

Акт проверки № 11-17-06/08-20
Федерального государственного бюджетного учреждения
«Многофункциональный комплекс Министерства финансов
Российской Федерации»

г. Москва

«25» июня 2020 г.

Объект проверки: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» (далее – Учреждение).

Проверка назначена в соответствии с приказом Минфина России от 30 апреля 2020 г. № 187 «О проведении в федеральном государственном бюджетном учреждении «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» проверки по контролю за его деятельностью».

Основание назначения проверки: План по осуществлению контроля за деятельностью подведомственных Министерству финансов Российской Федерации федеральных государственных бюджетных учреждений и федеральных казенных учреждений на 2020 год, утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 7 декабря 2019 г.

Проверяемый период: 2019 – 2020 годы.

Вид проверки: выездная.

Дата начала проведения проверки: 12 мая 2020 г.

Дата окончания проведения проверки: 10 июня 2020 г.¹

Предмет проверки (проверяемые вопросы):

1. Эффективность планирования и использования субсидий, предоставленных федеральному государственному бюджетному учреждению из федерального бюджета, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проверка результатов работ по капитальному ремонту объектов федеральной собственности, находящихся в оперативном управлении объекта контроля.

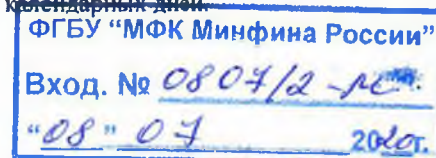
Состав комиссии, уполномоченной на проведение проверки:

Суслина Татьяна Анатольевна - заместитель директора Административного департамента - руководитель комиссии;

Аникин Андрей Юрьевич - референт Административного департамента;

Буянов Дмитрий Алексеевич - заместитель начальника Отдела капитального строительства, ремонта, гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций Административного департамента;

¹ в соответствии с приказом Минфина России от 26 мая 2020 г. № 214 «О продлении срока проведения в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» срок проведения проверки был продлен на 15 календарных дней.



Ерина Елена Сергеевна - советник Отдела информационного обеспечения в сфере закупок Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы;

Логинов Андрей Николаевич - заместитель начальника Контрольно-ревизионного отдела органов юстиции, прокуратуры, следствия и судебной системы Контрольно-ревизионного управления в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности, судебной системе и оборонном комплексе Федерального казначейства;

Осипович Светлана Юлиановна - заместитель начальника Отдела капитального строительства, ремонта, гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций Административного департамента;

Пиантковский Андрей Викторович - заместитель начальника Отдела анализа качества финансового менеджмента Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе.

Проверка деятельности Учреждения

1. Эффективность планирования и использования субсидий, предоставленных федеральному государственному бюджетному учреждению из федерального бюджета, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.1. Абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (далее – Субсидии).

Порядок определения объема и условия предоставления Субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

В соответствии с указанной статьей приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 февраля 2015 г. № 29н утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства финансов Российской Федерации (далее – Правила).

Правила устанавливают порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета Субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 3.1 Правил следует, что для определения объема Субсидии

на цели, указанные в пункте 3 Правил, Учреждения направляют в Минфин России предложения, содержащие расчет и финансово-экономическое обоснование размера субсидии.

Расчет и финансово-экономическое обоснование заявленного размера субсидии должны содержать, в том числе:

информацию о стоимости планируемого к приобретению Учреждениями особо ценного движимого имущества, подтверждаемую коммерческими предложениями поставщиков (не менее трех);

информацию о сроках и стоимости работ по ремонту имущества Учреждений (благоустройству территории ФГБУ «МФК Минфина России»), подтверждаемую предварительными сметами расходов;

иную информацию, подтверждающую потребность Учреждений в осуществлении расходов.

В соответствии с пунктом 4 Правил, в целях предоставления Субсидий между Минфином России и Учреждением заключены соглашения:

соглашением от 21 января 2019 г. № 092-02-2019-003 (с учетом 5 дополнительных соглашений) на 2019 год предусмотрено предоставление Субсидии в сумме 2 185 902 932,38 руб.;

соглашением от 30 декабря 2019 г. № 092-02-2020-003 на 2020 год предусмотрено предоставление Субсидии в сумме 1 541 586 000,00 рублей.

К проверке представлены расчеты размера субсидий, заявленного первоначально на 2019-2020 годы на основании соглашений о предоставлении субсидии без учета внесенных в него в течение года изменений.

Указанные расчеты и обоснования заявленной суммы субсидии состоят из обоснований начальных максимальных цен контрактов, коммерческих предложений, а также иной информации, подтверждающей потребность в субсидии (письма, заявки и др.).

В соответствии с пунктом 6.1.1 Соглашений на 2019-2020 годы следует, что перечисление Субсидии осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня получения заявки от Учреждения, в которой указываются аналитический код Субсидии, наименование документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств Учреждения, а также наименование работ и (или) приобретаемого имущества.

К проверке представлены заявки на перечисление субсидии и подтверждающие документы на 2019-2020 годы.

Всего в 2019 году направлено 75 заявок на перечисление субсидии, в истекшем периоде 2020 года – 29 заявок на перечисление субсидии. Во всех заявках указаны аналитические коды Субсидии, а также наименование документов (контрактов, договоров), подтверждающих возникновение денежных обязательств, что соответствует пункту 6.1.1 Соглашений на 2019-2020 годы.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству финансов Российской Федерации для перечисления их учреждениям (пункт 2 Правил).

Финансирование Учреждения из средств федерального бюджета в части предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2019-2020 годах осуществлялось по следующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации:

глава 092 – Министерство финансов Российской Федерации;

раздел: 09 – здравоохранение;

подраздел: 0905 – санаторно-оздоровительная помощь;

целевая статья: 01 5 01 00000 – развитие санаторно-курортного лечения по направлению расходов 90059 – расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений;

вид расходов: 612 – субсидии бюджетным учреждениям на иные цели.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 226н утвержден Порядок санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Порядок). Приложением № 2 к Порядку определен перечень кодов целевых субсидий, предоставляемых федеральным бюджетным учреждениям и федеральным автономным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Порядка, следует, что санкционирование целевых расходов осуществляется на основании направленных в территориальный орган Федерального казначейства по месту открытия учреждению отдельного лицевого счета Сведений об операциях с целевыми субсидиями (код формы по ОКУД 0501016), сформированных учреждением в соответствии с требованиями, установленными пунктом 18 Порядка, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня заключения соглашения о предоставлении из федерального бюджета учреждению целевой субсидии, внесения изменений в него или утверждения учреждением правового акта в случаях, предусмотренных пунктом 26 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по

обеспечению исполнения федерального бюджета».

В ходе проверки установлено, что Сведения об операциях с целевыми субсидиями (код формы по ОКУД 0501016) на 2019 год сформированы Учреждением своевременно, в том числе с учетом внесенных изменений в соглашение от 21 января 2019 г. № 092-02-2019-003.

Вместе с тем Сведения об операциях с целевыми субсидиями (код формы по ОКУД 0501016) на 2020 год сформированы 28 января 2020 г. на основании соглашения от 30 декабря 2019 г. № 092-02-2020-003, следовательно, с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней.

Таким образом, в нарушение пункта 3 Порядка Учреждением Сведения об операциях с целевыми субсидиями (код формы по ОКУД 0501016) на 2020 год сформированы 28 января 2020 г. с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней (соглашение о предоставлении субсидии от 30 декабря 2019 г. № 092-02-2020-003).

Из пояснения по данному факту следует, что в связи с обновлением подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и возникшими техническими неполадками системы, Сведения об операциях с целевыми субсидиями (код формы по ОКУД 0501016) на 2020 год сформированы 28 января 2020 г. и утверждены 29 января 2020 г.

На основании представленных платежных документов Учреждению из средств федерального бюджета предоставлены Субсидии:

в 2019 году в сумме 2 185 902 932,38 руб., в том числе по кодам субсидии:

01-99 «Иные субсидии, предусмотренные законодательством Российской Федерации в целях осуществления выплат физическим лицам» в сумме 25 029 222,90 руб.;

02-01 «Субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации» в сумме 988 451 166,68 руб.;

02-03 «Субсидии в целях осуществления мероприятий по ремонту объектов движимого имущества» в сумме 28 876 914,10 руб.;

02-10 «Субсидии в целях выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, а также проведение государственной экспертизы указанной проектной документации и результатов указанных инженерных изысканий» в сумме 108 987 402,86 руб.;

02-14 «Субсидии в целях благоустройства земельных участков, находящихся в пользовании федерального государственного учреждения» в сумме 621 571 445,18 руб.;

02-99 «Иные субсидии в целях содержания имущества» в сумме 22 241 81,62 руб.;

03-01 «Субсидии в целях приобретения особо ценного движимого имущества, за исключением оборудования, транспортных средств, нематериальных активов» в сумме 52 511 835,51 руб.;

03-02 «Субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования» в сумме 158 313 193,29 руб.;

03-03 «Субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части транспортных средств» в сумме 9 095 681 ,39 руб.;

03-99 «Иные субсидии в целях приобретения нефинансовых активов» в сумме 119 584 522,08 руб.;

04-05 «Субсидии в целях осуществления мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества» в сумме 2 859 000,00 руб.;

08-01 «Субсидии в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях» в сумме 26 213 059,25 руб.;

08-14 «Субсидии в целях организации конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов» в сумме 22 167 707,52 рублей.

