

ПРОТОКОЛ

заседания Межведомственной рабочей группы по разработке предложений по повышению доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, утвержденной приказом Минфина России от 28.09.2012 № 353

Москва

9 июня 2020 года

№ 01-АД/304

Присутствовали члены Межведомственной рабочей группы по разработке предложений по повышению доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, утвержденной приказом Минфина России от 28.09.2012 г. № 353 (далее – Межведомственная рабочая группа), и приглашенные эксперты:

от Минфина России – Лавров А.М., Саакян Т.В., Сергеева В.А., Семункин А.В., Рацина И.М., Боровский В.В., Маркитантова А.С., Краснов В.В.;

из состава членов Межведомственной рабочей группы, а также приглашенных экспертов – Балынская Ю.Д., Вергазова Э.К., Акимова Ю.А., Кадырова Э.Я., Бугулова Н.Н., Лисин Н.В., Мингазова А.Д., Ткаченко О.Г., Пастухова И.Л., Собещанская О.В., Потемина Н.Л., Романов В.В., Зазолин А.В., Сибирякова Н.В., Смирницкая М.В., Спивак А.М., Станченко С.В., Червяков А.А., Чечерин А.А., Чугарина Е.А., Евдокимова О.А., Шадрин А.Е.;

от Государственной корпорации развития ВЭБ.РФ – Ячевская С.В., Алашкевич М.Ю., Лебедева А.С., Чернов И.М.;

от НИУ Высшая школа экономики – Якобсон Л.И.;

от Фонда «Навстречу переменам» - Бурмистрова Т.А.;

от ООО «ИБМ ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА/АЗИЯ» - Ефремова-Гарт И.Ю.;

от Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» - Павлова И.А.;

от благотворительного фонда Сбербанка «Вклад в будущее» - Ширшова И.В.

1. О регламенте работы и формировании Рабочей подгруппы по методическому сопровождению проектов социального воздействия Межведомственной рабочей группы по разработке предложений по повышению доступности и качества государственных (муниципальных)

услуг, утвержденной приказом Минфина России от 28.09.2012 № 353 (далее – Рабочая подгруппа).

Решили:

1.1. Согласиться с предложениями Минфина России, а именно:

о формировании Рабочей подгруппы и утверждении ее состава согласно приложению № 1 к настоящему протоколу;

об оформлении принятых решений Рабочей подгруппы по вопросам методологического сопровождения пилотной апробации проектов социального воздействия, реализуемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 1491, протоколами заседаний Рабочей подгруппы;

о проведении заседаний Рабочей подгруппы согласно графику не реже 1 раза в квартал в течение года в формате видео-конференц связи в соответствии с планом - графиком мероприятий Рабочей подгруппы на 2020 год согласно приложению № 2 к настоящему протоколу.

1.2. Согласиться с предложением С.В. Ячевской (Государственная корпорация развития ВЭБ.РФ) о подготовке и направлении Государственной корпорацией развития ВЭБ.РФ в Минфин России поступивших после проведенных межрегиональных совещаний от отдельных субъектов Российской Федерации вопросов по проектам социального воздействия в целях их возможного обсуждения на заседаниях Межведомственной рабочей группы.

Срок: до 1 августа 2020 года.

2. О согласовании структуры Реестра проектов социального воздействия и размещении указанного Реестра в открытом доступе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://budget.gov.ru>.

Заслушали доклады В.А. Сергеевой (Минфин России), Т.А. Бурмистровой (Фонд «Навстречу переменам»), И.А. Павловой (Фонд региональных социальных программ «Наше будущее»), С.В. Ячевской (Государственная корпорация развития ВЭБ.РФ), О.А. Евдокимовой (АНО «Эволюция и Филантропия»), И.Ю. Ефремовой-Гарт (ООО «ИБМ ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА/АЗИЯ») о практике реализации социальных проектов, перспективах масштабирования успешных проектов, возможностях включения информации об успешных проектах фондов в Реестр проектов социального воздействия, а также о международном и российском опыте оценки результатов и социальных эффектов, методологии оценки проектов социального воздействия.

Решили:

2.1. Согласовать предложенный проект структуры Реестра проектов социального воздействия в соответствии с приложением № 3 к настоящему протоколу.

