

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОТОКОЛ
заочного заседания Общественного совета
при Министерстве финансов Российской Федерации**

01 – 07 июня 2021 г.

Москва

№ 07

Председательствующий - *Синельников-Мурылев С.Г.*
Ответственный секретарь - *Колычев В.В.*

Участвовали:

Члены совета:	Общественного	Беляков С.Ю.,	Гурвич Е.Т.,	Зверев С.А.,
		Златкис Б.И.,	Климанов В.В.,	Косарев И.Б.,
		Курляндская Г.В.,	Лисин В.С.,	Синельников-
		Мурылёв С.Г.,	Фадеев Д.Е.,	Хоружий Л.И.,
		Эскиндаров М.А.,	Юргенс И.Ю.	

В период с 01 по 07 июня 2021 года проводилось заочное заседание Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Общественный совет).

Из 24 членов Общественного совета в голосовании приняли участие (к установленному сроку представили секретарю Общественного совета соответствующую информацию) 13 членов.

Кворум имеется.

ПОВЕСТКА:

1. О рассмотрении проекта Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2021–2026 годы.

ВОПРОС, ПОСТАВЛЕННЫЙ НА ГОЛОСОВАНИЕ:

Одобрите ли Вы проект Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2021–2026 годы?

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ:

«за»	12 (Двенадцать)
«против»	1 (Один)
«воздержался»	0 (Ноль)

ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ:

Одобрить проект Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2021–2026 годы.

Особое мнение членов Общественного совета представлено в приложении.

Председатель
Общественного совета



С.Г. Синельников-Мурылев

Ответственный секретарь
Общественного совета



В.В.Колычев

Особое мнение членов
Общественного совета в отношении
проекта Плана деятельности Министерства
финансов Российской Федерации на 2021–
2026 годы.

Лисин В.С.:

1. Согласно пункту 3 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 1449, разработка планов деятельности направлена на выполнение управленческих функций в сфере ведения федерального органа исполнительной власти, в том числе:

- мониторинг и оценка промежуточных и окончательных результатов реализации документов стратегического планирования;
- информирование гражданского общества о целях, задачах и результатах деятельности федерального органа исполнительной власти.

Вместе с тем, представленный на рассмотрение проект среднесрочного плана деятельности Минфина России на 2021–2026 годы (далее - Проект ПД) не содержит сведений о проведении вышеуказанных мероприятий, а также носит процессный, описательный характер.

Таким образом, предлагаю:

- указать конкретные общественно значимые результаты мероприятий, включенных в Проект ПД;
- дополнить Проект ПД промежуточными результатами и конкретными методами достижения итоговых результатов.

2. Дополнительно сообщаю о наличии следующих замечаний к мероприятиям, связанным с вопросами налоговой политики.

Целью 4 Проекта ПД является «Повышение эффективности, конкурентоспособности и прозрачности налоговой и таможенной системы Российской Федерации». В рамках данной цели обозначено мероприятие 4.1.1 «Разработка предложений по совершенствованию налоговой системы для включения в проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной год и на плановый период».

По моему мнению, формулировка «разработка предложений...» мероприятия 4.1.1 прямо не позволяет подтвердить (оценить), что по итогам реализации данного мероприятия будет достигнута цель «Повышение эффективности...».

В связи с этим предлагаю детализировать мероприятие 4.1.1 и указать решение конкретных вопросов (разработка конкретных предложений) налоговой политики, перечень которых однозначно позволит подтвердить, что их комплексное выполнение приведет к декларируемой цели «Повышение эффективности, конкурентоспособности».

Беляков С.Ю.:

В целях развития финансовых рынков, увеличения долгосрочного инвестиционного ресурса, а также улучшения пенсионного обеспечения граждан, считаю целесообразным включить в План деятельности Минфина России на 2021–2026 гг. дополнительные мероприятия, направленные на развитие пенсионной системы и стимулирование граждан к самостоятельному формированию пенсионных накоплений:

1. Увеличение стимулов для граждан для формирования добровольных пенсий (налоговое стимулирование);
2. Повышение маржинальности бизнеса НПФ (в том числе отмена исключительности видов деятельности).

Согласно Указу Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ)¹, одними из приоритетных целей развития страны являются:

- в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;**
- г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;**
- з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов.**

При этом, одной из ключевых целей исполнения Указа является «разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения».

Учитывая изложенное, в целях развития финансовых рынков, увеличения долгосрочного инвестиционного ресурса, а также улучшения пенсионного обеспечения граждан страны, Ассоциация негосударственных пенсионных фондов (АНПФ) считает целесообразным включить в План деятельности Минфина России на 2021–2026 гг. мероприятия, направленные на развитие

¹ <http://kremlin.ru/events/president/news/57425>

пенсионной системы и стимулированию граждан к самостоятельному формированию пенсионных накоплений:

1. Увеличение стимулов для граждан для формирования добровольных пенсий (налоговое стимулирование);
2. Повышение маржинальности бизнеса НПФ (в том числе отмена исключительности видов деятельности);
3. СГП НПО.