в истекшем периоде 2020 года в сумме 1 091 076 087,11 руб., в том числе по кодам субсидии:

01-99 «Иные субсидии, предусмотренные законодательством Российской Федерации в целях осуществления выплат физическим лицам» в сумме 18 406 024,37 руб.;

02-01 «Субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации» в сумме 734 080 794,06 руб.;

02-10 «Субсидии в целях выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, а также проведение государственной экспертизы указанной проектной документации и результатов указанных инженерных изысканий» в сумме 1 052 988,00 руб.;

02-14 «Субсидии в целях благоустройства земельных участков, находящихся в пользовании федерального государственного учреждения» в сумме 295 441 518,26 руб.;

02-99 «Иные субсидии в целях содержания имущества» в сумме 4 558 324,99 руб.;

03-01 «Субсидии в целях приобретения особо ценного движимого имущества, за исключением оборудования, транспортных средств, нематериальных активов» в сумме 1 697 866,56 руб.;

03-02 «Субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования» в сумме 13 292 806,11 руб.;

03-03 «Субсидии в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части транспортных средств» в сумме 3 255 296,31 руб.;

03-99 «Иные субсидии в целях приобретения нефинансовых активов» в сумме 16 027 679,97 руб.;

08-14 «Субсидии в целях организации конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов» в сумме 3 262 788,48 рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений (ф. 0503766) на 1 января 2020 г. утверждено плановых назначений по доходам в сумме 2 186 738 500,00 руб., (что соответствует утвержденному плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год), из них исполнено плановых назначений 2 185 902 932,38 руб. или 99,9% от утвержденных плановых назначений по доходам. Утверждено плановых назначений по расходам в сумме 2 574 932 176,15 руб., из них исполнено плановых назначений в сумме 1 633 049 912,82 руб. или 63,4% от утвержденных плановых назначений по расходам.

1.2. В целях выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности и исполнения мероприятий в рамках субсидий на иные цели Учреждением в 2019-2020 годах заключались государственные контракты и договоры на приобретение товаров, оказание услуг и выполнение работ, в ходе проверки которых, выявлено следующее:

1.2.1. Государственный контракт от 4 июля 2019 г. № 35-ЭА-19 заключен с обществом с ограниченной ответственностью «Приоритет» на сумму 2 822 890,00 руб., предметом контракта является поставка уличных зонтов с принадлежностями, срок поставки товара в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения контракта.

Согласно пункту 3.3 государственного контракта оплата товара производится заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на указанный в контракте расчетный счет поставщика платежными поручениями по факту поставки товара в полном объеме на основании надлежаще оформленных и подписанных обеими сторонами товарных накладных и Акта приема-передачи товара в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты поставки товара и подписания Акта приема-передачи товара, но не ранее получения от поставщика оригиналов соответствующих счета и счета-фактуры (при необходимости).

Оплата заказчиком поставленного товара по указанному контракту произведена по товарной накладной от 10 июля 2019 г. № 46, на основании акта приема – передачи товара от 10 июля 2019 г. на сумму 2 822 890,00 руб. платежными поручениями от 2 сентября 2019 г. № 7026 на сумму 399 000,00 руб. и № 7030 на сумму 2 423 890,00 руб., следовательно с нарушением установленного срока на 22 рабочих дня.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) следует, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Таким образом, в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта заказчиком – ФГБУ «МФК Минфина России» в 2019 году произведена оплата поставщику за поставленный товар на сумму 2 822 890,00 руб. с нарушением установленного срока на 22 рабочих дня.

Из пояснения по данному факту следует, что документы на оплату по указанному государственному контракту поступили в ФГБУ «МФК Минфина России» в конце августа 2019 года, оплата произведена 2 сентября 2019 г.

Оплата товара по вышеуказанному государственному контракту произведена по кодам субсидии:

03-01 «Субсидии в целях приобретения особо ценного движимого имущества, за исключением оборудования, транспортных средств, нематериальных активов» на сумму 2 423 890,00 руб. (платежное поручение от 2 сентября 2019 г. № 7030);

03-99 «Иные субсидии в целях приобретения нефинансовых активов» на сумму 399 000,00 руб. (платежное поручение от 2 сентября 2019 г. № 7026), что соответствует Порядку в части отнесения расходов по кодам субсидии, в том числе исходя из видов особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, определенных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 2 августа 2018 г. № 161н (далее – Приказ № 161н), к которым относятся:

движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает

200 тыс. руб.;

транспортные средства независимо от балансовой стоимости;

иное движимое имущество, без которого осуществление федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства финансов Российской Федерации, предусмотренных их уставами основных видов деятельности будет существенно затруднено и балансовая стоимость которого за единицу превышает 100 тыс. рублей.

1.2.2. Государственный контракт от 18 декабря 2019 г. № 124-ЭА-19 заключен с обществом с ограниченной ответственностью «ГРАНД СП» на сумму 2 545 760,24 руб., предметом контракта является поставка новогодних украшений, срок поставки товара в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения контракта.

Согласно пункту 3.3 государственного контракта оплата товара производится заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на указанный в контракте расчетный счет поставщика платежными поручениями по факту поставки товара в полном объеме на основании надлежаще оформленных и подписанных обеими сторонами товарных накладных и Акта приема-передачи товара в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты поставки товара и подписания Акта приема-передачи товара, но не ранее получения от поставщика оригиналов соответствующих счета и счета-фактуры (при необходимости).

Оплата заказчиком поставленного товара по указанному контракту произведена по товарной накладной от 24 декабря 2019 г. № 126-1 и акту приема-передачи товара от 24 декабря 2019 г. на общую сумму 2 545 760,24 руб., из них платежными поручениями от 3 марта 2020 г. № 497237 на сумму 2 347 760,24 руб. и № 549151 на сумму 198 000,00 руб., следовательно с нарушением установленного срока на 28 рабочих дней.

Таким образом, в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта заказчиком – ФГБУ «МФК Минфина России» в 2019 году произведена оплата поставщику за поставленный товар на сумму 2 545 760,24 руб. с нарушением установленного срока на 28 рабочих дней.

Из пояснения по данному факту следует, что документы на оплату по указанному государственному контракту поступили в Учреждение в конце января 2020 года, информацию об остатках субсидий и бюджетных инвестиций согласовали и утвердили 26 февраля 2020 г., оплату произвели 3 марта 2020 г.

Пунктом 37 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления

государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н) определено, что объекты нефинансовых активов учитываются на соответствующих счетах Единого плана счетов по аналитическим группам синтетического счета объекта учета по объектам имущества, например: 20 «Особо ценное движимое имущество учреждения» или 30 «Иное движимое имущество учреждения».

Согласно пункту 49 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 174н (далее – Инструкция № 174н) следует, что для ведения бухгалтерского учета вложений в нефинансовые активы применяются счета аналитического учета счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» с указанием в 1 - 17 разрядах номера счета, соответствующего кода (составной части кода) бюджетной классификации Российской Федерации, в 24 - 26 разрядах номера счета подстатьи КОСГУ, соответствующей экономической сущности осуществляемого факта хозяйственной жизни (отражаемого объекта бухгалтерского учета), в том числе счет 010621000 «Вложения в основные средства - особо ценное движимое имущество».

Из представленной карточки счета 302.00 за 18 декабря 2019 г. - 31 декабря 2019 г. следует, что приобретенный товар по государственному контракту учтен на счете 010621000 «Вложения в основные средства - особо ценное движимое имущество».

Таким образом, в нарушение пункта 37 Инструкции № 157н и пункта 49 Инструкции № 174н Учреждением на счете 106.21 «Вложения в особо ценное движимое имущество учреждения» учтено имущество на сумму 198 000,00 руб., не относящееся к видам особо ценного движимого имущества, определенных Приказом № 161н.

1.2.3. Государственный контракт от 16 сентября 2019 г. № 65-ЭА-19 заключен с обществом с ограниченной ответственностью «КлинДез» на сумму 5 575 163,16 руб., предметом контракта является поставка инвентаря для уборки, срок поставки товара в течение 60 (Шестидесяти) дней с даты заключения контракта.

Согласно пункту 3.3 государственного контракта оплата товара производится заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на указанный в контракте расчетный счет поставщика платежными поручениями по факту поставки товара в полном объеме на основании надлежаще оформленных и подписанных обеими сторонами товарных накладных и Акта приема-передачи товара в течение 15 (пятнадцати) рабочих

дней с даты поставки товара и подписания Акта приема-передачи товара, но не ранее получения от поставщика оригиналов соответствующих счета и счета-фактуры (при необходимости).

