**Пояснительная записка**

**к отчету о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями,**

**за I квартал 2020 года**

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями (далее – ФКУ), за I квартал 2020 года (далее - Мониторинг) проведен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.02.2020 № 72 «Об организации и проведении мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями» (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.04.2020 № 170) (далее – Приказ № 72).

При проведении Мониторинга были использованы исходные данные, определенные Приказом № 72.

Согласно пункту 3 Приказа № 72 в случае отсутствия исходных данных для расчета отдельных показателей используются показатели качества финансового менеджмента, рассчитанные при проведении Мониторинга за предыдущий отчетный период. Их значения принимаются равными значениям, рассчитанным при проведении Мониторинга за предыдущий отчетный период.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.04.2020 № 59н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», а также положениями совместного письма Минфина России № 02-06-07/27328 и Федерального казначейства № 07-04-05/02-7052 от 06.04.2020 в связи с осуществлением мероприятий по обеспечению охраны здоровья населения и нераспространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) из состава бюджетной отчетности, представляемой за I квартал 2020 года, исключены формы, используемые как исходные данные при проведении Мониторинга.

Таким образом, при осуществлении Мониторинга значение показателя а1 «Качество формирования форм бюджетной отчетности» принято равным значению указанного показателя за предыдущий отчетный период (за 2019 год).

В среднем по ФКУ итоговая оценка качества финансового менеджмента за I квартал 2020 года составила **78** **баллов**.

По результатам Мониторинга значение итоговых оценок качества финансового менеджмента, осуществляемого ФКУ, следующее:

- **80,13 баллов** у ФКУ «Гохран России»;

- **76,95** **баллов** у ФКУ «ГУ «ВО Минфина России»;

- **76,92** **баллов** у ФКУ «ГУ АЗ Минфина России».

Целевое значение итоговой оценки качества финансового менеджмента, рассчитанное в соответствии с приложением № 1 к Приказу № 72, в 2020 году составляет **80 баллов.**

Отклонение значения итоговой оценки качества финансового менеджмента от целевого значения составило:

- в среднем по ФКУ - на 2 балла (на 2,5 %) в меньшую сторону;

- по ФКУ «Гохран России» - на 0,13 балла (на 0,16 %) в большую сторону;

- по ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» -на 3,05 балла (на 3,81 %) в меньшую сторону;

- по ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» - на 3,08 балла (на 3,85 %) в меньшую сторону.

Изменение итоговой оценки качества финансового менеджмента за I квартал 2020 года по сравнению с 2019 годом в среднем по ФКУ составило 3,69 балла в большую сторону (**увеличение на 4,97 %**).

Анализ изменения итоговой оценки качества финансового менеджмента и оценки групп показателей качества финансового менеджмента за I квартал 2020 года по сравнению с указанными данными за 2019 год (далее - изменение) в разрезе ФКУ показал следующее.

1. Изменение итоговой оценки качества финансового менеджмента ФКУ «Гохран России» составило **1,80 балла (на 2 %) в меньшую сторону** по причинам:

1.1. Изменения оценки качества управления доходами бюджета на 6,3 балла (на 9 %) в меньшую сторону, что демонстрирует увеличение уровня значимости риска несвоевременности поступления в доход федерального бюджета и накопления объема невыясненных поступлений, а также характеризует снижение качества осуществления ФКУ «Гохран России» полномочия администратора доходов федерального бюджета (изменение оценки показателя p5 «Доля уточненных невыясненных поступлений по Запросам на выяснение принадлежности платежей (в денежном выражении)» на 0,73 балла (на 74 %) в меньшую сторону);

1.2. Изменения оценки качества управления активами на 0,8 балла (на 1 %) в большую сторону, что демонстрирует снижение уровня значимости риска несвоевременной постановки на учет в Росимуществе сведений о федеральном имуществе, что может также характеризовать повышение качества управления ФКУ «Гохран России» федеральным имуществом (изменение оценки показателя b2 «Нарушения при управлении и распоряжении государственной собственностью» на 0,04 балла (на 4 %) в большую сторону).

2. Изменение итоговой оценки качества финансового менеджмента ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» составило **6,06 балла (на 9 %) в большую сторону** по причинам:

2.1. Изменения оценки качества управления расходами бюджета на 16,23 балла (на 27 %) в большую сторону, чтодемонстрирует:

- снижение уровня значимости риска низкой эффективности и результативности осуществления ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» закупок на обеспечение выполнения его функций, в том числе коррупционного риска и других рисков, связанных со злоупотреблением в сфере закупок, что характеризует соблюдение ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» установленного законодательством Российской Федерации порядка планирования и осуществления закупок товаров, работ и услуг (изменение оценки показателя d2 «Несоблюдение правил планирования закупок, обоснования начальной максимальной цены контракта» с 0 баллов до 1 балла. В I квартале 2020 года фактов несоблюдения ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» установленных законодательством Российской Федерации правил планирования и осуществления закупок товаров, работ и услуг не выявлено);

- снижение уровня значимости риска неэффективности расходов федерального бюджета или нецелевого использования средств федерального бюджета по причине соблюдения ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» установленного законодательством Российской Федерации порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (изменение оценки показателя d3 «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет» с 0 баллов до 1 балла. В I квартале 2020 года фактов нарушения ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» установленного законодательством Российской Федерации порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет не выявлено);

2.2. Изменения оценки качества управления доходами бюджета на 2,46 балла (на 4 %) в меньшую сторону, что демонстрирует увеличение уровня значимости риска несвоевременности поступления в доход федерального бюджета и накопления объема невыясненных поступлений, а также характеризует снижение качества осуществления ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» полномочия администратора доходов федерального бюджета (изменение оценки показателя p5 «Доля уточненных невыясненных поступлений по Запросам на выяснение принадлежности платежей (в денежном выражении)» на 0,98 балла (на 100 %) в меньшую сторону);

