# Отчет о проведенных региональных информационно-обучающих мероприятиях практикам инициативного бюджетирования при поддержке Минфина России

В 2020 году продолжилась практика проведения региональных информационных и обучающих мероприятий практикам инициативного бюджетирования при поддержке Министерства финансов Российской Федерации. Запланированные ранее к проведению на площадках регионов Российской Федерации мероприятия в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией были проведены с использованием возможностей онлайн-платформ по организации конференций в видео-формате.

В 10 информационно-обучающих мероприятиях, проведенных в онлайн и офлайн форматах, приняло участие более 2,2 тысяч представителей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также представителей экспертного сообщества.

Проведенные мероприятия можно поделить на несколько групп:

**1) Тематический/межрегиональный семинар:**

***Наименование мероприятия:*** Межрегиональный тематический семинар-совещание «Инициативные проекты – инструмент организации местного самоуправления в Российской Федерации».

***Место проведения:*** Ставропольский край

***Дата проведения:*** 9 октября 2020 г.

***Количество участников***: 388 человек (включая 38 очно, 350 онлайн подключений из 36 субъектов Российской Федерации).

***Цель:*** рассмотрение и обсуждение вопросов участия граждан в реализации инициативных проектов, включая разные формы участия, организацию работы с жителями на разных этапах проектного цикла, предусмотренных Федеральным законом № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также создания условий для активизации работы органов местного самоуправления с населением (в частности, поддержка местных бюджетов, реализующих инициативные проекты).

***Целевая аудитория:*** руководители и специалисты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, представители региональных проектных центров, эксперты и консультанты проектов инициативного бюджетирования.

В рамках данного мероприятия были рассмотрены следующие вопросы:

- развитие инициативного бюджетирования в рамках нового законодательного и институционального контекста реализации инициативных проектов граждан;

- использование новой методологии инициативного бюджетирования;

- вызовы новой волны развития инициативного бюджетирования в России;

- стратегии регулирования инициативного бюджетирования в нормативно-правовых документах субъектов Российской Федерации;

- подходы к оценке качества процедур инициативного бюджетирования.

Кроме того, в рамках данного мероприятия были представлены основные положения Методических рекомендаций по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

По итогам проведенного мероприятия участниками всероссийского семинара-совещания были сформированы предложения по дальнейшему развитию и совершенствованию механизма инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

**2) Информационно-обучающие вебинары практикам инициативного бюджетирования:**

***Вебинар №1 «Вопросы проведения мониторинга развития инициативного бюджетирования и организации проектных центров»***

***Дата проведения:*** 4 марта 2020 г.

***Количество участников:*** 264 человека из 62 субъектов Российской Федерации.

***Целевая аудитория:*** руководители и специалисты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, представители региональных проектных центров, эксперты и консультанты проектов инициативного бюджетирования.

В рамках вебинара № 1 были рассмотрены вопросы мониторинга практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, новаций в организации мониторинга лучших практик инициативного бюджетирования, а также организации сопровождения практик инициативного / партисипаторного бюджетирования в России и за рубежом.

Участниками до начала вебинара было направлено 10 вопросов к спикерам, большинство из которых затрагивали проблемы законодательного закрепления правовых основ инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

В процессе вебинара участниками также были рассмотрены положения проектов федеральных законов о правовых основах инициативного бюджетирования в Российской Федерации, внесенных в Государственную Думу 2 февраля 2020 года, и высказаны основные предложения по предлагаемым поправкам ко второму чтению, в том числе о включении положений об утверждении порядка возврата излишне уплаченных инициативных платежей нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в состав положений законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Материалы вебинара:

<https://drive.google.com/drive/folders/1uza0CDSy_dJ74dMLn1eArgJdzdUonK5v>

***Вебинар №2 «Инновации в развитии инициативного бюджетирования»***

***Дата проведения:*** 25 июня 2020 г.

***Количество участников:*** более 200 человек из 54 субъектов Российской Федерации (предварительно прошли регистрацию 333 человека из 53 субъектов Российской Федерации).

***Целевая аудитория:*** руководители и специалисты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, представители региональных проектных центров, эксперты и консультанты проектов инициативного бюджетирования.

