	0505	05113	67389	800	26 888 458 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг		092	0505	05113	67389	811	–	26 888 458 000,00	26 520 972 720,91	–	–	26 520 972 720,91	–	367 485 279,09
Иные бюджетные ассигнования		092	0505	051Р1	67380	800	5 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг		092	0505	051Р1	67380	811	–	5 000 000 000,00	4 879 649 155,56	–	–	4 879 649 155,56	–	120 350 844,44

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0705	39505	90000	200	1 326 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0705	39505	90059	244	–	1 326 500,00	1 306 980,00	–	–	1 306 980,00	–	19 520,00
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0705	99900	90000	200	2 240 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0705	99900	90019	244	–	600 000,00	600 000,00	–	–	600 000,00	–	–
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0705	99900	90059	244	–	1 360 400,00	1 349 288,96	–	–	1 349 288,96	–	11 111,04
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0705	99900	92040	244	–	280 400,00	279 907,20	–	–	279 907,20	–	492,80
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0905	01501	90000	600	1 920 746 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)		092	0905	01501	90059	611	–	222 222 300,00	222 222 300,00	–	–	222 222 300,00	–	–
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели		092	0905	01501	90059	612	–	1 661 303 700,00	1 656 348 969,85	–	–	1 656 348 969,85	–	4 954 730,15
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели		092	0905	01501	92510	612	–	37 220 000,00	37 220 000,00	–	–	37 220 000,00	–	–
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели		092	0909	01ГП7	24200	612	–	2 450 000,00	2 437 725,96	–	–	2 437 725,96	–	12 274,04
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0909	01ГП7	N0000	600	2 450 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты		092	0909	01К10	51820	500	11 956 228 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования		092	0909	01К10	51820	560	–	11 956 228 200,00	11 956 228 200,00	–	–	11 956 228 200,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	0909	01К10	52120	500	25 800 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования		092	0909	01К10	52120	560	–	25 800 400,00	25 800 400,00	–	–	25 800 400,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	0909	01К10	52260	500	114 760 110 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования		092	0909	01К10	52260	560	–	114 760 110 600,00	114 760 110 600,00	–	–	114 760 110 600,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	0909	01К10	58690	500	1 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования		092	0909	01К10	58690	560	–	1 000 000 000,00	1 000 000 000,00	–	–	1 000 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	0909	01KN3	52250	500	120 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования		092	0909	01KN3	52250	560	–	120 000 000 000,00	120 000 000 000,00	–	–	120 000 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	03104	30350	500	2 784 101 700,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	03104	30350	570	–	2 784 101 700,00	2 784 101 700,00	–	–	2 784 101 700,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	03105	30360	500	516 876 100,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	03105	30360	570	–	516 876 100,00	516 876 100,00	–	–	516 876 100,00	–	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Межбюджетные трансферты		092	1001	03107	30570	500	56 422 619 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	03107	30570	570	–	56 422 619 300,00	56 422 619 300,00	–	–	56 422 619 300,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	03119	30190	500	3 371 075 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	03119	30190	570	–	3 371 075 000,00	3 371 075 000,00	–	–	3 371 075 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	30600	500	485 368 751 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	30600	570	–	485 368 751 200,00	485 368 751 200,00	–	–	485 368 751 200,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	30610	500	37 226 700,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	30610	570	–	37 226 700,00	37 226 700,00	–	–	37 226 700,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	31180	500	736 175 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	31180	570	–	736 175 000,00	736 175 000,00	–	–	736 175 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	31210	500	5 544 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	31210	570	–	5 544 200,00	5 544 200,00	–	–	5 544 200,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	51830	500	694 130 692 100,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	51830	570	–	694 130 692 100,00	694 130 692 100,00	–	–	694 130 692 100,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	51840	500	100 869 575 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	51840	570	–	100 869 575 500,00	100 869 575 500,00	–	–	100 869 575 500,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	51850	500	4 492 031 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	51850	570	–	4 492 031 300,00	3 688 984 409,00	–	–	3 688 984 409,00	–	803 046 891,00
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	51860	500	69 340 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	51860	570	–	69 340 000 000,00	69 340 000 000,00	–	–	69 340 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	52060	500	753 892 181 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	52060	570	–	753 892 181 400,00	753 892 181 400,00	–	–	753 892 181 400,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1001	71000	5206F	500	941 419 718 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1001	71000	5206F	570	–	941 419 718 400,00	941 419 718 400,00	–	–	941 419 718 400,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30670	500	16 204 793 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03101	30670	570	–	16 204 793 600,00	16 204 793 600,00	–	–	16 204 793 600,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30700	500	558 796 000,00	–	–	–	–	–	–	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03101	30700	570	–	558 796 000,00	558 796 000,00	–	–	558 796 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30710	500	415 118 700,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03101	30710	570	–	415 118 700,00	415 118 700,00	–	–	415 118 700,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30800	500	7 118 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03101	30800	550	–	7 118 400,00	7 118 400,00	–	–	7 118 400,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30880	500	5 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03101	30880	550	–	5 300,00	5 300,00	–	–	5 300,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30890	500	272 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03101	30890	550	–	272 600,00	272 600,00	–	–	272 600,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03102	30720	500	1 185 273 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03102	