Товар по указанному контракту поставлен на общую сумму 5 575 163,16 руб., в том числе по товарным накладным от 28 октября 2019 г. № 2814 на сумму 1 192 915,78 руб. и от 1 ноября 2019 г. № 2833 на сумму 4 382 247,38 рублей. Оплата Учреждением поставленного товара произведена на общую сумму 3 652 416,88 руб., из них платежными поручениями от 26 ноября 2019 г. № 588408 на сумму 1 192 915,78 руб. и от 3 марта 2020 г. № 497231 на сумму 2 459 501,10 руб., следовательно с нарушением установленного срока на 5 и 58 рабочих дней, соответственно. Документы, подтверждающие оплату товара на сумму 1 922 746,28 руб. на день проведения проверки не представлены.

Таким образом, в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта заказчиком – ФГБУ «МФК Минфина России» в 2019 году произведена оплата поставщику за поставленный товар на сумму 3 652 416,88 руб. с нарушением установленного срока на 5 и 58 рабочих дней, соответственно.

Из пояснения по данному факту следует, что документы на оплату поступили в Учреждение в конце февраля 2020 года, информацию об остатках субсидий и бюджетных инвестиций согласовали и утвердили 26 февраля 2020 г., оплату произвели 3 марта 2020 г.

Оплата товара по государственному контракту произведена по кодам субсидии:

03-01 «Субсидии в целях приобретения особо ценного движимого имущества, за исключением оборудования, транспортных средств, нематериальных активов» на сумму 745 701,60 руб. (платежное поручение от 26 ноября 2019 г. № 588408);

03-99 «Иные субсидии в целях приобретения нефинансовых активов» на сумму 2 906 715,28 руб. (платежные поручения от 26 ноября 2019 г. № 588408 и 3 марта 2020 г. № 497231), что соответствует Порядку в части отнесения расходов по кодам субсидии.

1.3. В Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение от 12 марта 2019 г. № 0348100026519000014 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию (далее – ТО) и текущему ремонту (далее – ТР) лифтового оборудования для нужд филиала – Санаторий «Южный» ФГБУ «МФК Минфина России» (далее соответственно – документация

ЭА № 0348100026519000014, Санаторий «Южный») с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) в размере 1 096 110,00 рублей.

Согласно приложению № 1 к документации ЭА № 0348100026519000014 НМЦК определена методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствие с пунктом 1.2 раздела II «Информационная карта инструкции участника закупки» (далее – информационная карта) документации ЭА № 0348100026519000014 работы выполняются с даты заключения государственного контракта по 31 декабря 2019 г.

Пунктом 2.2 раздела II информационной карты документации ЭА № 0348100026519000014 предусмотрено, что оплата осуществляется в пределах стоимости фактически выполненных работ в течение отчетного месяца.

Согласно пункту 4 раздела IV «Техническое задание» ЭА № 0348100026519000014 ТО и ТР подлежат пассажирские и грузовые лифты различной грузоподъемности (от 100 кг до 1000 кг), изготовителем которых является ОАО «Могилевский завод лифтового машиностроения» (далее – завод-изготовитель), в количестве 23 единиц, в том числе 9 единиц лифтов, государственный контракт на поставку которых заключен только 16 апреля 2019 г.

По данным руководства по эксплуатации на лифт пассажирский (пункт 5.6) и на лифт грузовой малый (пункт 6), размещенным в информационно-телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте завода-изготовителя <https://www.liftmach.by/clientam/rukovodstva-po-ekspluatatsii/rukovodstva-po-ekspluatatsii-liftoy-i-platform> в состав работ по ТО включены работы по смазке механических частей, ряд которых выполняется по необходимости (при отсутствии или недостатке смазки), т.е. на момент формирования НМЦК сведения о потребности в выполнении смазочных работ и количестве смазочных материалов, необходимых для их выполнения, отсутствовали.

Документация ЭА № 0348100026519000014 и обоснование НМЦК не содержат сведений об объеме подлежащих выполнению ремонтных работ, а также необходимых для их выполнения запасных частей и расходных материалов.

При этом положениями части 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает цену единицы товара, работы, услуги.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований части 24 статьи 22 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в части определения и обоснования начальных цен единиц услуг (работ) (товаров, необходимых для их оказания).

1.3.1. Согласно пункту 4 раздела IV «Техническое задание» (далее – ТЗ) документации ЭА № 0348100026519000014 ТО и ремонту подлежали пассажирские и грузовые лифты различной грузоподъемности (от 100 кг до 1000 кг), производства завода-изготовителя.

ТЗ не содержит наименований и моделей лифтов, подлежащих ТО и ремонту.

В соответствии с пунктом 5 ТЗ регламентные работы по ТО выполняются с периодичностью и в объеме, определенной документацией по эксплуатации лифтов:

- ежемесячное (ТО-1);
- ежеквартальное (ТО-2);
- ежегодное (ТО-3).

При этом согласно пункту 3.1 руководства по эксплуатации на лифт грузовой малый (РЭ 239.00.00.000 2015 год) предусмотрено проведение только ежемесячных и ежегодных ТО.

Кроме того, по результатам проведенного электронного аукциона на поставку лифтового оборудования (извещение от 28 декабря 2018 г. № 0348100026518000288 (с изменениями от 15 февраля 2019 г.) (далее – документация ЭА № 0348100026518000288) с НМЦК в размере 28 463 379,64 рублей) победителем признано ООО «Лифтовой альянс», с которым заключен государственный контракт от 16 апреля 2019 г. № 240-ЭА-18 на сумму 27 894 112,04 рублей (далее – ГК № 240-ЭА-18), согласно которому поставке подлежат 9 лифтов, в том числе 3 лифта малых грузовых SKGISO-A (производитель фирма SKG).

Таким образом, Учреждением не обеспечено соблюдение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в части объективного описания объекта закупки при осуществлении закупки № 0348100026519000014.

1.4. В ЕИС размещено извещение от 26 ноября 2019 г. № 034810002619000162 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения ГК на оказание услуг по ТО и текущему ремонту грузоподъемного оборудования, включая оборудование диспетчерской связи (далее – документация ЭА № 0348100026519000162) с НМЦК в размере 1 681 820,04 рублей.

Согласно приложению № 1 к документации ЭА № 0348100026519000162 (далее – обоснование НМЦК) НМЦК определена методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствие с пунктом 1.2 раздела II информационной карты документации ЭА № 0348100026519000162 услуги выполняются в период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Пунктом 2.2 раздела II информационной карты документации ЭА № 0348100026519000162 предусмотрено, что оплата производится в пределах стоимости фактически оказанных в течение отчетного периода (месяца) услуг на основании Акта сдачи-приемки оказанных услуг.

Согласно пункту 5 раздела IV «ТЗ» ТО и ремонту подлежат пассажирские и грузовые лифты различной грузоподъемности (от 100 кг до 1000 кг) в количестве 23 единиц, из них на момент размещения извещения в ЕИС:

введены в эксплуатацию - 15 лифтов;

не введены в эксплуатацию - 8 лифтов (что подтверждается пояснениями главного инженера Санатория «Южный» А.А. Ежелого).

Из 15 лифтов, принятых в эксплуатацию Санаторием «Южный», 1 пассажирский лифт ЛП-1010БГ (лифт климатопавильона) введен в эксплуатацию на основании акта Крымского управления Ростехнадзора от 14 августа 2019 г. № 06-4/75. Указанный лифт поставлен в рамках ГК № 240-ЭА-18. При этом по данным бюджетного учета Санаторий «Южный» пассажирский лифт ЛП-1010БГ не числится.

Согласно обоснованию НМЦК стоимость услуг по ТО и ремонту 8 лифтов, не введенных в эксплуатацию, составила 364 026,72 рублей (45 503,34*8).

Таким образом, в результате недостатков в планировании и отсутствии фактической потребности в услугах по ТО и ремонту лифтов НМЦК завышена на 364 026,72 рублей.

Согласно руководствам по эксплуатации лифтов в состав работ по ТО включены работы по смазке механических частей, ряд которых выполняется по необходимости (при отсутствии или недостатке смазки), т.е. на момент формирования НМЦК сведения о потребности в выполнении смазочных работ и количестве смазочных материалов, необходимых для их выполнения, отсутствовали.

Документация ЭА № 0348100026519000162 и обоснование НМЦК не содержат объем подлежащих выполнению работ по текущему ремонту лифтов, а также необходимых для их выполнения запасных частей и расходных материалов.

При этом положениями части 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает цену единицы товара, работы, услуги.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований части 24 статьи 22 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в части определения и обоснования начальных цен единиц услуг (товаров, необходимого для ее оказания).

1.4.1. Согласно пункту 5 ТЗ документации ЭА № 0348100026519000162 ТО и ремонту подлежали пассажирские и грузовые лифты различной грузоподъемности (от 100 кг до 1000 кг), производства «МогилевЛифтМаш».

ТЗ не содержит наименований и марок лифтов, подлежащих ТО и ремонту.