В рамках вебинара № 2 были рассмотрены вопросы инноваций в методологии и направления дальнейшего развития практик инициативного бюджетирования, муниципальные аспекты развития практик инициативного бюджетирования, опыт реализации проектов инициативного бюджетирования с учетом ограничений, вызванных COVID -19.

Участниками до начала вебинара было направлено 11 вопросов к спикерам, большинство из которых затрагивали проблемы применения положений новых федеральных законов (Федеральный закон от 20.07.2020  
№ 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации», Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») при ведении практик инициативного бюджетирования, а также трудности реализации положений подпункта 5 пункта 12 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 30.01.2020 № Пр-354.

Кроме того, в рамках вебинара были обсуждены положения проекта поправок Правительства Российской Федерации к законопроектам об определении правовых основ инициативного бюджетирования в Российской Федерации, в частности положения о включении механизма сбора подписей и проведения интернет-голосований в целях расширения аудитории обсуждения инициативных проектов, а также исключения положений о необходимости соответствия порядка выдвижения, внесения инициативных проектов и проведения их конкурсного отбора муниципального образования порядкам, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Исключение указанной нормы позволило избежать приостановления процесса развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях до момента принятия соответствующих нормативных правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации.

Материалы вебинара:

<https://drive.google.com/drive/folders/1ruX8szB6rJTF_S8_wuvf90knMi7bo-Eo?usp=sharing>​

***Вебинар №3 «Лучшие практики развития инициативного бюджетирования»***

***Дата проведения:*** 24 сентября 2020 г.

***Количество участников***: более 300 человек из 54 субъектов Российской Федерации (предварительно прошли регистрацию 412 человек из 58 субъектов Российской Федерации).

***Целевая аудитория:*** руководители и специалисты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, представители региональных проектных центров, эксперты и консультанты проектов инициативного бюджетирования.

В рамках вебинара № 3 были представлены показатели и подведены итоги развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации в 2019-2020 гг., рассмотрены вопросы инфраструктуры сопровождения инициативного бюджетирования, а также представлены лучшие практики развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, в том числе школьного инициативного бюджетирования, по итогам проведенного в 2020 году мониторинга (представлен опыт Удмуртской Республики, Алтайского края, а также Ямало-Ненецкого АО).

Участниками до начала вебинара было направлено 18 вопросов к спикерам, большинство из которых затрагивали проблемы использования и применения отдельных методов и механизмов сопровождения практик инициативного бюджетирования, применения положений федерального законодательства, а также отражения инициативных платежей в составе доходов местного бюджета.

По итогам проведенного анализа ответов финансовых органов субъектов Российской Федерации на ежегодный запрос Минфина России об информации о развитии практик инициативного бюджетирования было выявлено, что в развитии инициативного бюджетирования участвуют 69 регионов России. Только за 2019 год было реализовано 21,8 тысяч проектов (на 2 тыс. проектов больше, чем годом ранее), что составляет порядка  
24,1 млрд руб. бюджетных и внебюджетных средств (рост на 4.8 млрд руб. по сравнению с 2018 годом), а средняя стоимость реализации одного проекта составляет около 1 млн руб.

Более чем на 2,5 млрд рублей вырос объем бюджетных ассигнований, направленных на реализацию проектов из бюджетов субъектов Российской Федерации, – в 2019 году он составил 13,1 млрд рублей. Более чем на 1 млрд рублей увеличился вклад местных бюджетов – 3,9 млрд рублей. Объем внебюджетного софинансирования, понимаемый как вклад граждан, юридических лиц, в 2019 году составил 2,2 млрд рублей.

Материалы вебинара:

<https://drive.google.com/drive/folders/18cfPPYnjWl_MIIC9Ck82z5FyedX0mwek?usp=sharing>​

***Вебинар № 4 «Результаты реализации направления проекта по повышению бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования, а также развитие школьного и молодежного инициативного бюджетирования»***

***Дата проведения:*** 23 декабря 2020 г.

***Количество участников***: 402 человека(включая 257 посредством «Zoom» и 145 человек в «YouTube»; предварительно прошли регистрацию 645 человек из 65 субъектов Российской Федерации).

***Целевая аудитория:*** руководители и специалисты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, представители региональных проектных центров, эксперты и консультанты проектов инициативного бюджетирования.