30720	570	–	1 185 273 600,00	1 185 273 600,00	–	–	1 185 273 600,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03102	52520	500	62 600 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03102	52520	570	–	62 600 000,00	62 600 000,00	–	–	62 600 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03103	30730	500	508 342 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03103	30730	570	–	508 342 200,00	508 342 200,00	–	–	508 342 200,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03103	51980	500	40 900 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03103	51980	570	–	40 900 000,00	40 900 000,00	–	–	40 900 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03104	30690	500	75 880 927 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03104	30690	570	–	75 880 927 300,00	75 880 927 300,00	–	–	75 880 927 300,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03104	31240	500	535 111 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03104	31240	570	–	535 111 800,00	535 111 800,00	–	–	535 111 800,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03104	31270	500	8 482 520 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03104	31270	570	–	8 482 520 200,00	8 482 520 200,00	–	–	8 482 520 200,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03104	3127F	500	59 825 580 900,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03104	3127F	570	–	59 825 580 900,00	59 825 580 900,00	–	–	59 825 580 900,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03104	31280	500	44 677 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03104	31280	570	–	44 677 400,00	44 677 400,00	–	–	44 677 400,00	–	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Межбюджетные трансферты		092	1003	03105	30680	500	324 568 609 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03105	30680	570	–	324 568 609 800,00	324 568 609 800,00	–	–	324 568 609 800,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03106	51930	500	5 539 349 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03106	51930	550	–	5 539 349 200,00	5 539 349 200,00	–	–	5 539 349 200,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03114	30740	500	332 910 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03114	30740	570	–	332 910 300,00	332 910 300,00	–	–	332 910 300,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03118	30390	500	44 531 063 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03118	30390	570	–	44 531 063 000,00	44 531 063 000,00	–	–	44 531 063 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03118	30980	500	4 899 655 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03118	30980	550	–	4 899 655 800,00	4 899 655 800,00	–	–	4 899 655 800,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03118	31030	500	37 871 735 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03118	31030	570	–	37 871 735 000,00	37 871 735 000,00	–	–	37 871 735 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03120	31300	500	90 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03120	31300	550	–	90 000 000,00	90 000 000,00	–	–	90 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03120	3130F	500	19 415 998 900,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03120	3130F	550	–	19 415 998 900,00	19 415 998 900,00	–	–	19 415 998 900,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03120	50700	500	71 242 100,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03120	50700	550	–	71 242 100,00	71 242 100,00	–	–	71 242 100,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03125	51670	500	4 310 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03125	51670	550	–	4 310 000 000,00	4 310 000 000,00	–	–	4 310 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03126	30940	500	105 636 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03126	30940	550	–	105 636 200,00	105 636 200,00	–	–	105 636 200,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03126	31040	500	29 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03126	31040	550	–	29 800,00	29 800,00	–	–	29 800,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03127	3131F	500	145 600 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03127	3131F	570	–	145 600 000,00	145 600 000,00	–	–	145 600 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03127	52000	500	78 322 100 400,00	–	–	–	–	–	–	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03127	52000	550	–	78 322 100 400,00	78 322 100 400,00	–	–	78 322 100 400,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03127	58470	500	2 689 445 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03127	58470	550	–	2 689 445 400,00	2 689 445 400,00	–	–	2 689 445 400,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03602	31150	500	262 622 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03602	31150	570	–	262 622 000,00	262 622 000,00	–	–	262 622 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03602	51990	500	4 441 666 100,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03602	51990	570	–	4 441 666 100,00	4 441 666 100,00	–	–	4 441 666 100,00	–	–
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	1003	05113	35890	300	83 697 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии гражданам на приобретение жилья		092	1003	05113	35890	322	–	83 697 300,00	83 697 300,00	–	–	83 697 300,00	–	–
Иные бюджетные ассигнования		092	1003	05113	35890	800	100,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	05113	58180	500	150 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные межбюджетные трансферты		092	1003	05113	58180	540	–	150 000 000,00	128 917 853,69	–	–	128 917 853,69	–	21 082 146,31
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	1003	05113	90000	300	32 686 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии гражданам на приобретение жилья		092	1003	05113	92501	322	–	32 686 400,00	32 686 400,00	–	–	32 686 400,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1004	03301	31290	500	86 603 716 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1004	03301	31290	570	–	86 603 716 000,00	86 603 716 000,00	–	–	86 603 716 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1004	03301	3129F	500	569 342 464 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1004	03301	3129F	570	–	569 342 464 000,00	569 342 464 000,00	–	–	569 342 464 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1004	033P1	30790	570	–	428 308 561 500,00	428 308 561 500,00	–	–	428 308 561 500,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1004	033P1	30790	500	428 308 561 500,00	–	–	–	–	–	–	–
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		092	1004	39504	90000	100	6 100,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	1004	39504	93969	112	–	6 100,00	6 014,83	–	–	6 014,83	–	85,17
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		092	1004	39505	90000	100	29 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	1004	39505	93969	112	–	29 000,00	28 772,40	–	–	28 772,40	–	227,60