В соответствии с пунктом 5 ТЗ регламентные работы по ТО выполняются с периодичностью и в объеме, определенной документацией по эксплуатации лифтов:

- ежемесячное (ТО-1);
- ежеквартальное (ТО-2);
- ежегодное (ТО-3).

При этом согласно пункту 3.1 руководства по эксплуатации на лифт грузовой малый (РЭ 239.00.00.000 2015 год) предусмотрено выполнение проведение только ежемесячных и ежегодных ТО.

Кроме того, условиями ГК № 240-ЭА-18 поставке подлежали лифты малые грузовые производства фирмы SKG.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в части объективного описания объекта закупки.

1.5. В ЕИС размещено извещение от 28 декабря 2018 г. № 0348100026518000288 (с учетом изменений от 15 февраля 2019 г.) о проведении электронного аукциона на право заключения ГК на поставку и установку лифтового оборудования для нужд Санатория «Южный» (далее – документация ЭА № 0348100026518000288) с НМЦК в размере 28 463 379,64 рублей.

Пунктом 3 раздела IV «ТЗ» документации ЭА № 0348100026518000288 установлено, что при поставке и производстве работ в том числе должны соблюдаться требования следующих нормативных и иных документов:

- Федерального закона от 17 июля 1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 № 782 «Об утверждении технического регламента о безопасности лифтов»;

- ГОСТ 5746-83 «Лифты электрические пассажирские»;

- ГОСТ 22845-85 «Лифты электрические пассажирские и грузовые. Правила организации, производства и приемки монтажных работ»;

- Ведомственные строительные нормы «ВСН 210-80 Инструкция по монтажу лифтов», утвержденные Минмонтажспецстроем СССР 24 ноября 1980 г.

Вместе с этим на дату размещения извещения в ЕИС (с учетом изменений на 15 февраля 2019 г.):

- Федеральный закон от 17 июля 1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» утратил силу в связи со вступлением в силу Федерального закона от 30 июня 2006 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 № 782 «Об утверждении технического регламента о безопасности лифтов» утратило силу в связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2012 г. № 1175 «О признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации по вопросам безопасности лифтов»;

- ГОСТ 5746-83 «Лифты электрические пассажирские» утратил силу в связи с изданием ГОСТ 5746-2003 «Лифты пассажирские. Основные параметры и размеры», утвержденного постановлением Госстандарта России от 23 октября 2003 № 300-ст;

- ГОСТ 22845-85 «Лифты электрические пассажирские и грузовые. Правила организации, производства и приемки монтажных работ» утратил силу в связи с введением ГОСТ 22845-2018 «Лифты. Лифты электрические. Монтаж и пусконаладочные работы. Правила организации и производства работ, контроль выполнения и требования к результатам работ», утвержденного приказом Росстандарта от 30 октября 2018 г. № 857-ст;

- Ведомственные строительные нормы «ВСН 210-80 Инструкция по монтажу лифтов», утвержденные Минмонтажспецстроем СССР 24 ноября 1980, утратили силу в связи с изданием Инструкции по монтажу лифтов, утвержденной приказом АО «Союзлифтмонтаж» от 24 августа 1992 № 77.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в части объективного описания объекта закупки.

1.5.1. По результатам проведенного электронного аукциона победителем признано ООО «Лифтовой альянс», с которым заключен ГК от 16 апреля 2019 г. № 240-ЭА-18 на сумму 27 894 112,04 рублей.

Согласно пункту 3.1 ГК № 240-ЭА-18 поставка оборудования и его монтаж должны быть осуществлены в течение 120 календарных дней с даты заключения ГК, т.е. не позднее 14 августа 2019 г.

Ответственность поставщика определена в пунктах 8.2 ГК № 240-ЭА-18, в том числе:

- в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных ГК, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных ГК, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (пункт 8.2.1 ГК № 240-ЭА-18);

- пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного ГК, в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Банка России от цены ГК, уменьшенной на сумму фактически исполненных обязательств (пункт 8.2.2 ГК № 240-ЭА-18);

- за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных ГК, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных ГК, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы (за исключением неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного ГК, которое не имеет стоимостного выражения) и составляет 5% цены контракта – 1 394 705,6 рублей (пункт 8.2.3 ГК № 240-ЭА-18);

- за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного ГК, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в ГК таких обязательств) в виде фиксированной суммы и составляет 5 000,0 рублей (пункт 8.2.4 ГК № 240-ЭА-18).

Пунктом 12.6 ГК № 240-ЭА-18 определено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения ГК при его существенном нарушении поставщиком, в том числе:

- неоднократное нарушение сроков и объемов поставки более чем на 3 рабочих дня;

- неоднократное нарушение сроков и объемов выполнения работ.

По данным ЕИС по состоянию на 10 июня 2020 г. ООО «Лифтовой альянс» обязательства по ГК № 240-ЭА-18 не исполнены, поставка лифтов не осуществлена, т.е. просрочка исполнения обязательства по ГК составила 301 день.

Расчет пени приведен в Таблице 3.

Таблица 3.

№ п/п	Период просрочки		Количество дней просрочки	Размер ключевой ставки Банка России (%)	Размер неустойки (руб.)
1	2	3	4	5	6
1	15.08.2019	08.09.2019	25	7,25	168 526,93
2	09.09.2019	27.10.2019	49	7	318 922,68
3	28.10.2019	15.12.2019	49	6,5	296 142,49
4	16.12.2019	09.02.2020	56	6,25	325 431,31
5	10.02.2020	26.04.2020	77	6	429 569,32
6	27.04.2020	10.06.2020	45	5,5	230 126,42
ИТОГО			301		1 768 719,15

При этом решение об одностороннем расторжении ГК № 240-ЭА-18 (в соответствии с пунктом 12.6 ГК № 240-ЭА-18) не принято, штрафные санкции к поставщику на общую сумму 3 163 424,75 рублей (штраф – 1 394 705,60 рублей, пени – 1 768 719,15 рублей) не предъявлены.

1.6. В ЕИС размещено извещение от 30 октября 2018 г. № 0348100026518000204 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения ГК на поставку горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) для нужд Санатория «Южный» (далее – документация ЭА № 0348100026518000204) с НМЦК в размере 6 332 000,0 рублей.

Согласно пункту 1.2 раздела II информационной карты документации ЭА № 0348100026518000204 срок поставки ГСМ определен с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.

Разделом IV «ТЗ» документации ЭА № 0348100026518000204ТЗ определено, что подлежащие поставке ГСМ должны соответствовать требованиям следующих нормативных документов:

- постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 118 «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» (далее - Постановление № 118);

- технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011), утвержденного

решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 826 (далее – ТР ТС 013/2011).

При этом сравнением отдельных характеристик ГСМ, указанным в Постановлении № 118 и ТР ТС 013/2011, установлен ряд расхождений (данные сравнения представлены в Таблице 4).

Таблица 4.

№ п/п	Характеристика ГСМ	Требования, установленные:	
		Постановлением № 118	ТР ТС 013/2011
1. Автомобильный бензин			
1.1	Давление паров, не более (кПа): в летний период	45-80	35-80
	в зимний период	50-100	35-100
2. Дизельное топливо			
2.1	Температура вспышки в закрытом тигле, не ниже (С°)	40	55
2.2	Массовая доля полициклических ароматических углеводородов, не более (%)	11	8

Помимо указанных требований, поставляемые ГСМ должны соответствовать:

- ГОСТ Р 51105-97 «Топлива для двигателей внутреннего сгорания. Неэтилированный бензин. Технические условия», которым установлены технические характеристики для автомобильного бензина марки Нормаль-80 и Регуляр-92;

- ГОСТ Р 51866-2002 «Топлива моторные. Бензин неэтилированный. Технические условия», которым установлены технические характеристики для автомобильного бензина марки Премиум Евро-95 и Супер Евро-98.

Также в ТЗ включено требование о том, что топливо дизельное экологического класса К5 в зависимости от сезона может быть летнее ДТ-Л-К5 и межсезонное ДТ-Е-К5.

При этом согласно пунктам 1 и 2 раздела 4 «ТЗ» документации ЭА № 0348100026518000204 поставке подлежит бензин неэтилированный марки АИ-95-К5 по ГОСТ 32513-2013 и топливо дизельное ЕВРО, межсезонное, сорт Е, ДТ-Е-К5 по ГОСТ 32511-2013.

По результатам проведенного электронного аукциона победителем признано ООО «Компания Развитие Сервис», с которым заключен ГК от 28 ноября 2018 г. № 204-ЭА-18 на сумму 6 332 000,0 рублей (без снижения НМЦК) (далее – ГК № 162-ЭА-18).

Технические характеристики подлежащих поставке ГСМ приведены в ТЗ (приложение № 1 к ГК № 162-ЭА-18).

Согласно пункту 12 Требований к качеству товара ТЗ качественные показатели ГСМ указываются в сертификате (паспорте) соответствия, предъявляемого при отпуске топлива.