2.2. Минфину России организовать совместно с членами Рабочей подгруппы и экспертами, Государственной корпорацией развития ВЭБ.РФ работу по анализу и отбору социальных проектов, успешно реализованных в период 2010-2020 годов негосударственными организациями и фондами, информация о которых может быть размещена в Реестре проектов социального воздействия.

Срок: до 1 августа 2020 года.

2.3. Минфину России обеспечить публикацию на едином портале бюджетной системы Российской Федерации Реестра проектов социального воздействия, предусмотрев технические возможности для сортировки и выгрузки информации о проектах в целях последующего анализа и сравнения показателей по ним.

Срок: до 1 ноября 2020 года.


3. О сроках разработки, согласования и утверждения Методических рекомендаций Минфина России по подготовке и реализации проектов социального воздействия.

Решили:

3.1. Согласиться с предложением Минфина России о необходимости утверждения Методических рекомендаций Минфина России по подготовке и реализации проектов социального воздействия.

Срок: до 1 августа 2020 года.

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации



А.М. Лавров

Приложение № 1

к протоколу заседания
Межведомственной рабочей группы
от 09.06.2020

№ 01-АД/304

СОСТАВ

Рабочей подгруппы по методическому сопровождению проектов социального воздействия Межведомственной рабочей группы по разработке предложений по повышению доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, утвержденной приказом Минфина России от 28.09.2012 г. № 353

1. Лавров Алексей Михайлович – заместитель Министра финансов Российской Федерации
2. Саакян Татьяна Васильевна – директор Департамента правового регулирования бюджетных отношений Минфина России
3. Шадрин Артем Евгеньевич - старший директор по инновационной политике НИУ Высшая школа экономики
4. Ширшова Инна Владимировна - руководитель программы «Инклюзивная среда» Благотворительного фонда Сбербанка «Вклад в будущее»
5. Бурмистрова Татьяна Александровна - председатель Управленческого совета Фонда «Навстречу переменам»
6. Павлова Ирина Анатольевна - заместитель исполнительного директора Фонда региональных социальных программ «Наше будущее»
7. Тополев - Солдунов Андрей Викторович – директор ООО «АСИ консалтинг»
8. Евдокимова Ольга Анатольевна – директор АНО «Эволюция и Филантропия»
9. Ефремова-Гарт Ирина Юрьевна - руководитель КСО IBM в России и странах СНГ, ООО «ИБМ ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА/АЗИЯ»
10. Лебедева Александра Сергеевна – управляющий директор Государственной корпорации развития ВЭБ.РФ

Приложение № 2
к протоколу заседания
Межведомственной рабочей группы
от 09.06.2020
№ 01-АД/304

ПЛАН - ГРАФИК
мероприятий на 2020 год Рабочей подгруппы по методическому сопровождению
проектов социального воздействия Межведомственной рабочей группы по разработке предложений по
повышению доступности и качества государственных (муниципальных) услуг,
утвержденной приказом Минфина России от 28.09.2012 г. № 353

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
I. Методическое обеспечение реализации проектов социального воздействия					
1.	Разработка, согласование и утверждение Методических рекомендаций Минфина России по подготовке и реализации проектов социального воздействия (далее также - ПСВ)	Минфин России Члены рабочей подгруппы	июнь - июль 2020 года	Методические рекомендации согласованы с экспертами и утверждены	
1.1.	Согласование подходов к определению социальных эффектов, в рамках которых реализуются проекты социального воздействия (связь показателей с национальными, федеральными и региональными проектами, государственными и региональными программами) – определение терминологии, используемой при	Минфин России Члены рабочей подгруппы	июнь - июль 2020 года	Подготовлены разъяснения терминологии. Согласованы наборы данных, определяющих социальный эффект, их качество	