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		092	1004	99900	90000	100	94 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	1004	99900	93969	112	–	13 600,00	12 689,86	–	–	12 689,86	–	910,14
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда		092	1004	99900	93969	122	–	81 000,00	53 782,76	–	–	53 782,76	–	27 217,24
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	1103	13203	60150	600	505 337 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению		092	1103	13203	60150	632	–	505 337 300,00	477 533 352,64	–	–	477 533 352,64	–	27 803 947,36
Обслуживание государственного (муниципального) долга		092	1301	39401	90000	700	620 456 845 800,00	–	–	–	–	–	–	–
Обслуживание государственного долга Российской Федерации		092	1301	39401	92788	710	–	620 456 845 800,00	620 174 989 203,62	–	–	620 174 989 203,62	–	281 856 596,38
Обслуживание государственного (муниципального) долга		092	1302	39401	90000	700	163 998 663 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Обслуживание государственного долга Российской Федерации		092	1302	39401	92788	710	–	163 998 663 300,00	163 997 701 360,17	–	–	163 997 701 360,17	–	961 939,83
Межбюджетные трансферты		092	1401	36201	50010	500	717 866 344 600,00	–	–	–	–	–	–	–
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности		092	1401	36201	50010	511	–	717 866 344 600,00	717 866 344 600,00	–	–	717 866 344 600,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	21203	50110	500	1 124 154 900,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	21203	50110	512	–	1 124 154 900,00	1 124 154 900,00	–	–	1 124 154 900,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	21203	5011F	500	133 937 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	21203	5011F	512	–	133 937 200,00	133 937 200,00	–	–	133 937 200,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	50020	500	24 715 902 200,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	50020	512	–	24 715 902 200,00	20 549 042 400,00	–	–	20 549 042 400,00	–	4 166 859 800,00
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	5002F	500	299 923 860 400,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	5002F	512	–	299 923 860 400,00	299 923 860 400,00	–	–	299 923 860 400,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	5002R	500	3 033 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	5002R	512	–	3 033 000 000,00	3 033 000 000,00	–	–	3 033 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	50030	500	21 873 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	50030	512	–	21 873 000,00	21 873 000,00	–	–	21 873 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	50040	500	2 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	50040	512	–	2 000 000 000,00	2 000 000 000,00	–	–	2 000 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	50060	500	13 150 433 300,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	50060	512	–	13 150 433 300,00	13 150 433 300,00	–	–	13 150 433 300,00	–	–