Учреждением представлены паспорта на ГСМ, полученные в ходе исполнения ГК № 162-ЭА-18:

- паспорт от 6 января 2019 г. № 70 на топливо дизельное ЕВРО, межсезонное, сорт Е, экологического класса К5 (ДТ-Е-К5) по ГОСТ 32511-2013 (ЕН 590:2009) (дата отбора пробы 6 января 2019 г.), выданный АО «Сызранский НПЗ»;

- паспорт от 11 января 2019 г. № 241 на бензин неэтилированный марки АИ-95-К5 по ГОСТ 32513-2013, выданный ПАО АНК «Башнефть».

По данным бюджетного учета Санаторий «Южный» за период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г. в рамках ГК № 162-ЭА-18 от поставщика получено ГСМ на общую сумму 4 830 206,20 рублей.

Сравнением отдельных характеристик ГСМ, указанным в паспортах и ТЗ, установлен ряд расхождений (данные сравнения представлены в Таблице 5).

Таблица 5.

№ п/п	Наименование показателя ГСМ	Значение установленные:	
		ГК № 204-ЭА-18	Паспортом
1. Автомобильный бензин			
1.1	Октановое число:		
	по исследовательскому методу	95,5	95,0
	по моторному методу	85,6	85,0
1.2	Плотность при температуре 15 ⁰ С, кг/м ³	740,5	734,0
1.3	Массовая доля серы, мг/кг	3	9,1
1.4	Индукционный период бензина, мин	1365	360
1.5	Объемная доля бензола, %	0,73	0,69
2. Дизельное топливо			
2.1	Цетановое число	51,7	51,0
2.2	Цетановый индекс	55,3	51,9
2.3	Плотность при температуре 15 ⁰ С, кг/м ³	835,8	838,9
2.4	Содержание серы, мг/кг	8,3	8,9
2.5	Температура вспышки в закрытом тигле, ⁰ С	73,5	62

Таким образом, закупленные в течение 2019 года ГСМ не отвечали условиям ГК № 162-ЭА-18.

При этом штрафные санкции, предусмотренные пунктом 8.2.3 162-ЭА-18 на общую сумму 3 799 200 рублей (316 600,0*12), поставщику не предъявлены.

1.7. В ЕИС размещено извещение от 30 апреля 2019 г. № 0348100026519000044 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения ГК на выполнение работ по ремонту мебели номерного фонда Санатория «Южный» (далее – документация ЭА № 0348100026519000044) с НМЦК в размере 28 871 226,36 рублей.

Согласно пункту 2.2 раздела IV «Техническое задание» документации ЭА № 0348100026519000044 ремонту подлежало 5 типов серий мебели в количестве 1139 единиц, в том числе:

стол обеденный 160(210 в раскладном)*104*76,толщ подст=7,столешн=2 (серия мебели тип 1) – 24 единицы;

стол обеденный 128 (198 раскл)*90*75 (серия мебели тип 4) – 3 единицы;

стол обеденный 130x130x75 (серия мебели тип 5) – 37 единиц.

Подпунктом 3 пункта 2.3 «Перечень работ» ТЗ (далее – Перечень работ) установлена потребность заказчика в изготовлении новых столешниц обеденных столов в количестве 9 единиц, а подпунктом 9 Перечня работ - изготовление новых опор обеденного стола в количестве 49 единиц.

При этом в описании объекта закупки отсутствует указание типа мебели, для которого необходимо изготовление новых столешниц и опор столов обеденных, описание материала, из которого изготовлены столешницы и опоры столов обеденных, а также не указаны линейные размеры опор.

Согласно подпункту 2.2 ТЗ ремонту подлежали стулья следующих типов и размеров:

стул мягкий 46*48*87 Н спинки=48,сидения 38..46x47, толщ спинки=1,толщтна сидения=2 (серия мебели тип 1) – 197 единиц;

стул мягкий 42*45*86, место д/сид 36...45x44,толщ=12,спинка Н мягк части=37 (серия мебели тип 2) – 75 единиц;

стул мягкий 38*42x92 , спинка Н=47x38, толщ посад=7 (серия мебели тип 3) – 28 единиц;

стул мягкий 42*42*90, спинка 39xН=40, сидение 40x43 (серия мебели тип 4) – 34 единицы;

стул мягкий с подлокотником 65x55x100 (серия мебели тип 5) – 23 единицы.

Подпунктом 2 Перечня работ установлена потребность заказчика в изготовлении новых опор стульев в количестве 49 единиц.

При этом при описании объекта закупки отсутствует указание типа мебели, для которого необходимо изготовление новых опор для стульев, описание материала, из которого изготовлены опоры стульев, а также не указаны линейные размеры опор.

Согласно подпункту 1 Перечня работ необходимо выполнить перетяжку мебельной тканью в количестве 1150 погонных метров.

По данным приложения № 1 к ТЗ при проведении ремонтных работ используются следующие материалы:

- ткань мебельная (шинил) (пункт 31);
- ткань мебельная велюровая (пункт 32);
- ткань мебельная жаккардовая (пункт 33).

При этом раздел 2 ТЗ в описании мебели не содержит указания видов и площади мебельной ткани на мебели соответствующего типа.

Положениями части 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает цену единицы товара, работы, услуги.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований части 24 статьи 22 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в части определения и обоснования начальных цен единиц услуг (работ) (товаров, необходимых для их оказания) и пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в части объективного описания объекта закупки.

1.8. В ЕИС размещено извещение от 22 ноября 2019 г. № 0348100026519000143 о проведении электронного аукциона на право заключения ГК на поставку медицинского оборудования (далее – документация ЭА № 0348100026519000143) с НМЦК в размере 15 911 329,12 рублей.

Согласно пункту 1 раздела IV «ТЗ» документации ЭА № 0348100026519000143 поставке подлежал тренажер для мышц верхних конечностей со следующими техническими характеристиками:

- состоит из металлической рамы с рычагом или роликовой кабельной системой, в которую встраиваются заменяемые утяжелители и штанги и/или рукоятки/подвесные петли для кистей и рук; может быть включена скамья для пользователя, на которой можно сидеть или лежать во время выполнения упражнений;

- шаг регулировки начального положения рук, градусов - не более 10;
- масса пластины весового стека, кг - не менее 5;
- количество пластин весового стека, шт. - не менее 15.

Разделом V документации ЭА № 0348100026519000143 «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» предусмотрено, что участникам закупки при подаче первой части заявки на

участие в электронном аукционе следует руководствоваться следующими правилами:

- слова «не менее» означают, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

- слова «не более» означают, что участнику следует представить в заявке конкретный показатель менее указанного значения или равный ему;

- союз «или» означает, что участнику нужно выбрать одно из значений, перечисленных через данный союз.

При этом победителем электронного аукциона в первой части заявки на участие в электронном аукционе указано:

- состоит из металлической рамы с рычагом или роликовой кабельной системой, в которую встраиваются заменяемые утяжелители и штанги и/или рукоятки/подвесные петли для кистей и рук; может быть включена скамья для пользователя, на которой можно сидеть или лежать во время выполнения упражнений;

- шаг регулировки начального положения рук, градусов - не более 10;

- масса пластины весового стека, кг - не менее 5;

- количество пластин весового стека, шт. - не менее 16.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ в части отказа в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки, первая часть заявки которого не содержала конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

По результатам электронного аукциона заключен ГК от 16 декабря 2019 г. № 120-ЭА-19 на сумму 15 672 659,17 рублей.

1.9. В ЕИС размещено извещение от 12 июля 2019 г. № 0348100026519000083 о проведении электронного аукциона на право заключения ГК на оказание услуг по внедрению системы защиты информации на основе программного комплекса, реализующего функции межсетевое экрана, криптографического шлюза и других средств защиты информации (далее – документация ЭА № 0348100026519000083) с НМЦК в размере 5 259 066,10 рублей.

Согласно разделу IV «ТЗ» документации ЭА № 0348100026519000083 оказываемые услуги должны в соответствии с требованиями следующих руководящих документов:

- формирование ключей электронной подписи (далее – ЭП) и ключей проверки ЭП по алгоритмам ГОСТ Р 34.10–2001 (пункт 9 подпункта 1.1 ТЗ);

- хеширование данных по алгоритмам ГОСТ Р 34.11–94 (пункт 16 подпункта 1.1 ТЗ);

- шифрование и имитозащиту данных в соответствии с ГОСТ 28147–89 (пункт 17 подпункта 1.1 ТЗ).

При этом на дату размещения извещения в ЕИС (12 июля 2019 г.):

ГОСТ Р 34.10–2001 утратил силу с 1 января 2013 г. в связи с введением в действие ГОСТ Р 34.10-2012;

ГОСТ Р 34.11–94 утратил силу с 1 января 2013 г. в связи введением в действие ГОСТ Р 34.11-2012;

ГОСТ 28147–89 утратил силу с 1 июня 2019 г. в части разделов 2, 3, 4, 5 в связи с введением в действие ГОСТ 34.13-2018.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в части объективного описания объекта закупки.