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
	подготовке проектов социального воздействия				
1.2.	<p>Определение взаимосвязи социальных эффектов и целевых показателей проектов социального воздействия, вклада проекта социального воздействия в достижение социальных эффектов (в том числе условий, снижающих или увеличивающих такой вклад).</p> <p>Согласование каталога методик независимой оценки исходя из выбранной классификации.</p> <p>Выработка требований к техническому заданию на проведение независимой оценки достижения социального эффекта.</p>	Минфин России Члены рабочей подгруппы	июнь - июль 2020 года	<p>Согласована классификация методик независимой оценки, применяемая при формировании реестра ПСВ.</p> <p>Согласован раздел методических рекомендации по разработке методики проведения независимой оценки достижения социального эффекта и влияния проекта социального воздействия.</p> <p>Определены рекомендуемые требования к независимому оценщику.</p>	
1.3.	<p>Согласование подходов к проведению мониторинга реализации проекта социального воздействия.</p> <p>Выработка требований к техническому заданию на проведение мониторинга реализации проекта.</p>	Минфин России Члены рабочей подгруппы	июнь - июль 2020 года	Согласован раздел методических рекомендации по разработке методики проведения мониторинга реализации проекта	
1.4.	Согласование типологии проектов социального воздействия в целях их структурирования с точки зрения отличий социального эффекта и результатов	Минфин России Члены рабочей подгруппы	июнь - июль 2020 года	Согласован раздел методических рекомендации по подготовке и заполнению	

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
	реализации проекта с учетом особенностей проектов по сферам их реализации (подходы к планированию социального эффекта), а также по социальным группам (бенефициарам) проекта			паспорта проекта, определению социальных групп (бенефициаров) проекта	
1.5.	Согласование подходов к расчету: затрат регионального бюджета на достижение социального эффекта, а также на независимую оценку его достижения; доли затрат, относимой на социальное воздействие, предлагаемое проектом социального воздействия; финансовой модели проекта - стоимости достижения целевого показателя проекта для одного благополучателя (социального бенефициара).	Минфин России Члены рабочей подгруппы	июнь - июль 2020 года	Согласован раздел методических рекомендаций по расчету гранта из регионального бюджета и определению финансовой модели проекта	
2	Обеспечение размещения Реестра проектов социального воздействия на едином портале бюджетной системы Российской Федерации	Минфин России Члены рабочей подгруппы	июнь-сентябрь 2020 года	Внесены изменения в приказ Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», структура Реестра одобрена, сформулированы технические требования по доработке соответствующих	

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
				компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», обеспечена работа пользователей	
3.	Проведение сбора и анализа информации для наполнения Реестра примерами проектов социального воздействия	Минфин России Члены рабочей подгруппы	июнь – декабрь 2020 года	Сформирован перечень проектов для включения в Реестр проектов социального воздействия	
4.	Наполнение Реестра проектами социального воздействия и отдельными социальными проектами, успешно реализованными в период 2010-2020 годов негосударственными организациями и фондами	Минфин России	октябрь 2020 года	Реестр содержит проекты социального воздействия, а также социальные проекты и размещен в открытом доступе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации	
II. Правоприменительная практика реализации проектов социального воздействия					
5.	Участие в семинарах и конференциях, иных мероприятиях в целях презентации реализуемых проектов и в целях обмена опытом с экспертами и заинтересованными сторонами	ВЭБ.РФ, Минфин России, Члены рабочей подгруппы	В течение 2020 года по отдельному графику по согласованию с	Разъяснение проводимой работы по реализации проектов, начало предварительных переговоров с потенциальными	<i>Участие в семинарах и конференциях представителей Минфина России в течение 2020 года будет осуществляться по</i>

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
			экспертами	участниками будущих проектов	<i>отдельному графику, согласованному с заинтересованными сторонами и экспертами. Дополнительный приоритет получает экспертная панель на Московском финансовом форуме в 2020 году (формат и тематика панели будут обсуждаться с экспертами дополнительно)</i>
6.	Обеспечение подготовки проектов социального воздействия в регионах	Члены рабочей подгруппы, РОИВ субъекта РФ	май – декабрь 2020 года	Не менее чем 2-мя регионами запланировано принять в 2020 году решения о реализации проектов социального воздействия в рамках их пилотной апробации	
6.1.	Направление в Минфин России предложений о регионах, на территории которых возможны к реализации конкретные проекты социального воздействия	Эксперты РОИВ субъекта РФ	май – июль 2020 года	На рассмотрение Межведомственной рабочей группы Минфина России вынесено не менее 2-х предложений	<i>Будущие проекты в регионах должны будут содержать полную информацию, включенную в Реестр ПСВ Минфина России.</i>