2.3. Изменения оценки качества управления активами на 3,02 балла (на 3 %) в большую сторону, что демонстрирует снижение уровня значимости риска несвоевременной постановки на учет в Росимуществе сведений о федеральном имуществе, что может также характеризовать повышение качества управления ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» федеральным имуществом (изменение оценки показателя b2 «Нарушения при управлении и распоряжении государственной собственностью» на 0,15 балла (на 18 %) в большую сторону);

2.4. Меры, принятые ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» и направленные на повышение значений показателей качества финансового менеджмента, в том числе по результатам осуществления внутреннего финансового аудита в I квартале 2020 года:

- приказом ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» от 25.03.2020 № 47 утверждены Правила осуществления в ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» внутреннего финансового контроля (оказание возможного положительного влияния на все показатели);

- уточнен прогноз поступления доходов федерального бюджета, полномочия по администрированию которых осуществляет ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» (оказание возможного положительного влияния на показатель p2 «Качество планирования поступлений доходов»);

- осуществлено сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» на 2020 год бюджетной росписью по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» (оказание возможного положительного влияния на показатель е2 «Востребованность лимитов бюджетных обязательств на обеспечение выполнения функций казенного учреждения»);

- ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» организовано взаимодействие с ФКУ «ЦОКР» по осуществлению контроля за урегулированием дебиторской и кредиторской задолженностям по расходам федерального бюджета (оказание возможного положительного влияния на показатели е5 «Эффективность управления дебиторской задолженностью по расходам» и е6 «Эффективность управления кредиторской задолженностью по расходам»).

3. Изменение итоговой оценки качества финансового менеджмента ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» составило **6,81 балла (на 10 %) в большую сторону** по причинам:

3.1. Изменения оценки качества управления расходами бюджета на 17,76 балла (на 31 %) в большую сторону, что демонстрирует:

- снижение уровня значимости риска низкой эффективности и результативности осуществления ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» закупок на обеспечение выполнения его функций, в том числе коррупционного риска и других рисков, связанных со злоупотреблением в сфере закупок, что характеризует соблюдение ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» установленного законодательством Российской Федерации порядка планирования и осуществления закупок товаров, работ и услуг (изменение оценки показателя d2 «Несоблюдение правил планирования закупок, обоснования начальной максимальной цены контракта» с 0 баллов до 1 балла. В I квартале 2020 года фактов несоблюдения ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» установленных законодательством Российской Федерации правил планирования и осуществления закупок товаров, работ и услуг не выявлено);

- снижение уровня значимости риска неэффективности расходов средств федерального бюджета или нецелевого использования средств федерального бюджета по причине соблюдения ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» установленного законодательством Российской Федерации порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (изменение оценки показателя d3 «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет» с 0 баллов до 1 балла. В I квартале 2020 года фактов нарушений ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» установленного законодательством Российской Федерации порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет не установлено);

- снижение уровня значимости риска низкой эффективности и результативности расходов федерального бюджета по причине повышения качества работы ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» в части планирования расходов федерального бюджета на обеспечение выполнения его функций (изменение оценки показателя e1 «Внесение положительных изменений в бюджетную смету казенного учреждения» с 0 баллов до 0,41 балла. В I квартале 2020 года положительные изменения объемов лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» бюджетной росписью по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации в среднем не превысили 15 %).

- в I квартале 2020 года значительное снижение продемонстрировал показатель e3 «Погрешность кассового планирования» (изменение с 1 балла до 0 баллов), что характеризует снижение качества оперативного планирования расходов федерального бюджета ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» на обеспечение выполнения его функций и повышение уровня значимости риска несвоевременности исполнения принятых бюджетных обязательств;

3.2. Изменения оценки качества управления доходами бюджета на 2,11 балла (на 3 %) в большую сторону, что демонстрирует:

**-** повышение качества планирования ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» поступлений доходов федерального бюджета и снижение уровня значимости риска негативного влияния на эффективность управления средствами федерального бюджета (изменение оценки показателя p2 «Качество планирования поступлений доходов» на 0,12 балла (на 30 %) в большую сторону);

- увеличение уровня значимости риска несвоевременности поступления в доход федерального бюджета и накопления объема невыясненных поступлений, что также характеризует снижение качества осуществления ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» полномочия администратора доходов федерального бюджета (изменение оценки показателя p5 «Доля уточненных невыясненных поступлений по Запросам на выяснение принадлежности платежей (в денежном выражении)» на 0,26 балла (на 27 %) в меньшую сторону);

3.3. Изменения оценки качества управления активами на 9,23 балла (на 10 %) в меньшую сторону, что демонстрирует повышение уровня значимости риска несвоевременной постановки на учет в Росимуществе сведений о федеральном имуществе, что может также характеризовать снижение качества управления ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» федеральным имуществом (изменение оценки показателя b2 «Нарушения при управлении и распоряжении государственной собственностью» на 0,46 балла (на 100 %) в меньшую сторону);

3.4. ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» в целях повышения значений показателей качества финансового менеджмента, в том числе по результатам осуществления внутреннего финансового аудита, в I квартале 2020 года приказом ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» от 12.03.2020 № 50/1 внесены изменения в учетную политику ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», утвержденную приказом ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» от 31.12.2014 № 1015-к, в части отражения в составе доходов будущих периодов сумм штрафов за ненадлежащее исполнение поставщиками товаров, работ и услуг условий государственных контрактов, по которым ведутся процедуры оспаривания (оказание возможного положительного влияния на показатель p3 «Эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам»).