По результатам проведенного электронного аукциона заключен ГК от 5 августа 2019 г. № 45-ЭА-19 по НМЦК.

1.10. В ЕИС размещено извещение от 2 августа 2019 г. № 0348100026519000096 о проведении электронного аукциона на право заключения ГК на поставку инвентаря для уборки (далее – документация ЭА № 0348100026519000096) с НМЦК в размере 5 688 942,0 рублей.

Согласно разделу IV «ТЗ» документации ЭА № 0348100026519000096 поставке подлежал в том числе товар со следующими техническими характеристиками:

- средство малой механизации для санитарного содержания помещений Комплект №1 (передвижная тележка габаритом не более 75x70x94см, весом не более 19кг на металлическом каркасе) (пункт 1);

- выдвигной контейнер габаритом не более 39x28,5x26 см весом не более 1750 г емкостью не менее 20 л (пункт 3).

Разделом V документации ЭА № 0348100026519000096 «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» предусмотрено, что участникам закупки при подаче первой части заявки на участие в электронном аукционе следует руководствоваться следующими правилами:

- слова «не менее» означают, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

- слова «не более» означают, что участнику следует представить в заявке конкретный показатель менее указанного значения или равный ему.

Согласно первой части заявки на участие в электронном аукционе победителем электронного аукциона предложены к поставке:

- передвижная тележка габаритом 75x70x94 см весом 19кг на металлическом каркасе;

- выдвигная емкость габаритом 39x28,5x26см весом 1750 г емкостью 20 л.

По результатам электронного аукциона заключен ГК от 16 сентября 2019 г. № 65-ЭА-19 на сумму 5 575 163,16 рублей.

При этом в ТЗ (приложение № 1 к ГК от 16 сентября 2019 г. № 65-ЭА-19) указано:

- средство малой механизации для санитарного содержания помещений Комплект №1 (передвижная тележка габаритом не более 75x70x94см, весом не более 19кг на металлическом каркасе) (пункт 1);

- выдвигной контейнер габаритом не более 39x28,5x26 см весом не более 1750 г емкостью не менее 20 л (пункт 3).

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части заключения ГК на условиях, предусмотренных заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

1.11. В ЕИС размещено извещение от 26 декабря 2019 г. № 0348100026519000181 о проведении электронного аукциона на право заключения ГК на выполнение работ по благоустройству территории (далее – документация ЭА № 0348100026519000181) с НМЦК в размере 39 242 438,0 рублей.

Подпунктом 6.4 раздела IV «ТЗ» ЭА № 0348100026519000181 установлено, что выполнению подлежат следующие виды и объемы работ:

- восстановление и замена локальных очистных сооружений дождевой канализации на готовое основание – 1 комплект;

- восстановление участка дождевой (ливневой) канализации - 374,73 м.;

- восстановление колодцев дождевой (ливневой) канализации – 16 шт.;

- установка люков чугунных – 16 шт.

Согласно части 14.3 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункту 3.11 Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений, утвержденного постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1973 г. № 279, установлено, что к капитальному ремонту относятся такие работы, в результате которых осуществляется изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), а также в процессе которых производится смена изношенных конструкций и деталей зданий и сооружений или замена их на более прочные и экономичные, улучшающие эксплуатационные возможности ремонтируемых объектов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Положениями части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять работы по капитальному ремонту по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации (далее – СРО) в области капитального ремонта.

Вместе с этим согласно подпункту 2 пункта 12.1 раздела II информационной карты документации ЭА № 0348100026519000181 требование о представлении участниками закупки в составе вторых частей заявки на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 5.1 информационной карты, или копии этих документов, не установлено.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в части установления к участникам закупки требования в виде наличия членства в реестре членов СРО.

Кроме того, согласно части 4 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2(1) приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера

способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, если НМЦК превышает 10,0 млн рублей устанавливается дополнительное требование о наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50% НМЦК, на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей. Документами, подтверждающими соответствующий опыт, являются:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом, как указано выше, документацией ЭА № 0348100026519000181 требование о представлении участниками закупки в составе вторых частей заявки на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным действующим законодательством не установлено.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований части 4 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в части установления дополнительных требований к участникам закупки в виде наличия необходимого уровня квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

1.11.1. Пунктом 10.4 ТЗ документации ЭА № 0348100026519000181 определено, что функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики материалов, используемых для выполнения работ, установлены в Приложении № 1 к ТЗ.

По данным пунктов 8 и 41 Приложения № 1 к ТЗ при выполнении работ необходимо использовать люки чугунные тип 1 и тип 2, имеющих различные технические характеристики.

Вместе с этим документация ЭА № 0348100026519000181 при описании дождевой (ливневой) канализации не содержит указания на количество люков какого типа и в каком количестве подлежит замене.

Таким образом, не обеспечено соблюдение требований пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в части объективного описания объекта закупки.

1.12. Согласно пункту 4.1 ГК от 24 января 2020 г. № 153-ЭА-19 на поставку инженерного и вентиляционного оборудования стоимостью 4 758 682,67 рублей (далее – ГК № 153-ЭА-19) товар подлежит поставке в течение 15 календарных дней с даты заключения контракта (т.е. не позднее 10 февраля 2020 года).

Условиями пункта 8.7 ГК от 24 января 2020 № 153-ЭА-19 предусмотрено, что пени начисляются за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Банка России от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком. Пени начисляются за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

Подпунктом «б» пункта 8.8 ГК № 153-ЭА-19 предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 5% цены контракта (этапа) (237 934,1 рублей).

По данным ЕИС и бухгалтерского учета Учреждения (карточка счета 302.00 за январь 2020 г. - май 2020 г.,) по состоянию на 1 июня 2020 г. поставщиком не исполнены обязательства по ГК № 153-ЭА-19 на сумму 1 595 971,29 рублей (4 758 682,67 – 3 162 711,38), срок просрочки исполнения поставщиком обязательства составил 121 день (с 11 февраля 2020 г. по 10 июня 2020 г.).

Расчет пеней приведен в Таблице 6.

Таблица 6.

№ п/п	Период просрочки		Количество дней просрочки	Размер ключевой ставки Банка России (%)	Размер неустойки (руб.)
1	2	3	4	5	6
1	11.02.2020	26.04.2020	76	6	24 258,76
2	27.04.2020	10.06.2020	45	5,5	13 166,76
ИТОГО			121		37 425,52

При этом штрафные санкции на общую сумму 275 359,62 рублей (штраф – 237 934,10 рублей, пени – 37 425,52 рублей) поставщику не предъявлены.

1.13. Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки закупок Учреждения выявлено, что по закупке 0348100026519000121 (Выполнение работ по капитальному ремонту чаши крытой зоны бассейна здания спорткомплекса филиала - Санаторий «Южный» ФГБУ «МФК Минфина России») проектно-сметная документация размещена не в полном объеме, а именно: согласно Сводному сметному расчету, размещенному в единой информационной системе в сфере закупок, в состав проектно-сметной документации входят, в том числе локальные сметы №№ 01-016-01, 03-01-08. Вместе с тем в составе документации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок указанные сметы не размещены.

1.14. Согласно части 6 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются.

В ходе проверки закупок Учреждения выявлено, что по закупке 0348100026519000069 (Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования для нужд филиала - УОЦ «Икша» ФГБУ «МФК Минфина России») 28 июня 2019 г. в документацию о проведении закупки внесены изменения в части перечня оборудования, подлежащего техническому обслуживанию (исключены пункты 230-274 «Жируловитель ИТЕРМА»; пункты 366-373 «Стул», редакция № 1), а также соответствующих работ по обслуживанию указанного оборудования (пункт 4.8.11.2 Технического задания, редакция № 1).

1.15. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54.3 Федерального закона № 44-ФЗ конкурсная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Закона о контрактной, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В ходе проверки закупок Учреждения выявлено, что документация о проведении закупки 0348100026519000094 (Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт бани, теплицы и корректировке проектно-сметной документации на капитальный ремонт общежития № 1, бытового корпуса ДОЛа № 1 (общежития № 4) для нужд ФГБУ «МФК Минфина России») содержит некорректные требования в отношении описания объекта закупки, а именно:

- пункт 3.8 проекта контракта документации о проведении закупки предусматривает необходимость получения в рамках исполнения контракта положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» в отношении разработанной проектно-сметной документации. При этом согласно положениям технического задания документации о проведении закупки, разъяснению положений документации о проведении закупки от 1 августа 2019 г. № 2 получение указанного заключения в рамках исполнения контракта не требуется;

- положения информационной карты документации о проведении закупки и проекта контракта документации о проведении закупки предусматривают различные сроки выполнения работ: 90 и 75 календарных дней соответственно.

1.16. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление

требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3.1 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно части 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ документов и информации, не допускается.

В ходе проверки закупок Учреждения выявлено, что по ряду закупок на осуществление работ по капитальному ремонту в составе документации о проведении закупки размещена проектная документация (либо ее часть) и установлены требования о предоставлении в составе первой части заявки на участие в закупке конкретных показателей товаров, соответствующих требованиям документации о проведении закупки.