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
									через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3					4	5	6	7	8	9	10	11
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	50090	500	100 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	50090	512	–	100 000 000 000,00	100 000 000 000,00	–	–	100 000 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	51430	500	30 585 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	51430	512	–	30 585 000,00	30 585 000,00	–	–	30 585 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	54090	500	18 872 454 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	54090	512	–	18 872 454 000,00	18 872 454 000,00	–	–	18 872 454 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	54100	500	4 954 584 900,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	54100	512	–	4 954 584 900,00	4 954 584 900,00	–	–	4 954 584 900,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	58320	500	68 180 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	58320	512	–	68 180 000 000,00	68 179 912 317,20	–	–	68 179 912 317,20	–	87 682,80
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	58440	500	10 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	58440	512	–	10 000 000 000,00	10 000 000 000,00	–	–	10 000 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	58480	500	10 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	58480	512	–	10 000 000 000,00	10 000 000 000,00	–	–	10 000 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	58530	500	9 760 558 700,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	58530	512	–	9 760 558 700,00	9 753 547 933,46	–	–	9 753 547 933,46	–	7 010 766,54
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	58550	500	4 900 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	58550	512	–	4 900 000 000,00	4 900 000 000,00	–	–	4 900 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36202	58570	500	4 264 625 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36202	58570	512	–	4 264 625 000,00	4 264 131 081,91	–	–	4 264 131 081,91	–	493 918,09
Межбюджетные трансферты		092	1402	36204	50100	500	8 899 564 100,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36204	50100	512	–	8 899 564 100,00	8 899 564 100,00	–	–	8 899 564 100,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36305	5549F	500	5 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36305	5549F	512	–	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	–	–	5 000 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36306	53990	500	40 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36306	53990	512	–	40 000 000,00	40 000 000,00	–	–	40 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1402	36306	5399R	500	960 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные дотации		092	1402	36306	5399R	512	–	960 000 000,00	960 000 000,00	–	–	960 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1403	36305	5550F	500	40 359 100,00	–	–	–	–	–	–	–
Иные межбюджетные трансферты		092	1403	36305	5550F	540	–	40 359 100,00	40 358 782,60	–	–	40 358 782,60	–	317,40
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	450	X					X		–6 062 254 493 410,29	–3 078 897 884,93	–265 086 582,45	–6 065 598 477 877,67	X	X