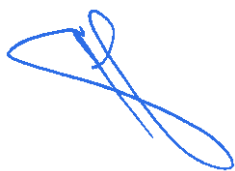
№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
					<i>Сферы реализации будущих проектов должны полностью соответствовать сферам реализации проектов согласно постановлению Правительства РФ от 21.11.2019 № 1491: образование, спорт, социальная защита и занятость.</i>
6.2.	Проведение консультаций с региональными властями по подбору из Реестра ПСВ примеров проектов, подходящих для тиражирования в регионе с учетом региональных особенностей, показателей действующих региональных программ, а также иных проектов в регионе, в том числе реализуемых негосударственными организациями.	Члены рабочей подгруппы, РОИВ субъекта РФ	май – август 2020 года	Региональным властям предложены на выбор из Реестра ПСВ подходящие для тиражирования в регионе проекты и определены возможные вариации социального эффекта и целевого показателя ПСВ для их дальнейшего обсуждения с экспертами на площадке Межведомственной рабочей группы	<i>Проведение консультаций будет являться подготовительным этапом для организации переговоров с экспертами на площадке Межведомственной рабочей группы</i>
6.3.	Организация переговоров на площадке Межведомственной рабочей группы Минфина России с субъектами Российской Федерации по	Минфин России Эксперты РОИВ субъекта РФ	июнь - сентябрь 2020 года	В результате переговоров субъекты РФ определили проекты социального	<i>К началу переговоров подготовлены справочные материалы с описанием</i>

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
	направлениям реализации проектов социального воздействия, обсуждение социального эффекта и целевых показателей проекта социального воздействия			воздействия, которые могут быть реализованы на территории региона	<i>проблемы и ее состояния в регионе, указанием автора, который предлагает решить проблему посредством реализации в регионе ПСВ</i>
7.	Методическое сопровождение регионов, власти которых запланировали в 2020 году принять решение о реализации проектов социального воздействия	Минфин России, Члены рабочей подгруппы, РОИВ субъекта РФ	июнь - декабрь 2020 года	В ходе подготовки и реализации ПСВ регионам оказывается методическая поддержка, консультативная помощь, а также информационное сопровождение реализации ПСВ в регионе	
7.1.	Определение состава проектной группы для реализации ПСВ в регионе с учетом распределения функциональных ролей их участников.	РОИВ субъекта РФ Члены рабочей подгруппы	июнь - декабрь 2020 года	Утверждение состава и положения о проектной группе для реализации ПСВ	
7.2.	Повышение квалификации сотрудников проектной группы, созданной в регионе в целях реализации ПСВ	Минфин России, Члены рабочей подгруппы, РОИВ субъекта РФ	июнь - декабрь 2020 года	Проведены тренинги и консультации до начала подготовки проектной группой НПА и документов, указанных в примечании к пункту 7.3	<i>Повышение квалификации и проведение тренингов для сотрудников проектной группы, изучение включенных в Реестр ПСВ проектов, а также обзор опыта их реализации проводится в формате ВКС</i>

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
					<i>(видеоконференцсвязи) по отдельному графику</i>
7.3.	Методическое сопровождение подготовки проектной группой проектов нормативных правовых актов о пилотной апробации проекта социального воздействия, а также иных документов для реализации ПСВ в регионе (обязательных и дополнительных).	ВЭБ.РФ, РОИВ субъекта РФ Минфин России, Члены рабочей подгруппы	июнь - декабрь 2020 года	Подготовлены, согласованы и приняты нормативные правовые акты о пилотной апробации проектов социального воздействия, а также иные документы	<p><i>Перечень документов и НПА для их подготовки проектной группой (справочно):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>план – график подготовки и реализации ПСВ в регионе;</i> <i>параметры социального эффекта во взаимосвязи социальными группами (бенефициарами);</i> <i>проект финансовой модели ПСВ и расчетов размеров грантов из регионального бюджета;</i> <i>проект укрупненного плана мероприятий с описанием целей и результатов мероприятий по реализации ПСВ в регионе.</i> <i>Проект нормативного правового акта о пилотной апробации</i>