1. Увеличение стимулов для граждан для формирования добровольных пенсий (налоговое стимулирование)

Краткая суть вопроса:

Увеличение соотношения количества пенсионеров к работающим гражданам – объективная реальность. (в настоящее время на каждого пенсионера приходится лишь 2,2 гражданина трудоспособного возраста) Агентство Bloomberg включило Россию в десятку стран с наибольшими рисками, связанными со старением населения². И даже повышение пенсионного возраста в долгосрочной перспективе не сможет коренным образом повлиять на этот тренд.

Отношение населения к пенсионной системе ухудшается, свидетельствуют данные центра НАФИ: только 13% россиян доверяют НПФ. Для сравнения: в 2015 г. НПФ доверяло 22% населения, в 2012 г. – 19%. Кроме того, пенсионный мораторий, начавшийся в 2014 г., продлен до 2023 г., что не стало неожиданностью для российской пенсионной индустрии.

Учитывая вышеизложенное, развитие стимулов для граждан для формирования личных пенсий видится давно назревшим и необходимым шагом. В тоже время, в России есть большой потенциал для усиления пенсионных стимулов. Отношение пенсионных налоговых стимулов ко взносам остаются незначительными по сравнению со странами с развитыми пенсионными системами:



При этом международный опыт показывает, что:

² <https://lenta.ru/articles/2017/02/07/agerussia/>

- Финансовые и налоговые стимулы являются эффективным инструментом для продвижения пенсионных накоплений;
- Налоговые стимулы должны быть простыми, понятными, стабильными и едиными для всех типов пенсионных накоплений в стране;
- Дизайн налоговых и финансовых стимулов должен быть таков, чтобы подобно «гире» как минимум выровнять баланс между потреблением и накоплением для всех групп населения;
- Понимание и учет потребностей и возможностей различных групп населения делать пенсионные накопления может помочь улучшить дизайн финансовых и налоговых стимулов;
- Неналоговые стимулы, в частности фиксированные субсидии, могут быть более эффективными для низкодоходных групп населения;
- Странам нужно регулярно индексировать «потолок» налогового вычета и размер финансовых стимулов/субсидий, чтобы сохранять привлекательность пенсионных сбережений.

В это же время размер социального налогового вычета не индексировался более 10 лет и не отвечает современным реалиям:

- Не индексировался более 10 лет;
- Слишком много «ингредиентов»;
- Медицина и образование «выбирают» его полностью;
- Сложное администрирование («бедные не могут, обеспеченные не хотят»);
- Низкая ставка НДФЛ делает его еще менее привлекательным.

В целях развития НПО СРО пенсионного рынка предлагают рассмотреть следующие варианты налогового стимулирования развития НПО, состоящие из 2-х этапов:

Первый этап:

- Выделить пенсионный налоговый вычет его в отдельный «пенсионный» лимит,
- Увеличить лимит по пенсионному налоговому вычету до 6% от зарплаты/дохода.

Второй этап:

- Ввести фиксированные «пенсионные субсидии» для определенных категорий граждан (малоимущие, домохозяйки, самозанятые).

2. Повышение маржинальности бизнеса НПФ. Отмена исключительности видов деятельности

а) Повышение маржинальности бизнеса НПФ

В настоящий момент на финансовом рынке сложился явный парадокс: добровольный продукт (НПО) является менее маржинальным, чем обязательный

(ОПС). Ограничения на тарифы в НПО – рудимент старого некоммерческого статуса. Дальнейшее снижение процентных ставок неминуемо приведет к падению доходов и возникновению рисков устойчивости фондов. Это основная причина пассивности в розничных продажах и консолидации в секторе НПО

В целях развития НПО и обеспечения равных конкурентных условий с другими участниками финансового рынка (прежде всего СК и УК), считаем целесообразным реализацию следующих шагов по повышению маржинальности деятельности НПО.

Предлагается:

- Гармонизировать систему вознаграждения, позволяющую увеличивать дюрацию активов, увеличивать доходы клиентов и фондов за счет инвестиций в долгосрочные ценные бумаги;
- Подготовить концепцию по изменению системы вознаграждения (введение постоянного вознаграждения аналогично действующей в ОПС системы, административного взноса);
- Отменить необходимость обеспечения безубыточности по НПО на горизонте 1 года.

б) Отмена исключительности видов деятельности НПФ:

В настоящее время, согласно законодательству, НПФ имеют право осуществлять деятельность только по НПО и ОПС.

Расширение видов деятельности негосударственных пенсионных фондов (НПФ) вносится в формат законопроекта с целью **повышения качества и расширения перечня услуг, доступных клиентам НПФ и повышения устойчивости и маржинальности бизнеса НПФ. Монопродуктовая бизнес-модель «взносы (деньги) - пенсия (деньги)» исключает возможность для клиентов получить все услуги в «одном окне».**

Вместе с тем, в ряде стран пенсионные фонды имеют право заниматься различными видами страхования наряду со страховыми компаниями, реализовывать социальные услуги и быть провайдером услуг здравоохранения.