Продолжение таблицы

3. Источники финансирования дефицита бюджета

Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
								через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3					4	5	6	7	8	9
Источники финансирования дефицита бюджета – всего	500	X					–3 841 337 999 400,00	6 062 254 493 410,29	3 078 897 884,93	265 086 582,45	6 065 598 477 877,67	–160 003 297 690,49
в том числе: источники внутреннего финансирования бюджета	520	X					–3 172 913 267 000,00	2 113 589 002 618,49	380 594,23	21 210 120,35	2 113 610 593 333,07	–97 931 079 562,33
из них:												
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации		092	0101	000001	0000	710	–	5 176 352 197 307,65	–	–	5 176 352 197 307,65	–
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации		092	0101	000001	0000	810	–584 591 039 300,00	–575 760 186 093,24	–	–	–575 760 186 093,24	–8 830 853 206,76
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней		092	0106	020001	0000	310	–10 500 000 000,00	–10 499 906 624,71	–	–	–10 499 906 624,71	–93 375,29
Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней		092	0106	020001	0000	410	–	2 796 403 170,20	–	–	2 796 403 170,20	–
Курсовая разница по средствам федерального бюджета (курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета)		092	0106	030001	0005	171	–	–	380 594,23	21 210 120,35	21 590 714,58	–
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу		092	0106	040101	0000	810	–13 894 766 100,00	–	–	–	–	–13 894 766 100,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации)		092	0106	050201	2500	540	–288 091 769 000,00	–223 622 553 000,00	–	–	–223 622 553 000,00	–64 469 216 000,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации)		092	0106	050201	2500	640	–	500 000 000,00	–	–	500 000 000,00	–
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации)		092	0106	050201	5002	640	–	5 886 240 218,37	–	–	5 886 240 218,37	–
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)		092	0106	060001	0001	810	–5 000 000 000,00	–2 913 826 990,28	–	–	–2 913 826 990,28	–2 086 173 009,72
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств) за счет средств Фонда национального благосостояния		092	0106	060201	0000	520	–35 433 800 000,00	–27 750 000 000,00	–	–	–27 750 000 000,00	–7 683 800 000,00

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
								через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3					4	5	6	7	8	9
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (акций) за счет средств Фонда национального благосостояния		092	0106	060201	0000	530	–2 234 435 715 000,00	–2 234 435 714 729,44	–	–	–2 234 435 714 729,44	–270,56
Предоставление бюджетных кредитов Российской Федерацией внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов		092	0106	070001	0000	540	–966 177 600,00	–	–	–	–	–966 177 600,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных Российской Федерацией внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (кредиты, предоставленные юридическим лицам Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц)		092	0106	070001	0101	640	–	259 053 102,60	–	–	259 053 102,60	–
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных Российской Федерацией внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (кредиты, предоставленные Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц, возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями)		092	0106	070001	0102	640	–	361 984 295,61	–	–	361 984 295,61	–
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных Российской Федерацией внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (кредиты, предоставленные юридическим лицам за счет средств международных финансовых организаций)		092	0106	070001	0201	640	–	168 676 567,84	–	–	168 676 567,84	–
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных Российской Федерацией внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (кредиты, предоставленные субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям за счет средств международных финансовых организаций)		092	0106	070001	0202	640	–	4 688 082,05	–	–	4 688 082,05	–
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам на сезонное кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий агропромышленного комплекса и организаций потребительской кооперации за счет средств специального бюджетного фонда льготного кредитования)		092	0106	080001	1701	640	–	36 613 472,27	–	–	36 613 472,27	–
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам в рамках инвестиционных программ конверсии оборонной промышленности 1992–1997 годов)		092	0106	080001	1801	640	–	2 700 000,00	–	–	2 700 000,00	–
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам на инвестиционные проекты, размещаемые на конкурсной основе (1992–1998 годы)		092	0106	080001	1901	640	–	839 975,00	–	–	839 975,00	–
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (бюджетные кредиты, предоставленные за счет средств международных финансовых организаций (реструктурированные), возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями)		092	0106	080001	3702	640	–	163 767 069,19	–	–	163 767 069,19	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
								через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3					4	5	6	7	8	9
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные юридическим лицам)		092	0106	080001	4601	640	–	2 018 243 795,25	–	–	2 018 243 795,25	–
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (возврат средств юридическими лицами в счет исполнения обязательств, возникших в результате исполнения Российской Федерацией (гарантом) государственных гарантий Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требований бенефициара к принципалу)		092	0106	080001	4701	640	–	19 783 000,13	–	–	19 783 000,13	–
источники внешнего финансирования бюджета	620	X					–668 424 732 400,00	–308 335 580 729,90	–	7 558 036 093,30	–300 777 544 636,60	–62 072 218 128,16
из них:												
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте		092	0201	000001	0000	720	–	180 606 451 600,00	–	90 348 400,00	180 696 800 000,00	–
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте		092	0201	000001	0000	820	–381 274 669 700,00	–381 246 106 748,21	–	–	–381 246 106 748,21	–28 562 951,79
Получение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте		092	0202	000001	0000	720	–	–	–	7 467 687 693,30	7 467 687 693,30	–
Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, полученных в иностранной валюте		092	0202	000001	0000	820	–13 957 039 900,00	–13 688 977 136,61	–	–	–13 688 977 136,61	–268 062 763,39
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу		092	0204	010001	0000	820	–1 543 022 800,00	–	–	–	–	–1 543 022 800,00
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета		092	0204	020001	0000	540	–271 650 000 000,00	–211 417 430 387,02	–	–	–211 417 430 387,02	–60 232 569 612,98
Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет		092	0204	020001	0000	640	–	117 410 481 941,94	–	–	117 410 481 941,94	–

