

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве финансов
Российской Федерации

«07» апреля 2020 г.

Доклад об организации и функционировании в Министерстве финансов Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в 2019 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р и с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в Минфине России приказом от 22.08.2019 № 470 утверждено Положение об организации и функционировании в Министерстве финансов Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляются Правовым департаментом, Департаментом проектного управления и развития персонала, а также иными департаментами Минфина России в соответствии с их компетенцией.

В рамках организации и функционирования в 2019 году в Минфине России антимонопольного комплаенса осуществлены следующие мероприятия:

разработано и утверждено Положение об антимонопольном комплаенсе;
проведен анализ нормативных правовых актов Минфина России за период 2016-2019 годов на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

осуществлялся анализ проектов нормативных правовых актов Минфина России при разработке и внутриведомственном согласовании;

проведено ознакомление государственных гражданских служащих Минфина России и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, с Положением об антимонопольном комплаенсе (также проводится ознакомление лиц, вновь прибывших на государственную гражданскую службу в Минфин России);

осуществлен мониторинг и анализ практики применения Минфином России антимонопольного законодательства;

проведен сбор данных о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минфина России за период 2016-2019 годов (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

поведены мероприятия, направленные на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минфина России.

В рамках осуществления анализа нормативных правовых актов Минфина России за период 2016-2019 годов Правовым департаментом осуществлена экспертиза более 1097 нормативных правовых актов на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, выражающихся в недопущении, ограничении, устранении конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

При этом нормативные правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Минфином России не принимались.

Кроме того, в Правовой департамент иными департаментами Минфина России в соответствии с их компетенцией представлена информация об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Минфина России, разработанных в 2019 году, что также подтверждается результатами экспертизы, проводимой с указанной целью Правовым департаментом.

Согласно пункту 8 Положения об антимонопольном комплаенсе реализация Минфином России функции по размещению нормативных правовых актов Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках осуществления антимонопольного комплаенса обеспечивается посредством их размещения на официальном сайте regulation.gov.ru в соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 (далее – Правила раскрытия информации о подготовке проектов актов).

Таким образом, все нормативные правовые акты Минфина России (проекты нормативных правовых актов Минфина России), подлежащие

размещению в соответствии с требованиями Правил проведения оценки регулирующего воздействия, Правил раскрытия информации о подготовке проектов актов, были размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте regulation.gov.ru.

В целях проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Минфине России Правовым департаментом также запрошена у иных департаментов Минфина России и проанализирована информация об осуществлении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, о выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства, об анализе выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Вместе с тем согласно представленной департаментами Минфина России, а также иной проанализированной Правовым департаментом информации в деятельности Минфина России в период 2016-2019 годов нарушений антимонопольного законодательства не имеется (отсутствуют предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела о нарушении антимонопольного законодательства).

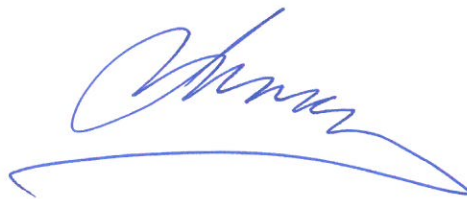
Необходимо отметить, что в деятельности Минфина России в целом не выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем отсутствует необходимость их классификации и разработки дополнительных мероприятий, направленных на их предупреждение (снижение).

Учитывая, что Положение об антимонопольном комплаенсе принято в сентябре отчетного года, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2019 год не утверждались.

Утверждение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на 2020 год будет осуществлено с учетом пунктов 13-14 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также результатов осуществления антимонопольного комплаенса в 2019 году.

Доклад представляется на утверждение в Общественный совет при Минфине России в соответствии с пунктом 18 Положения об антимонопольном комплаенсе.

Министр финансов
Российской Федерации



А.Г. Силуанов