Указанное выявлено при проведении закупок 0348100026519000116 (Выполнение работ по капитальному ремонту чаши крытой зоны бассейна здания спорткомплекса филиала - Санаторий «Южный» ФГБУ «МФК Минфина России»), 0348100026519000097 (Выполнение работ по капитальному ремонту кровли и номерного фонда корпусов ФГБУ «МФК Минфина России»), 0348100026519000110 (Выполнение работ по капитальному ремонту фасада и кровли спального корпуса № 3 и части фасада спального корпуса № 5 на территории ФГБУ «МФК Минфина России»), 0348100026519000108 (Выполнение работ по капитальному ремонту цокольного этажа нежилого здания «Спортивно-оздоровительный корпус с наземным переходом» на территории филиала - УОЦ «Икша» ФГБУ «МФК Минфина России»), 0348100026519000109 (Выполнение работ по капитальному ремонту здания климатопавильона филиала - Санаторий «Южный» ФГБУ «МФК Минфина России»).

1.17. Согласно части 3 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

При этом согласно части 5 части 3 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

В ходе проверки закупок Учреждения было выявлено, что по закупке 0348100026519000020 (Поставка автошин летних для нужд филиала - Санаторий «Южный» ФГБУ «МФК Минфина России») разъяснения положений документации о закупках изменяют ее суть, а именно: разъяснением положений документации об электронном аукционе от 8 апреля 2019 г. № РД 1 допускается предложение о поставке товара 2018 года выпуска. Вместе с тем пунктом 7.4 проекта контракта документации о проведении закупки установлено - не ранее 2019 г.).

2. Проверка результатов работ по капитальному ремонту объектов федеральной собственности, находящихся в оперативном управлении объекта контроля.

В рамках проверки результатов работ по капитальному ремонту объектов федеральной собственности, находящихся в оперативном управлении Учреждения была осуществлена выборочная проверка на соответствие актов приемки выполненных работ сметам, являющимся приложениями государственных контрактов. Также выборочно была проведена проверка выполненных объемов работ.

1. Контракт от 21 января 2019 г. № 210-ЭА-18 на выполнение работ по капитальному ремонту фасада корпуса № 3 филиала – Санаторий «Южный» ФГБУ «МФК Минфина России».

Цена Контракта составляет 72 000 000,00 рублей, в том числе НДС 20% – 12 000 000,00 рублей и включает в себя все расходы, связанные с выполнением работ в соответствии с условиями Контракта.

Проведена проверка Актов о приемке выполненных работ от 29 марта 2019 г. №1, от 30 апреля 2019 г. №2, от 31 мая 2019 г. № 3, от 1 июля 2019 г. № 4, от 1 ноября 2019 г. № 5, от 13 декабря 2019 г. № 6, от 28 января 2020 г. № 7, от 28 февраля 2020 г. № 8, от 20 марта 2020 г. № 9 на их соответствие локальному сметному расчету.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ подлежат оплате работы на сумму 54 147 939,00 руб.

Контрактом предусмотрен срок выполнения работ до 31 июля 2019 г.

Замечаний к представленным Актам о приемке выполненных работ на их соответствие локальному сметному расчету нет.

2. Контракт от 27 декабря 2018 г. № 211-ЭА-18 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений корпуса № 3 филиала – Санаторий «Южный» ФГБУ «МФК Минфина России».

Цена Контракта составляет 106 376 491,46 рублей, в том числе НДС 20% – 17 729 415,24 рублей и включает в себя все расходы, связанные с выполнением работ в соответствии с условиями Контракта.

Заключены дополнительные соглашения к Контракту от 27 декабря 2018 г. № 211-ЭА-18: Дополнительное соглашение от 14 февраля 2019 г. №1 - на изменение цены Контракта - 106 376 491,46 руб. без НДС, Дополнительное соглашение от 15 апреля 2019 г. №2 - на изменение банковских реквизитов Исполнителя Дополнительное соглашение от 7 ноября 2019 г. №3 - на изменение цены Контракта 106 137 003 ,56 руб., в том числе НДС 20% - 17 689 500,56 руб., Дополнительное соглашение от 30 декабря 2019 г. №4 - на изменение цены Контракта 106 134 872,85,46 руб., в том числе НДС 20%- 17 689 145,48 руб.

Проведена проверка Актов о приемке выполненных работ от 15 февраля 2019 г. №1, от 28 февраля 2019 г. №2, от 28 февраля 2019 г. № 2.1, от 31 марта 2019 г. № 3, от 30 апреля 2019 г. № 4.1, от 31 мая 2019 г. № 5.1, от 31 мая 2019 г. № 5, от 31 мая 2019 г. № 5.2, от 22 июня 2019 г. № 6, от 5 ноября 2019 г. № 7, от 26 декабря 2019 г. № 8, от 29 января 2020 г. № 9, от 27 февраля 2020 г. № 10, от 20 марта 2020 г. № 11 на их соответствие локальному сметному расчету представленному в приложении №2 Дополнительного соглашения № 4 от 30 декабря 2019 г.

В соответствии с Актом о приемке выполненных работ принято к оплате работ на сумму 63 687 953,05руб.

По результатам проверки Актов о приемке выполненных работ, выявлено следующее:

- в Акте о приемке выполненных работ №1 сумма затрат по позициям составляет 2 957 461,94 руб. и не равна итоговой в этом же акте - 2 957 462,10 руб;

- в Акте о приемке выполненных работ №2 стоимости по позициям (п.п. 4.20, 4.21, 6.3, 6.12, 6.15, 13.6, 13.9) не соответствуют стоимостям по позициям в локальном сметном расчете в приложении №2 Дополнительного соглашения №4 от 30 декабря 2019 г.

- в соответствии с актом о приемке выполненных работ №11 подлежат оплате отдельно материалы (керамический гранит - п.п. 75, 76, 77, 150, 151, 152, 166, 167, 168, 189, 190, 191, 208, 209, 210) без указания расценок на выполнение работы, что не допускается в соответствии с пунктом 4.10. Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004 (утв. постановлением Госстроя Российской Федерации от 5 марта 2004 г. N 15/1)

3. Контракт от 24 декабря 2018 г. № 212-ЭА-18 на выполнение работ по капитальному ремонту внутренних инженерных сетей корпуса № 3 филиала – Санаторий «Южный» ФГБУ «МФК Минфина России»

Цена Контракта составляет 69 612 696,67 копеек, НДС не облагается на основании пункта 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (применение упрощенной системы налогообложения).

Согласно Актам о приемке выполненных работ принято к оплате работы на сумму 47 620 602,69 руб.

Заключены дополнительные соглашения к Контракту от 24 декабря 2018 г. № 212-ЭА-18: Дополнительное соглашение от 14 февраля 2019 г. №1 на изменение банковских реквизитов Исполнителя, Дополнительное соглашение от 12 апреля 2019 г. № 2 на изменение банковских реквизитов Исполнителя, Дополнительное соглашение от 7 ноября 2019 г. № 3 на изменение цены Контракта 68 201 985,45 руб., без НДС.

Проведена проверка Актов о приемке выполненных работ от 31 декабря 2018 г. № 10В, от 31 декабря 2018 г. № 1ВК, от 31 декабря 2018 г. № 1ЭОМ, от 28 февраля 2019 г. № 2ВК, от 28 февраля 2019 г. № 2ОВ, от 31 марта 2019 г. №ОВ.К.№3, от 31 марта 2019 г. № ЭОМ№2, от 30 апреля 2019 г. № ОВ№4, от 30 апреля 2019 г. № ОВ.К №3, от 30 апреля 2019 г. № ВК№3, от 30 апреля 2019 г. № ЭОМ№3, от 31 мая 2019 г. № ЭОМ№4, от 31 мая 2019 г. №СВ, от 31 мая 2019 г. №СКС, от 31 мая 2019 г. №ОС, от 31 мая 2019 г. №АПС, от 31 мая 2019 г. №НВК, от 31 мая 2019 г. №ОВ.К5, от 31 мая 2019 г. №СКТВ,, от 30 июня 2019 г. № ОВ.К.6, от 27 января 2020 г. № 1СКУД, от 27 января 2020 г. № 1ПНР, от 27 января 2020 г. № ОВ.К7, от 27 февраля 2020 г. №4ВК, от 27 февраля 2020 г. № 4ОЭМ, от 27 февраля 2020 г. № 2ЭС на их соответствие локальному сметному расчету представленному в приложении №2 Дополнительного соглашения от 7 ноября 2019 г. №3

По результатам проверки Актов о приемке выполненных работ, выявлено следующее:

- в Акте о приемке выполненных работ стоимости по позициям не соответствуют локальному сметному расчету представленному в приложении №2 Дополнительного соглашения от 7 ноября 2019 г. №3.

4. Контракт от 28 января 2020 г. № 151-ЭА-19 на выполнение работ по капитальному ремонту лечебного корпуса филиала - Санаторий "Южный" ФГБУ "МФК Минфина России".