Окончание таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
								через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3					4	5	6	7	8	9
Изменение остатков средств	700	X					–	X	–634 870 662,36	64 393 239,02	–570 477 423,34	
увеличение остатков средств	710	X					–	X	–4 606 929 036,90	–615 426 799,60	–5 222 355 836,50	
Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (уменьшение прочих остатков денежных средств)		092	0105	020101	0002	510	–	X	–4 606 929 036,90	–615 426 799,60	–5 222 355 836,50	
уменьшение остатков средств	720	X					–	X	3 972 058 374,54	679 820 038,62	4 651 878 413,16	
Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (уменьшение прочих остатков денежных средств)		092	0105	020101	0002	610						
Изменение остатков по расчетам (стр. 810 + стр. 820)	800	X					X	4 257 001 071 521,70	3 713 387 953,06	–7 378 552 870,22	4 253 335 906 604,54	X
изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (стр. 811 + стр. 812)	810	X					X	4 257 001 071 521,70	3 713 387 953,06	X	4 260 714 459 474,76	X
из них: увеличение счетов расчетов (дебетовый остаток счета 1 210 02 000)	811	X					X	–6 998 461 578 412,67	–	X	–6 998 461 578 412,67	X
уменьшение счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000)	812	X					X	1,12555E+13	3 713 387 953,06	X	1,12592E+13	X
Изменение остатков по внутренним расчетам (стр. 821 + стр. 822)	820	X					X	X	–	–7 378 552 870,22	–7 378 552 870,22	X
в том числе: увеличение остатков по внутренним расчетам	821	X					X	X	–	157 902 670,14	157 902 670,14	X
уменьшение остатков по внутренним расчетам	822	X					X	X	–	–7 536 455 540,36	–7 536 455 540,36	X

Приложение 5

Информация о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов в 2021–2023 годах*

млн рублей

№ п/п	Наименование национального проекта/федерального проекта	2021 год	2022 год	2023 год	Итого: 2021–2023 годы
1	2	3	4	5	6=3+4+5
	ВСЕГО на реализацию национальных проектов	**2 243 837,5**	**2 528 501,4**	**2 730 590,1**	**7 502 929,0**
I	***Национальный проект «Демография»***	***745 500,7***	***763 810,4***	***857 337,1***	***2 366 648,2***
1	Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	671 946,8	719 307,2	817 647,2	2 208 901,2
2	Федеральный проект «Содействие занятости»	42 060,8	10 563,5	10 530,1	63 154,4
3	Федеральный проект «Старшее поколение«	6 094,9	10 131,1	12 502,3	28 728,2
4	Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»	316,3	292,5	216,6	825,3
5	Федеральный проект «Спорт – норма жизни»	25 081,9	23 516,2	16 441,0	65 039,1
II	***Национальный проект «Здравоохранение»***	***244 815,4***	***251 076,9***	***212 132,4***	***708 024,7***
1	Федеральный проект «Первичная медико-санитарная помощь»	7 535,1	5 454,6	4 857,3	17 847,0
2	Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	19 455,6	25 085,8	18 298,7	62 840,1
3	Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	179 906,2	181 110,9	152 924,6	513 941,7
4	Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	9 558,9	14 559,3	15 946,6	40 064,8
5	Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	3 288,9	1 190,7	1 208,1	5 687,7
6	Федеральный проект «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»	11 336,5	10 735,6	9 870,1	31 942,2
7	Федеральный проект «Цифровой контур здравоохранения»	13 707,2	12 913,0	9 000,0	35 620,2
8	Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»	27,0	27,0	27,0	81,0
III	***Национальный проект «Образование»***	***138 814,5***	***121 756,2***	***150 407,2***	***410 977,9***
1	Федеральный проект «Современная школа»	91 340,8	82 041,1	114 884,6	288 266,5
2	Федеральный проект «Успех каждого ребенка»	8 687,7	8 085,6	6 857,7	23 631,0
3	Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	16 116,6	12 135,6	11 915,8	40 168,1
4	Федеральный проект «Молодые профессионалы»	7 750,6	7 364,3	6 816,3	21 931,2
5	Федеральный проект «Социальная активность»	9 157,7	6 451,2	4 477,3	20 086,3