Так, например, в Великобритании работодателю предоставляется возможность отнесения взносов по договорам страхования от несчастных случаев, уплаченных в пользу работников, на расходы по оплате труда, если страхователем является пенсионный фонд.

Предлагается предоставить НПФ возможность:

1. Оказывать клиентам помощь в выборе поставщика услуги, в т.ч. предлагать услуги по сниженным ценам за счет коллективной закупки;
2. Выступать провайдерами (в рамках агентского или иного договора) для страховых компаний, управляющих компаний и брокеров, банков, организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, как источник новых клиентов (лидогенерация);
3. Заменить часть выплат необходимыми услугами социального и/или медицинского характера.

В результате НПФ смогут объединить пенсионные услуги с продуктами, которые необходимы человеку в течение накопительного периода и пенсионного возраста (страхование, медицина/телемедицина, патронаж, гериатрия, домашние сервисы по уходу и т.п.), заинтересованность граждан в участии в программах негосударственного пенсионного обеспечения увеличится, и, как следствие, повысится устойчивость самих НПФ.

Предложенные законопроектом изменения предусматривают для НПФ помимо деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению и обязательному пенсионному страхованию, возможность совершать юридические и иные действия по заключению, изменению, расторжению и исполнению договоров:

- 1) с кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями по поручению физических лиц и/или юридических лиц от их имени и за их счет;
- 2) от имени кредитных организаций и некредитных финансовых организаций с физическими и/или юридическими лицами за счет указанных лиц;
- 3) с организациями, осуществляющими деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, по поручению вкладчиков и участников фонда как за счет вкладчиков и участников фонда, так и за счет средств фонда;
- 4) от имени организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, с вкладчиками и участниками фонда;
- 5) оказывать физическим и юридическим лицам информационные и консультационные услуги в отношении осуществляемых фондом видов деятельности, включая услуги по оформлению документов.

В результате указанных изменений НПФ получат возможность представлять интересы своих клиентов, кредитных организаций, некредитных финансовых организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, а также совершать от их имени юридические и иные действия, в том числе, для целей:

- получения клиентами НПФ банковских карт, открытия счетов, вкладов в кредитных организациях и перевода по указанным реквизитам выплачиваемых НПФ пенсий и выкупных сумм;
- получения клиентами НПФ кредитов (банки смогут предлагать клиентам специальные условия кредитования, учитывая, что после назначения негосударственной пенсии клиенты НПФ имеют постоянный доход);
- заключения клиентами НПФ договоров страхования (у НПФ и страховых компаний появляется возможность предлагать комплексные продукты, предусматривающие и негосударственное пенсионное обеспечение, и страхование, например, индивидуальные пенсионные планы со страховкой от несчастных случаев и болезней, другие виды страхования);
- приобретения клиентами услуг управляющих компаний;

- приобретения клиентами НПФ услуг в области здравоохранения, социальных услуг за счет получаемых в НПФ выплат;
- предоставления пенсионерам услуг ухода;
- размещения пенсионеров в пансионатах и гериатрических резиденциях со специализированными условиями реабилитации;
- организации коллективных закупок путевок для пенсионеров, в т.ч. поездок в целях оздоровления;
- организации коллективных закупок домашних сервисов, таких как стирка, химчистка, выгул животных и т.д.;
- организации похорон;
- участия НПФ в различных социальных проектах, например, «Активное долголетие»;
- оказание консультационных и информационных услуг, услуг по оформлению документов, услуги телемедицины и получение второго медицинского мнения.

3. Скорейшее введение системы прав участников НПО (СГП НПО)

В целях повышения привлекательности НПО, предлагается ввести систему гарантирования пенсионных резервов по аналогии с ранее введенной системой гарантирования пенсионных накоплений. (введена с 2013 года)

Введение СГП НПО позволит:

- Снизить риски для граждан,
- Привлечь новых клиентов за счет увеличения безопасности взносов;
- Обеспечить установление в рамках разрабатываемой системы гарантирования прав участников НПФ в рамках деятельности по НПО максимальной суммы гарантийного возмещения (включая инвестиционный доход) на уровне максимальной суммы возмещения по вкладам (1,4 млн.);
- Распространить систему гарантирования НПО на средства вкладчиков - физических лиц, сформированных как в рамках вновь заключенных договоров НПО, так и на договоры до введения в действие системы гарантирования;
- Введение систему минимального гарантированного дохода (МГД) по итогам инвестиционного цикла (на срок более 1 года).

В настоящий момент законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе (Законопроект № 1185065-7)³. Вступление закона в силу запланировано с 1 января 2023 года. Гарантия будет распространяться на уже имеющиеся средства на счетах граждан. Исключением будут те случаи, в которых фонд является только оператором.

³ https://sozd.duma.gov.ru/bill/1185065-7#bh_note