Цена Контракта составляет 123 173 384 рубля 67 коп., в том числе НДС 20% – 20 528 897 рублей 45 коп.

Контрактом предусмотрен срок выполнения работ до 15 апреля 2020 г. На дату проведения проверки работы к оплате не представлялись.

5. Контракт от 5 августа 2019 г. № 49-ЭА-19 на выполнение работ по капитальному ремонту системы приточно-вытяжной вентиляции лечебно-оздоровительных корпусов («Ялта» и «Москва») и тепловых камер для нужд ФГБУ «МФК Минфина России».

Цена Контракта составляет 51 404 479,00 руб., в том числе НДС 20 % – 8 567 413,17 руб., и включает в себя все расходы, связанные с выполнением работ в соответствии с условиями Контракта.

Дата окончания работ по контракту до 31 января 2020 г. Работы в полном объеме в установленный срок не завершены.

Заключены дополнительные соглашения от 4 октября 2019 г. № 1 об изменении реквизитов исполнителя, от 23 декабря 2019 г. № 2 об изменении цены контракта, технического задания, дефектных ведомостей и локального сметного расчета, от 17 марта 2020 г. № 3 об изменении цены контракта, технического задания, дефектных ведомостей и локального сметного расчета. В этой связи цена контракта уменьшилась и составляет 51 316 204,78 руб., в том числе НДС 20% - 8 552 700,80 руб.

Проведена проверка Актов о приемке выполненных работ от 1 октября 2019 г. №№ 1, 2, 3, 4, от 20 ноября 2019 г. № 5, от 20 декабря 2019 г. № 6, 7, 8, от 22 января 2020 г. №№ 9, 10, 11, от 10 марта 2020 г. № 12 на их соответствие локальному сметному расчету, являющимся приложением №1 Дополнительного соглашения от 17 марта 2020 г. № 3.

Замечаний к представленным актам выполненных работ на их соответствие утвержденной смете нет.

Проведен выборочный визуальный осмотр выполненных объемов на соответствие представленным актам приемки выполненных работ от 1 октября 2019 г. №№ 1, 2, 3, 4, от 20 ноября 2019 г. № 5, от 20 декабря 2019 г. № 6, 7, 8, от 22 января 2020 г. №№ 9, 10, 11, от 10 марта 2020 г. № 12.

Замечаний по результатам визуального осмотра выполненных работ по данным актам не выявлено.

6. Контракт от 5 августа 2019 г. №50-ЭА-19 на выполнение работ по капитальному ремонту системы теплоснабжения и перевод на независимую схему теплоснабжения зданий ФГБУ «МФК Минфина России».

Цена Контракта составляет 56 436 638,80 руб., в том числе НДС 20% – 9 406 106,47 копеек и включает в себя все расходы, связанные с выполнением работ в соответствии с условиями Контракта.

Дата окончания работ по контракту до 31 января 2020 г. Работы в полном объеме в установленный срок не завершены.

Заключены дополнительные соглашения от 4 октября 2019 г. № 1 об изменении реквизитов исполнителя, от 17 марта 2020 г. № 2 об изменении цены контракта и локального сметного расчета. В этой связи цена контракта уменьшилась и составляет 55 360 916,63 руб., в том числе НДС 20% - 9 226 819,44 руб.

Проведена проверка Актов о приемке выполненных работ от 22 января 2020 г. № 1, от 3 февраля 2020 г. № 2, от 3 февраля 2020 г. № 3 на их соответствие локальному сметному расчету, являющимся приложением №1 Дополнительного соглашения от 17 марта 2020 г. № 2.

Замечаний к представленным актам выполненных работ на их соответствие утвержденной смете нет.

Проведен выборочный визуальный осмотр выполненных объемов на соответствие представленным актам приемки выполненных работ от 22 января 2020 г. № 1, от 3 февраля 2020 г. № 2, от 3 февраля 2020 г. № 3.

Замечаний по результатам визуального осмотра выполненных работ по данным актам не выявлено.

7. Государственный контракт от 15 мая 2019 г. № 11-ЭА-19 На выполнение работ по капитальному ремонту Обособленного подразделения «Медицинский центр» Медицинского управления ФГБУ «МФК Минфина России».

Цена Контракта составляет 28 869 397,65 руб., в том числе НДС 20% – 4 811 566,28 руб. и включает в себя все расходы, связанные с выполнением работ в соответствии с условиями Контракта.

Так же были заключены дополнительные соглашения от 13 августа 2019 г. № 1 об изменении реквизитов исполнителя, от 26 августа 2019 г. № 2 об изменении локального сметного расчета, от 10 сентября 2019 г. № 3 об изменении срока выполнения работ, от 18 ноября 2019 г. № 4 об изменении локального сметного расчета. В этой связи срок выполнения работ изменился и составляет 180 календарных дней со дня подписания Контракта до 29 ноября 2019 г.

Проведена проверка Актов о приемке выполненных работ от 27 августа 2019 г. №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, от 10 сентября 2019 г. №№ 7, 8, 9, 10, 11, 12, от 14 октября 2019 г. №№ 13, 14, 15, 16, 17, 18, от 18 ноября 2019 г. №№ 18, 19, 20, 21, 22, 23, от 5 декабря 2019 г. №№ 25, 26, 27, от 28 января 2020 г. №№ 28, 29 на их соответствие локальному сметному расчету, являющимся приложением №1 Дополнительного соглашения от 17 марта 2020 г. № 4.

Замечаний к представленным актам выполненных работ на их соответствие утвержденной смете нет.

Проведен выборочный визуальный осмотр выполненных объемов на соответствие представленным актам приемки выполненных работ от 27 августа 2019 г. №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, от 10 сентября 2019 г. №№ 7, 8, 9, 10, 11, 12, от 14 октября 2019 г. №№ 13, 14, 15, 16, 17, 18, от 18 ноября 2019 г. №№ 18, 19, 20, 21, 22, 23, от 5 декабря 2019 г. №№ 25, 26, 27, от 28 января 2020 г. №№ 28, 29.

При визуальном осмотре объёмов работ выявлено несоответствие объемов по укладке плитки Reve NAT SQ 60x60 в актах от 10 сентября 2019 г. № 8 (167 м²) и от 18 ноября 2019 г. № 19 (36,89 м²) и фактически выполненных объемов (около 80 м²).

Так же при визуальном осмотре было выявлено несоответствие артикула подоконной доски Samsung Stratton, цвет metallic beach артикул eb545 указанной в актах от 27 августа 2019 г. № 2, так как цвет фактически установленной доски в помещения медицинского центра отличается.

8. Государственный контракт от 27 января 2020 г. № 161-ЭА-19 на выполнение работ по капитальному ремонту сетей электроснабжения с целью перевода на 2-ю категорию объектов ФГБУ "МФК Минфина России".

Цена Контракта составляет 170 493 338,70 руб., НДС не облагается на основании пункта 1 статьи 346.11 и пункта 1 статьи 346.12. Налогового кодекса Российской Федерации, и включает в себя все расходы, связанные с выполнением работ в соответствии с условиями Контракта.

Контрактом предусмотрен срок выполнения работ до 27 апреля 2021 г. На дату проведения проверки работы к оплате не представлялись.

9. Государственный контракт от 5 ноября 2019 г. № 86-ЭА-19 на выполнение работ по капитальному ремонту чаши крытой зоны бассейна здания спорткомплекса филиала - Санаторий «Южный» ФГБУ «МФК Минфина России».

Цена Контракта составляет 268 784 523,00 руб., в том числе НДС 20% - 44 797 420,50 руб. и включает в себя все расходы, связанные с выполнением работ в соответствии с условиями Контракта.

Контрактом предусмотрен срок выполнения работ до 30 апреля 2020 г. На дату проведения проверки работы к оплате не представлялись.

Состав комиссии, уполномоченной на проведение проверки:

Заместитель директора
Административного департамента -
руководитель комиссии



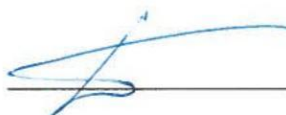
Т.А. Суслина

Референт Административного
департамента



А.Ю. Аникин

Заместитель начальника Отдела
капитального строительства,
ремонта, гражданской обороны
и защиты от чрезвычайных
ситуаций Административного
департамента




Д.А. Буянов

Советник Отдела информационного
обеспечения в сфере закупок
Департамента бюджетной политики
в сфере контрактной системы



Е.С. Ерина

Заместитель начальника
Контрольно-ревизионного отдела
органов юстиции, прокуратуры,
следствия и судебной системы
Контрольно-ревизионного
управления в сфере национальной
безопасности, правоохранительной
деятельности, судебной системе и
оборонном комплексе Федерального
казначейства



А.Н. Логинов

Заместитель начальника Отдела
капитального строительства,
ремонта, гражданской обороны и
защиты от чрезвычайных ситуаций
Административного департамента



С.Ю. Осипович

Заместитель начальника Отдела
анализа качества финансового
менеджмента Департамента

бюджетной методологии И
финансовой отчетности В
государственном секторе



А.В. Пиантковский