Продолжение таблицы

№ п/п	Наименование национального проекта/федерального проекта	2021 год	2022 год	2023 год	Итого: 2021–2023 годы
1	2	3	4	5	6=3+4+5
6	Федеральный проект «Социальные лифты для каждого»	2 273,6	2 292,8	2 070,0	6 636,5
7	Федеральный проект «Патриотическое воспитание»	3 487,4	3 385,5	3 385,5	10 258,4
IV	***Национальный проект «Жилье и городская среда»***	***133 000,9***	***162 745,0***	***218 976,5***	***514 722,5***
1	Федеральный проект «Жилье»	28 260,1	29 491,5	32 108,5	89 860,1
2	Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»	46 749,3	46 223,2	46 226,0	139 198,5
3	Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	31 878,0	49 954,0	99 954,0	181 786,0
4	Федеральный проект «Чистая вода»	26 113,5	37 076,3	40 688,0	103 877,9
V	***Национальный проект «Экология»***	***81 096,8***	***95 830,7***	***100 000,9***	***276 928,4***
1	Федеральный проект «Чистая страна»	15 980,8	17 405,2	11 895,6	45 281,7
2	Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	11 203,7	15 717,7	26 070,9	52 992,3
3	Федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности»	5 417,9	6 954,1	2 260,2	14 632,2
4	Федеральный проект «Чистый воздух»	7 101,4	8 906,8	15 174,4	31 182,6
5	Федеральный проект «Оздоровление Волги»	18 860,6	25 973,0	26 134,3	70 967,8
6	Федеральный проект «Сохранение озера Байкал»	5 682,3	5 402,5	4 202,7	15 287,6
7	Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов«	2 398,3	2 539,0	2 276,5	7 213,8
8	Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	884,5	1 186,3	1 323,1	3 393,9
9	Федеральный проект «Сохранение лесов»	8 572,3	5 250,3	4 167,2	17 989,8
10	Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий»	4 995,0	6 495,7	6 495,9	17 986,6
VI	***Национальный проект «Безопасные качественные дороги»***	***278 781,2***	***216 918,0***	***279 157,1***	***774 856,3***
1	Федеральный проект «Дорожная сеть»	101 945,3	22 402,4	11 343,5	135 691,2
2	Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	7 705,1	8 932,7	9 748,8	26 386,6
3	Федеральный проект «Безопасность дорожного движения»	9 254,8	7 637,0	7 004,8	23 896,5
4	Федеральный проект «Автомобильные дороги Минобороны России»	1 000,0	850,0	850,0	2 700,0
5	Федеральный проект «Развитие федеральной магистральной сети»	155 373,8	174 478,4	246 210,1	576 062,3
6	Федеральный проект «Пассажирский транспорт»	3 502,3	2 617,5	4 000,0	10 119,8