В рамках вебинара № 4 была представлена разработанная Концепция школьного инициативного бюджетирования (ШКИБ), рассмотрены вопросы методического обеспечения практик школьного инициативного бюджетирования и бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования, а также представлены разработанные в рамках проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2018–2020 годах» информационные и учебно-методические материалы для их применения в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Участниками до начала вебинара был направлен 21 вопрос к спикерам, большинство из которых затрагивали проблемы и возможности применения существующих механизмов школьного инициативного бюджетирования, организации дистанционных практик инициативного бюджетирования в условиях сложной эпидемиологической обстановки, а также положений Методических рекомендаций по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

По итогам проведенного вебинара было принято решение о более предметном рассмотрении Концепции школьного инициативного бюджетирования в 2021 году для дальнейшего распространения данного механизма среди субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований.

Кроме того, экспертам из регионов обеспечен доступ к разработанным в рамках проекта по повышению бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования информационным и обучающим материалам для их свободного использования, а также направления предложения по дальнейшей доработке указанных материалов.

Материалы вебинара:

<https://drive.google.com/drive/folders/1mxveTunD5Wd-Rrub4quI4s1RXub0LSFG>

**3) Серия вебинаров «Лучшие мировые практики инициативного / партисипаторного бюджетирования»**

***Период проведения:*** 5 августа 2020 г. – 26 августа 2020 г.

***Целевая аудитория:*** руководители и специалисты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, представители региональных проектных центров, эксперты и консультанты проектов инициативного бюджетирования.

**Вебинар №1 «Практики партисипаторного бюджетирования в малых городах: как эффективно организовать обсуждения в однородных сообществах?»**

***Дата проведения:*** 5 августа 2020 г.

***Количество участников (подключений)***: 251 участник из 28 субъектов Российской Федерации.

**Вебинар №2** **«Практики партисипаторного бюджетирования в средних городах: как вовлечь в ПБ группы с различными интересами?»**

***Дата проведения:*** 12 августа 2020 г.

***Количество участников (подключений)***: 180 участников из 33 субъектов Российской Федерации.

**Вебинар №3** **«Практики партисипаторного бюджетирования в больших городах: как управлять сложными многоуровневыми проектами?»**

***Дата проведения:*** 19 августа 2020 г.

***Количество участников (подключений)***: 119 участников из 24 субъектов Российской Федерации.

**Вебинар № 4 «Государственная поддержка практик ПБ: какого рода помощь нужна муниципалитетам?»**

***Дата проведения:*** 26 августа 2020 г.

***Количество участников (подключений)***: 131 участник из 23 субъектов Российской Федерации.

В рамках серии вебинаров были подготовлены публикации по следующим темам:

- Вовлечение социально уязвимых групп населения в партисипаторное бюджетирование.

- Поддержка практик партисипаторного бюджетирования на национальном уровне.

- Практики партисипаторного бюджетирования в больших городах.

- Практики партисипаторного бюджетирования в малых городах.

- Практики школьного инициативного бюджетирования.

Материалы вебинаров: <https://yadi.sk/d/8o0Y2fLJr69_EQ?w=1>

**4) Обсуждение проекта Методических рекомендаций по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации**

***Цель:*** рассмотрение и обсуждение с членами Экспертного совета по вопросам развития и поддержки практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации проекта пакета Методических рекомендаций по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации с целью его дальнейшей доработки, а также размещения на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

***Дата проведения:*** 17 декабря 2020 г.

***Количество участников (подключений)***: 24 участника из 12 субъектов Российской Федерации.

В ходе проведенного мероприятия членами Экспертного совета были сформулированы предложения, в том числе редакционного и технического характера, которые нашли свое отражение в итоговой редакции Методических рекомендаций, в частности:

- дополнение перечня понятий и определений новыми, разграничивающими муниципальные и региональные практики;

- дополнение основных элементов (этапов) практик инициативного бюджетирования (реализация инициативных проектов, общественный контроль);

- дальнейшая доработка Методических рекомендаций, а также формирование типового проекта нормативного правового акта об утверждении порядка возврата излишне уплаченных инициативных платежей.

Указанный пакет Методических рекомендаций размещен на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».[[1]](#footnote-1)

1. https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/reforms/budget/budget\_citizen/proactive\_bud/ [↑](#footnote-ref-1)