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
					<p>проекта социального воздействия, включающий в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> паспорт проекта социального воздействия; порядок предоставления грантов; методику мониторинга реализации проекта в регионе; методику проведения независимой оценки социального эффекта; требования к организации, осуществляющей независимую оценку социального эффекта.
7.4.	Обеспечение консультаций сотрудников проектной группы в ходе мониторинга реализации проекта в регионе	Члены рабочей подгруппы, РОИВ субъекта РФ	июнь - декабрь 2020 года	Размещение на сайте Минфина России информации о функционировании «горячей линии» для осуществления консультаций регионов по вопросам мониторинга реализации ПСВ с указанием контактного номера телефона и электронной	

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (перечень исполнителей)	Срок исполнения	Результат	Примечание
				почты куратора ПСВ в Минфине России	
7.5.	Информационное сопровождение реализации ПСВ в регионе	Минфин России РОИВ субъекта РФ Эксперты	июнь - декабрь 2020 года	<p>Региональные власти и представители проектной группы по приглашениям Минфина России и экспертов принимают участие в конференциях и семинарах различного уровня для обмена опытом с другими регионами и экспертами по вопросам реализации ПСВ в России и мире.</p> <p>Информация и справочные материалы о реализации ПСВ в регионе размещены на сайте Минфина России, а также в Реестре ПСВ</p>	




Приложение № 3

к протоколу заседания
Межведомственной рабочей группы
от 09.06.2020

№ 01-АД/304

Проект

Реестр проектов социального воздействия

Предлагается реестровая модель ведения информации о проектах социального воздействия.

Размещение реестра планируется на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» по адресу в сети Интернет <http://budget.gov.ru/epbs/> (далее – ЕПБС).

В реестровые записи включается следующая информация и документы:

1. Сфера реализации проекта (выбирается из перечня по отраслям образования, спорта, социальной защиты и занятости населения).

2. Проблемы, на решение которых направлен проект социального воздействия – описание исходных данных, ситуации и что можно изменить.

Проблематика и результаты могут быть связаны с госпрограммами и национальными и региональными проектами, возможно указывать данные сведения и взаимосвязи.

3. Наименование результата (результатов) реализации проекта – перечень показателей, позволяющих определить степень влияния проекта на достижение долговременного устойчивого социального эффекта от его реализации.

4. Социальные группы и социальные бенефициары проекта (выбираются из перечня).

5. Целевые показатели и их целевое значение для социальных бенефициаров проекта, порядок расчета.

6. Методика проведения независимой оценки влияния проекта социального воздействия на достижение социального эффекта – текстовый файл.

7. Методика расчета гранта из бюджета, выплачиваемого организатору проекта – текстовый файл.

8. Описание возможных решений и технологии осуществления социального воздействия - укрупненный план реализации проекта с описанием целей и результатов мероприятий, паспорт проекта социального воздействия – текстовые файлы.

9. Срок реализации проекта, минимально необходимый для достижения долгосрочного стабильного результата.

10. Объем денежных средств, требуемых для реализации проекта

11. Дополнительная информация по проекту:

- статус – реализуемый или завершенный;
- место (территория реализации);
- сведения о проекте в иных общедоступных реестрах о проектах социальной направленности (реестры выбираются из перечня);
- нормативные документы и соглашения, регулирующие вопросы реализации проекта (за исключением случаев, составляющих коммерческую тайну);
- размер гранта, предоставляемого из бюджета бюджетной системы Российской Федерации;
- итоговый отчет о реализации проекта;
- заключение о независимой оценке достижения социального эффекта;
- описание перспектив масштабирования проекта;
- описание методов (технологии) достижения устойчивого социального эффекта;
- отчетные, аналитические и презентационные материалы по проекту

12. Дополнительная информация по участникам проекта:

- наименование уполномоченного органа субъекта Российской Федерации (заказчика);
- наименование организатора проекта;
- наименования исполнителей, требования к потенциальным исполнителям проекта (компетенции, квалификация, опыт,

необходимые навыки, информация о необходимости дополнительного обучения для реализации проекта);

- наименование оператора проекта;
- ссылки на контакты и интернет-ресурсы участников проекта;
- сведения о государственных (муниципальных) учреждениях, в которых реализуется проект социального воздействия.