Продолжение таблицы

№ п/п	Наименование национального проекта/федерального проекта	2021 год	2022 год	2023 год	Итого: 2021–2023 годы
1	2	3	4	5	6=3+4+5
VII	***Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»***	***4 972,3***	***5 488,7***	***5 820,5***	***16 281,5***
1	Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»	1 248,1	1 544,5	1 527,7	4 320,4
2	Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	3 724,2	3 944,2	4 292,8	11 961,1
VIII	***Национальный проект «Наука и университеты»***	***99 799,6***	***115 259,1***	***136 852,0***	***351 910,7***
1	Федеральный проект «Интеграция»	37 964,6	36 807,8	35 278,6	110 051,0
2	Федеральный проект «Исследовательское лидерство»	19 184,5	21 677,4	23 987,9	64 849,8
3	Федеральный проект «Инфраструктура»	37 824,1	51 537,5	70 420,7	159 782,3
4	Федеральный проект «Кадры»	4 826,5	5 236,4	7 164,8	17 227,6
IX	***Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»***	***156 266,5***	***211 294,9***	***191 107,1***	***558 668,5***
1	Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»	113,3	163,4	163,5	440,2
2	Федеральный проект «Информационная инфраструктура»	50 276,7	41 847,9	38 838,8	130 963,4
3	Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»	13 555,0	11 584,0	14 361,1	39 500,1
4	Федеральный проект «Информационная безопасность»	3 848,0	8 464,5	8 323,5	20 635,9
5	Федеральный проект «Цифровые технологии»	19 822,1	31 749,2	26 991,5	78 562,8
6	Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	62 418,2	110 973,5	96 516,6	269 908,3
7	Федеральный проект «Искусственный интеллект»	6 233,3	6 512,5	5 912,1	18 657,9
X	***Национальный проект «Культура»***	***22 673,0***	***24 439,9***	***25 315,1***	***72 428,0***
1	Федеральный проект «Культурная среда»	15 418,5	17 457,1	17 876,6	50 752,3
2	Федеральный проект «Творческие люди«	3 297,0	3 018,0	3 480,4	9 795,4
3	Федеральный проект «Цифровая культура»	3 957,5	3 964,9	3 958,0	11 880,4
XI	***Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности»***	***56 302,7***	***60 957,8***	***78 654,0***	***195 914,5***
1	Федеральный проект «Поддержка самозанятых»	591,0	879,5	1 052,5	2 523,0
2	Федеральный проект «Предакселерация»	2 692,5	3 123,8	4 073,8	9 890,1
3	Федеральный проект «Акселерация субъектов МСП»	52 637,2	56 315,3	72 701,0	181 653,4
4	Федеральный проект «Цифровая платформа МСП»	382,0	639,2	826,8	1 848,0

Окончание таблицы

№ п/п	Наименование национального проекта/федерального проекта	2021 год	2022 год	2023 год	Итого: 2021–2023 годы
1	2	3	4	5	6=3+4+5
XII	***Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»***	***96 211,4***	***164 440,1***	***190 346,7***	***450 998,1***
1	Федеральный проект «Промышленный экспорт»	34 190,5	77 283,8	90 635,5	202 109,7
2	Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	47 794,0	69 534,2	80 789,1	198 117,3
3	Федеральный проект «Системные меры содействия международной кооперации и экспорту»	14 226,9	17 622,1	18 922,1	50 771,2
XIII	***Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры***	***185 602,6***	***334 483,7***	***284 483,2***	***804 569,5***
1	Федеральный проект «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа – Западный Китай»	31 132,3	138 637,4	145 947,3	315 717,0
2	Федеральный проект «Развитие морских портов»	19 316,5	28 124,4	18 057,0	65 497,9
3	Федеральный проект «Развитие Северного морского пути»	58 713,3	57 591,5	26 938,9	143 243,7
4	Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов»	28 991,9	38 913,2	28 170,7	96 075,8
5	Федеральный проект «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна»	7 510,8	3 891,8	2 369,4	13 772,0
6	Федеральный проект «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна»	9 751,6	4 325,4	0,0	14 077,0
7	Федеральный проект «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла»	30 186,1	63 000,0	63 000,0	156 186,1

* В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».